责任编辑：沈辉 E-mail:zydxshenhui@2008.sina.com

促进转型期政治稳定的对策思考

□张彦欣

理想信念是政治稳定之基，必须加快建设社会主义核心价值体系，始终坚持马克思主义的一元化指导地位。共同的理想信念，是一个政党、国家、民族赖以生存和发展的根本前提，是政治稳定的根基。我们党一贯重视用科学理论武装群众思想，凝聚群众意志。随着改革开放和社会主义市场经济的发展，各种思想文化交流交融交锋，人们的价值取向呈现多元多样多变，其独立性、选择性、差异性明显增强，加之西方敌对势力对我实施“西化”“分化”政治图谋，一些人理想信念动摇，对马克思主义信仰不再坚定，对中国特色社会主义缺乏信心。为此，我们必须清醒地认识到这些现象对政治稳定的危害，必须进一步加紧构建社会主义核心价值体系，坚持用党的最新理论成果武装全党、教育人民，进一步巩固马克思主义在意识形态领域的一元化指导地位。要深化认知、强化认同，切实把社会主义核心价值体系融入国民教育和精神文明建设全过程，在思想上形成共识，从而增强民族自尊心、自信心和自豪感，把全民族的智慧力量凝聚起来，用社会主义核心价值体系占领思想阵地，始终坚持马克思主义指导地位不动摇。

经济发展是政治稳定之源，必须不断深化改革开放，始终坚持实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益。经济基础决定上层建筑。经济发展形势越好，国家政治越稳定。改革开放30多年来，我国经济保持平稳较快发展，经济实力和综合国力快速提升。但是，随着改革开放的深化，在高速发展中也遇到了许多深层次矛盾和问题。比如，经济发展方式转变问题亟待解决，就业压力持续增加与结构性用工短缺矛盾并存，农业稳定发展和农民持续增收前景不容乐观，股市、房市上下振荡，等等。这些问题如果解决不好，必然会影响社会稳定和政治稳定。因此，我们必须处理好改革、发展、稳定的关系，以改革促发展，以发展保稳定。尽管我们在改革进程中出现了这样那样的问题，但深入分析起来，都是发展中的问题，绝不能以此否定改革的成就，否定改革开放道路。我国目前经济社会中各种表层的、深层的、隐性的、显性的问题，正在大范围、集中地表现出来，诸如贫富差距拉大、区域发展失衡、资源能源消耗过度、生态环境恶化、社会诚信缺失、社会道德失范等等，有的已酿成社会风险，影响到了社会稳定。对这些问题，各级各部门应明确责任分工，研究制定切实可行的对策措施，及时把矛盾化解，把问题解决好。为此，我们必须要让发展成果惠及最广大人民群众，要把以人为本的执政理念转化为关注民生、改善民生的具体政策，从而不断提升人民群众物质文化生活水平，提高全民思想道德素质和科学文化素质，充分保障人民群众享有经济、政治、文化、社会等各方面权益，为促进政治稳定提供坚实基础。

民主法治是政治稳定之要，必须全面推进社会主义民主法制建设，始终坚持符合现代法治精神、体现人民意愿的政治模式。扩大民主、依法治国，是人类社会进步和文明的标志，是政治稳定的两大基石，缺一不可。我国改革开放的过程，既是建立社会主义市场经济体制的过程，也是大力推进民主法治建设的过程。30多年来，我国民主制度不断完善，民主形式更加丰富，现代法治精神深入人心，法治环境日渐形成。但是，在社会政治生活中，还存在着“官本位”意识浓厚、干群关系错位等不良现象。近年来，各地社会群体事件频发，深入分析起来，往往与少数党员领导干部不尊重民意、不畅通民主渠道、不依法办事有很大关系。这说明，我国民主法治建设滞后于时代发展，已经危害到政治良性运转，必须加快推进民主法治进程。要切实扩大社会主义民主，保证人民当家作主。比如，现在“网络民主”正成为一个流行的政治现象，对此应给予足够关注和正确引导。要弘扬现代法治精神，确保依法执政常态化。法令行则国治，法令弛则国乱。这是一条已经被历史所证明的规律。我们全面落实依法治国基本方略，一方面，在继续加强立法工作的同时，要把加强宪法和法律实施，摆在更加突出的位置，使宪法和法律真正成为推进依法治国的准绳，成为全社会遵循的行为规范。另一方面，各级党政领导干部要带头维护宪法和法律的权威，带头树立以尊重和保障人权为核心的现代行政执法观念，严格依照法定权限和程序行使权力、履行职责，使依法执政常态化，从而确保我国政治稳定。

