学習時報

2005年5月16日 第285期

STUDY TIMES

中共中央党校主办 刊头题字:江泽民

国内统一刊号:CN11-0137 国外发行代号:W3970 邮发代号:1-267

构建社会主义和谐社会理论研讨会
征稿启事

学习时报社和宁波市委党校、宁波市江东区委区政府定于2005年6月底在宁波市江东区召开“构建社会主义和谐社会理论研讨会”。本次研讨会将以“构建社会主义和谐社会，促进可持续发展”为主题，通过理论研讨和各地的经验交流，进一步明确构建社会主义和谐社会与可持续发展战略的关系，全面推进社会主义事业的进步和发展。

会议将邀请部分中央和国家机关领导、国内著名的专家学者出席。同时，诚挚欢迎全国各省区市的党政领导干部、专家学者、企业界人士和其他方面的人士参会。

现在开始向社会各界征集本次研讨会的论文（同时提供1000字左右的摘要），本次研讨会不以提交论文为参会条件，但希望与会代表尽可能提供文章。

欢迎有关部门及个人踊跃投稿。

来稿请寄：北京市海淀区大有庄100号 中央党校学习时报社 胡宇 韩东娜收

邮 编：100091

E—mail：xxsbhy@263.net

xxsb5431@sina.com。

高层／访谈

按照构建和谐社会的要求 提高国土资源管理能力

——国土资源部部长孙文盛答学习时报问

学习时报：落实科学发展观，构建社会主义和谐社会，总的来看，将对国土资源管理部门提出什么新的要求？

孙文盛：发展是执政兴国的第一要务，国土资源管理长期不变的中心任务就是服从服务于发展，既要服务于当前发展，也要确保长期稳定协调发展。就当前事关国家全局的若干重大问题来看，特别是从保持国民经济平稳较快发展、解决“三农”问题、增强战略资源保障能力、调整经济结构、改变粗放生产方式，以及消除社会不稳定因素等各个方面，都与国土资源管理紧密相关。正是从这个意义上说，落实科学发展观、提高构建和谐社会能力，必然要求促进这些重大问题的解决，因而也就对国土资源管理提出新的更高要求。

总的来看，在国土资源管理的指导思想上要进一步明确：始终要把发展作为执政兴国的第一要务，始终坚持以科学发展观统领国土资源工作的全局。要明确坚持改革、努力创新的工作方针。当前，尤其要充分认识面临的资源形势与国土资源管理工作形势，坚定信心和决心，努力提高国土资源对经济社会可持续发展的保证能力；严格履行国土资源管理职能，积极参与宏观调控；切实依法维护人民群众的合法权益，不断加强地质环境保护和地质灾害监测预防工作，不断促进社会的和谐稳定；充分发挥市场配置资源的基础性作用，全面推进依法行政。

学习时报：去年，国土资源部认真贯彻落实国家宏观调控政策，严把土地供应“闸门”，全面开展土地市场秩序治理整顿，做了大量卓有成效的工作，为保持国民经济平稳较快发展作出了贡献。构建社会主义和谐社会，这对国土资源管理参与国家宏观调控会有什么新要求？

孙文盛：调节国有资源的投放，是国家对经济社会发展进行宏观调控的重要手段。国务院把资源政策特别是土地政策作为宏观调控的重要措施，要求长期坚持保护资源的基本国策。这是一项重要的管理创新。

我国人口众多，资源相对不足，耕地及大多数矿产资源人均拥有量不及世界人均拥有量的1/2，而且由于长时期以来，重开发利用，轻节约保护，以至土地、重要矿产资源和能源供应压力增大，水土流失、土地荒漠、土质退化呈加剧之势，已成为影响我国经济社会、人与自然和谐发展的重要因素。未来一二十年，我国面临的重大发展课题，是要解决3—4亿农业人口非农化和更大量的人口城镇化转移的问题。全面建设小康社会，在推进工业化、城市化和现代化的同时，切实解决好“三农”问题是个关键。我国的土地是有限的，既要维护粮食安全，保证足够的耕地与粮食生产能力，维护好社会稳定，也要尽可能适应不断增长的建设用地需要；既要满足当代人需求，也要为子孙后代留下生存和发展的空间。

