

以问题为导向深入推进新时代党的作风建设

□ 郑 寰



党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从制定和落实中央八项规定开局破题，解决了新形势下作风建设抓什么、怎么抓的问题。“八项规定一子落地，作风建设满盘皆活。”党中央以改进工作作风为突破口，通过聚焦“四风”问题以“小切口”撬动“大治理”，重构了党内政治生态。我们党以作风建设新气象赢得了人民群众信任拥护。近日，党中央决定在全党开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，这是推动全面从严治党向纵深发展的关键之举，具有重要的政治意义。

在全党开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育

推动学习教育有效有序开展，必须提高政治站位，深刻领悟这次学习教育的重大意义，紧密结合新时代新征程党的使命任务，紧密结合党的长期执政的风险挑战，紧密结合巩固和深化党内教育成果的实践要求，切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来。

开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，是推进中国式现代化的有力保障。2025年是“十四五”规划收官之年，也是进一步全面深化改革、全面建设社会主义现代化国家新征程的关键节点。进一步全面深化改革涉及范围广、触及利益深、攻坚难度大，对广大党员干部精神状态、作风形象、意志品质提出了新的更高要求。当前，党风廉政建设和反腐败斗争还面临不少顽固性、多发性问题。只有深入贯彻中央八项规定精神，才能应对一切挑战和风险，为推进中国式现代化提供坚强保障。

开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，是密切党群干群关系、巩

固党的长期执政基础的必然要求。党风的好坏，决定人心的向背；人心的向背，决定着党的命运。习近平总书记指出，制定实施中央八项规定，是我们党在新时代的徙木立信之举。党的十八大以来，我们党以钉钉子精神纠治“四风”，刹住了一些长期没有刹住的歪风，纠治了一些多年未除的顽瘴痼疾，以作风建设新气象赢得了人民群众信任拥护。在取得成绩的同时，我们更应该清醒地认识到，作风问题具有顽固性反复性。如果让已经初步解决的问题反弹回潮、故态复发，那就会失信于民，我们党就会面临更大的危险。只有深入贯彻中央八项规定精神，才能保持住作风建设的战略定力，否则就有失去民心的危险。

开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，是巩固深化主题教育和党纪学习教育成果的关键举措。通过集中教育推动全党以自我革命精神解决党风方面的突出问题，是我们党作风建设的一条重要的历史经验。党的十八大以来党的历次党内集中教育的历史逻辑一脉相承、理论逻辑互相支撑、实践逻辑环环相扣、目标指向一以贯之、重大部署接续递进，取得了宝贵经验和显著成效。深入贯彻中央八项规定精神学习教育，是党纪学习教育的延续，要让学习教育有机衔接、融会贯通。

开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，是进一步统一思想统一行动的必然要求。当前，新时代作风建设的成效是有目共睹的。但是，我们要清醒地看到，社会上对纠治“四风”工作仍有一些杂音噪音和错误论调。比如，认为作风建设要毕其功于一役的“速胜论”；认为作风问题积习难改、人性使然的“消极悲观论”；认为作风建设是上级的事情的“与己无关论”；认为作风建设是“走过场”的“形式主义论”；把严管和厚爱、激励和约束对立起来的“对立冲突论”；把作风建设和其他工作割裂开来的“单兵突进论”。针对这些错误认识，只有在全党深入开展学习教育，才能切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来。只有通过开展学习教育，才能督促广大党员干部保持清醒头脑，坚决摒弃权宜之计、一时之举的

错误思想，坚决克服松劲歇脚、疲劳厌战的倾向，坚决防止转变风向、降调变调的错误期待，筑牢贯彻落实中央八项规定精神的堤坝。

一体推进“学查改”，确保学习教育取得实效

开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，关键在于取得实效。党中央明确要求，学习教育要聚焦主题，注重实效，一体推进学查改。为此，各级党委（党组）要切实扛起主体责任，推动学习教育有序有效开展，确保学有质量、查有力度、改有成效。

