



2025年3月12日
星期三

第2219期

中共中央党校(国家行政学院)主管主办 网址: http://www.studytimes.cn
报名题字: 江泽民 国内统一连续出版物号: CN 11-0137 代号: 1-267

坚持把发展立足点放在高质量发展上

吉林省委书记 黄 强

2月8日,习近平总书记在听取吉林省委和省政府工作汇报时强调,吉林要深入贯彻落实党中央关于推动新时代东北全面振兴的战略部署,牢牢把握东北在维护国家“五大安全”中的重要使命,坚持把发展立足点放在高质量发展上。吉林坚持以习近平总书记重要讲话精神为根本遵循,以奋发有为的姿态开创高质量发展新局面。

深刻领会习近平总书记对吉林高质量发展的重要指示精神

习近平总书记始终牵挂白山松水,对吉林工作作出一系列重要指示,高质量发展是其中一以贯之的重要内容。2015年7月,习近平总书记要求我们走出一条质量更高、效益更好、结构更优、优势充分释放的发展新路;2018年9月,强调“绿水青山、冰天雪地都是金山银山”;2020年7月,赋予吉林“新担当、新突破、新作为”重大职责使命。今年2月8日,习近平总书记再次亲临吉林,听取省委和省政府工作汇报并发表重要讲话,要求我们“坚持把发展立足点放在高质量发展上”,与习近平总书记对吉林高质量发展的系列重要指示一脉相承,对吉林党员干部来说是关怀和鼓励,更是教育和鞭策,必将引领我们把习近平总书记的殷殷嘱托转化为奋力推动吉林高质量发展明显进位、全面振兴取得新突破的强大动力。

深刻认识习近平总书记此次吉林之行的重大意义。这一次习近平总书记来吉林,正值深入贯彻落实党的二十届三中全会精神、进一步全面深化改革、进一步全面深化改革开放,“十四五”规划即将收官、“十五五”规划启动谋划之际,时间十分特殊,意义十分重大。谆谆教诲醍醐灌顶,殷殷嘱托催人奋进。我们召开全省领导干部会议作为今年

“新春第一会”,深入传达学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,切实用以统一思想、统一意志、统一行动,努力在新时代新征程上重振雄风、再创佳绩。

深刻认识高质量发展是维护国家“五大安全”的必然要求。高质量发展才能促进高水平安全。我们要立足党和国家发展大局谋划推进工作,把维护好国家国防安全、粮食安全、生态安全、能源安全、产业安全作为必须始终牢记的“国之大者”。统筹发展和安全,任何时候都必须紧紧抓住在手上。我们要识好“五线谱”,筑牢安全底线、生态红线、耕地红线、地方政府债务警戒线和统计数据质量底线,落实防范化解重点领域风险的各项举措,牢牢守住安全底线,维护社会大局稳定。

深刻认识高质量发展是推动吉林全面振兴的内在要求。发展必须是、只能是高质量发展。我们坚持新发展理念这个“指挥棒”“红绿灯”,用好改革开放关键一招,使创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的,积极服务和融入新发展格局,努力把质的有效提升和量的合理增长统一于高质量发展全过程。

构建具有吉林特色优势的现代化产业体系

构建具有吉林特色优势的现代化产业体系,是实现高质量发展的必然选择。吉林资源禀赋独特,制造业基础较好,作为老工业基地,全面振兴的基础在工业、优势在工业、潜力在工业。我们将在守牢实体经济这个根基的基础上,统筹推进传统产业转型升级、优势产业壮大和新质生产力培育。

加快推进新型工业化。深入实施

制造业“智改数转”行动,做好汽车新能源和智能网联转型、石化“减油增化”等文章,推动传统制造业高端化、智能化、绿色化发展。巩固新能源、新装备、新材料、新医药等新兴产业发展良好势头,建立未来产业投入机制,加快布局人工智能、新型显示等产业。吉林在航空航天上具备基础优势,我们将积极推动建好航空博物馆、办好长春航空展,完善低空经济发展政策,力争在新赛道上抢占先机。

推动科技创新同产业创新深度融合。只有科技创新、产业创新一起抓,才能迸发强大经济动能。吉林科教资源丰富,吉林大学、东北师范大学和中国科学院长春光机所、长春应化所、东北地理所等享有很高声誉。我们坚持教育科技人才产业一体化推进,紧扣产业核心技术需求,整合省内科研资源和力量,开展新一轮“双特色”建设,高效运行长白山、三江、吉光3个省实验室,实施好“长白英才”计划,推动政策、资金等要素向企业加速集聚,让更多科研成果加快转化为产业“成品”和发展“结果”。

