

推动“大金砖”数字贸易深度合作

□ 郝宇彪

面对美欧贸易保护主义的加码,“大金砖”数字贸易深度合作成为世界焦点。通过合作,中国与全球南方国家能够共同应对数据安全、隐私保护等全球性挑战,为数字贸易健康发展提供保障。同时,这一合作有助于提升中国在数智化时代的国际话语权与影响力,为构建更加公平的国际政治经济新秩序贡献力量。

近年来,金砖国家在数字贸易领域紧密协作,凭借多元的合作模式与丰富的资源优势,在数字贸易领域取得了显著的发展成果。

金砖国家数字贸易优势具有互补性。金砖各国资源禀赋各不相同,如中国具有强大的制造业基础、数字基础设施完善、电子商务发达,印度在软件和信息技术等数字服务贸易领域具有显著优势,巴西的跨境电商快速发展,这种资源禀赋的差异为各国数字贸易合作提供了空间;金砖各国数字技术优势领域也有所不同,如中国在5G、人工智能、大数据等方面取得了显著进展,而俄罗斯在网络安全、芯片设计等方面具有独特优势,通过技术交流合作,各国能够共同提高数字技术水平。

金砖国家数字贸易合作机制不断完善。通过金砖国家领导人峰会、金砖国家经贸部长级会议,各成员国就数字贸易合作展开深入讨论,在数字贸易便利化、消除数字鸿沟、消费者保护等领域达成共识;成立信息通信技术合作工作组、数字金砖任务组及金砖国家未来网络研究机构等专项组,夯实金砖国家数字经贸合作基础,探索未来数字经贸合作新方向、新领域,缩小乃至消除金砖国家数字基础设施、数字技术、数字服务等方面数字鸿沟。特别是金砖国家第十四次经贸部长会议通过达成《金砖国家关于促进电子商务合作的联合声明》,对促进金砖国家数字贸易发展具有重要的作用。

金砖国家数字贸易结构不断丰富。随着金砖国家经贸合作机制的不断深化,各成员国之间的跨境电商合作、信息和通信技术(ICT)产品贸易、数字服务贸易等

产品结构不断拓展。例如,在跨境电商方面,中俄两国间的电商订单数量占俄罗斯跨境电商订单总量的70%,预计到2027年,两国之间的电商贸易额可能增加6倍;在ICT产品设备方面,2022年中国对其他“大金砖”成员国的出口达到28661件,进口达到8917件,且呈现稳步扩大的态势;在数字服务贸易方面,2023年,金砖国家第十四次经贸部长会议签订《金砖国家关于促进电子商务合作的联合声明》,旨在促进深化“大金砖”电子商务合作,但彼此之间的互信互认互通机制还存在明显的短板。在互信方面,金砖国家信用体系发展程度不一,信用查询、资质认证、信用担保等方面存在差异,难以对接。在互认方面,金砖国家电子商务标准和认证体系存在差异,包括交易规则、数据格式、安全标准,以及认证机构、认证流程和认证标准等方面。在互通方面,各国在海关监管、检验检疫等方面存在差异,通关障碍的存在导致企业在大金砖国家间贸易时仍需较大通关成本。此外,各国金融监管机制不同,国家间还未形成统一跨境电商支付渠道。

在各国共同努力下,“大金砖”数字贸易已搭建起相对稳固的合作架构。随着合作向纵深推进,一些值得关注的问题逐渐显现。

互信互认互通机制尚未达成。电子商务是数字贸易的支柱之一,互信互认互通机制是电子商务国际合作的关键。2024年,金砖国家第十四次经贸部长会议签订《金砖国家关于促进电子商务合作的联合声明》,旨在促进深化“大金砖”电子商务合作,但彼此之间的互信互认互通机制还存在明显的短板。在互信方面,金砖国家信用体系发展程度不一,信用查询、资质认证、信用担保等方面存在差异,难以对接。在互认方面,金砖国家电子商务标准和认证体系存在差异,包括交易规则、数据格式、安全标准,以及认证机构、认证流程和认证标准等方面。在互通方面,各国在海关监管、检验检疫等方面存在差异,通关障碍的存在导致企业在大金砖国家间贸易时仍需较大通关成本。此外,各国金融监管机制不同,国家间还未形成统一跨境电商支付渠道。

跨境数据传输规则存在差距。数据跨境流动不仅能够降低贸易成本、提升企业参与国际贸易的能力,还能推动贸易便利化、加速产业数字化转型、缩小数字鸿沟,从而促进以数据流动为核心的新型全球化进程。然而,金砖国家在跨境数据传输规则上仍存在三类显著分歧:一是严格限制跨境数据传输,强调数据主权与安全;二是支持跨境数据传输,主张开放与