公平正义是政治稳定之魂，必须积极构建社会主义和谐社会，始终坚持发挥公平正义化解摩擦、增进和谐的凝聚功能。公平正义是人类追求美好社会的一个永恒主题，是社会和谐、政治稳定的灵魂。虽然我国已经总体上进入小康，人民群众物质文化生活水平普遍大幅提高，但收入分配不公、贫富两极分化、发展机会不等、社会正义不足等社会现象，已成为广大群众关注的焦点，成为诱发社会风险的不稳定因素。从目前反映贫富差距的基尼系数来看，我国社科院专家统计的数字是0.496，超过了被学界普遍认可以及国际公认的世界银行测算的0.47警戒线。社会学家讲，在我国改革进程中，受益最少者是工人、农民阶层。我们知道，工人、农民不仅是中国社会中占人口绝大多数，同时也是国家政权的基础所在，如果这一社会阶级基础遭到削弱，就难以确保政治稳定、政权稳固。因此，促进转型期政治稳定，必须高举公平正义这面旗帜，凝聚民心民意，特别是在各项保障制度设计上，要善于正确反映和兼顾不同方面的利益，并尽可能地向弱势群体倾斜，以此促进社会的公平正义，以强有力的制度机制，控制和化解各种社会风险。

人民军队是政治稳定之剑，必须大力加强国防和军队现代化建设，始终坚持有效履行我军历史使命。我军是执行党的政治任务的武装集团，是人民民主专政的坚强柱石，在任何时候任何情况下，都是维护国家政治稳定的重要力量和有力保证。从革命战争年代，到社会主义建设时期，得出一个颠扑不破的历史结论：没有人民的军队，就没有人民的政权；没有强大的军队，就没有国家的稳固。在当前社会转型期，人民军队更是捍卫国家政治稳定的“利剑”。新中国60多年来，我军革命化、现代化、正规化建设取得历史性进步，但与发达国家相比，我军建设水平仍有较大差距，我军的军事能力与维护不断发展的国家利益的要求还不相适应。因此，必须大力加强国防和军队现代化建设，按照胡主席关于新形势下国防和军队建设的一系列重要论述，坚持以新时期军事战略方针为指导，努力把我军建设成为与我国国际地位相称、与国家安全和发展利益相适应的强大军事力量，在全面建设小康社会进程中实现富国和强军的统一，为党和国家政治稳定提供可靠保障。

从严治党是政治稳定之本，必须进一步加强和改进党的自身建设，始终坚持我们党同人民群众的血肉联系。中国共产党是中国特色社会主义事业的坚强领导核心，我们党自身建设的水平，直接影响党在人民群众心目中的形象，决定着能否保持政治稳定。中国共产党执政60多年来，我们党根据自身历史方位和中心任务的变化，不断提高领导水平和执政水平，提高拒腐防变和抵御风险能力，积累了丰富的执政经验，确立并巩固了自己的执政地位。但是，也要看到，我们党自身也存在不少问题，正如党的十七届四中全会通过的《决定》中所强调的：“世情、国情、党情的深刻变化对党的建设提出了新的要求，党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验是长期的、复杂的、严峻的，落实党要管党、从严治党的任务比过去任何时候都更为繁重和紧迫。”因此，我们必须加强和改进党的建设，彻底筑牢转型期政治稳定的基础，以优良的党风促政风民风，以为民、务实、清廉的良好形象赢得民心，从而确保我们党和国家的政治稳定、长治久安。

