责任编辑：曾西雅 E-mail: zengxiya6225@163.com
xxsbzhs@163.com



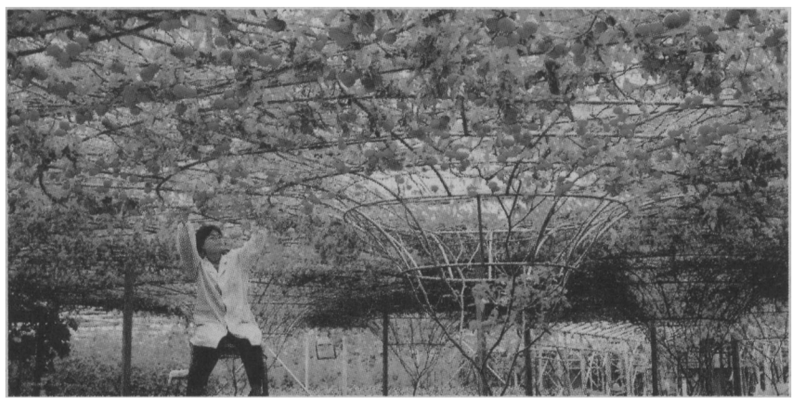
统筹推进 科学发展

——山东省寿光市打造和谐“蔬菜之乡”的实践与探索

寿光是山东省潍坊市所辖的一个县级市，位于山东半岛北部，渤海莱州湾南畔，总面积2072平方公里，辖14个镇街道，975个行政村，人口102万，是著名的“中国蔬菜之乡” 是胡锦涛总书记开展保持共产党员先进性教育活动的联系点。

改革开放以来，寿光市在资源、交通等基础条件并无明显优势的情况下，坚持从实际出发，通过农业起步、工业立市、城乡统筹、党建带动，从一个贫穷落后的地区逐步发展成为一个繁荣的现代化城市，成功走出了一条一、二、三产业相互融合、经济社会共同进步的和谐发展之路，促进了整体实力的快速提升。在国家统计局组织的全国百强县评选中，寿光市连续9届跨入全国百强县行列，先后获得“中国优秀旅游城市”、“国家园林城市”、“国家卫生城市”、“国家环保模范城市”等荣誉称号。2007年，全市地区生产总值达到330亿元，人均地区生产总值超过3万元，财政总收入33.1亿元，其中地方财政收入17亿元，城镇居民人均可支配收入13806元，农民人均纯收入6619元，一、二、三产业比调整到14.1：53：32.9，城镇化水平超过50%。今年1—5月份，全市完成财政总收入17.2亿元，其中地方财政收入8.6亿元，同比分别增长38.5%和31.5%。

一、农业起步：发挥农业优势，做大农业品牌，这是寿光统筹推进、科学发展的基础条件和主要路径



西红柿树

寿光市发展农业的基础较好，特别是蔬菜是启动经济发展的初始优势。诞生在寿光的北魏农学家贾思勰撰写的《齐民要术》，大部分篇幅是介绍蔬菜的品种、栽培和加工技术，说明寿光蔬菜种植历史悠久。改革开放以来，寿光充分利用优势，实行家庭承包经营责任制，激发广大农民的生产热情，大力发展蔬菜生产，推动经济发展快速起步。

推进区域合理布局，深化农业结构调整。根据全市农业资源分布特点和农民传统种植习惯，寿光市大力推进农业结构调整，初步形成了南部菜、中部粮、北部盐和棉的梯次结构。南部集中发展蔬菜生产，目前已发展蔬菜面积80万亩、冬暖式大棚40万个，培植了万亩辣椒、万亩韭菜、万亩芹菜等十几个成方连片的蔬菜生产基地，并吸引美国、荷兰、以色列、瑞士等国家和地区建立20多家蔬菜种子研发基地，形成了“一村一品”、“一镇一业”的发展格局，涌现出“中国韭菜第一乡”、“中国胡萝卜第一镇”、“中国香瓜第一镇”等专业镇村600多个，农民人均纯收入的70%来自蔬菜产业，仅蔬菜一项，农民年人均纯收入达到4000元。中部集中发展优质粮食，建设60万亩优质粮食生产基地，实现了粮食生产与农民收入的持续、同步增长。北部沿海地区集中实施以冬枣、海淡水养殖、盐田改造等为重点的综合开发，成为农村经济新的隆起带，全市农业生产基本实现了区域化布局、专业化生产、规模化经营。