一要全面系统学习，确保高质量开展学习。深入学习习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述，深刻领悟中央八项规定及其实施细则精神与党的作风建设的辩证关系，深刻领悟党的十八大以来党中央抓作风建设的政治智慧和方法论。紧密联系党的创新理论来学习，特别是要结合习近平总书记关于党的建设的重要思想、习近平总书记关于党的自我革命的重要思想来融会贯通学，进一步认识党的作风建设、全面从严治党、党的自我革命的辩证关系。加强党章党规党纪的学习，认真落实中央八项规定精神，精准把握在党中央和有关部门出台的纠治形式主义、官僚主义，公务接待和差旅，公务用车，会议培训，礼品礼金，楼堂馆所和办公用房，领导干部兼职任职等具体规范。善于把党史学习教育和党的作风建设紧密结合起来，让一个个看得见、摸得着、感受得到的光荣传统和优良作风激励全体党员干部坚定理想信念。

二要深入精准查，确保查有力度。全面深入查找贯彻中央八项规定及其实施细则精神方面存在的问题，结合实际加强警示教育，扎实推进集中整治。党的二十大和二十届中央纪委二次全会、三次全会、四次全会都对贯彻落实中央八项规定精神进行了具体周密的部署。2025年1月召开的二十届中央纪委四次全会，党中央对2025年工作进行了具体部署，要求锲而不舍落实中央八项规定精神，一严

到底纠治“四风”，坚决反对特权思想和特权现象。聚焦违规建设、奢华装修楼堂馆所，以调研考察、教育培训、党建活动名义公款旅游等顶风违纪问题；聚焦违规吃喝等突出问题和“快递送礼”等隐形变异现象；聚焦吃拿卡要、冷硬横推、违规收费、趋利性执法等严重影响市场秩序问题；聚焦脱离实际定政策、督检考过多过频、过度留痕、层层加码等加重基层负担问题。这“四个聚焦”明确了当前作风建设的重点，全党要以问题为导向深入推进作风建设，解决主要矛盾，真正取得实效。

三要大胆创新改，确保改革有成效。作风建设的许多问题都和全面深化体制改革特别是党的建设制度改革紧密联系在一起。针对当前作风建设的一些新问题，要大胆探索推动改革，有针对性完善相关制度规定。现阶段，风腐交织是党风廉政建设和反腐败斗争要着力解决的突出问题。进一步健全风腐同查同治机制，以“查”“治”贯通阻断风腐演变，加强规律研究，深刻把握由风及腐、从量变到质变的特点规律，把风腐同查同治理念要求贯穿案件查办、整改纠治、警示教育等各方面，形成办案、治理、监督、教育的有效闭环。把制度建设摆在更加突出的位置，制定关于推进不正之风和腐败问题同查同治的意见，推动风腐同查同治全流程规范、全链条衔接。善于运用大数据信息化赋能正风反腐。提高监督穿透力，依靠大数据分析精准发现不正之风和腐败问题线索，加强预警警示。

四要开门开放评，自觉接受群众监督评判。人民群众看学习教育是否有效，最直观的感受是看党风方面存在的问题是否得到解决，党员干部作风是否有明显进步。坚持党内监督与人民群众监督相结合，让人民群众更多地参与、监督、评判党的作风建设。党组织和党员身处人民群众之中，人民群众对他们的情况最清楚、最有发言权，对他们的作风了解得更具体、信息更准确。为此，要推动党内监督和人民监督有效衔接，把内力主导和外力推动结合起来，向人民群众真开门、开大门，发挥人民群众无所不在的监督力量，查找隐形变异的“四风”，释放人民群众正能量。

基层是“熟人社会”，人际关系以地缘、血缘和人情关系为纽带织成了一张庞大而复杂的关系网络，从而使监督工作面临诸多挑战，严重制约了监督效能的发挥。有效破解“熟人社会”监督难题，是推进全面从严治党向基层延伸的必然要求，对于维护人民群众合法权益、提升基层治理效能具有重要意义。当前，持续深化整治群众身边不正之风和腐败问题，必须以改革精神破解“熟人社会”监督难题，从完善制度、文化培育、技术赋能、创新方式等方面多措并举，综合施策，让老百姓可感可及，确保党的路线方针政策和党中央决策部署在基层得到全面贯彻执行。