在参与宏观调控的过程中，国土资源部门处于微观与宏观、局部与全局、当前与长远、开发与保护矛盾的焦点上。根据我的理解，所谓和谐就是要通过理解、包容、协调，实现和睦相处，形成合力。国土资源部门既要为构建和谐社会服务，也要自觉运用和谐社会理论指导国土资源管理。中国政治思想史上，一条重要理念是“和而不同”，讲的是“和”实生物，“同”则不继。我长期在基层工作，对各级党政领导同志追求发展的迫切心情是有同感的，到国土资源部工作后，对土地、矿产资源供应的严峻形势了解越多，对于中央从国计民生全局、子孙后代福祉出发，要求严把闸门保护资源的决策尤感用心良苦、寓意深远。因此，我认为，国土资源管理在构建和谐社会中的首要任务，是要把支持发展和保护资源和谐地结合起来。我们坚持在微观上多听取地方的意见，在宏观上从全局和长远着眼，认真落实中央的要求。努力做到积极服务，合理调度，开源节流，促进发展；严格执法，维护权益，提高效益，保护资源。针对目前资源粗放利用的严重情况，把工作重点放在资源保护上，旗帜鲜明地将节约资源放在首位，努力实现国土资源的集约、合理利用。



去年以来，各地通过深入开展土地市场治理整顿，有力地遏制了部分行业的过度投资，促进了用地结构调整和存量土地的盘活，提高了集约用地水平。开发区的清理整顿，保证了国家和省级开发区的健康、快速发展。一些国家级开发区实现了产业集聚、用地集约、布局集中。同时，坚持有保有压、区别对待，落实重点急需项目的用地政策，积极为能源、交通、水利、城市重点基础设施和教育、卫生、国防等重点急需项目做好审查报批工作，重点支持西部大开发和振兴东北等老工业基地战略的实施，保障了经济平稳较快发展。但是，成效还是初步的、阶段性的，乱占滥用耕地的体制和机制上的动因尚未根本消除。必须继续认真贯彻中央的部署，全面贯彻国务院《关于深化改革严格土地管理的决定》，进一步完善政策、从严执法，不断巩固宏观调控和治理整顿的成果。继续坚持严把“闸门”防反弹。同时，要深入了解各地的好做法、新经验，不断完善政策，达到节约集约用地保发展，优化配置促规范。

学习时报：构建社会主义和谐社会，要高度重视和维护人民群众的合法权益，你们在国土资源管理方面做了些什么工作？

孙文盛：国土资源工作与人民群众尤其是农民的根本利益息息相关，而广大农民是否安居乐业，对于社会的安定和谐，具有特殊意义，是构建社会主义和谐社会的基础。土地不仅是最重要的农业生产资源，而且是农民最基本的生活保障。前一段，农村征地引发的社会矛盾不少，一些地方在矿产资源开发过程中，也出现了不少纠纷和矛盾。比较突出的有：以往征地和开矿带来的遗留问题；一些农村集体组织内部征地补偿安置费分配纠纷问题；部分失地农民生产生活困难问题；有的地方快速推进城市化大规模撤村建居、土地成片转制造成的问题；一些被整顿的项目用地难于进行善后处理问题；一些地方通过市场出让土地和矿权形成的收益分配问题，等等。我们按照中央要求，把维护群众权益和社会稳定，作为重点来抓，推行了政务公开的听证制度，积极研究征地制度改革，牵头成立了农村土地征用问题专项小组，对群众反映的问题进行了全面梳理，集中交办，限期处理，着重在推进“事要解决”上下功夫。在治理整顿中，全面清理拖欠截留、挪用被征地农民的征地补偿安置费175亿元。

人与自然的和谐，一个极为重要的方面是科学认识自然，增强与自然的协调适应能力，增强抵御自然灾害的能力。随着经济社会的发展和人类活动对地质环境影响的加剧，地质灾害对人类社会的危害日益严重。近年来，我国地质灾害发生的频次不断增加，全国通过及时预测预报、群测群防，防治和减轻地质灾害，加强矿产资源开发中的环境恢复治理和土地整治工作，有效的减少了国家和人民群众生命财产的损失，探寻到了一条适应自然，通过协调自然与人的关系，以发展和维护人民利益的道路，今后要坚定不移地沿着这条路更积极更稳妥地走下去。