实施标准化生产，打造“寿光蔬菜”品牌。围绕发展现代农业，寿光市狠抓农业科技进步和标准化生产，建立蔬菜示范园博士后科研工作站，成立中国农业大学寿光蔬菜研究院和山东蔬菜工程研究中心，与中国农科院、中国农大等46家省以上科研单位和院校进行合作，成功培育出4个具有自主知识产权的蔬菜新品种，农业先进技术和高科技覆盖率分别达到95%和98%，科技进步对农业增长的贡献率达70%；加强农产品质量安全建设，不断完善农产品质量监督、检验和检测体系，对蔬菜生产基地实行技术培训、检测仪器、制度规范、注册商标、标识销售“五统一”管理，推行蔬菜大棚准建制、蔬菜质量编码追溯制、农产品市场准入制和基地产品准出制，将蔬菜产前、产中、产后等环节全部纳入标准化生产档案，蔬菜质量抽检合格率连续多年在全国名列前茅，被评为“全国农业标准化示范区建设先进单位”和“全国农产品质量安全工作先进单位”。目前，全市经农业部认定的优质蔬菜基地达65万亩，有312种农产品获得优质农产品标志，打造了“乐义”蔬菜、“欧亚特”蔬菜、“王婆”香瓜等十几个知名商标，其中“乐义”黄瓜被评为中国名牌农产品。依托“寿光蔬菜”的品牌优势，2000年以来，寿光连续成功举办了九届“中国（寿光）蔬菜国际科技博览会”，先后引进推广1500多个新品种、300多项种植新技术和30多项种植新模式，促进了农业产业结构的进一步优化。

坚持龙头带动，提升产业化经营水平。寿光市把发展农业龙头企业作为提高农民组织化程度、提升产业化经营水平的重要环节来抓，形成市场牵龙头、龙头带基地、基地连农户，集种养加、产加销、贸工农于一体的产业化经营的发展格局，带动形成了储藏、包装、运输、加工、流通、出口、服务、科研、会展、旅游等一大批产业，成为寿光“蔬菜品牌”的重要组成部分和寿光农业发展的重要推动力量。目前，全市各类农业龙头企业发展到380多家，农村专业合作经济组织120多家，带动生产基地40万亩，80%的农户进入产业化经营体系。其中寿光蔬菜批发市场累计投资3亿多元，面积扩大到680亩，年交易量40亿公斤，交易额50多亿元，常年上市蔬菜品种200多个，外地蔬菜占到90%以上，并建成了国内第一家农产品电子拍卖中心和全国第一家蔬菜网上交易市场，成为“买全国、卖全国”的蔬菜集散中心、信息交流中心、价格形成中心和物流配送中心。2007年，经国家发改委批准，寿光市又重点规划建设了投资20亿元、占地1880亩的国家级农产品综合批发市场，市场的辐射带动能力将进一步增强。

二、工业立市：壮大工业经济实力，构筑现代工业体系，这是寿光统筹推进、科学发展的重要经济支撑

在农业及其培育的工业基础上，寿光市不断拓宽发展视野，明确提出“工业立市”的发展战略，特别是进入新世纪以来，按照“全党抓经济、重点抓工业、突出抓投入”的思路，坚定不移地走新型工业化道路，不断推进产业结构调整和经济增长方式转变，工业经济发展质量明显提高，初步形成了造纸包装、纺织服装、海洋化工、机械装备等6大支柱产业。2007年，全市规模以上工业企业达到500家，实现主营业务收入666亿元、利税66.5亿元、利润43.8亿元，同比分别增长28.3%、25.3%和27.4%。今年1—5月份，全市规模以上工业企业实现主营业务收入311.1亿元、利税35.2亿元、利润24.9亿元，同比分别增长25.4%、46.5%和56.3%。

实施企业集团化战略，鼓励发展大企业集团。制定一系列鼓励企业加快发展的优惠政策，及时完善和落实大企业培育计划，对重点企业在土地、资金、人才等方面优先保障、重点倾斜，最大限度地满足大企业的发展需要，激发了企业内部活力，晨鸣集团、巨能电力、联盟化工、鲁丽板材、墨龙机械等一批大型骨干企业迅速崛起，新龙电化、大地盐化、天成食品等一批成长型企业步入了快速发展轨道。全市主营业务收入过亿元的企业达到60家，其中过10亿元的11家，过50亿元的2家，过200亿元的1家。

