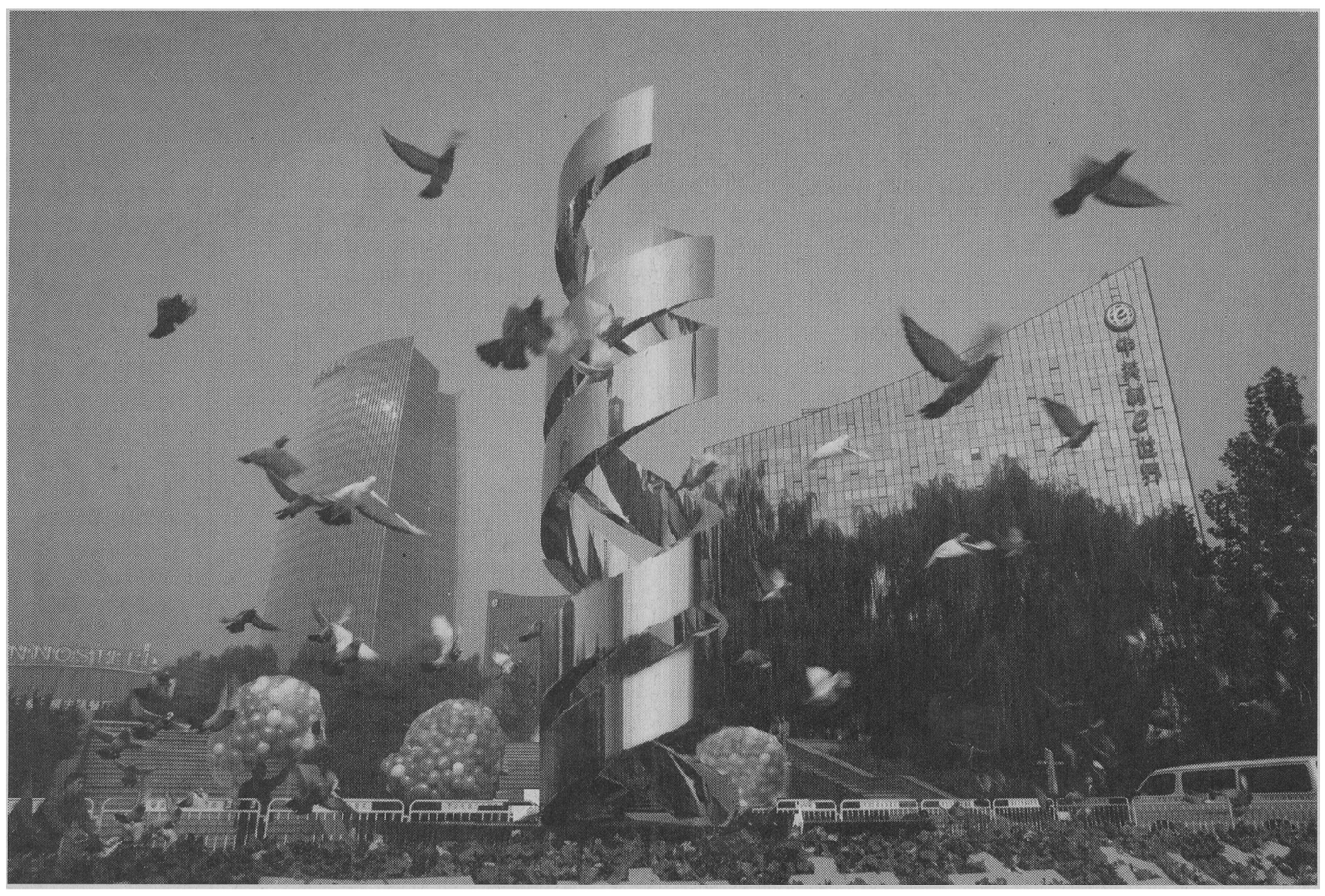
责任编辑　曾西雅　E-mail:xinxq@126.com
E-mail:zengxiya6225@163.com