学习时报：构建社会主义和谐社会，必须充分发挥市场配置资源的基础性作用，大力推进依法行政。这对国土资源管理新的要求是什么？

孙文盛：建立与社会主义市场经济相适应的资源配置的机制，发挥市场的作用，推进土地市场的建设和矿权市场的培育规范，要求我们积极探索、推进体制创新，建立和完善国土资源管理长效机制，发挥土地等各类资源规划、计划对资源配置的统筹协调作用，促进经济社会协调发展。去年，中央作出了省以下国土管理体制改革的决定，各地正在全面落实。在此基础上，还要进一步深化国土资源管理其它领域的改革，推进依法行政制度建设，继续推行政务公开，推进资源审批制度改革、电子政务建设、重大事项决策会审制度、听证制度、基层资源利用动态监察和巡查制度、资源保护责任制和责任追究制，促进资源管理的公正、公开、公平，从源头上防治腐败，减少资源违法造成的社会矛盾和经济损失。

学习时报：适应构建社会主义和谐社会的新要求，您如何看待当前国土资源管理工作的形势和任务？

孙文盛：从总体上看，当前国土资源管理形势不错，在促进国民经济健康平稳发展方面发挥了积极的作用。我们开展工作的社会环境比较好，各级领导普遍重视，广大群众积极支持。但是我们面临的任务繁重，压力很大。一方面各地追求发展的积极性很高，对资源的需求越来越大；一方面资源形势日益严峻。构建民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐的社会，要求我们必须认真落实中央的部署，全面履行职责，节约保护资源、支持促进发展、维护农民和国家的权益，进一步提高国土资源管理能力，积极参与宏观调控，提升服务水平，把工作落到实处。

我们将进一步完善体制、提高素质，围绕大局抓重点，集中精力攻难点，不失时机出亮点，努力维护平衡点。今后，力争保护耕地和集约用地要迈上新台阶；矿产资源管理要开创新局面，土地矿产资源调查与规划要取得新突破，维护群众权益和社会稳定要取得新成效；国土资源管理能力要有新提高，为构建社会主义和谐社会而不懈努力。

学习时报：适应构建社会主义和谐社会的新要求，您认为各地在加强国土资源管理工作中主要应注意哪些方面？

孙文盛：一是要积极服务，促进经济社会全面协调可持续发展。土地是民生之本、发展之基。各级领导要进一步树立和落实科学的发展观和正确的政绩观，合理利用土地资源。全面贯彻落实国务院《关于深化改革严格土地管理的决定》及配套文件。切实做好新一轮土地利用总体规划的修编工作，严格控制城镇建设用地规模，防止城市规划修编时盲目扩大规模。坚持从严从紧，有保有压，把好土地供应“闸门”。认真总结各地的好做法、好经验，改革和完善土地审批管理，为符合土地利用规划计划和国家产业政策的建设项目提供用地保障和优质高效服务。全面落实经营性用地招标拍卖挂牌出让制度，推行划拨出让土地的公示制度。加大土地违法案件的查处力度，注意解决遗留问题，对新发生的土地违法案件，早发现、严处理。全面整顿和规范矿产资源开发秩序，从环境、权属、布局入手，依法开展清理整顿，切实做到对矿产资源能找得出、管得住、用得好。建立矿产资源有偿使用制度和开采补偿机制，抓好资源能源节约与综合开发，促进发展循环经济。加强地质环境保护，尤其是矿山生态环境保护和治理。

二是要严格执法，切实保护资源。贯彻落实中央人口资源环境工作座谈会精神，坚持资源开发与节约并重，把节约放在首位，大力推进经济结构调整，彻底转变粗放型的经济增长方式，使经济增长建立在提高人口素质、高效利用资源、减少环境污染、注重质量效益的基础上。要千方百计保住全国现有基本农田，这是保障国家粮食安全不可逾越的“红线”。认真贯彻落实中央一号文件精神，严格保护耕地特别是基本农田。基本农田必须用于农作物生产，严格执行耕地占补平衡制度，土地整理要向粮食主产区、基本农田保护区倾斜，建立耕地保护责任考核体系。