培育高新技术产业，加快自主创新。寿光市全面实施“技术创新五年行动计划”，依托潍坊科技学院建立了高新技术孵化器，全市大中型企业普遍设立了研发中心，80%以上的大中型企业与各类大专院校、科研院所开展了产学研联合，设立企业博士后科研工作站4处，高新技术产业领域企业发展到100家，省级以上高新技术企业26家。制定出台优惠政策，全力扶持企业上市和品牌培育，全市拥有上市企业5家、股票6支，中国名牌产品3个、中国驰名商标2只，省级以上名牌产品和著名商标达到56个。

加强园区建设，推动集约化发展。寿光市按照“全市招商引资、园区集中承接”的路子，在城区重点规划建设了晨鸣、科技、东城三大工业园区，在寿北充分发挥工矿用地和未利用土地较多的优势，规划建设了渤海化工园和侯镇、田柳、台头项目区，促进项目、资金、人才、技术等生产要素有效聚集，实现了工业经济由点向线和面的转变，达到了规模经济的目的。同时，依托正在规划的港口、黄大铁路等重大基础设施项目，积极运作临港工业园和物流园区，全力打造新的经济隆起带。

实施生态环保战略，实现可持续发展。生态文明是科学发展的重要内涵和终极目标。寿光市在加快工业经济发展的同时，把建设资源节约型、环境友好型社会放在突出位置。认真落实节能减排责任制，全面制定循环经济发展规划，从企业、园区、产业、社会四个层面，构筑循环经济体系，抓好重点行业和重点企业产前、产中、产后的节能降耗工作，推动企业加快节能技术改造和淘汰落后产能，促其尽快形成资源循环利用、废物零排放的生产模式，万元产值能耗年均下降5%。

三、城乡统筹：以工促农、以城带乡，城乡一体、协调发展，这是寿光统筹推进、科学发展的鲜明特征



农村新貌

城乡统筹发展是县域经济发展的必然选择。工业经济迅速崛起，财政收入大大增加，增强了统筹发展能力，寿光市及时抓住这一有利条件，实行以工促农、以城带乡，城乡一体化进程明显加快。

统筹县域布局，推进城乡规划一体化。寿光市突破就城市抓城市、就农村抓农村的传统做法，牢固树立城乡一体的发展理念，把城乡经济社会发展纳入整个现代化建设进程，科学编制城乡发展战略规划、镇村布局规划和村庄建设规划，做到城乡规划相互衔接，协调推进，实行城市向农村延伸、农村向城市聚集，将原来的35处乡镇合并为现在的14处镇街道，实现了城市和农村优势互补、共同繁荣，相互促进、和谐发展。

统筹基础设施，推进城乡建设一体化。按照“集中做大做强中心城区，协调发展城郊组团，加快中心镇和新农村建设”的总体思路，统筹配置基础设施，促进城乡联动发展。做大做强中心城区，在城区实施了占地3万亩的“七大片区”建设改造工程，农展馆、文化中心、体育中心、寿光一中新校等一批精品建筑和标志性工程相继建成，在城郊实施了胡营、北洛、文家、洛城“四大组团”集群开发，壮大了城市规模，提升了城市品位，城市建成区面积达到38平方公里，人口32万，绿化覆盖率达39.6%。做优做精小城镇，把小城镇建设作为统筹城乡发展的重要载体，不断加强城镇交通、通讯、电力、绿化、环保等设施建设，打造了优美的城镇居住、生活环境，建成了1处国家级重点镇、3处省级中心镇和4处潍坊市级中心镇，小城镇建成区面积达46.4平方公里，居住人口21.5万人。做靓做美新农村。着眼于改善农村生产生活环境，实施了以五化（绿化、硬化、净化、亮化、美化）、五通（通柏油路、通电话、通自来水、通数字电视、通互联网）、两改（改厕、改灶） 一有（有必要的文体场所和文体设施）为主要内容的新农村建设，三年来投入建设资金16亿元，153个村启动了楼房村建设，600多个村实施了村庄环境整治，所有镇区和100多个村实现了卫生托管，在水、电、路、公交、有线电视等领域全部实现了“村村通”。



城区一角

统筹公共事业，推进城乡文明一体化。在经济发展的基础上，寿光市始终坚持“以人为本”理念，把每年新增财力主要用于城乡公共事业，重点向“三农”倾斜，近3年累计投资26亿元，重点发展农村基础设施建设、教育、文化、卫生、体育、科技、社保等公共服务和社会事业，探索建立了改革发展成果共享的长效机制，先后被评为“全国创建文明村镇工作先进市”、“全国民政工作先进市”、“全国教育工作先进市”、“全国科技进步先进市” “全国社会治安综合治理先进集体”。

