用科学发展观指导老工业基地振兴发展

□王振有

树立和落实科学发展观，是全面贯彻“三个代表”重要思想的本质要求，是我国经济发展进入新阶段的客观需要，是基于我国国情的必然选择，也是我们解决现实矛盾和问题的迫切需要。作为我国重要的老工业基地和较为典型的资源型城市——黄石，曾经为全国全省的经济建设作出了重要贡献。虽然近年来，我们在加快黄石全面、协调、可持续发展方面做了一些工作，但发展不快、发展不够、发展环境不优仍然是摆在我们面前的主要矛盾和问题。为此，我们要毫不动摇地牢牢把握发展这个党执政兴国的第一要务，牢固树立和认真落实科学发展观，按照党的十六届三中全会提出的“五个统筹”和“五个坚持”的要求，积极走新型工业化道路，加快黄石的全面振兴和发展。

善于把握经济发展规律，在实施项目带动战略中，努力实现速度与结构、质量、效益的有机统一

马克思主义认为，生产力的发展是人类社会发展的最终决定力量。我们党执政兴国的第一要务是发展，首先是要发展经济。老工业基地和资源型城市由于受到结构定位、资源禀赋、传统观念的制约，在体制转轨和经济转型的过程中，都不可避免地遇到诸多困难和矛盾。尽管表现形式不一，但归结到一点，相对于国内沿海发达地区，发展明显不够；相对于计划经济时期所发挥的作用和所处的地位，形成较大落差。振兴东北地区等老工业基地是新形势新阶段党中央作出的英明决策。

老工业基地的振兴和发展，既有经济发展应该遵循的一般规律，但同时又具有一定的特殊性，曾一度成为一个世界性的难题。就黄石而言，主要困难和问题是，下岗职工人数多、资源消耗量大、对投资的依赖性强、生态环境污染重、社会保障压力大。因此，坚持走科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源得以充分发挥的新型工业化道路，对像黄石这样的老工业基地，更具有现实必要性和紧迫性。

在实施项目带动战略，加快老工业基地振兴发展的实践中，落实科学发展观，需要做到“四个良好互动” 实现速度与结构、质量、效益的有机统一。一是投资与消费的良性互动。在努力扩大投资规模的同时，应更加重视发挥消费在经济发展中的作用，不断完善消费政策，大力发展消费产业，努力改善消费环境，切实改变投资、消费畸高畸低状况，实现投资与消费的良性互动。二是存量与增量的良性互动。要加大技术改造力度，以存量引进增量，以增量激活存量。三是传统产业改造与新兴产业发展的良性互动。四是国内发展与世界经济的良性互动。统筹国内发展与对外开放，本质上要求在利用两种资源、两个市场中实现民族经济与世界经济的良性循环。老工业基地要振兴发展，必须全面地融入到国际经济发展的大循环中。

正确处理改革发展稳定的关系，在完善社会主义市场体制中，努力实现经济发展与社会进步的有机统一

科学发展观要求统筹经济社会发展，实质上是要求在经济发展与整个社会进步之间实现良性循环。坚持正确地处理改革发展稳定的关系，把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度统一起来，把不断改善人民生活作为处理改革发展稳定关系的结合点，并用发展的办法解决前进中的问题。这不仅是建立健全社会主义市场经济体制的一条重要经验，也是贯彻落实以人为本、实现人的全面发展的一个重要方针。

科学发展观所依据的动力机制是社会主义市场经济体制。牢固树立和认真落实科学发展观，自觉地把社会主义制度优势同市场经济优势有机结合起来。遵循科学发展观，一方面可以提升市场化的广度和深度。另一方面具有改善宏观调控的导向功能，形成社会主义制度框架内“两只手”的优化组合。改革开放25年来，尤其是十四大以来，我国的经济体制改革取得了巨大成就，社会主义市场经济体制基本建立起来。但改革的难度在加大，复杂性在加深，矛盾在加剧，改革初期普遍受益的局面转变为部分受益、部分受损的复杂局面；无论是政府还是企业、个人，都面临着利益、身份和地位的重新调整。

因此，在完善社会主义市场经济体制中，贯彻落实科学发展观，需要做好“三个双赢”。一是在深化国有企业改革中，努力实现企业发展与职工获利的“双赢”。二是在深化农村改革中，努力实现农民增收与农业增效的“双赢”。统筹城乡发展，关键是要建立城乡统一的体制，加大改革力度，促进农民增收。三是在深化事业单位改革中，努力实现各项社会事业发展和社会事业单位产业发展的“双赢”