完善制度，建立“去人情化”监督机制

明晰权责清单，压缩自由裁量空间。“熟人社会”大多讲求关系而不是原则，办事大多凭关系亲疏程度、感情深浅程度。建立“去人情化”监督机制，就要将基层管理服务事项和人民群众关心关注的事务细化为“权力清单”和“责任清单”，编制操作流程，明确办理要求，建立监督评价机制，确保权力运行做到“一切工作有程序，一切程序有控制，一切控制有规范，一切规范有依据”，从而压缩自由裁量空间，减少人为干预和“暗箱操作”的生存空间。

细化监督制度，强化制度执行效力。基层是政策落实的“最后一公里”，关乎人民群众切身利益与政府公信力。破解“熟人社会”监督难题，必须完善制度体系，制定简明具体、务实管用的监督制度，明确监督对象、内容、方式和责任，确保监督工作有章可循。强化制度执行，将制度执行情况纳入考核评价体系，明确主体责任、监督责任和领导责任，对制度执行不力的行为严肃查处。同时建立健全监督检查机制，定期对基层监督制度执行情况进行监督检查，及时发现和解决问题，确保将基层监督制度细化到每一个细节，把制度执行强化到每一个环节，夯实基层治理的坚实基础。

探索异地任职，减少人情关系影响。在基层治理中，人际关系犹如一张无形的网，干扰监督工作开展。本地任职干部在处理纠纷、落实政策时，容易受多种因素影响而难以坚持原则，而异地任职干部则能摆脱地缘、血缘关系的影响，秉持客观公正的态度履职。同时，要推行纪检监察干部异地交流任职，这样可以有效减少“情面”顾虑、排除人情干扰、防范拉拢腐蚀，动真碰硬执纪执法，加大反腐办案工作力度。

文化培育，强化法治与规则意识

注重家庭家教家风建设。家庭、家教、家风建设既是家事，也是国事。习近平总书记强调，“家庭是人生的第一个课堂”“家风是一个家庭的精神内核”“家风是社会风气的重要组成部分”“领导干部的家风，不是个人小事、家庭私事，而是领导干部作风的重要表现”。推动廉洁教育融入家庭日常生活，教育引导干部自觉带头树立良好家风，从严管好亲属子女，正确处理职权和特权、原则和感情的关系，切实把自身家庭家教家风建设作为党风政风社风的“窗口”，以纯正家风涵养清明党风政风社风。

弘扬崇廉拒腐社会风尚。全面从严治党的治标，猛药去疴，重典治乱；也要靠治本，正心修身，涵养文化。破解“熟人社会”监督难题需要久久为功、持续发力，不断夯实基层干部清正廉洁的思想根基，大力弘扬崇廉拒腐社会风尚。把廉洁文化建设融入党的宣传思想文化工作，积极传播廉洁理念，丰富基层社会廉洁文化优质产品和服务供给，培养和树立勤廉兼优的先进典型，在全社会营造和弘扬崇尚廉洁、抵制腐败的良好风尚。

技术赋能：用数字化打破信息壁垒

建立大数据综合分析系统，提升基层监督的精准度。积极发挥数据资源的潜在价值，从而精准破解“熟人社会”监督难题。勇于打破“信息孤

破解『熟人社会』监督难题

岛”，着力实现跨地区、跨领域、跨部门数据共享，建立健全群众身边腐败和不正当风线索资源数据库和基层干部廉洁档案数据库，并以分类学、语义学、关联学等方法对数据进行智能处理，系统分析基层监督工作中的“症结”和“梗阻”，实现智能动态监督、实时预警提醒、快速筛选分析设置数据预警机制，将信息化监督嵌入治理体系之中。

