责任编辑 沈辉 E-mail:zydxshenhui@2008.sina.com

特别专题

阿克苏市：靠什么创造发展佳绩

□中央党校报刊社赴阿克苏市调研组

新疆阿克苏市，是祖国西北边陲一个美丽的地方，素有“塞外江南”之美誉。2009年，阿克苏在反分裂斗争异常复杂、各种挑战异常严峻的形势下，全力以赴保增长、保民生、保稳定，各项工作都取得了有目共睹的成就。全年实现地方生产总值68.3亿元，同比增长13.5%；实现全口径地方财政收入8.57亿元，其中一般预算收入6.47亿元，同比增长33.12%；城镇居民人均可支配收入13179.69元，同比增长8.05%；农牧民人均纯收入达到5774.97元，较上年增加610.97元。多浪河穿城而过，两岸的景观带改造工程融古老神奇的多浪河文化与现代都市灵动之风于一体，展现了“水韵之城、人居最佳、西部明珠”阿克苏市的亮丽妆容。实践表明，阿克苏市已进入历史上发展最好最快的时期。那么，阿克苏市既没有石油、天然气，也没有煤炭等矿产资源，为什么能够在短短几年时间里由经济落后、垃圾遍地、人员杂、治安差的偏远小城迅速成长为一个经济进步、环境优美、社会和谐的绿色家园？探究阿克苏市发展背后的深层动因，对于我们认真总结欠发达地区、尤其是边疆少数民族地区的科学发展之路，具有重要的启迪作用。

发展的关键：“四树”精神成为党员干部新坐标

政治路线决定之后，干部就是决定因素。党员干部特别是各级领导干部是不是具备与群众同甘苦共命运的思想感情、是不是具备讲贡献论奉献的思想境界、是不是具备求真务实推动科学发展的能力和水平，这在很大程度上影响到一个地区一个部门实现又好又快发展的实际成效。特别是在发展相对滞后、条件相对艰苦、民族团结和长治久安任务繁重的边疆地区，党员干部队伍的思想素质、精神状态 执政能力就显得格外重要。2009年8月25日，胡锦涛总书记在新疆考察时着重强调：“新疆大地上，天山雪松、绿洲白杨、戈壁红柳、沙漠胡杨都代表着一种特殊的风骨和精神。 “希望新疆各族干部像天山雪松、绿洲白杨、戈壁红柳、沙漠胡杨一样植根和挺立于新疆大地，热爱新疆山山水水，热爱新疆各族人民，自觉肩负起党和人民的重托，以造福各族群众为己任”，“不断创造无愧于党、无愧于人民的业绩”。阿克苏市从2009年11月起在全市开展了“天山雪松、绿洲白杨、戈壁红柳、沙漠胡杨”（简称“四树”）精神学习教育活动，并将“四树”精神，进一步提炼升华为“信念坚定、坚忍不拔、执着追求、甘于奉献”的一代接着一代干，一代比一代更会干的阿克苏市精神。“四树”精神学习教育活动作为边疆少数民族地区践行科学发展观主题鲜明、独具特色的实践载体在全市展开，给阿克苏市党员干部队伍带来了巨大的变化，突出地表现为：

保持了奋发有为的精神状态。精神状态，是一个人理想、信念、意志、品质的综合反映，是工作精神、工作态度、工作作风的集中体现。大量事实说明，干部队伍的精神状态好与不好，将直接影响到社会群体的精神风貌与道德良知。无论在战争年代或是和平建设时期，一个英雄、一个模范，他们是一个群体的符号，影响的甚至可能是整整一代人。反之亦然。当前，一个地方的工作，成与干部队伍的精神状态有关，败也与干部队伍的精神状态有关。因此干部队伍的精神状态问题不可等闲视之。阿克苏市的党员干部正是凭借他们在大是大非面前不迷惑、不动摇，在困难艰苦面前不怕苦、不畏难的意志品质，凭借他们在利益面前勇于舍弃、在责任面前敢于担当，在困难面前善于进取的工作态度和工作作风，感染和影响着广大群众，为群众树立了榜样。这是形成阿克苏市干部和群众共同团结奋斗的思想基础。

形成了论贡献讲奉献的政绩导向。阿克苏市作为条件相对艰苦的边疆城市，如何在干部中树立正确的政绩观、荣辱观，对于提高干部队伍的凝聚力和战斗力至关重要。通过开展“四树”精神学习教育活动，在阿克苏市党员干部中普遍形成一种论贡献讲奉献的工作氛围。用时任阿克苏市委书记牛学兴同志的话讲，就是要“让阿克苏市的干部树立强烈的事业心、责任感和无私奉献精神，像胡杨那样勇于扎根基层、甘于承受寂寞，始终以人民的利益为最高利益，自觉把实现个人追求与实现党的奋斗目标、实现人民利益联系起来，不为私心所扰、不为名利所累 不为物欲所惑，恪尽职守，勤奋工作，无私奉献，在造福人民的崇高事业中实现人生的最大价值。”实践表明，怎样看待一个干部的政绩？在阿克苏市，首要的一条就是看这个干部有没有全心全意为人民服务的立场，有没有甘愿为阿克苏市“献了青春献终身，献了终身献子孙”的无私奉献精神。我们认为，这是形成正确政绩观的基础和前提条件，在当前形势下尤其值得提倡。

