



把党领导经济工作的制度优势转化为治理效能

□ 李玉举

开 栏 语

习近平经济思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是对新时代经济发展实践经验的系统理论概括，为推动我国经济高质量发展、科学应对重大风险挑战、全面建设社会主义现代化国家提供了强大思想武器。本版开设“学习贯彻习近平经济思想”栏目，为深入学习宣传阐释习近平经济思想，进一步深化做好经济工作的规律性认识搭建平台。

经济建设是党的中心工作。党的领导制度是我国的根本领导制度。党的十八大以来，习近平总书记围绕党对经济工作的领导等重大问题作出系统论述，强调要“加强党对经济工作的全面领导”“在推进国家治理体系和治理能力现代化上多下功夫，切实把党领导经济工作的制度优势转化为治理效能”。习近平总书记关于党对经济工作的全面领导的重要论述，是习近平经济思想的重要组成部分，为做好经济工作指明了正确方向、提供了根本遵循。党对经济工作的全面领导不是抽象和空洞的，而是有一整套体制机制安排。

党中央总揽全局、协调各方。“事在四方，要在中央。”在国家治理体系的大棋局中，党中央是坐镇中军帐的“帅”，车马炮各展其长，一盘棋大局分明。社会主义基本经济制度之所以具有不断解放和发展社会生产力、促进实现共同富裕的优越性，根本在于坚持党的领导。党中央全面加强党对经济工作的战略谋划和统一领导，注重发挥党把方向、管大局、保落实作用，不断完善党领导经济工作的体制机制，为推动各方面共同做好经济工作提供了重要保证。中央政治局常委会、中央政治局定期研究分析经济形势、决定重大经济事项，中央财经委员会及时研究经济社会发展重大问题，中央全面深化改革委员会及时研究经济社会领域重大改革。中央经济工作会议在每年年末研判经济形势，

定调下一年经济政策方向。党中央开展政治巡视，国务院开展大督查，加上巡察、审计等各种方式，建立健全上下贯通、执行有力的严密组织体系和考核评价体系，确保党中央重大决策部署得到有效落实。党中央明确要求在粮食安全、风险处置、环境保护、耕地保护、安全生产、食品安全等方面实行党政同责。通过这一系列重要制度性安排，确保了我国经济始终沿着正确方向发展。

健全国家经济社会发展规划制度体系。用中长期规划指导经济社会发展，是我们党治国理政的一种重要方式。科学编制并有效实施国家发展规划，有利于保持国家战略连续性稳定性，确保一张蓝图绘到底。以“十四五”规划编制为例，国务院“十四五”规划《纲要草案》编制工作领导小组召开会议研究讨论纲要草案，中央政治局常委会会议审议并原则通过，经国务院全体会议讨论发往各方面征求意见，中央政治局召开会议讨论国务院拟提请十三届全国人大四次会议审查的规划纲要草案。在党中央集中统一领导下，由党中央在一次全会上提出规划“建议”，国务院编制规划“纲要”，提请全国人大审查批准向社会公布实施，将党的主张有效转化为国家意志和全社会共同行动。我们这一套自己探索形成的规划编制实施程序，充分彰显了中国特色社会主义制度优势。党的十八大以来，习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动国家发

展规划工作，形成了以党的创新理论指导规划蓝图绘制、引领经济社会发展的科学路径。国家发展规划集中体现了国家战略意图、中长期目标和阶段性任务，发挥着明确政府工作重点、优化公共资源配置方向、引导经营主体行为的关键作用，是社会主义市场经济条件下宏观经济治理的有效手段。今年将开展“十五五”规划编制工作，要深入分析“十五五”时期新的阶段性特征，科学确定发展目标，谋划好重大战略任务、重大政策举措、重大工程项目，更好发挥规划对经济社会发展的引领指导作用。一方面，拓展前期研究广度和深度，健全专家参与公共决策制度，广泛听取各方面意见，提高规划编制质量；另一方面，完善规划实施全周期管理制度，健全推进落实、监测评估、监督考核机制，以法治引领和保障国家发展规划更好发挥战略导向作用。