加快绿色转型发展。绿色转型是建设现代化产业体系的内在要求。吉林拥有绿水青山和冰天雪地两座金山银山,长白山是“东北水塔”、三江源头,查干湖是保护生态和发展生态旅游相得益彰的生动实践地。我们统筹生态环境保护和绿色低碳发展,守护好吉林的生态地标,深入实施万里绿水长廊、林草湿生态连通等重大生态工程,用好冰雪、自然风光、民族风情等特色资源发展旅游业,打造世界级冰雪品牌和冰雪旅游胜地、避暑

胜地,坚定走好生态优先、绿色发展之路。

统筹区域协调发展。构建具有吉林特色优势的现代化产业体系,必须以更大力度解决区域发展不平衡问题。我们将科学编制“十五五”规划,以长春现代化都市圈建设辐射带动全省,注重挖掘省内各地发展潜力,推动形成融合发展格局。注重同东北地区其他省份的协同联动,积极融入哈长城市群,加强与辽宁中部城市群、蒙东地区等对接,做好基础设施联通、公共资源共享等交流合作,在服务党和国家发展大局中实现高质量发展。

以进一步全面深化改革破除制约高质量发展的障碍

从“改革”到“全面深化改革”再到“进一步全面深化改革”,改革的内涵和外延持续拓展。我们把握新阶段新特点新情况,再学习、再对标、再落实习近平总书记重要指示精神,吃透党中央精神,结合吉林实际,精准设置改革议题、生成改革方案,着力解决影响吉林高质量发展的深层次矛盾和问题,以钉钉子精神狠抓落实。

突出经济体制改革牵引作用。进一步全面深化改革,经济体制改革仍是重中之重。我们坚持“两个毫不动摇”,全面落实政策规定,推动国有企业改革深化提升行动走深走实,完善支持非公有制经济发展政策体系,促进民营企业健康发展。(下转3版)

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

大有专论

抓好基层治理现代化这项基础性工作

□ 何海根



基层是国家治理的“神经末梢”,是感知民生冷暖的“毛细血管”,也是党和政府联系、服务群众的“最后一公里”。习近平总书记深刻指出:“基层强则国家强,基层安则天下安,必须抓好基层治理现代化这项基础性工作。”面对数字化转型机遇、利益格局调整挑战、群众需求升级压力叠加的新形势,推进基层治理现代化要以系统性、整体性思维重构治理逻辑,既要传承传统智慧,又要运用现代治理理念,在制度创新、技术赋能等方面形成突破,真正将制度优势转化为治理效能,让治理效能转化为群众看得见、摸得着的获得感。

责任网格化是治理的基础支撑。基层治理现代化的核心要义在于构建权责清晰、运转高效的治理体系,以“责任到底、覆盖到边”的刚性约束筑牢制度根基。“到底”指治理责任

的纵向贯通,通过清单式分解、穿透式传导,破除传统治理中层层衰减、责任悬空等结构性梗阻,将治理任务逐级压实至县、乡、村,确保政策指令如同毛细血管中的“氧气”能够直达基层组织的“末梢神经”,构建起环环相扣的责任齿轮传动体系。“到边”聚焦治理边界的横向延展,强调以跨界协同治理理念重构治理格局,打破部门壁垒与职能分割困境,在矛盾调处、民生服务、应急管理等领域中构建跨领域治理共同体,特别是在治理边界的模糊地带建立“首接责任制”与“兜底保障机制”,最终形成责任无盲区、协作无缝隙的立体化治理网络。

直面矛盾、解决问题是激活治理效能的核心路径,必须始终坚持问题导向这一方法论。基层治理千头万绪,群众的“问题清单”实质就是治理主体的“责任清单”。要建立常态化的问题发现机制,安装“问题雷达”,通过基层干部下沉走访、数字平台民意收集、议事协商渠道拓展等多元方式,精准识别群众急难愁盼。坚持问题导向,本质是以求解思维破

除治理梗阻,通过“发现问题—剖析问题—解决问题”的螺旋递进,推动治理体系迭代升级,特别是要从个性问题中总结治理规律,推动“解决一件事”向“办好一类事”升华,实现治理模式从被动应付向主动预防转变。此外,基层治理要突破“头痛医头”的惯性局限,以问题导向为牵引构建全链条的闭环管理体系,将阶段性治理成果转化为长效性制度供给,针对反复出现的问题推动制度创新。当前,数字化转型为问题导向型治理注入了新动能,城市大脑、智慧社区等平台为实时感知群众诉求、智能分析问题趋势提供了新途径新渠道,要充分利用新技术推动治理从经验判断向数据决策转型,提升基层治理的智能化、精准化水平。

基层治理不是政府的“独角戏”,而是多元主体共谱的“交响乐”。推进基层治理现代化,既要着力打造政治素质高、业务能力强、服务意识好的基层干部队伍,也要统筹整合群众、社会组织、志愿团体等治理力量,将“单打独斗”转变为“协同作战”,建立多元共治的