四、党建带动：坚持围绕中心，不断加强党的先进性建设，这是寿光统筹推进、科学发展的根本保证

寿光之所以取得非凡成就，关键在于有一批以共产党员为主体的各个层次的发展领军人和带头人，关键在于有一支过硬的领导班子和干部队伍，而这些领军人、带头人和干部队伍的形成，关键是寿光不断加强党的先进性建设的结果。特别是近年来，寿光市以办好胡锦涛总书记的联系点为动力，始终把党的先进性建设作为打造核心竞争力、创造发展新优势的关键来抓，以党建工作的领先保证经济社会发展的率先。

创新基层组织设置，把党的先进性体现在发展需求上。寿光市积极适应经济社会发展需求，全面推进基层党组织建设，不断增强基层党组织推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的能力，探索实践了产业建党、行业建党、项目建党、区域建党、城乡联合建党五种基层党组织设置方式，先后在农业、工业、城市建设和大项目建设中设置党组织430多个，实现了对各个领域党员的全方位覆盖，拓宽了服务渠道，提高了服务效率，使全市基层党组织在经济社会发展第一线发挥了坚强的战斗堡垒作用。

创新教育管理方式，把党的先进性体现在素质提升上。党的先进性要靠党员的先进性来体现。寿光市立足新形势下党员思想活跃、流动频繁、需求多样的实际，充分发挥“蔬菜之乡”资源优势，整合各类教育培训资源，灵活开设了基地、网络、会展、专家、院校“五个课堂”，不断深化党员“公开承诺”活动，全面拓展承诺的范围、内容和形式，使每名党员都能明确责任、接受监督，党性得到切实锻炼，确保了党员“经常受教育，永葆先进性”。

创新为民服务载体，把党的先进性体现在群众满意上。寿光市坚持把群众满意作为先进性建设的最终标准，整合资源，拓宽渠道，积极搭建党员发挥作用的新舞台，构建了新型、和谐的党群干群关系。他们在城区设立市区行政服务中心，实行“一条龙”服务，在各镇街道建立政务服务大厅，在中心村成立农村社区服务中心，配套设置了计生服务、社区卫生、文体娱乐、治安调解等服务窗口，全程代理村民行政审批事项，向村民提供无偿或微利服务，推进党组织服务平台前移，同时积极发挥信息网络技术优势，开通为民服务信息“高速公路”，全面提升了服务效率。

创新工作体制机制，把党的先进性体现在责任落实上。寿光市认真履行管党责任，积极探索建立符合科学发展观要求的先进性建设长效机制，他们采取的“市委常委包片，政府市长分线，人大、政协切块”的办法，把党的先进性建设的各项任务，融入全市经济社会发展的各个方面，落实到每名市级班子成员和党员领导干部身上，实现了党建工作与中心工作同向同步、同频共振，在全市形成了推进党的先进性建设的强大合力。

30年前的贫穷落后，30年后的富裕文明；30年前的穷乡僻壤，30年后的繁荣沃土；30年前的步履蹒跚，30年后的耀眼辉煌……乘着改革开放的春风，寿光市阔步走出了一条统筹推进、科学发展的成功之路！

潮平两岸阔，风正一帆悬。立足新的起点，面对新的形势，寿光市并没有放松发展的脚步，市委书记刘中会同志带领领导班子成员对今后发展进行了精心谋划，确定了“一二四六”的发展思路：以党的十七大精神为指导，以科学发展观统领全局，紧紧围绕经济社会率先发展“一个主题” 加快工作指导和经济发展方式“两个转变”，积极实施自主创新、生态环保、寿北开发和人才强市“四大战略”，着力突出新型工业化、农业现代化、三产规模化、城镇特色化、社会和谐化、党建品牌化“六大重点”，努力推动经济社会在新起点上实现富民强市的新跨越，力争到“十一五”末，各项主要经济指标在现有基础上翻一番，其中地区生产总值超过600亿元，财政总收入突破60亿元，地方财政收入超过30亿元，农民人均纯收入达到8000元，各项社会事业发展到更高水平，率先全面建成小康社会，把寿光打造成为环渤海地区和山东半岛城市群中具有较强竞争力的现代化中等城市。

（本报“三十年改革看巨变，科学发展与和谐社会构建”调研组 房树人 刘乐朋 唐勇）