



2025年3月19日
星期三

第 2222 期

中共中央党校(国家行政学院)主管主办 网址: http://www.studytimes.cn
报名题字: 江泽民 国内统一连续出版物号: CN 11-0137 代号: 1-267

有力服务经济发展和民生改善良性循环

民政部党组书记、部长 陆治原

中国式现代化，民生为大。实现经济发展和民生改善良性循环，既是经济健康发展的基本前提，也是民生保障持续加强的必然要求。党的十八大以来，习近平总书记从党和国家事业发展全局出发，对实现经济发展和民生改善良性循环作出一系列重要论述，深刻指明了经济发展和民生改善的内在关系，系统阐明了推进经济发展和民生改善良性循环的重大意义、核心要义、实践要求，对于我们科学把握中国特色社会主义的本质特征，正确践行新发展理念，推动高质量发展，更好以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴具有极其重要的现实意义和深远的历史意义。

抓民生也是抓发展，发展经济的根本目的是更好保障和改善民生

坚持经济发展以保障和改善民生为根本目的。习近平总书记指出，“发展经济的根本目的是更好保障和改善民生”，“抓改革、促发展，归根到底就是为了让人民过上更好的日子”，“要坚持经济发展以保障和改善民生为出发点和落脚点”。这些重要论述深刻指明了民生改善是经济发展的根本目的，彰显了党的初心使命，体现了我们党立党为公、执政为民的根本宗旨和中国特色社会主义的本质特征。2025年政府工作报告提出，要强化宏观政策民生导向。必须从坚持和完善中国特色社会主义制度出发，把经济发展和民生改善一体研究部署、一体督促落实、一体监督考核，使经济发展与促进高质量充分就业、增加居民收入、提升社会保障水平、改善公共服务等紧密结合起来，使得经济增长与人民群众实际感受一致，不断推动全体人民共同富裕取得新的实质性进展。

树牢抓民生建设也是抓经济发展的思想观念。习近平总书记强调，

“抓民生也是抓发展”，“做好保障和改善民生工作，可以增进社会消费预期，有利于扩大内需”，“支持相关行业加快发展，培育形成新的经济增长点，使民生改善和经济发展有效对接、相得益彰”。这些重要论述深刻阐明了发展和民生相互牵动、互为条件的辩证关系。当前我国经济发展遇到一些暂时的困难和风险，越是在这样的时候，越要树牢抓民生就是抓发展的发展观、政绩观，吸收一些国家的成功经验，推动经济与民生联动发展、融合发展。着力加强民生保障安全网建设，为经济发展营造安全稳定的社会环境；着力加强对低收入群体的保障，提高财政投入转化为实际消费的边际效应；着力培育发展民生领域新业态，围绕人民群众对美好生活的向往做增量、提品质。民政工作保基本、防风险、促发展，既是保障和改善民生的重要内容，又是服务保障经济发展的重要方面，必须解放思想、服务大局，突出重点、主动作为，为实现经济发展和民生改善良性循环作贡献。

推动在发展中保障和改善民生。习近平总书记指出，“我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变”，“坚持实事求是，既尽力而为又量力而行”，“统筹需要和可能，把保障和改善民生建立在经济发展和财力可持续的基础之上”，“即使将来发展水平更高、财力更雄厚了，也不能提过高的目标，搞过头的保障，坚决防止落入‘福利主义’养懒汉的陷阱”。这些重要论述深刻体现了保障和改善民生必须遵循的原则要求。必须坚持量入为出，一切从实际出发，坚决守住底线，合理引导预期，重点保障低收入群众基本生活，健全面向全民、保障基本、可持续发展的民生制度，解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题。同时适应人民群众对幸福美好生活的多层次、多样化需求，坚持深化供给侧结构性改革和着力扩大有效需求协同发力，让现代化建设成果更

多更公平惠及全体人民。

兜牢民生底线,为经济发展营造和谐稳定的社会环境

加强特殊困难群体兜底保障，托牢民生安全网。截至2024年底，我国有3986.7万城乡低保人员、479.7万特困供养人员，以及一定数量的孤弃儿童和事实无人抚养儿童、困难和重度残疾人。做好这些群体的兜底保障，是促进共同富裕的内在要求，彰显党的初心宗旨和中国特色社会主义制度优势。各类困难群体也是边际消费倾向高的群体，加强救助保障，有利于稳预期、促消费。完善社会救助制度，推动社会救助对象向所有低收入人口乃至遇困居民拓展，健全低收入人口动态监测机制，构建“物质+服务”救助格局，科学合理确定保障标准，完善就业救助、产业帮扶等发展型政策举措，增强社会救助“造血”功能。提升儿童福利工作水平，加强孤儿、事实无人抚养儿童服务保障，建立健全基本生活费自然增长机制，推进流动儿童、留守儿童权益保障和关爱服务，健全困境儿童心理健康服务体系，推进儿童福利机构“开门办院”，切实维护好困境儿童合法权益。加强残疾人服务保障，完善残疾人两项补贴制度，建立重度残疾人托养照护体系，加强精神卫生福利机构建设，建立社区融合、家庭服务、家庭照料有机衔接的精神障碍社区康复服务链，切实增进残疾人福祉。优化流浪乞讨人员救助管理服务，推进救助管理服务区域一体化发展，为流浪乞讨、务工不着等各类临时遇困人员