三是要健全机制，切实维护群众合法权益。进一步解决涉及国土资源的信访问题，努力把初信初访解决在首办环节，对信访重点地区、重大群体上访事件的处置，要开展督查。对可能引发群体性事件的苗头，要进行全面彻底的梳理。进一步完善征地补偿办法，完善征地制度，从源头上防止损害农民合法权益行为的发生。加快开展地质灾害调查，突出汛期和重点地区，加强预警预报和群测群防体系建设，切实做好防灾减灾工作。

四是要全面提高素质，不断增强国土资源管理能力。特别是要在保持共产党员先进性教育活动推动下，完善管理体制，提高干部队伍素质，努力提高依法行政、参与宏观调控的能力，沟通协调、推进工作的能力和勤政廉洁、自我约束的能力。要进一步完善各项配套法规，加强规范管理，严格实施各类资源规划特别是土地利用总体规划，统筹安排资源的使用，保障经济社会协调发展。同时，要不断改进管理提高效率，加快国土资源信息化和电子政务建设，加快推进重要矿产资源的调查、评价和勘查，更好地为社会提供国土资源管理服务。

大势所趋 善者因之

——评亲民党应邀访问大陆

□本报评论员 吉力

2005年5月5日，亲民党大陆访问团开始了在大陆的访问行程。5月12日，胡锦涛总书记在北京会见亲民党主席宋楚瑜及访问团一行，并与宋楚瑜主席会谈，双方发表了包含六点共识的会谈公报。这是继胡锦涛总书记邀请中国国民党主席连战访问大陆之后，在两岸关系上有重要意义的又一件大事。

台湾问题涉及中华民族的核心利益，攸关两岸同胞的福祉。因此，处理台湾问题须从中国发展的战略全局出发。同样是由于台湾问题的极端重要性，在中国的国内发展战略和中国处理与外部世界的关系的国际战略中，亦须以妥善处理台湾问题为一个突出的战略着眼点。从这样的战略高度，为谋求两岸中国人即整个中华民族的最大利益，以胡锦涛同志为总书记的党中央在台湾问题上作出新的重大战略决策，充满诚意、富有智慧地采取了一系列主动、灵活、周密、正确并且令人耳目一新的政策与措施，从而高屋建瓴地展布出两岸关系的新时势。这种具有大格局、大气象的高超的战略思维，将两岸关系的发展导向了一个正确的历史方向。

与中国国民党的来访一样，亲民党的来访也受到大陆人民的热情欢迎，为两岸关系和平稳定的发展作出了重要贡献。除了其它成果以外，来访的首要成果在于加深两岸人民的交流沟通和相互了解。虽然大陆人民尤其是中国共产党和大陆知识分子多年来一直深切关心着台湾和台湾同胞，并尽可能地努力了解台湾同胞的所想所愿，但亲民党访问团的到来和由此形成的直接交流与对话，对达成进一步的相互了解是很重要的。长时期中，由于特殊的历史原因，特别是由于日本对中国的野蛮掠夺，台湾同胞遭受了深重的苦难。对此，大陆人民不啻感同身受。从1840年鸦片战争开始，大陆人民和台湾人民在百年历史中一样遭受了深重的苦难和屈辱。说起“悲情”，台湾同胞的悲情同样是大陆同胞的悲情，是我们整个中华民族的悲情，台湾同胞的历史伤痛，是我们所有中国人心底的伤痛。但是，使两岸的中华儿女、炎黄子孙无愧于列祖列宗的是，我们都没有在苦难中沉沦，而是悲壮地奋起。试看今日之域中，台湾同胞创造了称名于世的经济奇迹，大陆空前的繁荣发展令世界瞩目。而两岸兄弟一旦携手同心，我堂堂神州巍巍中华又将是一番什么景象？

为什么大陆人民对国亲两党的来访是如此欢喜？对“台独”分裂活动又如此痛心、愤恨？就因为与台湾同胞相同的历史悲情有如此之深，由台湾曾被人割去和长期的骨肉分离而格外生出的对台湾的爱惜之情、对同胞手足的眷念之情有如此之深。“台独”分裂势力犹如尖刀毒刺一样刺向十三亿中国人心底的伤痛和最深厚柔软的情感，难道还能妄想会被容忍吗？宋楚瑜主席和亲民党访问团难能可贵的来访，增进了大陆人民对台湾同胞的了解，他们的访问和此前国民党的访问一起，也一定会让台湾同胞更多地了解到大陆人民爱台湾的深厚意识和情怀。正如宋楚瑜主席所说，这种心灵的沟通是最为重要的。