合作;三是尚未制定明确的跨境数据传输规则,仍处于政策探索阶段。这种规则差异不仅影响金砖国家间的数字贸易合作,也对全球数据治理体系的构建提出了挑战。

知识产权保护力度仍需加强。金砖国家高度重视知识产权保护,成立金砖国家知识产权局和协调小组会议,协调引导金砖知识产权保护体系建设,但仍存在一些挑战。在版权领域,数字产品的侵权行为导致大量未授权的数字作品在网络上被传播,严重侵害版权持有人权益;不同国家和地区对版权保护的法律法规和执法力度存在差异。在商标权领域,金砖国家商标注册与审查效率不一致,商标权同样面临着跨国保护问题,不同金砖国家商标法律制度和审查标准存在较大差异。在专利申请与审查阶段,各国对发明、实用新型和外观设计专利的申请和审查流程存在差异,申请人在不同国家申请专利时需要适应不同的制度和流程。

针对当前存在的挑战,需从以下方面推动“大金砖”数字贸易合作取得实质性突破。

依托平台建设,促进互信互认互通机制。一方面,共建数字技术研发平台,持续深化金砖国家电子商务合作。整合各成员国数字技术领域优势资源,开展联合研发和创新,加强成员国数字技术领域相互依赖与合作,形成通用数字技术共同体,共享数字技术领域的研发成果和成功经验,促进技术交流与转移。另一方面,加强金砖国家人才交流与培训,打通金砖国家互通机制障碍。通过互派专家进行长期或短期交流,举办专题研讨会分享最新技术成果与经验,以及相互培养数字金融领域技术人才,特别是在交易规则、数据格式、资质认证等电子商务核心问题方面,减少因文化、经济发展阶段等因素造成的合作障碍。

推动机制建设,逐步形成数据传输规则。其一,持续推进金砖国家数据分级分类标准建设。借鉴国际数据分级分类先进

标准,根据数据性质、用途及敏感性,设立合理的分级分类框架,如核心数据、重要数据、一般数据等,并在此基础上明确各级别数据的保护要求和措施。其二,成立“数据金砖任务组”。根据金砖国家数字产业合作深度与广度,制定商务数据白名单,明确罗列出允许在金砖国家间自由流动的数据类型、范围及条件。其三,有序推动金砖国家数据负面清单的形成。逐步放宽并简化金砖国家成员国之间的跨境数据传输监管流程,促进数据流动的自由化与便利化。借鉴中国北京、上海、天津等自贸区成功经验,推广数据负面清单制度,为成员国数字产业合作提供清晰明确的规则框架。

落实合作细则,强化数字知识产权保护。其一,尝试依托金砖国家知识产权局,各国协同设立数字知识产权专项组,健全纠纷解决机制,调解并裁决因版权、商标权、专利等产生的纠纷,并出台版权、商标权、专利等数字知识产权保护细则。其二,加强数字知识产权普及力度,通过举办国际研讨会、在线培训课程以及跨境交流活动,加强金砖国家间数字知识产权领域的对话与合作,共享最佳实践和创新模式,推动建立金砖国家数字知识产权信息共享平台,利用大数据、人工智能等先进技术,增强侵权监测与追踪能力,为权利人提供更加便捷、高效的维权服务。其三,引导金砖国家开发和应用数字技术产权保护技术,持续推动建立全面而统一的数字技术产权保护技术标准和规范。如利用数字水印、加密技术等数字技术嵌入不可见的标识信息,防止未经授权的访问和复制,提高侵权行为的追踪和取证能力,为产权持有人提供更加有力的法律保障。

(作者系首都经济贸易大学国家经济安全研究中心主任)



(上接1版)

讲究方式方法, 正确把握实干为要的重点问题

推动高质量发展,得其法者事半功倍,不得其法者事倍功半,甚至半途而废、前功尽弃。实干不是胡干蛮干,必须尊重实际、遵循规律,坚持正确的方式方法。

处理好大中见小和小中见大的关系。大中见小,就是要学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想,把党中央决策部署同广西实际紧密结合起来,把习近平总书记关于广西工作论述的重要要求细化实化为本地本部门的具体行动,创造性抓好贯彻落实。小中见大,就是要时时处处对标对表习近平总书记重要指示要求和党中央决策部署,从中找到解决问题、推进工作的思路和方法,确保各项事业始终走在高质量发展的轨道上。必须切实提高政治站位,既瞻国家战略全局,又立足广西发展实际,登高望远、脚踏实地,做到大中见小和小中见大的辩证统一。