排忧解难。

发展公益慈善事业，推动社会资源有序流动。慈善是第三次分配的重要内容。新时代以来，我国慈善事业发展取得重大进展，慈善法规制度不断完善，登记认定慈善组织超过1.5万家，年度慈善活动支出超过1500亿元。更好发挥慈善在第三次分配中的重要作用，既要做大“慈善蛋糕”，也要分好“慈善蛋糕”。积极宣传贯彻新修改的慈善法，完善配套法规政策，加强慈善激励褒扬，推进基层慈善创新，引导支持有意愿有能力的企业、社会组织和个人积极参与公益慈善事业，壮大慈善规模。健全综合监管机制，加强对慈善组织和慈善活动的监管，实施“阳光慈善”工程，规范互联网慈善行为，加大监管执法和问责力度，增强监管穿透力和有效性，坚决防范和清除各种牟利行为对慈善事业的侵蚀，维护慈善公信力。福利彩票是取之于民、用之于民的公益事业，要完善福利彩票发行销售制度，强化风险防范，筹集更多公益金，更好实现“扶老、助残、救孤、济困”的发行宗旨。

发展民政新业态，推动相关服务业高质量发展

统筹发展养老事业和养老产业，壮大银发经济。截至2024年底，我国60周岁及以上老年人口达3.1亿人，占总人口的22.0%，老年人口规模全球第一，有着庞大的潜在消费群体。银发经济是老龄社会的必然产物，一头连着民生，一头连着产业，正在成为国民经济发展的新引擎。（下转2版）

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

大有专论

作风问题根本上是党性问题

□ 郑 毅



党性是作风的内在根基，作风是党性的外在表现。习近平总书记多次强调：“作风问题本质上是党性问题。抓作风建设，就要返璞归真、固本培元，重点突出坚定理想信念、践行根本宗旨、加强道德修养。”推进作风建设常态化长效化要把加强党性修养作为优良作风养成的重要基础和动力，引导党员干部锤炼党性、提高思想觉悟，密切党群干群关系，以作风建设新成效推动保持党的先进性纯洁性、不断赢得人民群众信任拥护，为进一步全面深化改革、推进中国式现代化提供有力保障。

党性与作风密切相关，作风反映的是形象和素质，体现的是党性，起决定作用的也是党性。党性

纯洁则作风端正，党性不纯则作风不正。对共产党人来讲，如果动摇了信仰、背离了党性、丢掉了宗旨，就失去了最深厚的根本支撑和精神基座。“善除害者察其本，善理疾者绝其源。”解决作风问题必须找准其症结所在。作风问题的思想根源在于理想信念动摇、宗旨意识淡薄、价值观念扭曲、纪律意识松弛。形式主义根源是政绩观错位、责任心缺失，官僚主义根源是官本位思想严重、权力观扭曲，享乐主义根源是世界观、人生观、价值观不正确，拈轻怕重，贪图安逸，追求感官享受，奢靡之风根源是思想堕落、物欲膨胀，灯红酒绿，纸醉金迷。改进作风，不能简单就事论事，而是要举一反三，透过作风看党性，在解决作风问题的基础上解决好党性问题。

我们党自诞生以来，就将作风建设视为党的建设的生命线，从土地革命战争时期提出“三大纪律八项注意”，到延安整风运动中对主观主义、宗派主义的整顿，再到新时

代决定从作风建设入手进一步加强党的建设，根本上都是以培育党员的党性修养为基石，在思想上正本清源、固本培元，确保党永远不变质、不变色、不变味。当前大多数领导干部的作风与党和人民的事业要求总体上是相适应的，但也有个别党员干部在作风上放松了要求、出现了问题。有的党员干部在这一根本问题上迷失了方向，在工作中“挑肥拣瘦”，对困难和挑战避而远之；有的对群众的诉求置若罔闻，忘记了自己作为党员干部应有的责任与担当。这种身份意识的缺失，导致其党性原则淡化，作风问题自然接踵而来。

求木之长者，必固其根本。只有修好党性这个“心学”，才能解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题，进而纠偏正错、正风肃纪。政治上的坚定、党性上的坚定都离不开理论上的清醒和坚定，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入学习习近平总书记关于加强党的作风建