提高了求真务实领导科学发展的本领。“四树”精神不仅仅是理想信念的传承，同时也对干部能力素质提出新的更高的要求。开展“四树”精神学习教育活动的最终成果，要体现到更好地领导科学发展、促进社会和谐上来，落实到更好地代表和实现最广大人民的根本利益上来。阿克苏市在“四树”精神学习教育活动开展过程中，始终要求党员干部要坚持做到“五个结合” 争当“五种人”。一是与经济建设相结合，争当经济又好又快发展的模范，全力以赴保增长、保民生、保稳定。二是与社会建设相结合，争当改善民生的模范，努力使全市各族群众学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居。三是与民族团结教育相结合，争当民族团结进步的模范，倍加珍惜来之不易的团结稳定、繁荣发展大好局面。四是与平安建设相结合，争当社会和谐稳定的模范，严格防范和严厉打击境内外分裂势力 敌对势力的渗透破坏活动。五是与党的建设相结合，争当立党为公的模范。

求“四树”精神之真，务科学发展之实。这就是阿克苏市党员干部的新风貌。它是一面凝聚精神的旗帜，引领着阿克苏市人民的共同愿景和精神家园！它还是一座发展的里程碑，让阿克苏市站在新的历史起点上迎来又一个发展的春天！

发展的基本前提：民族团结与长治久安

对阿克苏市这样一个多民族聚居地来讲，实现长治久安对于推进地区经济和社会发展具有十分重要的战略意义。早在阿克苏市“十一五”规划中，就提出了实现长治久安的工作目标，即通过持续地教育群众，通过持续地为群众做好事，使90%以上的各族群众都由衷地拥护共产党的领导。为此，阿克苏市委市政府在实际工作中始终坚持从稳定压倒一切和增进民族团结的政治大局出发，突出民族团结教育的群众性、实践性、时代性，持之以恒地在全社会广泛深入开展促进民族团结和维护社会稳定创建活动，为阿克苏市实现又好又快发展创造了长治久安的外部环境。

筑牢以民心为基础维护稳定的钢铁长城。“民心定，则天下安”，如果民心思定，则“三股势力”难有活动空间。据此，阿克苏市从改善和加强教育、医疗 就业、养老等基本民生问题入手，扎扎实实察实情、出实招、办实事，努力使各族群众学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居，共享发展成果，从“不愿”的层面夯实各族群众维护团结稳定的情感基础；强化感恩教育 法制教育 民族团结主题教育，深入持久地开展意识形态领域反分裂斗争再教育，采取形势报告会等多种形式，进一步提高了各族干部群众的政治鉴别力和思想免疫力，从“不能”的层面夯实各族群众维护团结稳定的思想基础；始终保持对“三股势力”严打的高压态势，健全长效排查机制，全面推行和落实“135”工作机制，坚持“一建三留五访”工作方法，切实做到流动人口动态管理、重点人员重点帮教，通过开展面对面谈心交流，了解流动人口的就业、保障、思想等信息，鼓励刑释解教人员重拾信心、奉献社会。把打黑除暴和创建平安阿克苏列入工作常态，从“不敢”的层面夯实各族群众维护团结稳定的法制基础。

多策并举，努力促进民族团结。各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展是做好新形势下新疆工作不变的主题，是实现新疆跨越式发展和长治久安的强大动力。针对汉族和维族占阿克苏市人口绝对多数的历史现状，阿克苏市全力促进民族团结：一是充分尊重民族宗教习俗，特别是对内地来新疆打工的汉族兄弟及时进行维族习俗教育，多做增进民族了解促进民族融合的工作；二是在干部特别是领导干部中每年定期举行民族团结报告会，不断提高和强化领导干部的民族团结意识；三是加强生产与技术扶持，如建立汉族技术员对维族农民技术上的无偿帮扶机制，鼓励和推广能让维族农民受益更多的新型经济合作组织的建立，等等。

充分发挥维族干部在维护稳定中的旗帜作用。维族群众最大的特点之一是非常尊重干部，所以，干部的一言一行对群众影响很大。阿克苏市作为多民族聚居区，充分尊重和信任民族干部，唯品德、唯能力使用民族干部，并创造条件让他们大胆地开展工作，是阿克苏市能够战胜“7 5”事件不良影响，挫败“三股势力”分裂图谋的重要原因之一。事实证明，面对非法宗教活动和不利于民族团结的言行，维族干部自觉与之斗争的言行对维族群众的影响具有非常积极的作用，从这个意义上讲，他们在维护稳定中发挥了至关重要的旗帜作用。