牢固树立正确的政绩观，在优化经济发展环境中，努力实现经济建设与软、硬环境的有机统一

科学发展观与正确的政绩观紧密相关，要树立和落实科学发展观，必须树立和坚持正确的政绩观。科学发展观和正确的政绩观的核心和实质都是以人为本。科学发展观是坚持以人为本的经济社会全面协调可持续的发展观；正确的政绩观是忠实履行全心全意为人民服务宗旨，把实现好、维护好和发展好最广大人民群众根本利益作为追求政绩的根本目的的政绩观。科学发展观和正确的政绩观所要求的，正是需要我们不断创造有利于人全面发展的环境和条件，而决不是以发展为名损害和侵害这种环境和条件。

环境就是竞争力。营造发展环境主要是营造好发展的硬环境、软环境，重点是整顿各级政府机关和领导干部的作风。一是坚持可持续发展的规律。大凡老工业基地，一般而言，自然资源都比较丰富，在“依托资源创业”的时期，的确得到了发展。但为现在的可持续发展留下了沉重的历史包袱；现在必须要转向到“超越资源发展”的阶段。那种吃祖宗饭、断子孙路，以牺牲资源为代价换取经济发展的错误发展观，表现出短期行为的错误政绩观必须彻底纠正。二是推进城市化进程。城市是人类发展到一定阶段的产物，是人类社会和经济发展所依托的再生环境。新世纪新阶段，我国进入以信息化带动工业化，以工业化促进城市化，进而最终实现现代化的重要历史阶段。三是用硬举措打造经济发展软环境。硬环境过“软” 软环境过“硬”是制约内陆城市发展的一大痼弊。治理经济发展软环境比营造经济发展硬环境更具有长期性和艰巨性。经济发展环境不优，更多地表现为经济发展的软环境不优，其突出表现为领导机关和领导干部的作风不实，办事效率不高。因此，我们要按照胡锦涛总书记的要求，弘扬求真务实精神，大兴求真务实之风，以贯彻执行《行政许可法》为契机，把环境建设纳入法制化、制度化轨道，努力实现经济建设与软、硬环境的有机统一。

（作者系中共湖北省黄石市委书记）

领导者论苑

如何实践党的思想路线

□陈向群

作为一名共产党员和领导干部，在理论上接受党的思想路线容易做到，但在实践中能始终如一地坚持则不容易，这里关键是要正确处理好**四个差异**。

一是当书本与实际存在差异时，是唯书还是唯实，尤其是客观实际发生了变化，与我们已有的理论，与马克思主义教科书无法吻合的时候，能否坚持实事求是、与时俱进。

二是当主观认识与客观实在存在差异时，是唯主观，凭以往的印象、概念决定事情，还是唯客观，踏踏实实地调查研究，作出正确的判断。

三是当领导的意见与群众的呼声存在差异时，是唯上还是唯实，敢不敢如实反映群众的意见，走群众路线，作出正确的决策。

四是当局部与全局存在差异时，能不能做到实事求是。这里面包括两个含义，一方面就全局而言，是对的，具有普遍性，但到某一局部，由于其特殊性，往往又是不符合当地具体情况的，此时不能因全局的普遍性而忽视局部的特殊性，搞一刀切，而应该具体问题具体分析。在全局，是站得高，看得远，但在局部虽然站得低、但看得清，必须相互结合，统筹兼顾，而不能互不协调。另一方面，作为局部也要自觉地服从于全局，不能因局部的特殊性而破坏全局的整体性。

领导干部能否坚持党的思想路线，必须具有**四个品质**。

*一是坚定的信念。*纵观党的历史，在重大的历史关头，能够顶住巨大压力，冒着风险、挺身而出、坚持真理，坚持实事求是，无一不是具有坚定信念的马克思主义者。

*二是坚强的党性原则。*只有在原则问题上不动摇，才能够在任何情况下敢于坚持实事求是。

*三是高度的责任感。*要有对党和国家、人民高度负责的精神，才能敢于坚持实事求是。

*四是无私无畏的胸怀、勇气和胆略。*不具备这一点，就难以在任何情况下做到始终如一地坚持实事求是。

如何坚持党的思想路线，要注意解决**五个问题**。

*一是理论上不浮躁。*理论的创新是严肃、艰辛的，而且必须具有实践的基础，同时经受实践的检验。坚持实事求是的思想路线，要求在思想理论创新中必须首先做到实事求是，不能轻言新发展、新贡献，更不能动不动就提新思路、新提法、新思想，这些都是思想不成熟的表现。总之，理论上不能浮躁，必须求真务实。

