■战略视角

美国组建非洲司令部的战略意图

□朱 刚

目前，美国海外军事行动陷入了“泥潭”，塔利班正卷土重来，伊拉克局势恶化难止，美军已在阿富汗和伊拉克两个战场战死4000余人。美国政府难以面对国会和国人的“责问”，从年初美国政府开始造势来淡化被动的军事局面。组建美军“非洲战区”便是其中的一个重要举措。今年2月，布什总统批准了组建非洲司令部的计划。美国舆论认为这反映了非洲在美国反恐和能源等方面的战略地位日益突出。白宫反复强调：进口石油产地要多元化，不能依赖中东一地；恐怖分子正向非洲扩散，有必要去非洲穷追猛打。

为了保护其全球反恐战争的“后翼”免受攻击

对于非洲，一直由欧洲司令部负责非洲北部和撒哈拉以南的43个国家，中央司令部负责东部的“非洲之角”，太平洋司令部负责马达加斯加的军事事务，运作起来很不方便。过去，美国不认为非洲有多大战略价值。近几年随着非洲战略地位日益突显，美国国内一些智囊和军方人士频频呼吁要重视非洲，尽快设立非洲司令部。在五角大楼看来，非洲是未踏入全球化的重要的“裂缝地区”，容易成为“基地”和其他恐怖组织的盘踞地，是会给美国带来非传统安全威胁的危险地区，美国组建“非洲战区”，是为了保护其全球反恐战争的“后翼”免受攻击，防止非洲成为恐怖分子集结的温床并对石油资源等策动恐怖袭击。

目前，美国的欧洲司令部在欧洲有约10万驻军，太平洋司令部在日本驻军4万多人、韩国驻军3万多人，中央司令部在阿富汗驻军2万多人，在伊拉克驻军约15万人。可以说，美国在非洲的军事存在最少，仅是在吉布提部署了1600多人的海军陆战队，以控制红海的入口和执行搜集反恐情报的任务。此外，美国还在索马里外海部署了数艘军舰。但近年来，美军已采取诸多措施加强对非洲的投入。2005年年初，摩洛哥和突尼斯同意美军在两国境内设立前沿作战基地。美国还谋求在塞内加尔、加纳、马里等国设立小型军事设施，以便对石油产量丰富的西非国家进行干涉。此外，美国还加大了对非军事援助，美国最大的对外军援项目针对非洲部分的援助已从2000年的1200万美元上升到2006年的2400万美元。美国对非洲国家的军售也从2000年的980万美元飙升至2006年的6000万美元。美国还频繁与非洲国家展开联合演习，并与数个国家签署了有关后勤补给与情报合作的协议。

追求战略资源是组建非洲司令部最重要的原因

美国解释美军建立非洲司令部这一决定的目的时，始终把“反恐”放在首位，但舆论普遍认为其对非洲的战略雄心要比这个理由大得多。

追求石油等战略资源安全是美军组建非洲司令部最重要的原因。非洲石油蕴藏量丰富，品质优良，提炼成本低，运输方便。专家预测，到2010年，非洲石油在全球总产量中的比重可能提高到20%以上，美国今后10年所需石油，将有25%来自撒哈拉以南非洲。据美国官方统计，2006年，非洲对美原油日出口量约为223万桶。这是非洲21年来首次超过中东地区，成为美国最大的原油进口来源地。此外，非洲石油抵达美国的时间只有中东石油抵达美国时间的一半，与里海沿岸、南美等原油供给地相比，从稳定性和成本两方面来说，非洲都处于有利地位。目前，尼日利亚是美国的第5大供油国。到2010年，几内亚湾地区的尼日利亚、赤道几内亚、安哥拉、加蓬、刚果共和国将满足美国1/4能源需求，比沙特阿拉伯的供应量还要多。由于亚洲对矿物燃料的需求上升，中东地区政治气候变化莫测，布什政府4年前就已开始重视非洲，称西非石油是“战略性国家利益”，意即必要时利用武力捍卫这种利益。