处理好谋事和干事的关系。谋事是干事的前提,干事是谋事的方向。只有谋到点子上,才能干在关键处。必须正确判断广西的时与势,把壮美广西建设放在新时代的坐标上、放在中华民族伟大复兴的战略全局中、放在构建中国—东盟命运共同体、推进共建“一带一路”倡议的开放大局里思考谋划,拿出科学合理、切实可行的对策措施。谋事最终要落到干事上,否则舞台搭得再好,自己不上台,终究只是观众。要切实增强责任意识,牢牢把握党和国家大力支持广西发展的大好形势,既谋好事更干成事,以实实在在的工作把政策红利充分释放出来。

处理好谋一域和谋全局的关系。抓发展既要从全局看一域,又要从一域观全局,树牢“一盘棋”思想,自觉站在服务党和国家工作全局的高度把握自身战略地位和使命、思考谋划推进工作,以一域之光为全局添彩。各地各部门务必跳出自己的“一亩三分地”,在全区的工作盘子里找准自己的定位,牢牢聚焦建设“一区两地一园一通道”战略任务,共同下好高质量发展的“大棋局”。正确处理发展和安全、民生、生态、民族团结等之间的关系,各项工作相互配合、协同高效,做到十个手指弹钢琴,弹出最美协奏曲。

处理好守正和创新的关系。守正和创新是一体两面、相辅相成的关系,体现了变与不变、继承与发展、原则性与创造性的辩证统一。只有牢牢守住根本的东西不动摇,才能确保改革发展方向不偏;只有创新求变,才能与时俱进、开创新局。既要坚持真理性认识和正确政治方向,把那些得到党中央肯定、人民群众支持、历届自治区党委抓得好的工作坚持不懈抓下去,把那些经过长期实践证明的好经验、好做法复制推广开去,保持高质量发展不变、志不改;又要坚持创新为魂,大力推动科技创新、观念创新、体制机制创新和各方面创新,始终保持广西发展的蓬勃生机与活力。同时,尊重基层的首创精神,以实践为师、拜人民为师,充分调动起方方面面创新创造的动力活力。

处理好加快发展和求真务实的关系。求真务实是共产党人的重要思想和工作方法,加快发展是当前广西面临的现实要求和紧迫任务。抓任何工作,都要把加快发展作为重要目标任务,把一切从实际出发作为出发点和落脚点,力戒形式主义,防

止头脑发热。坚持有所为有所不为,对那些广西有比较优势,在全国大局中能够发挥作用,有利于培育新质生产力、提升区域综合竞争力、增进民生福祉的事情就要放开手脚去做,对那些不符合产业发展规律、破坏生态环境、危害社会稳定甚至国家安全的,则一律不做。

切实转变作风, 做贯彻习近平总书记重要指示要求和党中央决策部署的 执行者行动派实干家

事业成败,关键在人,根本靠干。推动高质量发展,必须砥砺实干精神,勇担时代重任,以实实在在的业绩推动新时代壮美广西建设各项事业不断向更高处迈进。

推动自治区层面率先垂范真正干起来。从自治区层面做起,一级带着一级干、一级跟着一级上,建立自治区层级党政合一的经济运行调度工作机制及自治区领导领衔的重点工作专班工作机制、重大问题调研机制和重大问题专家咨询制度等,以科学有效的制度机制确保责任落地、目标达成。建立“四下基层”工作方法和工作制度,大力整治形式主义、官僚主义,切实提高服务基层的能力本领。对自治区有关部门开展测评,结果向全区通报,让那些习惯当“甲方”的部门紧张起来。坚持眼睛向下,虚心听取人民群众的意见和建议。广西千部干得好不好,评判权交给老百姓,让老百姓说了算。

督促设区市层面形成想干敢干会干的浓厚风气。经济大市要切实扛起大梁、多作贡献,增长快的市要稳住势头、再接再厉,其他市也要加快脚步、奋勇争先。层层压紧压实责任,向下传导压力,狠抓督促检查,形成上下齐心干的浓厚氛围。抓经济发展,市委书记必须既挂帅又亲征,领衔挑重担,带头啃硬骨头,在传导压力、压实责任上站在前排,形成无声的命令和强大感召力。

打造服务企业的一流营商环境。围绕打造国内国际双循环市场经营便利地,加快提升投资、贸易、消费、资金流动、人员往来、物流畅通便利化水平,推动构建有利于各类经营主体公平竞争、竞相发展的市场化、法治化、国际化一流营商环境。扎实推进“高效办成一件事”,持续开展实体经济调研服务,认真倾听企业真实声音,解决企业发展中的难点、堵点、痛点问题,多服务、不干预,多帮忙、不添乱,多设路标、不设路障。充分发扬企业家精神,引导企业更加懂广西、爱广西、兴广西,以培育“百年老店”的思维规划企业发展方向和定位,在建设新时代壮美广西的时代大潮中不断做强做优做大。