（作者系中共河北省委常委、省军区政委）

忠诚 负责 重行 亲和

□张曙光

忠 诚

必须忠诚于党。党是中国特色社会主义事业的领导核心。我们能不断成长进步，走上领导岗位，有能力为人民做事，是党多年培养教育的结果。如果说年轻时我们的入党誓言“对党忠诚，永不叛党”是热血青年的真诚表白，那么现在就应成为牢固的信念。

必须忠诚于人民。人民群众是我们的力量源泉，我们是人民的公仆，我们的工作是以服务群众为天职、为根本、为目的。多年的实际工作证明，真心实意地维护群众合理的既得利益和长远利益，群众会给我们更多的理解、更大的支持。

必须忠诚于职责。职责是履职的责任，不同的岗位有不同的职责。在职必须履责，履正确之责。我理解，忠于职守对一个公职人员来讲，既是基本的要求，也是极高的要求。要达到这样的要求，职业操守，行政能力，自我约束是不可少的。做到了可以成为合格的公务员，否则不仅对不起党、对不起人民，也对不起自己。

必须忠诚于法律。一个成熟的国家，是一个法制健全的国家。宪法和法律是我们的行为准则，要时刻牢记“法无明文不可为”的基本要求，尤其是行政行为更不能脱离行政法规的约束，我们必须遵守。遵守是自觉，不遵守就越轨。只有遵守、维护，在宪法和法律的框架下开展活动，经济发展才有保障，社会才能安全有序。否则，就会有害党和政府的形象，有损人民群众的利益。

负 责

一是敢于负责。在困难面前、复杂情况下，要敢于负责。在这方面我们既有成功的经验也有失败的教训。当前各地改革在深化，利益在调整，工业化、城镇化进程在加速，群众的期望值也高了，各种矛盾交织，都有可能出现这样那样的问题。关键的一条，领导干部要站出来，靠前指挥，敢于负责，这样才能有效地解决问题、推动工作。

二是善于负责。无论是一个地方，还是一个部门，开展工作、开展活动，要未雨绸缪，超前谋划，体现善于负责。事先有酝酿、有谋划、有调研、有方案，就会少弯路，事半功倍。

三是正确负责。非常态的工作要采取非常规的手段，敢于打破工作界限应急处置。在常态的工作状态下，要正确负责，决策部署定下来后，要正确执行，不能变样；属于自己分管领域的事，就要大胆负责，不能推诿；不属于自己分管领域的事，不要盲目负责。

四是慎言负责。这里尤其注意两种情况，一种是在成绩面前、盛名之下，声言负责有贪功的动机；另一种是不明情况拍胸脯，大包大揽，这也负责，那也负责，超越了自己的职权和能力，往往最终负不了责，影响更大，于工作有害，所以一定要慎言慎行。

重 行

一是谨慎行政。谨慎行政并不是畏首畏尾，更不是不作为、无所事事。而是在决策之前，做到民主、科学、依法，行政之前多方听取意见，实地开展调查，考虑到各种因素，兼顾到各方利益。

二是高效行政。高效体现在雷厉风行的作风上，“说了算、定了干”，高效体现在水滴石穿的意志上，“干必成、成必优”。特别是后发地区，本来发展就比别人慢，行动上再慢人半拍，跨越崛起更无从说起。

三是务实行政。抓工作一定要务实，注重实效，不搞政绩工程，更不摆花架子。要从群众关心的点滴小事抓起，从打基础、管长远的事做起。比如，我们在工作中，发现农村五保老人是最困难的群体，需要更多地关心，我市提出并实施“夕阳红”计划，用两年的时间，把全市所有乡镇敬老院建起来，目前五保老人集中供养率达到50%，效果很好。

四是科学行政。科学行政就是在依法行政的基础上，用符合规律、操作便捷的方法实施管理，力求以较小行政成本实现较大管理效能。决策不科学、行政不经济，也是一种行政资源的浪费。一定要按客观规律办事，结合各自实际，注意工作方法。