设的重要论述和中央八项规定及其实施细则精神，以认识上的清醒和精神上的笃定擦亮共产党人的政治本色。党内政治生活是锻炼党性、提高思想觉悟的熔炉，要深化落实“三会一课”、民主生活会、谈心谈话等制度，用好批评和自我批评武器，以开门见山、实事求是的思想交锋促使党员对照检查、反躬自省，自觉抵制各种不良作风的侵蚀。以艰苦实践历练加强优良作风养成，党员干部要主动走出“舒适圈”，愿挑最重的担子、能啃最硬的骨头、善接烫手的山芋，在经风雨、见世面的斗争中壮筋骨、强意志，在埋头苦干、真抓实干中锤炼党性修养、涵养新风正气。

进一步全面深化改革的任务艰巨繁重，是检验党性的考场。我们要以全党深入贯彻中央八项规定精神学习教育为契机，把党性修养与作风建设紧密结合起来，以党性的尺子来衡量工作得失、把握行为尺度，让党性在实践中不断升华，推动党的作风持续向好。

重要言论

平安中国建设为了人民，也依靠人民。要不断增进民生福祉，扎实推进共同富裕，切实维护人民群众合法权益，维护社会公平正义。要完善社会治理体系、健全社会工作体制机制，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。要培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态，弘扬锐意进取、甘于奉献、崇尚法治、文明礼让的时代新风。

习近平总书记指出，“推动安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭，加强公益宣传，普及安全知识，培育安全文化”。公众应急知识和自救互救能力，是全社会整体安全水平、安全能力的重要基础，是衡量现代社会文明程度的重要标志之一。党的二十届三中全会把“强化基层应急基础和力量，提高防灾减灾救灾能力”作为完善公共安全治理机制的重要内容。我们要针对当前公众安全意识、自救互救能力普遍较弱的短板，大力加强公众应急教育，增强全民安全意识、提升公众安全素质、凝聚社会安全共识，推动形成人人讲安全、个个会应急的良好局面，不断提高公共安全治理水平。

广泛开展公益宣传，增强全民安全意识

不断强化新闻媒体安全应急公益宣传。习近平总书记强调，新闻舆论工作要“坚持把社会效益放在首位”。突发事件应对法明确规定，新闻媒体应当开展突发事件应对法律法规、预防与应急、自救与互救知识等的公益宣传。充分发挥各级各类新闻媒体应急公益宣传的主阵地、主渠道、主力军作用，结合全国防灾减灾日、安全生产月、消防宣传月等重要时间节点，广泛开展系列安全应急宣教活动。突出公众实践和参与，通过防灾减灾应急演练、安全宣传咨询日、公众开放日、主题公开课、微课堂、公益讲座等线上线下活动，以标语、宣传画、挂图、动漫、微视频、公益广告等方式，开展地震避险、消防逃生等小型化、经常化的应急演练和灾害事故应对技能普及。通过电视、广播、网络、社交媒体等平台，定期发布安全知识和应急技能，覆盖更广泛的受众。主流新闻媒体要在重要版面和重要播出时段大力加强应急公益宣传，确保有计划、有声势、有影响。充分发挥媒体渠道作用，强化应急报道舆论监督和舆情引导，按照及时、准确、公开、透明的原则，主动发布权威信息，回应社会关切。

积极开展安全应急宣传教育“五进”活动。习近平总书记强调，“要坚持群众观点和群众路线，坚持社会共治，完善公民安全教育体系”。依托乡镇街道基层组织，常态化开展应急科普进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭活动，切实开展安全应急知识技能讲座、应急演练等活动，不断扩大应急公益宣传的覆盖面和社会影响力，增强公众参与度 and 实践力，增强全社会防灾减灾意识、风险防范意识和自救互救能力；加强有关经营者、劳动者安全培训，提高各行各业领域从业人员安全意识和能力；营造“人人关心安全、人人重视安全、人人参与安全”的社会氛围，真正筑牢公共安全人民防线。

打造多元化的安全应急宣传教育载体平台。综合运用文字、图片、海报、微视频、动漫宣传画、横幅标语、滚动字幕等形式，健全适应分众化、差异化要求的安全应急公益宣传方式。形成全媒体覆盖的良好态势，特别是顺应“互联网+”时代发展趋势，推动更多新型媒体加入应急公益宣传大家庭。以群众喜闻乐见的手段加强应急公益宣传，用多样化载体推动公益宣传。既要用好各级各类新闻媒体平台，又要充分利用机场、车站、码头、广场、公园、快递、外卖等公共载体，以及交通工具、电子显示屏、楼宇户外广告牌、电子阅报栏等社会媒介，通过不断丰富安全应急的形式，切实让安全应急教育听得见、看得见、记得住。

提升公众安全意识和自救互救能力

□ 马宝成

（下转6版）

本期导读

习近平总书记所作的比喻

党的纪律是党员干部保持清正廉洁的安全防护栏

第 5 版

改革关注点

深化新能源上网电价市场化改革

第 2 版

依法治国

用法治“托”起“最柔软的群体”

第 3 版