创新引领　高端高效　环境优美　和谐宜居

海淀加快建设具有全球影响力的科技创新中心

作为中关村腹地的海淀，一直是中国自主创新的策源地与试验场，30年来这里一直承担中国自主创新先行先试的探索任务。从“中关村电子一条街”开始，地区经济持续高效增长，成为带动首都高技术产业增长的重要力量，中关村海淀园已成为全国创新资源最丰富、实力最强的科技园区之一，成为新时期建设创新型国家、创新型城市的龙头。如今，她正在走出国际化发展之路，建设具有全球影响力的科技创新中心。



中关村双螺旋　李瑞林摄

30年三次承担自主创新国家使命

对于海淀、中关村乃至中国科技发展史来说，1980年10月25日是个值得纪念的日子：中国科学院物理所一室主任、中科院里最年轻的研究员陈春先和十个伙伴聚集在物理所的一个破旧的仓库里，“偷偷”成立了一家全新的企业——北京等离子体学会先进技术发展服务部。作为“中关村第一个民营科技企业”，服务部的成立在铁板一块的计划管理体制中打开了一个缺口，开启了一个神奇的“知识经济”新天地。

经过几年的发展，到1987年，中关村地区的科技企业已有148家，闻名中外的“中关村电子一条街”初步形成。1988年5月10日，国务院做出《关于北京市新技术产业开发试验区暂行条例》的批复，从此中国第一家高新技术产业试验区——北京高新技术产业开发试验区在海淀成立。

《关于北京市新技术产业开发试验区暂行条例》（“十八条”）提出，“以中关村地区为中心，在北京市海淀区划出100平方公里左右的区域，建立外向型、开放型的新技术产业开发试验区。　此时的海淀承担了国家赋予的“为促进科学技术和生产直接结合，科学技术和其他生产要素优化组合，推动技术、经济的发展”的重任，成为中国经济、科技、教育体制改革的试验区。

“十八条”确立后，中国IT产业的“小岗村”——海淀，成为中国IT产业的一面大旗。科学院、各大专院校、各部委研究院所的一大批科技人员纷至沓来，新技术企业的数量呈现迅速增长的态势。当年6月，香港联想电脑有限公司隆重开业；7月，清华大学科技开发总公司正式成立；12月，王文京创办了用友财务软件服务社。仅在1989年，于中国国际展览中心举行的首届北京国际博览会上，中关村就有82家新技术企业，500余项高技术产品共62个展位参加展览洽谈，其中48家产品被评为北京首届国际博览会金奖。

1999年6月5日，国务院再次瞄准中关村，做出了《关于建设中关村科技园区有关问题的批复》，提出“要注意借鉴国外建设科学城的有效经验，创建有中国特色的中关村科技园区，为全国高新技术产业的发展发挥示范作用。　从此中关村担负起提高国家整体创新能力和带动广大纵深地区乃至全国发展的重任。10年间，中关村不再仅仅属于海淀，她开始走出北京，走向全国。

短短10年，中关村发展成为拥有17000多家高新技术企业、技工贸总收入达3941亿元、出口创汇27亿美元的高科技园区，成为具有全球竞争力的科技园区。

此时，国家再次赋予了中关村新的历史使命。2009年3月13日，国务院做出《关于同意支持中关村科技园区建设国家自主创新示范区的批复》，提出“全面提高中关村科技园区自主创新和辐射带动能力，推动中关村科技园区的科技发展和创新，在本世纪前20年再上一个新台阶，使中关村科技园区成为具有全球影响力的科技创新中心。”中关村成为中国首个国家自主创新示范区，开始了走向全球的自主创新探索。

作为中关村的源头和核心，北京市批复海淀区作为中关村国家自主创新示范区核心区（以下简称核心区），先行先试，树立表率。而此时的海淀拥有的不再是最初的148家高科技企业，而是159家上市公司。