亲 和

一是和谐包容，致力营造良好工作环境。我们每个人能在比较重要的岗位上工作，离不开自身良好的素质和辛勤努力，更是党的培养和组织的知人善任，是人民的事业给予自己体现人生价值的舞台。所以我们必须怀着一颗感恩的心，抓住在岗在任之机，去认真工作、大胆创业、无私奉献。要正确对待同志，知人之长。班子贵在团结，团结出凝聚力、战斗力。要坚持民主集中制，维护领导权威，尊重其他同志意见，自觉做到个人服从组织。对待同志贵在坦诚友善，要宽容包容，和谐共事。

二是讲究方法，以思路和行动引领干群。社会在不断进步，事业在不断发展，新的情况、新的问题也在不断出现，当领导的，思想要解放，思路要拓展，方法要创新，否则就跟不上时代步伐，就要掉队、落伍，也很难打开工作局面。要不断地学习，勤学、广学、乐此不疲地学，开拓战略性思维，培养世界性眼光，提高破解难题本领；要不断地实践，事非经过不知难，只有在实践中不断地探索、总结、提炼，才能上升为普遍性规律，从而更好地指导实践、推动工作。

三是廉洁从政，以身作则来取信于民。作为领导干部，手中有一定的权力，一定要慎畏权力，干事干净，廉洁从政。要坚持权为民所用，立党为公，执政为民，始终站在人民的利益、角度、立场上行政；要千方百计用好权，权力意味责任，权力越大，责任越大，集中权力的地方，也是高风险的地方，要做到如临深渊、如履薄冰，心有所畏、行有所止。要加强自身修养，经得住诱惑，常修为政之德、常思贪欲之害，常怀律己之心，勿以善小而不为，勿以恶小而为之。自觉接受监督，习惯于在严密的监督下工作、生活。

四是干事创业，在拼搏奉献中树立权威。事业是干出来，领导的权威也是干事创业的过程中树起来的。邓小平同志说，世界上的事情都是干出来的，不干，半点马克思主义都没有。领导干部干事是硬道理。要以身作则带头干，做给下级看，带着群众干；要有开拓创新、不懈奋进的激情，排除干扰，全身心地投入；要以事业为重，出于公心。只有在干事创业中，在拼搏奉献中，成就事业，提升境界，树立威信，赢得群众的拥护。

胡锦涛总书记曾说过，“心态决定状态。”领导干部能以一种平和之心、感恩之心，对党绝对忠诚，对事业高度负责，对人民满腔热爱，对工作重在行动，对同志亲和有加，我们的事业就能无往而不胜。

（作者系中共安徽省池州市委副书记）

突出四大环节 锻造过硬队伍

□徐砥中

加强教育培养，打造干部成长“加速器”。金口河区作为边远山区、少数民族地区、全省唯一不对外开放地区，要实现跨越发展，必须培养一支政治上靠得住、工作上有本事、作风上过得硬的干部队伍。为此，金口河区着力在“育”好人上下功夫，推动干部加快成长。一方面，切实抓好干部培训和锻炼。在对各级干部开展全覆盖、多手段、高质量的能力培训的同时，创新模式，积极争取省政协的支持，成功开设了“四川省政协·金口河讲坛”，邀请全省、全国知名专家学者来区讲学，为全区干部提供了一个解放思想、增长知识、拓宽视野、提升能力的平台。在培养锻炼干部过程，把有发展潜力的干部放到关键岗位、艰苦环境和应对重大事件的第一线，以及参与重大专项工作中，砥砺品质、锤炼作风、增长才干。另一方面，把后备干部培养作为干部队伍建设的基础性工作来抓。制定出台了《科级后备干部管理办法》，建立了后备干部培训管理一年一报告、一年一推优、两年一考察、两年一调整“四个一”机制。对德才兼备、实绩突出、群众公认、条件成熟的后备干部，尤其是经过实践锻炼且考核表现优秀的后备干部，大胆提拔使用、重用。