司令部与司令

按照布什今年2月批准设立非洲司令部的计划，该司令部将于2008年建成并投入运行。五角大楼将于今年10月宣布非洲司令部地址。几个月来，美国军方要员频频出访非洲，试图说服非洲国家接受组建美军非洲司令部的计划，并为司令部选址，但收效甚微。普遍的结果是遭到婉言拒绝，有的非洲国家还举行了针对美国官员访问的强烈抗议。尽管美国一再宣称，“建立美军非洲司令部并非主要进行战争，而是帮助非洲大陆提高战斗力”。但一些非洲国家媒体呼吁非洲国家领导人对美军非洲司令部说“不”。许多非洲国家认为，非洲问题应当通过非洲联盟（非盟），由非洲人自己来解决，而不应由外国干涉。美国组建非洲战区，在非洲大陆建立司令部，必将干涉非洲国家的内政，非洲国家在某些事务上会失去独立处置的权力。

据西方媒体透露，非洲司令部可能设在非洲西岸岛国圣多美和普林西比。这是非洲一个仅有996平方公里面积和4万人口的小国，位于非洲大陆西陲的几内亚湾，主要由两个岛屿组成。该国临近石油资源，其水域下也藏有部分石油。离岸驻军能避开非洲大陆的反美情绪，有助于保卫军事基地的安全。这个海岛将是继美国在太平洋的夏威夷、关岛，印度洋的迪戈加西亚后，在大西洋建立的一艘不沉的航空母舰。

7月10日，美国国防部长盖茨宣布，总统布什已提名美军欧洲司令部副司令、黑人陆军上将威廉·沃德担任筹建中的非洲司令部司令。沃德现年58岁，1971年参军，曾在驻韩国、德国、索马里和埃及的美军中服役，曾是驻波黑的北约军队负责人。他是目前美军军衔最高的黑人，也是美国有史以来第5位担任上将的黑人。

兵力不足掣肘美国

美国为保障在非洲的利益，正式驻兵非洲，在军事上可控制整个非洲大陆，在经济上可监控非洲资源及运输通道，在政治上能够继续煽动变革美国所不喜欢的政权等。

但是，就目前处境而言，如果美国要在非洲组建一个独立的战区，必将为该战区组建一个独立的军事系统，配合必要的兵力和物力。而眼下“非洲问题”不是军事手段所能解决的。美国政府深知在非洲的根基比较浅，对非洲的“感化”不深，基本上是冷战结束后才开始重视非洲大陆的。因此，美国在行动上不得不谨慎。美军自身兵力不足，也掣肘美国政府进一步采取行动。目前，美军的几十万大军被牢牢地牵制在阿富汗和伊拉克。另外，伊朗核问题迟迟没有大的进展，美军也不得不维持对伊朗的威慑力。最重要的是，目前俄罗斯已经退出“欧洲常规武装力量条约”，开始发展军事力量，在欧洲地区加强部署兵力。俄罗斯已恢复了战略轰炸机的巡航飞行，唯一的一艘航空母舰也重新服役。俄罗斯军事上的紧逼，使美国不得不集中军事资源来防范和遏制俄罗斯。这样一来，美国战略兵力可谓“捉襟见肘”

■资 料

依照目前的战斗序列，美军有9大联合司令部，其中包括5个战区司令部和4个职能司令部。5个战区司令部分别为太平洋司令部、中央司令部、北方司令部、南方司令部和欧洲司令部，分管几大区域事务，将全球纳入作战范围。此外，还有联合部队司令部、运输司令部、特种作战司令部和战略司令部4个职能司令部，为各战区司令部的作战行动提供专项支持。每个司令部都直接对国防部负责，国防部长向总司令即总统本人负责。

■风云人物

福田康夫“背水一战”