锲而不舍贯彻中央八项规定精神

制度的生命力在于执行。习近平总书记指出，我们要下大气力建制度、立规矩，更要下大气力抓落实、抓执行。有了好的制度如果不抓落实，只是写在纸上、贴在墙上、锁在抽屉里，制度就会成为稻草人、纸老虎。中央八项规定在新时代推进全面从严治党和作风建设之所以能够发挥如此巨大的实践威力，同党中央以钉钉子精神锲而不舍抓好贯彻落实有着密不可分的关系。

在主持中央政治局会议审议八项规定时，习近平总书记明确指出，最重要的是要抓好落实，言必行、行必果。我们说了不是白说，说了就必须做到，把文件上写的内容一一落到实处。并强调，我们作这个规定，不是为了作秀，不是为了沽名钓誉，就是要老老实实去做。锲而不舍抓好中央八项规定及其实施细则精神的贯彻落实，成为新时代抓全面从严治党和作风建设一以贯之的主基调。

作风问题具有反复性和顽固性，作风建设是一项长期的、复杂的、艰巨的任务，不可能一蹴而就、毕其功于一役，更不能一阵风、刮一下就停，必须经常抓、长期抓。习近平总书记强调，落实中央八项规定精神是一场攻坚战、持久战。强调中央八项规定不是只管五年、十年，而是要长期坚持。要拿出恒心和韧劲，继续在常和长、严和实、深和细上下功夫，管出习惯、抓出成效，

化风成俗。习近平总书记把制定实施中央八项规定作为我们党在新时代的徙木立信之举，强调我们抓中央八项规定贯彻落实，看起来是小事，但体现的是一种精神。中央八项规定都抓不好、坚持不下去，还搞什么八项规定、二十八项规定呢？抓“四风”要首先把中央八项规定抓好，抓党的建设要从“四风”抓起。办好一件事后再办第二件事，让大家感到我们是能办成事的，而且是认真办事的。这样才能取信于民、取信于全党。发布八项规定只是开端、只是破题，还需要下很大功夫。要以踏石留印、抓铁有痕的劲头抓下去，善始善终、善作善成，防止虎头蛇尾，让全党全体人民来监督，让人民群众不断看到实实在在的成效和变化。

为了更好贯彻落实中央八项规定精神，习近平总书记在主持中央政治局会议审议八项规定时进一步提出完善细则的明确要求，要求警卫、新闻、文秘、内事、外事都要有各自的细化落实方案。这对贯彻落实中央八项规定精神发挥了重要作用。2017年10月27日，党的十九大结束3天后，习近平总书记主持十九届中央政治局第一次会议，审议通过《中共中央政治局贯彻落实中央八项规定实施细则》。修订后的实施细则，根据几年来八项规定实施过程中遇到的新情况新问题，着重对改进调查研究、精简会议活动、精简文件简报、规范出访活动、改进新闻报道、厉行勤俭节约等方面内容作了进一步规范、细化和完善，更加切合工作实际，增强了指导性和操作性。2022年10月25日，党的二十大闭幕3天后，习近平总书记主持二十届中央政治局第一次会议，审议通过《中共中央政治局贯彻落实中央八项规定实施细则》，强调必须始终把中央八项规定作为长期有效的铁规矩、硬杠杠，抓住“关键少数”以上率下，持续深化纠治“四风”，重点纠治形式主义、官僚主义，坚决破除特权思想和特权行为，推动全党坚决落实中央八项规定精神。连续在这样重要场合、重要时间节点，集中研究八项规定实施细则

学习贯彻习近平经济思想

节实现巨大突破，向着更高水平、更高目标不断迈进。放眼全世界，没有哪个国家和政党，能在这么短时间内推动这么大范围、这么大力度的创新，充分彰显了我国社会主义制度非凡的组织动员能力、统筹协调能力、贯彻执行能力。

发挥中央、地方和各方面积极性。党的十八大以来，我们党在完成脱贫攻坚任务、强化生态环境保护、实施区域重大战略、抗灾救灾等方面，坚持“中央统筹、省负总责、市县抓落实”的工作机制，政府部门、市场主体、社会力量共同参与，取得了显著成效。这是我们成就事业的一条重要经验。同时，中央和地方权责关系逐步理顺，中央加强在知识产权保护、养老保险、跨区域生态环境保护等方面事权，减少并规范中央和地方共同事权，赋予地方更多自主权，支持地方创造性开展工作。这既能保证全国“一盘棋”，由国家来统一有效组织各项事业，又能充分激发地方和各方面积极性，各尽其责、主动作为，推动各项任务举措落实到位。