在“锐意进取、志在领先”的中关村精神指引下，在未来的5到10年，海淀将吸引和培植一批具有国际影响力的创新型企业，成为参与国际竞争的桥头堡；掌握和形成一批具有自主知识产权的先进技术和标准，成为国际领先高科技成果的策源地；培养和聚集一批世界级企业领军人才　成为高端人才创新创业的沃土；培育一批国际知名品牌，成为一流品牌展示聚集的舞台，最终建设成为中国首个具有全球影响力的科技创新中心。

产业政策撬动自主创新

围绕“取得一批关键技术突破、推出一批自主品牌、形成一批具有国际竞争力的企业、培育一批企业家”的建设目标，海淀在不断完善区域自主创新环境外，还大刀阔斧地进行政策创新。

去年，为帮助区域企业应对金融危机海淀出台了《海淀区委区政府关于进一步促进高新技术产业发展的决定》　之后又陆续出台了20项配套政策，形成“1+20”政策体系。海淀区每年安排总规模不少于8亿元的高新技术产业专项资金，用于促进技术和产品创新、产业升级、融资环境改善、产学研平台搭建、相关中介服务组织建设，系统推动高新技术产业快速健康发展。

今年，随着金融危机影响逐步弱化，促进核心区企业成长和做强做大成为海淀的首要任务。2010年7月1日，海淀区正式发布《北京市海淀区支持自主创新核心区企业政策体系》（简称“新政策体系”）。将原促进区域经济发展专项资金、中关村科技园区发展专项资金、应用技术研究与开发专项资金等全部纳入，形成12亿的资金支持盘子。整合资金将集中用于支持企业发展和重大科技成果转化和产业化。同时，要求各个专项支持资金向重点企业倾斜，做到对大企业扶持其做强做大，对中小企业的支持从优化创业环境入手，支持其创新发展，“对号入座”　获取支持。

新政策体系与“1+20”政策体系相比，由“四个实施意见和一个管理办法”组成。四个实施意见分别代表四个政策重点支持方向，形成了四大政策板块：即企业“做强做大”支持板块、创新及创业孵化支持板块、科技金融支持板块、高端创新要素聚集与产业服务环境支持板块。每个板块配套若干具体支持办法。一个管理办法为《海淀区支持自主创新核心区企业发展专项资金管理办法》　它将专项资金的预算安排、支持方向、申报平台、审批权限和管理流程五个方面进行了统一，全面统筹四大政策板块资金的管理。

与“新政策体系”相配套的专项资金整合了海淀区级财政中用于支持企业发展的全部资金，资金总规模为12亿，占年度区级预算的5.8%。同时支持力度大大加强，其中做强做大政策板块集中了6亿资金，着重支持重点企业和重大项目；单项支持资金突破千万级水平，对符合条件的产业化项目最高可给予1000万元的直接资助，单个重点产业化项目股权投资金额最高可达5000万元，改变了过去“大面积、小力度”的扶持方式。

值得一提的是，地方政府在对新政策设计中以企业为核心，按照企业大小的不同，分别采取有针对性的支持政策，同时强调产业服务环境优化和区域资源整合能力的提升。如做强做大支持政策明确将346家海淀区重点创新型企业作为支持对象；创新创业支持政策坚持弘扬海淀创新创业精神，明确促进中小企业提升自主创新能力的支持范围，为中小企业搭建创新创业平台。同时，新政策体系也更加注重政策引导作用的发挥，如《海淀区创业投资引导基金管理暂行办法》中明确规定引导基金参股创业投资企业（基金），投资于海淀区域内企业的资金额度不低于引导基金参股出资总额的1.5倍，投资的行业必须符合海淀区的重点产业和重点企业的目录，以引导各类创业投资企业向符合北京城市功能定位和相关产业政策、产业投资导向的创业企业投资。

政策创新撬动了地区经济与科技全面发展。今年上半年，海淀实现地区生产总值1294亿元，完成区域财政收入631.5亿元，同比增长21.8%；实现技术交易总额228.4亿元，增长26.4%。

