



2025年3月21日
星期五

第 2223 期

中共中央党校(国家行政学院)主管主办 理论网: <https://www.cntheory.com>
报名题字: 江泽民 国内统一连续出版物号: CN 11-0137 代号: 1-267

重要言论

推动高质量发展，必须毫不动摇坚持党的领导、加强党的建设。党中央决定在全党开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，这是今年党建工作的重点任务。各级党组织要精心组织实施，推动党员、干部增强定力、养成习惯，以优良作风凝心聚力、干事创业。要坚持党性党风党纪一起抓、正风肃纪反腐相贯通，在铲除腐败滋生的土壤和条件上常抓不懈。

加快建设人与自然和谐共生的美丽中国

生态环境部党组书记 孙金龙

中央经济工作会议强调，“协同推进降碳减污扩绿增长，加紧经济社会发展全面绿色转型”。这是以习近平同志为核心的党中央紧扣当前形势、就统筹高质量发展和高水平保护提出的重要要求，为新征程全面推进美丽中国建设增强了信心动力、指明了前进方向。协同推进降碳减污扩绿增长，是以系统观念推动绿色低碳发展的集中体现，是解决生态环境问题、实现美丽中国建设目标的实践要求。生态环境系统要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，不折不扣贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，全面落实中央经济工作会议决策部署，自觉把生态环境保护融入经济社会发展大局，锚定美丽中国建设目标，以培育发展绿色生产力为关键突破，以深化生态文明体制改革为根本动力，促进经济社会发展全面绿色转型，加快建设人与自然和谐共生的美丽中国。

协同推进降碳减污扩绿增长，推动美丽中国建设取得新成效

建设美丽中国，是习近平总书记念兹在兹的“国之大者”，是中国人民心向往之的奋斗目标。党中央明确，到2035年，广泛形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，美丽中国建设目标基本实现，体现了降碳减污扩绿增长多方面要求，既是相互联系、层层递进的有机整体，也指明了全面推进美丽中国建设的基本路径。近年来，生态环境系统深入贯彻落实习近平生态文明思想，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，以高水平保护推动高质量发展成效不断显现，祖国的天更蓝、山更绿、水更清，绿色底色更加鲜明。

生态环境质量明显改善。坚持精准治污、科学治污、依法治污，以更高标准打好污染防治攻坚战。2024年，全国地级及以上城市细颗粒物

(PM_{2.5})平均浓度为29.3微克/立方米，成为全球空气质量改善速度最快的国家。全国地表水优良水质断面比例达到90.4%，首次超过90%；210个重点湖（库）中，水质优良（Ⅰ—Ⅲ类）湖库个数占比为77.1%、同比上升2.5个百分点；长江干流连续5年、黄河干流连续3年全线水质稳定保持Ⅱ类；地级及以上城市黑臭水体基本消除，县级城市黑臭水体消除比例超过80%。全国受污染耕地和重点建设用地安全利用得到有效保障，农村生活污水治理率达到45%以上。固体废物和新污染物治理持续加强，高标准推进“无废城市”建设，推动实施大宗固废消纳利用项目1129个、消纳量约3.3亿吨。

绿色低碳发展深入推进。积极培育和发展绿色生产力，促进经济社会绿色低碳转型。新时代以来，我国单位GDP二氧化碳排放累计下降超过35%，扭转了二氧化碳排放快速增长态势。推进产业结构优化调整，建成全球规模最大的清洁电力体系和清洁钢铁生产体系，累计完成9.3亿吨粗钢产能全流程超低排放改造或重点工程改造，约占全国粗钢总产能的83%。加快推进能源转型，截至2024年，我国非化石能源占能源消费总量比重增长至19.7%，煤炭消费量占能源消费总量比重下降到53.2%，可再生能源装机规模占全国发电总装机比例达到56%。持续推进交通运输绿色转型，新能源汽车产销量连续10年居全球首位，成为全球首个新能源汽车年产量超千万辆的国家，新能源公交车占比由10年前的不到20%提高到2024年的80%以上，大宗货物清洁运输水平持续提升。

生态系统质量稳步提升。统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，持续加强生态保护修复监管，有效维护生态环境安全。陆域生态保护红线面积占陆域国土面积比例超过30%，90%的陆地生态系统类型和74%的国家重点保护野生动植物种群得到有效保护，生物多样性持续恢复。建立以国家公园为主体的自然保护地体系，设立三江源、大熊猫等第

一批5个国家公园，建成首个国家植物园。全国森林覆盖率超过25%，21世纪以来全球新增绿化面积约1/4来自中国，成为森林资源增长最多最快和人工造林面积最大的国家。先后命名572个生态文明建设示范区和240个“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，城乡生态环境更加宜居。