加强信息安全保障体系建设，提高基层监督的规范化。基层监督涉及面广，举报线索庞杂，信息安全是技术赋能基层监督的前提条件，也是提高基层监督规范化水平的内在要求。加强信息安全保障体系建设，物理隔离信息化监督平台与政务外网，依法分级分类明确监督数据的使用权限和操作规程，做到专人专权、全程留痕，构建监督数据收集存储、加密传输、分析应用等全链条安全防线，筑牢基层监督的信息安全底线。

创新方式，构建多元监督网络

有效凝聚监督执纪合力。破解“熟人社会”监督难题应在整合监督力量、凝聚监督合力上下功夫，提升基层纪检监察机关监督能力。统筹县、乡、村三级监督监察力量，一体化发现问题、开展监督、形成震慑，不断提升监督能力和规范化水平，有效弥补基层力量薄弱、水平不高等短板。灵活运用交叉监督、联动监督、提级监督等方式，打破地域界限，用制度机制挡住人情干扰，让基层纪检监察干部放开手脚大胆监督。

充分发挥群众监督的作用。群众是最强大的监督力量，要充分发挥群众的监督作用，必须落实好群众的知情权、评议权和检举权。落实知情权，畅通群众了解情况的渠道。既要坚持“公开性”，把群众最关心的事情毫无保留地进行公开，又要坚持“请进来”，将一些重大事项的决策权交给群众。扩大评议权，加强群众对权力运行的有效监督。评议代表的确定、评议的具体过程、评议结果的统计及公布等，都必须公开透明。保护检举权，重视群众检举问题的查处。各级纪检监察机关必须严格执行保密纪律和有关规章制度，杜绝以任何形式泄露案情及举报人情况。

探索乡贤监督新模式。乡贤监督作为基层治理创新的重要实践，通过重构监督主体的社会角色与互动模式，为破解“熟人社会”监督困境提供了可行路径。在基层治理单元中设立“乡贤调解室”，监督员们运用“人情账”“功德榜”等传统治理资源，将监督过程转化为情感交流过程。这种监督方式既维护了“熟人社会”的面子文化，又通过“软约束”实现治理目标。

加强新兴领域党的建设

□ 夏晓庆

随着新经济组织、新社会组织的大量涌现，新就业群体规模的扩大，新兴领域作为基层党建的重要阵地面临新形势新任务。党的二十届三中全会《决定》强调“探索加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设有效途径”。习近平总书记对加强新兴领域党的建设多次作出重要论述和重要指示。2025年1月召开的新兴领域党建工作座谈会，提出了一系列重要指示要求，为我们做好新兴领域党建工作提供了根本遵循。加强新兴领域党的建设，要用新思维、新方法解决新问题，不断推动动力变革、效率变革和质量变革，推动新兴领域党建工作持续展现蓬勃生机，不断增强党在新兴领域的号召力凝聚力影响力。

强化思想引领，提升政治觉悟。新兴领域党的建设，要加强政治引领，强化思想引领，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党。一是创新思想政治教育方式。运用数字技术，通过大数据分析党员的学习习惯和需求，推送个性化学习内容，提高学习效果；根据新兴领域从业人员的特点，结合行业热点、技术发展趋势等设计针对性强的思想政治教育内容，增强教育的贴近性和吸引力；创新教学方法，利用VR/AR等技术开展党史学习教育和主题教育活动，让党员在沉浸式体验中增强思想认同。同时通过翻转课堂、小组讨论与辩论、知识竞赛与游戏化学习等互动式学习方式，激发学习兴趣，增强理论学习的深度和广度。二是加强意识形态工作。加强理论武装，构建新兴领

域企业文化与党组织意识形态的融合机制，强调企业发展与国家利益、社会责任的统一，形成共同的价值追求；提高舆论引导能力，建立舆情监测和应对机制，及时发现和引导网络舆论，防范负面舆情对党员思想的影响。三是提升党员思想政治素质。建立常态化、系统化学习机制，组织党员深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想和党的路线方针政策，并结合新兴领域特点开展专题学习和培训，确保党的理论在新兴领域的传播和落实。同时，针对不同党员群体，开展分层分类的思想政治教育，增强对社会主义核心价值观的认同。尤其是针对新兴领域中青年党员占比高的特点，采用互动性强、趣味性高的教育形式，如短视频、直播等，增强思想政治教育的吸引力。