坚持惠民利民，不断提高人民幸福指数。“要实现长治久安，必须多干造福群众的实事、好事，一定要让基层一线的干部出面去办。老百姓觉着幸福了，干群关系和谐了‘三股势力’再搞分裂也就没有市场了”。牛学兴书记的一番话，言语朴实，却回味颇深。近年来，从中央层面到地方各级政府，高度强调要让人民共享改革发展成果，要提高人民的幸福指数，这与我们党的执政宗旨是一脉相承的。阿克苏市除了在教育、就业、养老、医疗、生产、扶贫、稳定物价等基本民生问题上加大改善力度以外，还大力实施“得民心工程”，在多浪河景观带建设、抗震安居和保障性安居工程建设、农村庭院改造、城市饮水工程体系建设等项目上，扎扎实实落实惠民利民政策，使90%以上的市民都由衷地发出“没有共产党就没有我们今天的幸福生活”的心声，牢固树立起“谁破坏我们今天的幸福生活，我们就和谁坚决斗争”的意识。我们认为，这是阿克苏市实现长治久安的最广泛最现实的社会基础。

发展的保障：体制机制创新

体制机制决定着一个地方发展进步的活力，也决定着一个区域的创造力和竞争力。近年来，阿克苏市经济社会发展取得了令人瞩目的成就，体制机制的保障作用功不可没。那么，阿克苏市是怎样构建体制机制新优势促进科学发展的呢？我们认为，这源于阿克苏市在体制机制创新中的根本立足点和出发点。

以人为本，阳光操作。任何一项体制机制创新都必须首先把群众的根本利益作为出发点和立足点，唯其如此，才能充分发挥体制机制的保障作用。阿克苏市于2005年高起点规划建设了多浪河区域危旧房改造工程，在工程实施中，有近6000户居民需要拆迁安置。如何既保障改造工程顺利进行又尽最大可能维护被拆迁群众的利益？阿克苏市委市政府坚持从群众利益出发，按照市场价拆迁，成本价安置的总体思路，政府最大限度向群众让利，使每一户被拆迁群众都从多浪河改造中看到阿克苏市发展的希望，政府得民心，群众得实惠，这是贯穿多浪河改造工程体制机制创新的一条主线。在近6000户的拆迁安置过程中，没有发生一起治安和刑事案件，没有一户群众进京上访，全市始终保持大局稳定和社会和谐。

在招商引资过程中，阿克苏市委市政府同样把保护投资者的利益放在优先考虑的位置，充分发挥政府在引导和服务中的作用，通过实施以“优良的环境、优惠的政策、优质的服务”为内容的三优政策为企业打造优质的投资平台，全力扶持企业发展壮大：一是坚持项目工作领导责任制，确保项目落地；二是建立市域经济发展规划与招商对象发展规划相衔接的工作机制，增强招商引资工作的主动性；三是建立跟踪服务长效机制，及时帮助企业解决在发展过程中遇到的困难和问题 。这些具体的政策实施，创造了阿克苏市“重商、亲商、安商”的良好发展环境，使阿克苏市成为一块投资兴业的宝地。

立足长远，“引大” “引强”。实现又好又快发展，必须在加快转变发展方式推进新型工业化建设上取得新突破。近年来，阿克苏市唱响工业强市主旋律，除了充分挖掘原有工业产业优势以外，在做好招商引资这篇大文章上，他们立足长远，提出了前瞻、高效、务实的招商引资政策：一是坚持把大项目作为招商引资的重中之重，组织大而强的资源转换型项目，吸引国内外大企业、大集团前来投资，促使外来生产要素向优势项目、优势企业、优势产业集聚，形成大招商、招大商的格局；二是发挥现有企业的招商主体作用，鼓励企业利用优势，大搞招商，达到以商引商、以外引外、“二次招商”的目的；三是加强与大集团、大企业的合资合作，争取引进一些“以一当十”基地型项目和“以一引十”的旗舰型项目，通过一个企业的引进，带来一批企业、拉动一个产业、形成一个基地，形成产业集聚优势和区域特色；四是在鼓励“引大”的同时，努力在“引强”上求突破，注重引进产业带动力强、技术含量高、发展前景广的项目，提升产业层次，增强整体实力。近一年来，在“引大” “引强”战略的引领下，相继有台湾统一集团投资3600万美元建设统一系列PET热灌装饮料、制瓶、方便面生产线项目，中国最大的精细磷酸盐生产企业、全球最大的六偏磷酸钠上市化工企业——湖北兴发集团投资120亿元建设100万吨聚氯乙烯项目等落户阿克苏市。这些产业辐射力强、含金量高的大项目的落户及开工建设，将有力地推动阿克苏市新型工业化进程。