生态环境治理现代化水平持续提升。党的十八大以来，将生态文明建设写入宪法，制定修订环境保护法及30余部生态环境法律法规，加快构建党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的责任体系。深入实施省以下生态环境机构监测监察执法垂直管理制度改革和生态环境保护综合行政执法改革，持续开展深入打击危险废物环境违法犯罪和重点排污单位自动监测数据弄虚作假违法犯罪专项行动。基本建立全域覆盖的生态环境分区管控体系，实现固定污染源排污许可全覆盖。建成全球覆盖温室气体排放量最大的碳排放权交易市场并平稳运行，启动全国温室气体自愿减排交易市场，初步形成了由强制碳市场和自愿碳市场组成的碳交易市场体系。持续推动生态环境导向的开发（EOD）模式创新，深化气候投融资试点建设，大力发展绿色金融。

积极培育发展绿色生产力，塑造高水平保护新优势

习近平总书记指出，绿色发展是高质量发展的底色，新质生产力本身就是绿色生产力。牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展，聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务，充分发挥生态环境保护的

引领优化和倒逼作用，大力推动减污降碳协同增效，培育和壮大绿色生产力，在绿色转型中推动发展实现质的有效提升和量的合理增长。

在深化精准科学依法治污上塑造新优势。随着污染防治攻坚的不断深入推进，触及的矛盾问题层次更深、领域更广、要求也更高。必须坚持精准治污、科学治污、依法治污，围绕污染防治重点区域、重点领域、关键环节，以更高标准打几个漂亮的标志性战役，让良好生态环境成为经济社会持续健康发展的有力支撑。在精准治污方面，做到问题、时间、区域、对象、措施“五个精准”。在科学治污方面，遵循客观规律，强化对环境问题成因机理及时空和内在演变规律的研究，科学安排任务量和时序进度，切实提高工作的科学性、系统性和有效性。在依法治污方面，进一步完善法律法规标准体系，坚持依法行政、依法监管、依法治理，坚决反对“一刀切”，助力优化企业发展环境。

在促进产业绿色低碳转型上塑造新优势。当前我国末端治理的减排红利效应逐步减弱，加强源头防控、促进产业绿色低碳转型已逐步成为降低污染物和温室气体排放、改善生态环境质量的治本之策。持续推进多领域多层次减污降碳协同创新，深化城市和产业园区减污降碳协同创新试点。加快推动传统行业绿色低碳转型，高质量推进钢铁、水泥、焦化等行业和燃煤锅炉超低排放改造与全过程管理，深化重污染天气重点行业绩效分级差异化管控措施。推进循环经济和清洁生产，支持环保产业健康发展。加快推进各类污染物排放标准修订，持续发布国家先进污染防治技术指导目录等，引导相关行业生产和治污设施迭代升级。

(下转2版)

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

大有专论

提高管党治党的精准性实效性

□ 陈秋贵



全面从严治党作为新时代党的自我革命的伟大实践，是党永葆生机活力、走好新的赶考之路的关键所在。习近平总书记着眼于实现新时代新征程党的使命任务，深刻指出：“推进全面从严治党，重在真管真严，要在精准施治。要密切关注和分析研判党情党风新动向，坚持奔着问题去、对着根源治，既治标又治本，提高管党治党的精准性、实效性。”这一重要论述为健全精准发力、标本兼治的监管体系提供了重要遵循。

“善禁者，先禁其身而后人。”我们党是马克思主义执政党，干的是前无古人的伟大事业，肩负着团结带领14亿多中国人民实现民族复兴的历史重任，只有搞好自身建设，才能始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。新时代以来，以习近平同志为核心的党中央对加强党的自身建设保持高度的历史自觉，理论层面形成了习近平总书记关于党的建设的重要思想、习近平总书记关于党的自我革命的重要思想，为管党治党提供了根本遵循；实践层面从制定和落实中

央八项规定开局破题，到一体推进“三不腐”，再到构建起全面从严治党体系，开辟了百年大党自我革命新境界。同时也要看到，党内存在的思想问题尚未得到根本解决，反腐败斗争形势依然严峻复杂，新情况新问题不断涌现，我们必须始终保持“赶考”的清醒，以抓铁有痕、踏石留印的劲头，把真管真严的要求体现到管党治党各环节，落实到党的各级党组织和全体党员身上。

“治大国如烹小鲜。”党的建设领域广泛、内容丰富，不同领域、不同层级存在的问题各有特点，这就要求我们在管党治党过程中不能“眉毛胡子一把抓”，要精准发力、靶向治疗，密切关注和分析研判党情党风新动向，坚持奔着问题去、对着根源治，必须坚持内容上全覆盖、对象上全覆盖、责任上全链条、制度上全贯通，方能管好关键人、管到关键处、管住关键事、管在关键时，做到既治标又治本。思想上，筑牢“不想腐”的根基。坚持用习近平新时代

中国特色社会主义思想凝心铸魂，通过开展党内经常性教育和集中性教育，引导党员干部坚定理想信念，筑牢拒腐防变的思想防线。制度上，扎紧“不能腐”的笼子。健全精准发力、标本兼治的监管体系，坚持党性党风党纪一起抓、治病强身相结合，改进党员管理机制，完善从严管理监督干部机制，健全正风肃纪常态化机制，完善一体推进不敢腐、不能腐、不想腐工作机制。党委要主动抓、主动管，纪委要把专责监督履行好，聚焦主责、干好主业，各责任主体都要知责、担责、履责。优化责任落实考评机制，对失职失责精准科学问责。监督执纪上，强化“不敢腐”的震慑。健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，突出监督重点，着力抓好政治监督、领导班子特别是“一把手”监督、“三重一大”事项监督以及权力集中、资金密集、资源富集等重点领域的监督，切实让特权现象和腐败问题无所遁形。