*二是舆论上不误导。*要用正确的舆论引导人们，提倡求真务实，脚踏实地。一个不具有理性思维的民族，一个不具备创新精神的民族，注定会落伍。

*三是学习上不空泛。*在当今知识经济时代，必须善于学习，不学习就无法进行理论创新，也做不到与时俱进。要努力创建学习型的政党，建设学习型的社会。但注重学习，首先必须端正学风，在对待学习的态度上同样必须实事求是。

*四是制度上不疏漏。*必须注意制度建设和创新，从制度上保证党的思想路线落到实处，建立健全科学民主决策机制。

*五是氛围上不紧张。*要营造一个宽松、民主的氛围，鼓励讲真话、讲实话。只有听得到真实的反映，看得到真实的情况，才能做出正确的判断，从而做到实事求是。要采取多种有效措施，努力消除一切不利于实事求是的各种障碍，以保证党的思想路线落到实处。

（作者系广西柳州市市长）

制度建设对思想路线的保障作用

□刘建新

党的思想路线如何变为全党一以贯之的自觉行动，如何在三个文明建设中得到切实有效地贯彻落实，如何确保与人民群众的实践和需求紧密结合，关键在制度建设。只有充分发挥制度建设的保障作用，不断增强制度建设的针对性，操作性和实效性，党的思想路线才可能真正落到实处，并产生巨大的物化效果和推动作用。

总结我党历史的经验教训，如果没有制度建设的保障，坚持党的思想路线就难以一以贯之，也难以避免在贯彻落实中出现大的失误和偏差

党的思想路线在不同的历史阶段的不同遭遇。我们党的“实事求是”的思想路线，产生于20世纪40年代的延安时期，这条思想路线的提出，是建党之初血与火的教训换来的，是马克思主义中国化的结晶体，是马克思主义中国化的代表之作。我们党正是依靠这条思想路线的指引，夺取了全国革命的胜利，并在建国之初，取得了社会主义革命和建设阶段性的伟大成果。试想，我们党如果能够在20世纪50年代后期，始终坚持“实事求是”的思想路线，那么1949年以后的党史和建国史将重新改写，其意义难以估量。而由于缺乏强有力的制度保证和明确具体的操作程序，只是以主要领导人意志和注意力的转移为转移，最后必然导致全国性的灾难出现。

因此，制度建设解决的不仅是操作层面的问题，更重要的是解决“人治”问题，通过解决“人治”问题，使党的思想路线的贯彻落实在制度建设的保障下，进入良性循环。

拨乱反正时期，小平同志提出“解放思想，实事求是”的党的思想路线，既恢复了党的思想路线的核心内容和光荣传统，又有极强的现实针对性，受到全党一致的拥护。小平同志对通过制度建设确保党的思想路线的贯彻落实既有痛切的体会，更有科学的认识，他不仅带领全党全国人民坚定不移地高举党的思想路线旗帜，而且还做出一系列的政策和制度安排，确保党的思想路线的贯彻落实。今天改革开放的辉煌成果，是与全党坚持党的思想路线一以贯之，密不可分的。

增强制度建设的针对性和操作性，还可以有效避免党的思想路线在贯彻落实中出现大的失误和偏差。如果对解放思想不加引导和管理，资产阶级自由化就难以遏制。如果不注意事物发展的阶段性，只强调与时俱进，那么，全面浮躁、全国“跃进”也可能出现。“实事求是”大家都赞成，都认为很重要，但都认为很难做到，其原因还是制度建设与党的思想路线以及相关的路线、方针、政策相脱离或不配套。

加强制度建设，特别注重制度建设的科学性、系统性、实效性和群众性，是确保党的思想路线落到实处，见到实效的必由之路

通过制度建设，切实解决思想路线与实际操作相脱离的问题，这也是我党应该集中力量解决的。我们几十年来比较通用的做法，是集中精力和人力研究“一般号召”，然后通过各级领导亲力亲为的“具体指导”，来实现与实际相结合，与群众相联系。但是，新时期以来制度建设的实践，和国外成功的做法已经使我们清醒地认识到，要切实有效并长期稳定地解决好这种结合和联系，不通过制度建设的引导和强制，不通过操作程序的界定和安排，很难落到实处，即使落实了 也难以持久。