□刘春红

1976年12月，福田赳夫战胜党内的竞争对手，成为日本第24任首相，这一年福田赳夫71岁。他的儿子福田康夫成为了首相秘书。

31年后，9月25日，福田康夫当选日本第91任首相，与他父亲当首相时一样，福田康夫也是71岁，日本历史上出现了第一对父子首相。

福田赳夫虽然只当了两年首相，但他的影响在日本政坛可谓根深蒂固。福田赳夫在日本被认为是政坛强人岸信介（安倍晋三的外祖父）的正宗“传人”，他一手创立的“清和政策研究会”一直是自民党内最重要的派系。自民党内派系众多，一般人们都以会长之名简称，“清和政策研究会”就是著名的“福田派”，其中安倍晋三的父亲安倍晋太郎、森喜朗、小泉纯一郎都是福田赳夫一手提拔，他们因此也对“首相公子”福田康夫另眼相待。从2000年10月开始，福田康夫出任森喜朗内阁的官房长官，此前没有任何内阁大臣资历的福田一下子成为内阁二号人物。森喜朗辞职后，福田继续在小泉内阁出任官房长官，一直到2004年5月因陷入“年金丑闻”辞职。在森喜朗出任“清和政策研究会”期间，该会被称为“森派”，在森喜朗和小泉纯一郎的努力下，该派成为自民党第一大派系。目前该派会长为外相町村信孝，因此改称“町村派”，但灵魂人物一直是森喜朗。在去年9月的总裁竞选中，“森派”扶植安倍晋三上位，森喜朗就一直对福田心怀愧疚，现在安倍下台，“町村派”自然大力支持福田康夫。福田康夫跟小泉在很多方面都有分歧，但小泉当年是福田赳夫一手栽培出来的，他曾当过福田赳夫的秘书，因此在这次总裁选举中，小泉也毫无保留地支持福田。

在自民党新总裁竞选中福田在众多场合发表了自己的政策主张，公布了施政承诺：将努力消除经济结构改革所带来的负面影响，脚踏实地解决一个个问题，建设让年轻人充满希望、老年人感到安心的国家，重建民众满意的养老金制度，以恢复民众对政治的信任。由于前首相小泉纯一郎执政时大力推行经济结构改革，导致中央与地方之间、不同行业之间及同一行业内产生了较大的利益失衡，引起了民众的强烈不满；而在安倍执政期间又爆出养老金交纳记录丢失等问题，使得民众对未来感到不安，对政治失去信任。在对外政策方面，福田表示将推行以重视联合国、保持日美同盟推行对亚洲外交的平衡。福田两次重申，一旦当选首相，不会参拜靖国神社。他还明确表示继承1995年“村山谈话”的精神。福田赞成与中国发展长期良性关系，主张建立新的无宗教国立战殁者追悼设施，以区别供奉二战甲级战犯的靖国神社。从福田重视构筑日本亚洲外交上看，他在福田赳夫提出的影响日本东南亚外交政策的“福田主义”基础上，发展推出“新福田主义”，强调“应该通过心与心的交流” 实现构建东亚共同体。

福田在竞选中指出，自民党正面临极其危险的“紧急事态” 因此要以背水一战的心态来渡过难关。自民党如果不能恢复民众对本党和政府的信任，再发生什么差错，那么将遭到致命打击，甚至可能被迫交出政权。日本国会临时会议因安倍突然宣布辞职而休会，国会因此不能正常工作。分析人士认为，国会临时会议复会后，在野党必将严厉追究政府和自民党的责任，逼迫福田早日解散众议院并举行大选。而民主党也已经打算让田中真纪子在国会打头阵，向新首相福田康夫发难。日本舆论甚至担心，“角福之争”的新版本会在国会继续上演。“角福之争”是指两位日本前首相福田赳夫和田中角荣的政治纷争，两位前首相虽都已作古，但福田、田中两家的恩怨却很深。2001年，前首相小泉纯一郎上台时，福田康夫任官房长官，外交大臣则是田中角荣的女儿田中真纪子，在福田康夫与田中真纪子的“斗争”中，最后是田中真纪子黯然离职。目前，田中真纪子已加入在野民主党的阵营。面对在野民主党咄咄逼人的攻势，福田内阁将受到考验。

祖布科夫“肩负重任”