全面从严治党，重在真管真严，

要在精准施治。二者刚柔相济，如中医辨证施治的君臣佐使，既有猛药去病的决绝，又有银针探穴的精准。在推进全面从严治党的过程中，我们要善于把握二者的辩证关系，既要坚持原则，以真管真严的力度，将全面从严治党的要求落实到每一个党组织、每一名党员干部身上；又要讲究方法，以精准施治的精度，破解党的建设中的难题，提升管党治党的精准性、实效性。实践中，精准运用“四种形态”，根据问题性质和严重程度，采取不同方式处理，做到宽严相济、精准处置，既抓早抓小，又对严重违纪违法问题严肃查处，保持惩治腐败的高压态势。

“遵道而行，但到半途须努力；会心不远，要登绝顶莫辞劳。”当前，我们正处于中国式现代化建设的关键时期，改革发展稳定任务艰巨繁重，必须时刻保持“永远在路上”的清醒，以真管真严的力度、精准施治的精度，推动全面从严治党取得更大成效，为推进中国式现代化提供坚强保障。

以关键环节重点突破 引领经济持续回升向好

□ 黄卫挺

推进工作就是把握矛盾、解决问题的过程

经济工作千头万绪，需要从战略全局出发，抓主要矛盾，抓住重大关键环节，纲举目张做好工作。面对复杂严峻的内外部环境，要以党中央关于经济形势的科学判断和对今年经济工作的决策部署为指引，以鲜明的问题导向狠抓落实，针对经济运行中的短板、堵点和风险点拿出务实管用、真招实招，以解决短板增后劲、以打通堵点畅循环、以化解风险促稳定，推动经济持续回升向好，为“十四五”规划圆满收官和“十五五”顺利开局奠定更为坚实的基础。

具体而言，总需求不足仍是当前经济运行的主要矛盾，主要表现为内需不足、外需不稳，同时经济发展还存在很多深层次的结构性问题，如央地财政关系、民营经济信心等问题。从经济动能看，随着房地产等传统动能逐步弱化，新动能成长壮大尚需时间，新旧动能转换正处在重要关口，平稳接续问题亟待解决。从微观主体看，部分企业生产经营困难，“内卷式”竞争、连环拖欠账款、“增产不增收、增收不增利”等问题比较突出，涉企行政执法问题引发社会关注。考虑到外部环境变化带来的不利影响加深，可以预计今年国内外形势更为复杂多变，宏观调控的难度将进一步加大。

紧抓关键环节完成好经济工作重点任务

不管是周期性矛盾还是结构性问题，都是发展中、转型中的问题，经过努力是完全可以克服的。我们要在历史的成功经验中增强信心，在中国经济的韧性和潜能中寻找底气，求真务实、直面问题，以关键环节重点突破引领经济持续回升向好。

针对需求不足的突出症结，着力提振内需特别是居民消费需求。总体上，要坚持供需两侧协同发力、动态平衡，既要以更大力度、更精准措施促进消费，也要着眼于补短板、增后劲扩大有效投资。消费方面，实施提振消费专项行动，将惠民生和促消费结合起来全力做好“两新”工作，以更大的政府资源投入打破居民收入、

消费等变量之间互为因果、连环制约的“增量困境”。以鼓励和支持创造更多社会财富为导向，在收入分配、社会保障等方面尽快出台实招硬招，稳定并提升全社会关于未来收入增长的预期和信心，有效提升居民消费能力。顺应消费发展趋势，创新消费场景，扩大服务消费，实现消费供给和需求的高质量协同发展。投资方面，统筹推进“硬投资”和“软建设”，更大力度支持“两重”项目，完成好“十四五”重大项目建设并及早谋划“十五五”重大项目，形成更多实物工作量。加快释放新质生产力、新型城镇化、新型基础设施建设等领域的增量投资空间，有效盘活经济存量中的更新投资需求。

针对制约发展的深层次障碍和外部挑战，坚定不移深化改革扩大开放。总体上，要贯彻落实好党的二十届三中全会精神，发挥经济体制改革牵引作用，加快推动标志性改革举措落地落实，更加主动扩大高水平对外开放，不断增强经济社会发展的动力和活力。深化改革方面，以加快推进全国统一大市场建设、完善市场经济基础制度等为关键抓手，协同发挥超大规模市场和强大生产能力优势，形成新的比较优势并持续放大。以体制机制改革为动力，深入实施以人为本的新型城镇化，加快推进农业转移人口市民化，走好走稳城镇化之路。(下转4版)

本期导读

» 制度治党

以问题为导向
深入推进新时代党的作风建设

第3版

» 党史国史

作风建设永远在路上

——党史上的作风建设

第5版

» 大学书记校长论坛

为构建海洋命运共同体贡献海洋科教力量

第6版