譬如：民主集中制是我们的根本组织原则和根本组织制度，民主集中制执行情况如何对贯彻党的思想路线至关重要，但我们长期对民主集中制的实施，缺乏系统明确的制度安排和具体简便的操作程序，对必须由集体决定的“三重一大”没有分级的量化指标，这势必削弱民主集中制的效能，而这种削弱不仅影响党的思想路线的贯彻落实，而且还将在更广更深的范围内产生消极影响。

通过制度建设贯彻落实党的思想路线，必须抓住各级领导干部这个关键群体。首先，以党的思想路线为指导，建立科学系统，重点突出便于操作的考核体系，并配以严格的奖惩措施，确保正确的政绩观的确定和实施。通过正确的政绩观的建立和实施，对既紧密结合实际，又富于创造性地贯彻落实党的基本路线，将起到切实有效地推动作用。其次，以群众路线为基础，通过制度建设实施正确的用人导向，通过用人导向的示范带动作用，党的思想路线必定会日益深入群众，从而收到实效。

通过制度建设贯彻落实党的思想路线，必须依靠人民群众，必须确定人民群众在制度建设中的主体地位。党的思想路线的出发点和归宿，都是为了人民群众的根本利益，这也是我们制定和贯彻党的思想路线的初衷和本质所在。因此，在制度建设中，首先要确定人民群众的主体地位，积极引导并通过相应程序，确保人民群众参与制度建设，并对制度建设具有决定权和监督权。要不断完善和提高人民群众参与制度建设的方式和水平，要不断完善和修订人民群众监督制度实施情况的监督机制和办法。确保人民群众在制度的制定和实施中，真正处于主体地位。这样，制度建设的出发点和实际运行就不会出现大的偏差，党的思想路线就会在贯彻落实中不断地为人民群众造福，人民群众也将会为党的思想路线的贯彻落实，为制度建设的完善和提高提供源源不断地活力和动力。

抓制度建设必须求真务实，抓求真务实必须依靠制度建设。首先要进一步深化对制度建设重要性的认识。制度建设是依法治国的重要内容，用法律治理国家，用制度规范行为，对封建历史较长的中国，对中国现阶段改革发展稳定所面临的艰巨任务，是非常及时又至关重要的。小平同志1980年代就明确指出，制度问题更带有全面性，根本性，稳定性和长期性。最近，在中纪委三次会议上，对如何依靠制度和体制抓求真务实的问题，胡锦涛同志也提出明确要求。这对我们深化认识制度建设的重要性，都具有重要的指导作用。

其次，要认真解决制度建设中存在的突出问题，制度建设存在这样一些突出的问题：

一是空话套话多，重点和特点不突出，针对性和操作性不强。二是有些重要制度建设说得多，出台的少。譬如，关于决策民主化和科学化问题，尚缺少具体的办法和措施。三是一些制度的制定者要求别人多，约束自己少。四是制度建设特别是制度的落实，缺乏强有力的推动机制和监督机制。五是人民群众在制度建设中的主体地位还没有真正确立。因此，制度建设与人民群众的利益和需求有较大差距，有不少制度建设的内容，考虑上层建筑多、考虑经济基础少，考虑上级的想法多、考虑群众的需求少。六是制度建设的不断深化，必然要涉及到改革和完善体制与机制的问题，一般要求多，具体研究少，缺乏突破性的进展。

再次，抓制度建设必须求真务实。党的思想路线，实事求是是核心内容，解放思想，与时俱进是重要内容，求真务实是党的思想路线的本质所在。求真务实思想的重提、强调和深化，对全党全国的思想政治工作，具有很强的针对性。因此，抓制度建设以保证党的思想路线的贯彻落实，必须求真务实，注重制度建设的科学性，系统性，实效性和群众性。

（作者系新疆生产建设兵团农一师政委、中共新疆维吾尔族自治区阿拉尔市委书记、人大主任）

科学发展观要求的思考能力

□邢 强

科学发展观要求做到五个统筹发展，既是完善社会主义市场经济体制，推进各项改革的总体原则，也是促进发展的总体原则。这是我们这20多年改革开放实践的经验总结，也是推进我国全面建设小康社会的迫切需要。科学发展观其核心是可持续发展。可持续发展是一种见识，也是一种文化现象；是一种战略，也应该是一种法制；是培养新的经济增长点的有利因素，也是一种教育机制。主要有三个方面的作用：安身立命、升华境界和提高素质。其强调公平性、持续性和共同性三大基本原则。只有如此，才可能解决日益扩大的贫富差别、资源的永续利用和生态环境的良性循环、全球性发展的协调行动。可持续发展关系到人类自身生存和发展的重大问题，要求社会经济环境等协调发展，强调经济的发展和环境的保护是相互联系和不可分隔的，强调把眼前利益和长远利益、局部利益和整体利益结合起来，强调人类应当学会尊重自然、爱护自然、把自己当成自然中的一员，与自然界和睦相处。这就是我们所需要的新的科学发展观。