当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。习近平总书记强调，“制度优势是一个政党、一个国家的最大优势”。必须更加注重制度建设，加强顶层设计、总体谋划，固根基、扬优势、补短板、强弱项，破立并举、先立后破，为中国式现代化提供有力制度保障。切实把党领导经济工作的制度优势转化为治理效能，要在推进国家治理体系和治理能力现代化上多下功夫。加强制度建设，及时把实践中的好做法好经验以制度形式固定下来，也要对反复出现的问题从制度上找原因，做好完善机制、建章立制的工作，既填补新的制度空白，又加快落地尚未落实的制度。强化制度意识，自觉尊崇制度，坚决维护制度，严格按照制度履行职责、行使权力、开展工作，加强对制度执行的监督，确保党和国家重大决策部署、重大工作安排都按照制度要求落到实处。

（作者系习近平经济思想研究中心副主任）

问题，传递出党中央持之以恒贯彻落实中央八项规定精神、深化作风建设的坚强决心和坚定意志。

党的十八大以来，每年召开中央全会、中央纪委全会、中央经济工作会议等重要会议，习近平总书记都对作风建设工作提出明确要求。每年主持召开中央政治局民主生活会，习近平总书记都要听取贯彻执行中央八项规定情况汇报，开展批评和自我批评。每次开展党内集中教育，习近平总书记都对改进工作作风、密切联系群众提出明确要求。

党的十八大以来，习近平总书记和中央政治局带头立规矩作示范，从制定和落实中央八项规定开局破题，紧盯群众深恶痛绝、反映强烈的突出问题，一件一件抓到底，一年一年不松懈，以钉钉子精神纠治“四风”，坚决反对特权思想和特权现象，刹住了一些长期没有刹住的歪风，纠治了一些多年未除的顽瘴痼疾，以作风建设新气象赢得人民群众信任拥护。2024年国家统计局的调查显示，94.9%的受访群众对中央八项规定精神贯彻落实成效表示肯定。经过新时代全面从严治党革命性锻造，纪律松弛、作风飘浮状况显著改变，真管真严、敢管敢严、长管长严氛围基本形成，党风政风焕然一新，社风民风持续向好，重塑了党在人民心中的形象，为新时代党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革提供了坚强保障。

与此同时，我们也要清醒看到，面对新时代新征程的新形势新任务，抓作风建设、抓中央八项规定精神贯彻落实只有进行时，没有完成时。我们要充分认识在全党开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育的重要意义，深入学习贯彻习近平总书记关于加强党的作风建设的重大论述和中央八项规定及其实施细则精神，切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来，扎实开展好这次学习教育，以作风建设新成效为进一步全面深化改革、推进中国式现代化提供有力保障。

（作者系中央党史和文献研究院党史和编审委员会原主任）

2025年政府工作报告明确提出，进一步疏通货币政策传导渠道，完善利率形成和传导机制，落实无还本续贷政策，强化融资增信和风险分担等支持措施。当前，无还本续贷这一创新金融形式已经成为缓解企业融资难题、助力实体经济发展的重要举措。

无还本续贷，是指借款人在贷款到期时无须偿还本金，仅需支付利息，即可与金融机构重新签订贷款合同，将贷款期限延长的一种融资形式。无还本续贷可以减轻企业一次性偿还本金的压力，适用于一些在贷款到期时资金周转有困难的企业，帮助企业维持现金流从而实现稳定运营，也有助于培育耐心资本助力企业长期成长壮大。

与传统贷款形式相比，无还本续贷具有以下特征。

一是灵活性。无还本续贷最鲜明的特征在于其灵活性，包括还款方式灵活、贷款期限灵活、资金使用灵活等。从还款方式来看，无还本续贷允许企业根据自身经营状况和资金周转情况，选择只支付利息，将贷款期限延长，从而缓解短期资金压力。从贷款期限来看，无还本续贷的贷款期限可以根据企业的实际需求进行调整，既可以延长也可以根据企业经营状况提前终止，为企业提供更加灵活的融资选择。从资金使用来看，无还本续贷资金用途相对宽松，可以用于企业日常经营周转、设备更新、技术研发等多个方面，为企业提供更加灵活的融资支持。