营造风清气正、干事创业的良好政治生态。纵深推进全面从严治党,持之以恒正风肃纪,从严从实抓好班子、带好队伍,进一步扎紧织密管权治吏的笼子。鲜明树立选人用人正确导向,坚持事业为上选人用人,大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部。把改革发展前沿、重大风险斗争、急难险重一线、关键吃劲岗位作为选人用人的主阵地,优先把想干事、能干事、干成事的干部选出来、用起来。对形形色色的庸官、太平官、躺平官,要坚决说不。坚持严管厚爱结合,落落实细“三个区分开来”,保护好一心为公、不谋私利的干部。

美国托育服务的发展经验

□ 刘志敏

在全球生育率下降和家庭结构不断变迁的大背景下,托育服务成为缓解生育压力、推动社会可持续发展的关键因素,备受世界瞩目。美国托育服务因其独特的多部门交叉管理和联邦制分权结构,在国际上具有较高的关注度,其发展经验为全球托育服务的发展提供了有益启示。

美国托育服务发展的历程。19世纪末至20世纪初,美国工业化进程加速,城市化快速发展,大量女性进入劳动力市场,传统家庭照护模式难以为继,托育服务需求应运而生。这一时期,托育服务主要由慈善机构和宗教团体提供,主要面向低收入家庭和单亲家庭。服务内容以基本看护为主,缺乏系统性和专业性,更多是出于慈善目的而非教育或儿童发展。由于缺乏统一标准和监管,服务质量参差不齐,托育服务尚处于摸索阶段。尽管如此,这一时期的探索为后续托育服务的发展奠定了基础。

20世纪中期,美国经济进入高速增长期,女性就业率进一步提高,托育需求呈现爆发式增长。为应对这一社会需求,美国政府开始介入托育服务领域。1965年,联邦政府启动了“开端计划”,旨在为低收入家庭的儿童提供早期教育、营养和健康服务。这一计划的实施标志着托育服务从慈善行为向社会公共服务的转变。与此同时,私营托育机构开始蓬勃发展,逐渐形成以市场为主导、政府补贴为辅的托育服务体系。1990年,颁布《儿童保育与发展固定拨款法》,政府进一步加大了对托育服务的资金支持。这一时期,托育服务不仅关注儿童的基本看护,还开始注重儿童的早期发展和教育,服务质量显著提升。

21世纪,美国托育服务进入成熟期,政府和社会各界对托育服务的投入与监管力度进一步增加。2002年,《儿童保育与发展固定拨款法》到期后,政府继续提供资助,并于2014年重新授权该法案,明确了儿童发展的目标,提高了补贴资金的使用效率,重点用于提升保育质量和建立新的健康安全标准。此外,政府还通过税收优惠、补贴政策等方式鼓励企业提供托育服务,支持家庭平衡工作与育儿责任。如今,美国托育服务已形成政府、

市场和社会多元参与的格局,服务领域不断拓展,涵盖了早期教育、健康服务、家庭支持等多个方面。托育服务不仅成为支持家庭的重要社会基础设施,也成为促进儿童早期发展、缩小社会不平等的重要工具。

美国托育服务发展的关键举措。政策支持与资金投入。美国政府出台了多项促进托育服务发展的政策:通过“从出生到五岁的学前教育发展补助金”项目来完善儿童保育教育体系;通过“开端计划”和“早期开端计划”为家庭创建能提供支持且可靠的社区环境;通过“儿童保育和发展专项补助金”项目,让低收入在职家庭更有机会获得负担得起的儿童保育服务;通过“儿童及被抚养人看护税收抵免”项目提供育儿补贴,用于抵消保育费用。2014年,国会拨款5亿美元用于“早期开端——儿童保育合作伙伴计划”,旨在将早期开端计划的高质量标准引入儿童保育中心,帮助低收入家庭获得高质量的婴幼儿保育服务。

托育服务标准化和监管。美国建立了严格的托育服务标准体系和监管体系,主要举措为改善托育质量评估系统和加强托儿机构监管。具体而言,美国推出了“质量评级与改进系统”,对托育机构进行定期评估和分级,以促进服务质量的持续提升。通过逐步的质量改进,帮助托育机构从基本的许可标准提升到更高的质量水平,具体包括师生比、设施安全、课程设置等。例如,大多数州要求托育机构的师生比不超过1:4(婴儿)和1:10(学龄前儿童)。