正确认识国情 保持清醒头脑

我国是一个人多地少、水少、油少、富矿少的国家。我国人均耕地0.1公顷，相当于世界水平的42%；水资源总量为28100亿立方米，人均淡水资源量为2257立方米，为世界人均水平的27%；石油资源最终可采储量为130亿50亿吨，仅占世界总量的3%左右；矿产资源种类不全，有的储量不少，但品位低，开采难度大，大多数矿产资源人均占有量不到世界平均水平的一半。同时，我国发展极不平衡，东西差别、城乡差别悬殊。因而在这个发展阶段，我们必须坚持两条：第一条是要保护合法经营和合法收入，鼓励一部分地区和一部分人通过诚实劳动先富起来，带动和帮助后进的地区和还没有富起来的广大群众，这是一个方面。第二个方面，作为党的领导者，作为各级干部又必须时刻关心大多数的群众，特别是广大后进的地区、困难的群体、下岗失业工人、贫困的农民。如果我们不注意这一条，我们的社会就不能前进，经济就不能发展，国家也得不到长治久安。

因地制宜 量力而行

在调查研究，充分认清国情的基础上，必须坚持一切从实际出发，因地制宜，量力而行，把改革的力度、发展的速度和社会可行的程度统一起来，确保社会稳定和工作有序进行。

一方面，我们在谋划体制改革思路，确定改革进度，选择改革方式的时候，要充分考虑老百姓的承受能力和利益受损者接受程度，切忌急躁冒进，方法简单，作风粗暴。一定要充分估计困难，统筹安排，循序渐进。

另一方面，我们在谋划经济发展思路，确定经济速度的时候，必须充分考虑资源、环境和市场需求的承载能力，切不可贪图政绩，急功近利、贪大求洋、好大喜功、一味攀比，搞“大而全、小而全”，搞所谓“形象工程”。地方、部门领导，应当自觉遏制功利主义膨胀，而不应当把精力、资金竞相投入到各种名目、不切实际、不符国情、有违经济发展规律的赶超蓝图上。

我们在谋求改革与发展的时候，要充分考虑可用财力、物力的承受能力。也就是强调改革与发展都要考虑成本，考虑各级财政的支付能力，处理好消费与生产、眼前与长远的关系。从1998年以来，我们已经连续多年采用积极的财政政策，累计发行8000亿元国债用于深化国有企业改革、清理银行不良资产、完善各种基础设施建设。如果加上旨在增加国有商业银行资本金而专向增发的2700亿元特别国债和县、乡镇基层政府欠下的3000多亿元债务，再考虑一些国债项目中存在的亏损项目、“豆腐渣工程”.由此导致的财政风险隐患必须引起各级政府警惕，切不可再继续“寅吃卯粮”式的盲目扩张建设了。

我们在处理增长的数量和质量的关系时。要认识到：增长是基础，没有经济数量的增长，没有物质财富的积累，就谈不上发展。但增长并不简单地等同于发展，如果单纯扩大数量，单纯追求速度，而不重视质量和效益，不重视经济、政治和文化的协调发展，不重视人与自然的和谐，就会出现增长失调、从而最终制约发展的局面。

提高领导干部素质 推进政府职能转变

实现全面协调发展，是党中央在新的历史时期为全党树立的一个新标杆。按照新要求，学习新知识，提高领导干部自身的创新能力，在实践中不断探索全面协调发展的新经验，新途径，既是各级领导干部的当务之急，也应成为终身学习目标，这样才能用新的发展观来推进我们的各项改革。同时，只有牢固树立了新的发展观，并以落实新的发展观为已任的政府和行政管理体制，才能确保我们的改革和发展真正按照全面协调发展的要求全面部署，稳步推进。

毋庸置疑，树立全面、协调、可持续的发展观，坚持以人为本，能给广大人民带来利益的发展，才是真发展。不能给人民带来利益，或是只能为少数人带来利益，甚至会损害多数人利益的“发展”，是假发展。我们在求发展时应如胡锦涛同志最近强调的那样：“要坚持把维护和发展人民群众的根本利益作为一切改革的出发点和落脚点，坚持把不断改善人民生活作为处理改革发展稳定关系的结合点”。只有这样，才是广大人民需要的科学的发展。

（作者系宁波海关关长、二级关务监督）