□雷 朋

9月12日，普京出人意料地提名祖布科夫为总理人选，并于9月14日在俄国家杜马全体会议上以压倒性的票数获得通过。普京执政期间每到关键时刻总是出其不意地抖出冷门。在第一任期即将结束时突然解散卡西亚诺夫政府，提名当时名不见经传的俄罗斯驻欧盟代表弗拉德科夫出任总理。今年2月他任命不曾是军人的俄罗斯税务检察局长谢尔久科夫取代伊万诺夫任国防部长。现在他提名仅是副部长级的金融监管局长祖布科夫任总理，并且是要担当议会选举和总统选举时期的总理，有媒体认为，祖布科夫有可能成为普京的接班人。

1941年9月15日，祖布科夫出生于乌拉尔山区斯维尔德洛夫斯克州艾尔拜特村，第一份工作是工厂修理工。1965年毕业于列宁格勒农业学院经济系之后，祖布科夫成为一名农业经济学家。从1967年开始，祖布科夫在列宁格勒地区一家国营农场任场长长达18年。在平淡无奇的工作岗位上，祖布科夫却有令人瞩目的表现，在其他行业一片颓势之下，列宁格勒的农业一枝独秀，这一政绩使他在该领域从科室主任一直升迁到国营农庄联合会主席、列宁格勒州农业与食品工业处处长，并于1989年开始担任列宁格勒州执委会第一副主席。1991年苏联解体时，祖布科夫在列宁格勒（后改名为圣彼得堡）市政府主管对外经济的部门工作。1992年至1993年，祖布科夫任彼得堡市对外合作委员会副主席，是该委员会主席普京的主要助手。在普京的提携下，祖布科夫于1993年被任命为圣彼得堡国税监察局局长。

上世纪90年代，由于反洗钱法律不健全，俄罗斯国内洗钱活动猖獗，俄罗斯甚至一度成为了“洗钱国度”的代名词。在此背景下，普京于2000年接任总统后下决心成立专门机构打击追踪非法资金的流向并借势发起打击“寨头”的运动。2001年，祖布科夫出任俄财政部第一副部长。同年，俄罗斯通过了《联邦反洗钱法》。这部法律规定，无论是法人还是自然人，其办理的金融业务金额只要超过60万卢布（约合2.2万美元），都将受到金融监管部门的监督。而当年成立的联邦金融监管局就是专门负责反洗钱工作的联邦执行权力机关。祖布科夫担任这一重要机构的首任主管无疑显示了普京对他的信任。祖布科夫铲除“洗钱”毒瘤的努力得到了国际机构的认可。2002年，国际反洗钱组织——“金融行动特别工作组”宣布将俄罗斯从该组织打击洗钱活动不力的黑名单中删除。

2004年3月16日起任俄罗斯联邦金融监督局局长。他上任后不久就宣布，将吊销那些不依法纳税的银行的营业执照。于是，2005年上半年俄罗斯的税入比计划多2380亿卢布（约合90亿美元）。由于祖布科夫很好地配合了普京削弱寡头势力、整治金融秩序、恢复对国家资源掌控的战略而更加稳固了地位。2004年10月，欧亚反洗钱与反恐融资小组成立，祖布科夫任主席；次年11月，俄罗斯成立反洗钱部门间委员会，祖布科夫任主席。2006年3月，祖布科夫应中国人民银行的邀请访华并出席“俄罗斯年——中俄经济工商界高峰论坛金融合作分论坛”。

《莫斯科时报》指出，没有从军经历的阿纳托利·谢尔久科夫之所以能在今年2月的内阁改组中出任国防部长，就是仰仗祖布科夫与普京的关系。祖布科夫是俄罗斯现任国防部长谢尔久科夫的岳父。这样，祖布科夫执掌权力后不仅将受到以普京总统为背景的情报部门的支持，而且也将得到谢尔久科夫为国防部长的军方的支持。

9月13日，祖布科夫在会见俄罗斯媒体时发表的讲话说，政府目前结构不完善，行政改革不太有效，必须进行结构调整，内阁成员因此可能发生变化。他还明确阐述了他本人的执政思想，那就是新一届政府要利用俄罗斯宏观经济指标一路看好的大优势，花更多的精力和财力落实俄总统普京提出的国家优先发展纲要，政策要向发展俄罗斯的深加工工业、农业和社会领域倾斜。以处理经济事务见长的祖布科夫已明确表示，他的首要追求目标包括减税、增加对小城镇的财政支持、维持就业水平、增加养老金等。而普京当日在外地视察时的一番讲话，也别有一番滋味。普京表示，祖布科夫内阁所肩负的重任，绝不仅仅是为了即将到来的国家杜马选举和总统选举，而是要规划“大选后国家机构建设和发展的方向”