科学任用干部，鲜明选人用人“风向标”。金口河区在干部选拔任用工作中，其具体做法为：一是优先提拔一线干部，鲜明重视基层的导向。把基层作为培养锻炼干部的重要阵地，明确规定被提拔的干部必须有两年以上在乡镇等基层单位工作的经历，同时通过改善干部待遇、加大乡镇干部奖励力度等激励方式，鼓励和引导机关干部“朝下走”，努力形成人才到基层锻炼、干部从一线选拔的培养链。二是建立竞争性选拔机制，鲜明公平公正的导向。改革选人用人方式，加大竞争性选拔干部的工作力度，在全区乡镇和区级部门积极推行公开选拔和竞争上岗，坚持每年拿出一定数量的职位面向社会公开选拔，基本实现了由“伯乐相马”到“赛场选马”的转变。三是注重实绩，鲜明崇尚实干的导向。将工作实绩作为干部提拔使用的硬性条件，重点考察干部在承担服务企业、项目建设、信访维稳、征地移民等急难险重任务中的现实表现，为干实事、真爬坡、能破难的干部广开“晋升”通道。

强化考核激励，用好干事创业“指挥棒” 近年来，金口河区从完善考核体系、改进考核手段、增强考核效果等方面入手，初步建立了“激励有为、淘汰平庸”的干部考核激励机制，在全区上下营造了比、学、赶、帮、拼的浓厚氛围。一是完善综合考核体系。探索建立了“5+3”干部考核评价体系，即以德、能、勤、绩、廉为基本考核内容，把平时考核与年度考核结合、专项考核与综合考核结合、上级考核与群众考评结合，出台了《群众参与干部考评制度》 使干部考核评价体系更加科学、更加合理、更加公平、更加公正。二是突出目标激励作用。制定和完善了《经济主题年考核办法》 《乡镇党政班子领导干部考核办法》、《乡镇、村（社区）维稳信访工作考核暂行办法》和《村组干部目标管理考核办法》等目标管理办法，在全市率先实施教师绩效考核、信访维稳工作、乡镇领导班子专项奖励，并适当拉开奖惩档次，有效激发了干部干事创业热情。三是注重考核结果的运用。坚持把考核结果作为领导班子建设和领导干部选拔任用、培养教育、管理监督、激励约束的重要依据，着力构建“能者上、庸者下”的用人机制，任用一批成绩突出的干部，调整一批状态不佳的干部，使干部考核真正成为干事创业的“指挥棒”。

狠抓作风建设，搭建干群关系“连心桥”。近年来，金口河区牢固树立“作风兴区”的理念，按照服务发展、服务群众的要求，把加强干部作风建设作为推动工作落实、提升执政能力的一件大事来抓，在全区上下形成了特别过硬的工作作风和立说立行、狠抓落实的执行力。一抓机关作风。围绕打造学习型、创新型、责任型、务实型、纪律型“五型”机关，在全区党政机关扎实开展“树新风、塑形象、促发展”作风建设主题活动，出台了《从严查处机关工作作风突出问题暂行规定》 加大明察暗访力度，严厉查处吃、拿、卡、要等六类作风突出问题，机关作风明显改善。二抓行政效能。大力精减行政审批事项，率先在全市将行政审批部门与公共事务服务机构合并，集中办公、统一管理，实现了行政审批“一站式” 公共服务“一条龙” 创新政务服务方式，推行立即办、主动办、上门办、跟踪办、公开办的“五办”作风，对重大项目实行联合审批、全程代办，并落实专门人员上门服务、跟踪督办。同时，延伸便民服务网络，在乡镇建立便民服务中心，在村、社区设立便民服务点，在村民小组聘请代办服务员，实行“群众张嘴、干部跑腿”的便民服务代办制度，实现了政务服务优质、高效的目标。三抓为民服务。建立“领导挂点、部门包村、干部帮户”制度，全区县级领导、区级部门、机关党员干部结对帮扶乡镇、行政村和贫困户，每年开展2—3次主题月活动，切实解决基层群众的生产生活困难。