优化组织设置，强化组织覆盖。越是情况复杂、基础薄弱的地方，越要健全党的组织、做好党的工作，确保全覆盖，固本强基。首先，优化组织结构、创新新兴领域党组织设置方式。针对新兴领域企业规模 and 性质的多样性，探索单独组建党支部、区域联建、行业联建等多种形式，确保党组织的覆盖面和有效性；对于流动性强、分布分散的从业人员，探索“功能型党组织”“网络党支部”等新形式，灵活设置党组织，确保党的工作覆盖到每个角落；在党组织内部引入专业管理岗位，如党建负责人、舆情分析师等，提升党组织的专业化水平。其次，完善党组织运行机制。明确党组织在新兴领域企业中的职责定

位，推动党组织在企业重大决策、技术创新、文化建设等方面发挥政治引领作用；建立健全党建活动规划、党员考核评估、党内民主机制等党建基本工作制度，确保党组织运行规范有序；建立党内监督体系，确保党建工作按照既定目标和标准执行，及时发现和纠正偏差。同时，加强外部监督，确保党建工作透明、公正；建立健全党建动态调整机制，根据新兴领域的发展特点和变化趋势，动态调整党的领导方式和运行机制，确保党的领导始终具有针对性和有效性。将党建工作融入企业生产经营全过程，探索“党建+业务”模式，党建引领企业发展，推动二者同向发力、同频共振。将党建工作纳入企业整体战略规划，确保党务工作与业务目标协调一致；实现党务资源与业务资源的共建共享，提升整体运营效率。同时，坚持抓龙头带全面，总结推广影响力大、示范性好的重点新兴领域党组织工作经验。培育一批党建工作示范点，通过开展现场观摩、经验交流等活动，以点带面推动新兴领域党建工作整体提升。

构建协同联动工作格局。健全工作领导体制，各地紧扣“管行业、管党建”责任落实，健全完善党建工作领导体制。将新兴领域党建工作纳入基层党建大格局中，同谋划、同部署、同推进，并作为基层党建述职评议考核的重要内容。加强组织部门与行业主管部门的沟通协作，形成齐抓共管的工作合力。加强部门协同配合，推动政府部门、行业协会和平台

企业多方联动协作，明确各自在新兴领域党建工作中的职责。同时，发挥工会、共青团、妇联等群团组织的作用，形成工作协同效应。例如，人社部门在保障新就业群体劳动权益方面发挥作用，工会组织开展关爱新就业群体活动等。促进党建资源共享，鼓励党组织与高校科研机构开展联合调研和理论探索，借助专业团队为党建创新提供智力支持和政策咨询。引导新兴领域党组织与社区党组织、基层服务机构开展结对共建，实现党建资源共享、优势互补，构建可持续发展的“党建生态圈”。在商务楼宇、商圈市场等新兴领域集中区域，依托街道党组织或产权单位、骨干企业建立楼宇党组织，以楼宇党群服务中心为阵地，开展党务、政务、商务服务，凝聚各方力量，共同推动新兴领域党建工作发展。

完善服务保障体系。从站稳人民立场出发，用心用情做好新就业群体服务工作。持续完善全周期服务保障长效机制，畅通诉求表达通道，在压实平台责任、困难帮扶、典型选树等方面多维发力，加大在新就业群体集中区域建设综合性服务站点力度，为他们提供更多基础性服务。同时，关注他们在子女教育、医疗保障、住房等方面的需求，协调相关部门予以解决。引导参与社会治理，搭建新就业群体参与社会治理的平台，鼓励他们发挥自身优势，积极参与基层治理、文明创建等工作。对表现突出的给予表彰奖励，增强其社会责任感和职业荣誉感。