为科技创新插上金融的翅膀

在核心区建设过程中，科技金融改革无疑是先行先试的“主战场”。一年多来，海淀区科技金融改革按照“以股权投资机构为主体、以多层次资本市场为核心、以信用体系为基础、综合运用多种金融工具支持自主创新的科技金融体系”的既定目标，一步一个脚印，不断建立起服务于自主创新的科技金融体系。

科技金融改革中，海淀取得了多部门赋予的先行先试“特权”　区政府与央行营业部签订了《推进首都科技金融综合改革试验区建设合作协议》；与北京市金融局、北京银监会等联合发布《关于促进银行业金融机构在中关村国家自主创新示范区核心区设立为科技企业服务的专营机构的指导意见》等。众多金融新政助企业融资。

与此同时，海淀还与中国农业银行、北京银行等5家金融机构签署战略合作框架协议，获得1000亿元授信额度。区域新增科技型金融服务专营机构12家，外资银行6家；3家小额贷款公司经营情况良好，支持本区中小企业贷款达22亿元，还成立区属国有控股企业——海淀科技金融资本控股集团，为区域科技型企业提供综合化金融服务。

企业是核心区的建设主体，地方政府无论是出台新政还是设立支持资金，出发点和落脚点都是促进企业发展，促进企业上市无疑可实现企业迅速做强做大。

今年上半年，《海淀区促进企业上市办法》进行了修订，海淀区对于拟上市企业补助资金由50万元增加到170万元，还通过举办上市企业培训会、拟上市企业与券商沙龙等系列活动，邀请证券交易所、券商以及会计师事务所等专业人士，就企业上市的流程、上市可行性评估以及上市过程中常见问题向企业进行了全面解读，使政府服务日趋专业化，推进更多企业走进资本市场。

截至目前，海淀区今年新增上市企业达到25家，上市企业总数达到159家。目前，海淀还有处于申报期的企业21家，辅导期企业18家。海淀将力争每年培育100家企业，辅导50家企业，争取上市20家企业，通过3年的时间，使区内上市公司数量达到200家。

股权投资是解决中小企业融资难的最有效手段之一，核心区的科技金融改革也将目光聚焦到了大力发展股权投资上。去年，海淀发布了《海淀区促进创业投资企业发展暂行办法》和《海淀区促进股权投资基金企业发展的落实措施》，支持股权投资机构在海淀发展。截至目前，入驻海淀的股权投资机构总数达188家。

科技金融改革中，海淀形成了以股权投资为特色，银行、保险、证券、典当、股权投资、金融后台机构等多种业态和新型金融机构聚集的多元化金融格局。

凝聚优势创建高端人才特区

在《国务院关于同意支持中关村科技园区建设国家自主创新示范区的批复》中，第一条就是，“要以科学发展观为指导，发挥创新资源优势，加快改革与发展，努力培养和聚集优秀创新人才，特别是产业领军人才”。

在日新月异的核心区背后，是一个个智囊、是一批批人才，建设具有全球影响力的科技创新中心最终目标的实现都将由人来实施，由来自各种领域的高端人才来完成，因为只有人的智慧能够创造一切奇迹。

为给归国创业留学生创造舒适安心的创业环境，海淀留学生创业园在不断改善办公基础设施和公共技术平台专业服务设备的同时，建立起了商务服务平台、人力资源服务平台、管理咨询服务平台、投融资服务平台和专业服务平台等5个服务平台，为园区企业提供全方位增值服务。

截至目前，海淀留学人员创业园累计吸引海外留学人员637人，其中博士以上学历296人，硕士研究生以上学历人员所占比重在90%以上。近年来先后有80多人次优秀的创业者受到国家各级政府的表彰，海淀创业园共计入选10名千人计划；数十人成功入选“科学中国人2008年度人物”　北京市“海聚工程”和中关村“高聚工程”。

与此同时，海淀科技园区独特的产学研资源禀赋，为开展企业博士后工作提供了得天独厚的条件。自1999年5月海淀获批设博士后工作站后，截至目前已分9批设立了37家分站，今年又有8家待批。研究领域涵盖了电子信息、生物医药、新材料、新能源、节能环保、光机电一体化、现代农业等领域，联合培养单位包括清华大学、北京大学、中科院下属研究所等30多个国内一流的高校和科研单位。截至今年上半年，累计进站博士后110名，累计出站63名，出站博士后中近半数留在企业担任高级技术管理人员或资深技术人员，成为企业研发的骨干力量。