治理生态。基层治理的现代化转型,本质上是治理主体从单一权威主导向多元协同发力的深刻变革。实践中,无论是矛盾纠纷化解还是公共事务决策,群众的智慧和力量都是破解治理难题的“金钥匙”。通过制度设计,让各类主体从治理场域的“旁观者”转变为“参与者”“决策者”“监督者”,既是对人民主体地位的实践诠释,也是构建共建共治共享的基层治理格局的必由之路。

基层治理现代化这项基础性工作是攻坚战,更是持久战,必须保持历史耐心与战略定力,久久为功。坚持以人民为中心的价值取向,持续深化对基层治理规律的认识和把握,推动治理举措系统协同、集成发力。注重建立长效体制机制,将基层探索中行之有效的经验、方法、模式以制度的形式固定下来。激发多元主体效能,不断创新治理理念,推动治理范式从传统管理向现代治理转变,以更加科学、高效、民主的方式回应治理现代化挑战,不断满足人民对美好生活的向往。

重要言论

实现科技自主创新和人才自主培养良性互动,教育要进一步发挥先导性、基础性支撑作用。要实施好基础学科和交叉学科突破计划,打造校企地联合创新平台,提高科技成果转化效能。要完善人才培养与经济社会发展需要适配机制,提高人才自主培养质效。要实施国家教育数字化战略,建设学习型社会,推动各类型各层次人才竞相涌现。

公安工作是国家治理体系和治理能力现代化的重要一环,公安工作现代化是中国式现代化的重要组成部分。公安机关要深入学习贯彻习近平总书记关于新时代公安工作的重要论述,认真贯彻落实党的二十届三中全会精神和全国公安工作会议精神,坚定不移走改革强警之路,以新型警务运行模式催生公安机关新质战斗力,奋力推进公安工作现代化,护航以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业。

深刻认识新型警务运行模式的时代背景和实践要求

建立完善“专业+机制+大数据”新型警务运行模式,是党中央和公安部着眼于公安工作面临新的历史方位、新的发展机遇、新的使命任务作出的重大战略部署。要紧紧抓住进一步全面深化公安改革的重大契机,以建立完善“专业+机制+大数据”新型警务运行模式为重点,加快形成和提升公安机关新质战斗力,使公安工作更好呈现高效能、高质量、高水平。这一新型警务运行模式的提出,意味着公安工作从传统的思维方式和模式向更加现代化、科学化、高效化的方向转变,将推动公安战斗力的跃迁和公安工作的系统性重塑、整体性变革。

顺应社会治理新要求的重要举措。党的二十届三中全会提出,建设更高水平平安中国,健全国家安全体系,强化一体化国家战略体系,增强维护国家安全能力,创新社会治理体制机制和手段,有效构建新安全格局。这就要求公安机关紧跟新时代新发展新要求,建立完善新型警务运行模式,从警务体制机制、工作流程、资源配置等方面进行改革创新,提升维护国家安全和社会稳定能力水平,为保障国家长治久安、实现中华民族伟大复兴奠定坚实基础。

服务保障高质量发展的必然选择。习近平总书记指出,如果安全这个基础不牢,发展的大厦就会地动山摇,强调要以高水平安全保障高质量发展。高质量发展的进程中必然伴生新的风险、面临新的挑战,要求公安机关更好统筹发展和安全,建立完善新型警务运行模式,创新完善风险防控和安全保障的体制机制,把高水平安全贯穿经济社会发展各领域和全过程,坚决守住不发生系统性风险的底线。

满足人民群众新期待的现实需要。党的二十届三中全会强调,要以

建立完善新型警务运行模式

□ 蔡朝晖

促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点。进入新时代,人民对美好生活的向往和对公平正义的追求,要求公安机关建立完善新型警务运行模式,全面提升公安机关打击、防范、管理、服务和法治化水平,有效回应人民群众对民主、法治、公平、正义、安全等方面日益增长的需求,让人民群众更有获得感、幸福感、安全感。

提升公安机关新质战斗力的核心引领。公安机关新质战斗力是由科学技术创新性引领、警务机制革命性转型、警务资源系统性配置而催生的更高层次的战斗力质态。建立完善新型警务运行模式,就是要聚焦“专业+机制+大数据”,推动警务理念、组织形态、职能体系、支撑保障和队伍素质现代化,加快构建符合时代要求、体现实战特点、具有中国特色的现代警务体系,提升防风险、保安全、护稳定、促发展的整体能力。

(下转7版)

本期导读

习近平总书记所作的比喻

进一步全面深化改革 要防止“沙滩流水不到头”

第5版

重读经典·新时代重要文献选读

“一带一路”走的是人间正道

——读习近平总书记《建设开放包容、互联互通、共同发展的世界》

第5版

世界前沿科技

推动我国大模型技术与产业发展 迈向自主可控

第6版