■外国执政党与社会建设

有关经验表明，执政党自身的活力对社会有着强烈的推动和引领作用。执政党必须在努力提高自身政治活力的同时，发挥市场、公民社会、企业、个人等不同利益主体的积极性；必须以发展为第一要务，为社会活力的迸发提供物质基础；必须大力提倡创新、尊重人才、尊重知识；必须有宽广的眼界，善于将外部的竞争压力变成内部发展的动力。

如何激发社会活力

□当代世界研究中心

一、执政党自身的活力对社会有着强烈的推动和引领作用，保持执政党自身充满活力是激发社会创造力和活力的一个重要前提。

执政党掌握公权，是社会的领导力量和游戏规则的提供者。执政党是生机勃勃、充满活力，还是死气沉沉、老气横秋，对社会有着强烈的示范和引领作用。为此，许多外国执政党均重视加强自身建设以保持党的生机和活力，其中重点是加强党内民主建设、加大反腐败的力度和不断扩大党的群众基础。加强党内民主建设是为了提高党员和群众参与政治和社会建设的积极性。西方国家的执政党近年来逐步扩大“直接民主”在党内政治生活中的适用范围，扩大党员的参与面和知情权。一些社会主义国家的执政党也加强了党的民主集中制建设。加大反腐败的力度是为了提高党的公信力，确保人民的支持和拥护。西方国家执政党大多通过行政监察和党内纪检双管齐下，加大对执政党内部和政府官员腐败现象的预防和惩处。发展中国家以及一些社会主义国家则更多的是通过党内纪检渠道加大反腐败斗争的力度。扩大党的群众基础是为了将更多的民众纳入经济和社会建设进程。西方执政党大多刻意扩大党的意识形态外延、模糊自身的阶级属性，自称是代表全体人民利益。一些执政的社会党还调整组织结构，努力将不同政治追求的人吸引到党内。发展中国家执政党也主张淡化阶级色彩和宗教特性，强调自己是全民族利益的代表，争取让尽可能多的人在执政党的麾下找到政治归属。

二、执政党只有激发不同利益主体的积极性和创造性，使其在开放竞争的环境中各尽其能、各展其长、各得其所，才能长期保持社会活力。

在“什么是社会创造力和活力的主体”这一问题上，许多外国执政党存在一定的共识。他们多数认为，市场是资源配置和激发个人创造力的主要方式，公民社会的发展是社会活力的基本源泉，企业独立参与市场竞争是经济活力的基本要求，政府的主要任务则是制定游戏规则、进行宏观调控。在上述理念指导下，外国执政党在社会建设方面均重视发挥市场、公民社会、企业、个人等利益主体的作用。

社会创造力和活力的源泉和根本在民众。在公民社会比较发达的欧洲国家，执政党很注意加强与公民社会的互动，努力使普通民众成为和谐社会建设中的活力因子。南非执政党非国大也很重视将公民社会的力量纳入社会建设进程，南非影响最大的非政府组织南非全国公民组织通过与非国大、南非共、工会大会组织的执政联盟形成“3+1”的模式，与政府和执政党建立合作伙伴关系，成为执政党治理国家的助手和推动社会建设的积极力量。

为调动不同利益主体的积极性，各国执政党在政府治理模式上努力与时俱进。20世纪90年代以来，欧洲国家的执政党均不同程度地主张以“治理”取代“统治”，弃自上而下的垂直管理，改行双向互动的平行管理。欧洲社会党十分重视发挥国家的社会职能，多主张“社会法治国家”、“福利国家”和“民主的福利国家”。这既保障了普通民众参与政治的权利，也极大地激发了他们进行社会建设的热情，社会发展的动力由原来单一的“政府推动”变成“多主体参与”。