从业者专业化建设。美国高度重视托育服务从业者的专业能力培养。从业者通常需具备儿童发展、早期教育等相关领域的学位或证书,培训内容涵盖儿童发展、急救、行为管理、特殊儿童的支持等方面的内容。例如,加州规定托育服务从业者需完成至少120小时的早期教育培训。部分州如路易斯安那州要求所有托育教师必须在规定时间内获得婴幼儿或家庭托育的相关认证,并最终推广至全州。此外,联邦政府还通过“托育服务职业发展基金”支持从业者的继续教育和职业发展。据统计,2020年,美国托育服务从业者的平

均培训时长达到200小时。

多元化服务模式。美国的托育服务模式灵活多样,包括家庭式托育、中心式托育、企业托育等,以满足不同家庭的需求。家庭式托育通常由个人在家庭环境中提供小规模服务。这种模式通常收费较低,且时间安排灵活。中心式托育则提供更专业的教育和健康支持。企业托育则由雇主提供,旨在帮助员工平衡工作与家庭责任。据统计,2020年,美国约有60%的托育服务由私营机构提供,30%由非营利机构提供,10%由政府直接提供。

数字技术的应用。美国通过广泛采用数字技术,显著改善了服务品质、运营效率 and 安全性。具体措施包括:第一,利用在线管理平台简化托育机构的日常管理,涵盖儿童考勤、活动规划和财务处理,同时实现与家长的即时互动。第二,远程监控系统的部署提升了安全系数,家长可通过移动设备实时查看孩子在托育中心的活动。第三,通过数据分析技术,托育工作者能够收集并分析儿童成长数据,制定针对性的教育方案。第四,虚拟培训平台为托育人员提供了灵活的学习机会,提升了其专业能力和服务水平。第五,数字互动工具促进了家长与托育机构的紧密联系。这些措施共同提升了托育服务的透明度、安全性和教育成效,同时加强了家长的参与度。

美国托育服务的发展经验。政策设计的系统性与可持续性。美国在托育服务领域的政策设计展现了其系统性和可持续性的优势。通过立法和财政拨款,美国不仅为托育服务提供了稳定的资金支持,还建立了多层次的政策框架,确保服务的长期发展。这种系统性的政策设计不仅覆盖了托育服务的各个方面,还通过动态调整机制适应社会需求的变化,从而实现了政策的可持续性。托育服务发展需要长期稳定的政策支持,而非短期的临时措施。通过建立多层次的政策框架和动态调整机制,政府可以确保托育服务能够适应社会需求的变化,并实现可持续发展。

质量评估的科学性与透明度。美国在托育服务质量评估方面的实践展现了其科学性和透明性的优势。通过建立全面的质量评估体系,不仅规范了托育机构的硬件设施和师生比等量化指标,还对课程设

置、从业者素质等软性指标提出了明确要求。这种科学性和透明性的质量评估体系为家长提供了清晰的选择依据,同时也为托育机构的改进指明了方向。托育服务的质量直接关系到儿童的成长与发展,因此建立科学、透明的评估体系至关重要。通过明确的质量标准和公开的评估结果,政府可以提高家长对托育服务的信任度,同时推动托育机构不断提升服务质量。

从业者职业化与社会认同。美国在托育服务从业者职业化建设方面的实践展现了其对人力资源的高度重视。通过政策支持和社会认同,建立了完善的从业者培训体系,要求托育服务从业者必须接受专业培训并取得相关资格。这种职业化建设不仅提升了托育服务的质量,还提高了从业者的社会地位和职业吸引力。托育服务的质量很大程度上取决于从业者的专业水平,因此推动从业者职业化是提升服务质量的关键。通过建立完善的培训体系和资格认证制度,政府可以确保从业者具备足够的专业能力。同时,提升社会对托育服务从业者的认同感,有助于吸引更多优秀人才加入这一行业。

服务模式的灵活性与包容性。通过多样化的服务模式,美国能够满足不同家庭的需求,既覆盖普通家庭,又特别关注特殊群体,其核心在于以家庭为中心,注重服务的多样性和适应性,同时通过政策倾斜和专项补贴,确保低收入家庭、单亲家庭以及有特殊需求的儿童也能获得高质量的托育服务。其经验启示在于,托育服务的设计应以包容性和公平性为原则,确保不同背景的家庭都能获得平等支持。同时,灵活的服务模式能够更好地适应社会变迁和家庭结构的变化,为托育服务的可持续发展提供了重要保障。这种理念和实践为其他国家构建普惠、公平的托育服务提供了宝贵经验。

(作者系教育部学校规划建设发展中心创新发展处处长)