博士后在站期间为园区企业提升自主创新能力做出了突出贡献。据不完全统计，博士后累计参与或主持了200多个研究项目，其中88个为省部级，主持或参与研发的产品上市后为企业创造经济效益17.34亿元（人均3468万元）；博士后以第一至第三发明人身份申报200多项专利和软件著作权；博士后共发表论文著述221篇，出版学术专著13本；博士后获省部级以上奖项8人次，1人被评选为国务院特殊津贴专家。

未来，海淀将落实建设世界一流人才之都和建设中关村高端人才特区的要求，从规划、政策、事业、环境等入手，创建首都高端人才特区。并坚持“大海淀、大人才”观、“不求所有，但求所用”理念和“多种形式、多方合作、互惠互利、共同受益”的思路，探索有效整合区域人才资源的体制机制，最大限度激发各类人才创造激情和创新智慧。

布局未来四大产业功能区

提出“核心区就是海淀区，海淀区就是核心区”发展理念的海淀，在为建设具有全球影响力科技创新中心的同时，开始布局整个地区的发展。

7月29日，在海淀区2010年上半年经济形势分析会上，海淀布局未来四大产业功能区，提出重点建设北部研发服务和高新技术产业聚集区，中部研发、技术服务和高端要素聚集区，西北部高端休闲旅游区，南部高端商务服务和文化创意产业区。

在海淀北部将按照“用地集约、产业集群、设施配套、生态良好、城乡一体”的原则，构建“一心、一带　多组团”的空间格局，即形成以翠湖湿地公园为核心区的生态绿心；以“北清路——七北路”为轴线，组团建设形成约40平方公里的产业聚集带，重点发展软件与信息网络技术、新材料、能源与环保、生物工程与新医药等产业；配套建设与之相适应的交通、市政、居住和公共服务设施、打造自然生态系统、现代城市功能与高端产业发展相融合的研发服务和高新技术产业聚集区，力争未来产值过万亿，形成新的经济增长极。

在中部研发、技术服务和高端要素聚集区中，海淀将在中关村科学城内75平方公里范围，作为核心区的核心来规划建设，把资源优势转化为创新发展的优势，推动科学技术加速向现实生产力转化，使这一地区成为促进战略性新兴产业发展和高端技术研发服务的万亿级产业增长极。同在中部聚集区的中关村西区目前聚集了各种高端创新要素，下一步，将进一步调整西区业态，形成科技金融、科技中介、产业服务组织、高端创新要素和企业总部、研发机构聚集区。

目前在海淀西北部，形成了以香山、圆明园、颐和园等“三山五园”为主体的皇家园林旅游区和以大觉寺、凤凰岭、鹫峰、阳台山等为主体的大西山旅游区。下一步，将围绕建设世界高端旅游目的地的目标，以国际化视野，重新制定好这一地区旅游发展规划，高标准建设旅游基础设施，开发高端旅游产品，积极推进旅游与文化、科技等产业的融合发展，促进旅游资源多样化，旅游服务便利化，旅游管理精细化，旅游市场国际化，使这一地区成为集生态、旅游、休闲等为一体的高端文化休闲功能区，提升海淀旅游的全球知名度。

海淀南部将用于发展高端商务和文化创意，将通过整合区域商场、酒店和文化创意产业资源，支持西山文化创意大道、玉渊潭国际会议展示中心、公主坟和甘家口消费聚集区等项目建设，加强各产业的聚集，不断提升规模和档次，形成以“文化、绿色、现代、时尚”为主要元素，以商务、会展、会议、艺术、体育、演出为特色，以满足国际文化交流、承接大型国际会议、服务市民生活需要的高端商务服务和文化创意产业区。　（王世松）



中关村西区　李瑞林摄