无论如何，兄弟同心，两岸和平，共创中华民族的美好未来，是一个大势，是两岸的正途。任何政党，任何政治人物，以正大光明之心顺应这个大势，走这条正途，是上上策，是真正地对人民负责。宋楚瑜主席和亲民党，连战主席和国民党，都为此付出了巨大的努力，有担当，有作为，有大功于台湾人民和大陆人民。历史将记载他们对中华民族的贡献。

■关注点

公务员范围解读

□竹立家

在世界上的大多数国家中，公务员立法过程中争论最激烈的问题之一就是公务员的范围，即哪些人属于国家公务员。但迄今为止，世界各国对公务员范围的界定存在着很大的差别，一般都是根据本国的政治、经济和文化状况及政府管理的实际需求界定公务员的范围，都是充分考虑到本国的实际情况和管理需求。我国实行的是单一制国家管理体制，因此，我国公务员范围的划分也有其自身的特点，基本能反映我国社会政治经济体制的性质、特点和管理范围。

在我国新出台的《中华人民共和国公务员法》中，对公务员范围的界定或对我们理解公务员范围这一复杂问题有所帮助的条规主要有以下几条：

在公务员法总则中，第二条明确提出调整公务员范围的三个标准或划分公务员范围的三个基本条件。公务员法第二条规定：“本法所称公务员，是指依法履行公职、纳入国家行政编制、由国家财政负担工资福利的工作人员。”这就是说，只有同时符合依法履行公职、使用行政编制和国家财政负担工资福利这三个标准或条件的国家工作人员，才能成为国家公务员。

公务员的范围与公务员职位的性质和特点有着紧密的联系，公务员职位的类别，从一个方面也限制和说明了公务员的范围。公务员法第十四条规定，“公务员职位类别按照公务员职位的性质、特点和管理需要，划分为综合管理类、专业技术类和行政执法类等类别。”这就是说，一些具有社会管理职能的公共事业管理单位的专业技术和行政执法人员也划入或参照公务员进行管理。

公务员法第一百零六条规定：“法律、法规授权的具有公共事务管理职能的事业单位中除工勤人员以外的工作人员，经批准参照本法进行管理。”这一条的限制条件有三：一是指具有公共事务管理职能的事业单位，不包括具有公共服务职能的事业单位，重点强调具有管理职能的事业单位；二是“除工勤人员以外的工作人员” 三是“经批准参照”公务员法进行管理。

根据公务员法中有关公务员范围的界定和有关部门对公务员范围的司法解释，我国公务员法所界定的具体范围，或哪些人可以纳入公务员管理和参照公务员进行管理，我个人认为，大致应该包括以下五个方面：一是国家机关中除工勤人员以外的所有工作人员，包括政府机关、人大和政协机关；二是法官、检察官纳入公务员范围的同时，根据其职务特点和公务员法第三条的规定，另行设置法官、检察官职务，与法官法、检察官法相衔接；三是除工勤人员以外民主党派机关工作人员与共产党机关工作人员一样纳入公务员范围，这是我国单一制国家管理体制和共产党领导的多党合作制度的现实管理需求；四是除工勤人员以外的人民团体和群众团体的机关工作人员，鉴于其性质虽然不同于国家机关工作人员，但在传统管理上历来属于干部范围，经批准对其参照公务员法进行管理；五是根据一百零六条规定，具有公共事务管理职能的事业单位中除工勤人员以外的工作人员，经批准参照公务员法进行管理。

可以看出，与国外的公务员范围界定相比，我国公务员范围的界定与中国特色的社会主义政治经济制度相适应；与过去颁布的《国家公务员暂行条例》相比，我国新颁布的公务员法对公务员范围的界定有所扩大，这样做有利于保持我国各类机关干部的整体一致性、有利于党政机关干部之间的交流、有利于统一管理和通过法律防止腐败、有利于从制度上建立统一的对公务员绩效评估体系和监督体系。公务员法的出台以及随后与之相关的配套法律法规体系的出台，必将对我国的干部人事制度改革产生重大而深远的影响，极大地促进和完善我国的公务员制度。

责任编辑：李玉梅

E-mail:Liyumei@vip.sohu.net