二是风险性。无还本续贷风险性不容忽视，主要体现在道德风险、信用风险以及市场风险三个方面。从道德风险来看，无还本续贷允许企业无须偿还本金，可能导致部分企业产生“借新还旧”的依赖心理，放松经营管理，加大经营风险。从信用风险来看，金融机构对企业风险的评估主要依赖于历史数据，而无还本续贷难以准确预测企业未来的经营状况，存在一定的信用风险。从市场风险来看，无还本续贷使得金融机构将面临更长的贷款期限和更大的市场风险。

三是复杂性。无还本续贷作为一种创新金融形式，其操作流程和风险控制机制相对复杂，主要体现在产品设计复杂、风险评估复杂以及风险控制复杂。从产品设计来看，无还本续贷产品需要根据企业的不同需求和风险状况进行个性化设计，涉及贷款利率、期限、还款方式等多个方面。从风险评估来看，无还本续贷需要金融机构对企业进行更加全面和深入的风险评估，包括企业经营状况、财务状况、行业前景等多个方面。从风险控制来看，无还本续贷需要金融机构构建更加完善的风险控制机制，包括贷前调查、贷中监控、贷后管理等多个环节。

无还本续贷的兴起与发展是我国经济金融环境变化和市场需求共同作用的结果。近年来，我国经济面临下行压力，企业经营困难加剧，融资难、融资贵问题日益突出。传统贷款方式使得企业贷款到期后需一次性偿还本金，这对企业的现金流造成巨大压力，尤其对于资金密集型、回款周期长的企业而言更是雪上加霜。但是，随着金融科技的大力发展，金融机构的风险控制能力和服务效率得到显著提升，为无还本续贷等创新金融形式的推出提供了技术支撑。随着企业对金融产品和服务的需求日益多样化，传统贷款难以满足企业的个性化需求，亟须为企业提供更加灵活、便捷的融资渠道。无还本续贷作为一种创新金融形式，可以有效满足企业的资金需求，帮助企业实现可持续发展。无还本续贷并非我国首创，在国际上已有成功案例。我国结合自身实际情况，推出了无还本续贷，为企业提供了新的融资选择。

我国高度重视金融服务实体经济的作用。2014年，中国银监会印发《关于完善和创新

何为『无还本续贷』

□ 刘 诚

小微企业贷款服务 提高小微企业金融服务水平的通知》提出，符合一定条件的小微企业经银行业金融机构审核合格后可以办理续贷。2015年，中国银监会印发《关于进一步落实小微企业金融服务监管政策的通知》明确提出，“认真落实小微企业流动资金贷款的无还本续贷政策”，并鼓励银行业金融机构扩大自主续贷范围。2018年，中国人民银行等五部委联合印发《关于进一步深化小微企业金融服务的意见》，明确提出“在风险可控前提下，加大对小微企业的续贷支持力度”，进一步推动了无还本续贷在小微企业领域的应用。2024年，国家金融监管总局发布《关于做好续贷工作提高小微企业金融服务水平的通知》，对小微企业续贷政策作出了进一步优化和调整，并惠及中型企业。近年来，无还本续贷业务形式不断创新，服务效率不断提升，应用范围不断扩大，成为金融机构服务实体经济的重要抓手。2024年10月小微企业融资协调工作机制启动以来，小微企业无还本续贷余额近7万亿元。这表明确政策正在逐步落地生效，为众多中小微企业带来了实实在在的帮助。

在今年全国两会的经济议题讨论中，“无还本续贷”成为备受瞩目的焦点。这反映了广大中小企业的迫切需求，是缓解融资难、融资贵问题的有效举措，可以提振企业信心、助力实体经济发展。未来，需要政府、金融机构、企业等各方共同努力，不断完善无还本续贷业务政策体系，加强风险控制，推动其健康可持续发展，为实体经济提供更加优质的金融服务。政府应加强政策引导，完善制度保障，明确业务范围、操作流程和风险控制要求。金融机构需强化风险管理，严格审核企业资质，合理确定续贷期限和利率，防止资金挪用和违规操作。同时，加强信息披露，提高市场透明度，增强市场信心。监管部门则应加大监管力度，严厉打击违法违规行为，维护金融市场秩序。通过多方协作，确保无还本续贷在服务实体经济中发挥更大作用。

（作者系中国社会科学院财经战略研究院研究员）