三、经济活力是社会活力的基础和前提。执政党只有坚持发展生产力，保持一定的经济增长和经济效率，才能促进和谐社会充满活力和不断向前发展。

成功的执政党多把发展生产力作为自己执政的首要任务，而将生产关系的调整作为推动生产力发展的重要杠杆。当前外国执政党多对市场采取务实的态度，对所有制形式主张灵活对待。越来越多的执政党摒弃了在纯粹的公有制和私有制之间来回摇摆的思维定势，主张实行混合经济模式，将发展生产力放在执政首位。

保持社会动力机制与利益协调机制的均衡，才能在充满活力的同时保持相对的稳定。动力机制与利益协调机制是和谐社会的两大基础，外国执政党十分注重在两者之间保持一定程度的平衡，既建立和健全动力机制来保持社会活力，又通过利益协调机制维护社会的和谐与稳定。欧洲左翼社会党偏向利益协调，而右翼保守党和基督教民主党则更强调社会动力的重要性。20世纪90年代以来，欧洲传统的左右翼政党出现了“中间化”的趋势，都寻求新的经济社会发展模式，来保持社会动力机制和利益协调机制的相对均衡。一些发展中国家的执政党“翻船”，一个重要原因就是要么过于强调社会的稳定、忽视经济发展从而窒息了社会的活力，要么在重视经济发展的同时忽略了社会公正和社会稳定，社会的“动力源”在更大程度上成为“动乱源”。

四、执政党只有提倡和鼓励社会创新，充分发挥人才和知识的作用，不断培养“能动的建设者”，社会各项事业的发展才具有可持续的动力源。

创新是民族进步和社会发展的灵魂，具有创新意识的民族才能不断发挥出创造力和激发社会活力。外国执政党很重视通过创新来增强社会的创造活力。美国民主党和共和党政府均十分重视体制创新和制度创新，在世界范围内引领着“新经济”、“知识经济”发展的潮流。瑞典社民党执政期间建立了国家创新体制，将本国定位为“欧盟内科研领先的国家”，鼓励民众的创造力和创业精神，提高全社会的创新意识，2004年社民党特别代表大会通过的增长政策纲领强调，必须让所有的瑞典人都积极投入到财富创造和科技创新中去。

“人”是社会创造力各主体中最活跃的因素。外国执政党十分重视人才的培养和选拔，为和谐社会建设提供“能动力量”。新加坡人民行动党实行“人才立国、精英治国”的发展战略。德国社民党、新西兰工党将改革本国的教育制度直接与国际人才流动、国际移民以及全球高科技人才的竞争相联系，通过培养本国人才和引进国外人才来为本国社会建设提供活力。荷兰、比利时、奥地利等小国社会充满活力，社会建设成就斐然，多得益于执政党重视科技人才资源的开发和大力发展人才市场。

外国执政党均注意充分发挥知识在激发社会创造力和活力方面的特殊作用。荷兰工党紧跟全球化和信息社会的发展潮流，大力推进本国的“知识经济”发展，加速信息网络建设，在20世纪中后期启动了一项健全和完善国家信息高速公路的计划，拨款40多亿荷兰盾实施IT2计划。丹麦自由党和保守党执政联盟提出要将本国建成充满活力的“知识型社会”，并为此大幅度增加对教育、高科技的投入。日本自民党执政期间，先后提出了“科技立国”和“科技创新立国”的战略，将发展科技作为推动经济社会发展的动力。重视知识和科技，使荷兰、丹麦和日本等国社会具有了强大和持久的助推力。

五、全球化时代的执政党必须善于将外部竞争压力转变成国内发展的动力，才能确保发展永远有不竭的动力。

社会党在西欧长期执政，得益于其能对外部世界的变化做出灵活的反应并善谋对策。美国的民主党和共和党顺应全球化要求，及时调整经济结构，改革教育制度和社会福利体制，社会发展动力增大，活力迸发，成功地巩固了其“世界经济霸主”的地位。越南和老挝执政党大力引进发达国家的资金和技术，积极谋求加入世界贸易组织，通过进一步加强国际合作为本国的经济发展和社会建设创造良好的条件，从而为本国的社会发展注入新的活力。