因地制宜发挥区域、资源优势。要在体制机制创新上取得新突破，为地区发展注入新的活力和动力，它必须首先立足于本地区的发展实际，因地制宜把区域优势、资源转化为发展优势。早在2005年，阿克苏地区就提出了阿温联盟的战略。近年来阿克苏市充分利用两地的战略关系推动建立阿温区域发展联席会议制度，建立资源和项目的联合推介与共同商洽机制，统筹两地优势资源，实现阿温联盟、合作发展。如依托区位优势把阿克苏市建成中国面向中亚、南亚、俄罗斯及欧洲市场出口产品的前沿加工、制造基地；依托棉花资源优势，把阿克苏市建设成为以纺织为主，棉产品综合加工利用的棉产业基地；依托丰富的红枣、核桃、苹果、香梨等农副产品及畜产品资源优势，把阿克苏市建成农副产品及畜产品生产 加工基地；以乌什口岸开通为契机，把阿克苏市建设成辐射南疆、通商周边国家的南疆最大的商贸集散地；依托温宿等周边县丰富的石油、天然气资源，把阿克苏市建设成地区重要的石油天然气化工基地；依托丰富的矿产资源，把阿克苏市建设成建材及矿产品深加工基地；借“中国优秀旅游城市”品牌和创“全国环保模范城市”契机，做大做强多浪文化品牌，使阿克苏市成为知名度较高的旅游目的地。

构建高收入农业产业结构，让农民增收不难。怎样发展农村经济，如何促进农民增收，是我国新农村建设中普遍面临的重点难点问题。阿克苏市以农业结构调整为主线构筑农民增收新格局，这就从根本上建立起了农民增收的体制机制保障。早在2006年召开的新农村建设工作会议上，阿克苏市就提出了要构建种植业占15%，林果业和设施农业占45%，畜牧业占23%，劳动力转移及第三产业收入占17%的农业结构调整目标。这项旨在促进农业增产增效和农民增收的结构调整政策，很快将农民引向了一条快速致富的康庄大道：2005年，种植业占农民收入的比重是65%，林果业和设施农业仅占9%；2009年，种植业下降到46%，林果业和设施农业上升到33.6%。2005年农民人均纯收入是3789元，2006—2008年均增长500元，2009年增长610元。今年，农民人均纯收入可望达到6800元，2013年将有望超过1万元。

政府主导，良性互动。阿克苏市发挥体制机制保障作用的另一个突出特点是坚持政府主导，这在他们高起点、高标准规划建设新农庄过程中尤为突出。在着力推进农村生产发展的同时，农村的文化与社会建设同样不容忽视。近年来，阿克苏市按照政府主导、农民主体、社会帮扶的原则推进庭院改造、村庄整治计划，大力开展以五清（清垃圾、清道路、清渠道、清林带、清庭院） 五改（改房、改院、改灶、改厕、改圈） 五通（通水、通路、通电、通广播电视、通电话）为主要内容的村庄整治工作，使农村面貌发生了巨大变化，中央提出的“生产发展、生活富裕、村容整洁、乡风文明、管理民主”新农村建设二十字方针在阿克苏市得到全面贯彻落实。2008年全疆新农村建设验收标准现场会在阿克苏市召开，阿克苏市新农村建设的经验和成绩得到全疆社会各界的广泛认同。

实践表明，一个地区的发展，最根本的保障来自于富有创造与积极意义的制度安排。在体制机制创新上，如果没有以人为本、没有立足长远、没有因地制宜、没有科学的产业结构调整、没有政府主导这样的出发点与立足点，就不可能有阿克苏市在推进跨越式发展上所取得的骄人的成就。探究阿克苏市的经验，我们认为这是不容忽视的。

实事求是地看，阿克苏市至今还不算发达地区，与东部沿海及许多内陆城市比较，发展上的差距是显而易见的；即使在西部百强县市的排名，从2005年的第69位提升到2009年的第43位，也仍然不算靠前。但是，我们之所以选择阿克苏市来作为调查研究对象，是基于阿克苏市是一个由维族人口占多数组成的多民族聚集区，在推进跨越式发展和实现长治久安上，他们所进行的努力与所取得的成就，已经让这座城市进入到历史上发展最好最快的时期。在阿克苏市，我们看到了党心、民心、民智、民力的汇聚；看到了各族群众同呼吸、共命运、心连心在这块土地上的繁衍生息；看到了代表“四树”精神的党员干部队伍在着力推动高起点、高水平、高效益发展上的决心和信心。我们相信，阿克苏一定会有更加美好的未来！