（作者系中共四川省乐山市金口河区委书记）

推行新“公示” 深化创先争优活动

□谭德成

重庆市万州区创先争优活动推行“一讲二评三公示” 激发了全区2593个基层组织创先进、7.2万余名党员争优秀，不断把创先争优活动引向纵深，促进和保证中心任务完成。

今年5月，重庆市委、市政府专门就我区发展作出决定，明确提出万州2012年城区人口85万、建成大城市框架，2015年城区人口100万、基本建成三峡库区中心城市，2020年城区人口150万、综合实力再上新台阶的“三步走”蓝图，要求展开一场“经济大会战”。面对这一历史的重任和战略的抉择，如何让全区各级党组织和广大党员的创造活力充分涌流、创业激情竞相迸发，全区量身定制了“投身大会战，争做新贡献”的创先争优活动主题，按照“千钧重担人人挑、人人肩上有指标”的责任体系，要求每个党组织绘制一张作战蓝图、建立一套工作机制，把“大会战”目标任务层层分解传递到各级党组织和广大共产党员，吹响了重庆第二大城市建设的“集结号”和创先争优的“冲锋号”。

在活动的载体设计上，按照重庆市委的要求，着力党组织一个不缺、党员一个不漏、群众广泛参与，全面推行“一讲二评三公示”，使创先争优要求具体落实到支部、逐一细化到每个人。就其具体内容，“一讲”，即每月召开组织生活会、每两月召开支部书记会，党员对照“五带头”党组织对照“五个好” 据实讲述兑现承诺、创先争优的情况。“二评” 即支部每月对党员、上级党组织每两月对支部进行点评和评比。“三公示”，即分别公示党支部和党员的评比结果，同时公示非党干部、职工的评比结果。

在活动的运行机制上，坚持实行“四个通报”，即通报书记抓活动的情况、通报领导干部定点联系指导情况、通报基层单位活动进展情况、通报舆论宣传情况，促进活动扎实深入推进。

在活动的价值取向上，力求彰显“四个效益”，即推动科学发展、促进社会和谐、服务人民群众、加强基层组织，以工作的实绩验证创先争优的实效。

在推动发展上，全区各级党组织和广大党员积极投身“大会战”，创先进，争优秀，做贡献，在连续两年地区生产总值增速保持全市第一的基础上，1—6月，全区地区生产总值继续保持20.2%的快速增长。

在促进和谐上，1—6月，区本级信访件次和人次分别下降了7.8%和3.9%，集访批次和人次分别下降了14.6%和1.9%，到市上访批次和人次分别下降了26.1%和42.1%。

在服务群众上，按照市委的统一要求，机关党员干部积极进基层、进村子、进农户与农民群众同吃同住同劳动，每月在基层一线工作日占比由去年的18%提高到31%，87.8%的处级以上干部、90.7%的科级及以下干部完成了每年7天的“三进三同”行动。村、社区党员干部认真落实市委部署的基层党组织书记每周一次接待群众、班子成员每年两次进家入户走访、群众意见定期办理反馈“三项制度” 上半年实现了对全区37.3万农户遍访一次。乡镇开展“干部群众面对面”赶场便民服务1136场次，参与干部11936人次，接待群众34221人次，现场处理群众反映的问题7225件；全区8400余名机关党员干部积极开展每人结交联系10名普通群众朋友的“1+10”活动，与9.6万余名群众“结亲”，发挥了“一加十、十加百、百加千千万”的集聚效应。

在夯实基层上，利用创设的城市和农村党支部“手拉手”结对共建平台，448个城市机关企事业单位党组织一对一帮扶行政村党组织，联合建组织、支援建阵地、相互常往来、共同过活动，帮助建成村级公共服务中心328个，远程教育终端站点535个，实现了“全覆盖”，组织2万余名城市党员进村活动，1.8万余名农村党员进城学习，互动开展组织生活，促进了城乡统筹基层党建新格局形成。

（作者系中共重庆市万州区委常委、组织部长）