■战争与和平

向“黑洞”地区“出口”安全

——解读美国安全思维的根本性变化

□辛本健

冷战结束之后，美国接连发动了1991年的海湾战争、1999年的科索沃战争、2001年的阿富汗战争和2003年的伊拉克战争。美国频繁地发动这些战争的深层次原因何在？美国动武的对象为何大多是没有融入全球化或完全与外部世界隔绝的国家？美国的国家安全战略和国家安全思维到底发生了哪些根本性的变化？这些问题值得人们关注和思考。

美国海军战争学院战争分析学教授托马斯·巴尔耐特（Thomas P.M.Barnett）在即将于今年出版的《五角大楼的新蓝图》（Pentagon’s New Map:War and Peace in the Twenty-First Century）一书中，提出了他对上述问题的新颖而耐人寻味的解答。巴尔耐特指出，自冷战结束以来，美国一直试图“找出一项控制世界的理论，以及一个与之相伴而生的军事战略。现在，一项符合这些要求的主导性理论出现了”。该理论的核心内容是：确认世界上“与全球化隔绝”的、必然会给美国带来威胁的“黑洞”地区，并积极主动地向这些地区（经常以战争的方式）输出“安全”。自2001年9月11日以来，巴尔耐特一直在向美国国防部长办公室提供咨询，并把他的这一理论不断地推销给五角大楼和美国的情报机构。

巴尔耐特把当前的世界分为两个部分：全球化真正植根的地区，以及与全球化隔绝的地区。以互联网普及、金融交易便捷和信息自由流通为特征的全球化程度较高的地区，政府稳定、生活水平上升，非正常死亡的人大多是自杀所致，而非谋杀。这些地区是“正常运转的核心”，简称为“核心”（Core）；在那些全球化程度过低或完全与世界隔绝的地区，“政治上独裁的政权像瘟疫一样普遍，贫穷和疾病四处肆虐，谋杀事件司空见惯，长期的冲突使之成为未来的全球恐怖分子滋生的温床”。这些地区是“非一体化的黑洞”，简称为“黑洞”（Gap）。

巴尔耐特认为，目前世界上的“核心”地区包括：北美洲、南美洲的大部分地区、欧洲联盟、普京治理下的俄罗斯、日本和亚洲新兴的经济体（以中国和印度为代表）、澳大利亚和新西兰，以及南非，这些国家大致占全球60亿人口的40亿。除了上述“核心“地区以外的世界其他部分均为“黑洞”地区的成员或“接合部国家”。

巴尔耐特指出，对于“美国计划在下一步的军事打击目标是谁”这个世人瞩目的问题，冷战以来的事实已经为该问题提供了一个简明的答案：在“黑洞”地区。美国在进行反恐战争的同时，必须力争在“核心”地区与“黑洞”地区的交界处的“接合部国家”，阻止恐怖网络进入“核心”地区。“核心”地区的国家将在“接合部国家”采取行动，阻止和消灭来自于“黑洞”地区的恐怖主义、贩毒等活动。典型的“接合部国家”包括：墨西哥、巴西、南非、摩洛哥、阿尔及利亚、希腊、土耳其、巴基斯坦、泰国、马来西亚、菲律宾和印度尼西亚。



美军士兵在巴格达东南郊区执行搜查任务

如何消除“黑洞”地区的威胁？巴尔耐特也有其独到的见解。他提出的“个人版本的美国国家安全战略”的主要内容是：（1）增加全球化“核心”地区的“免疫能力”，即防范能力，以便应对类似于9 11事件的混乱；（2）把“接合部国家”作为防火墙，阻止来自于“黑洞”地区的可怕的“出口产品”，如恐怖主义、毒品、恶性传染病等，进入全球化“核心”地区；（3）最为重要的是，要缩小“黑洞”地区。经过50年的努力，美国已经成功地把安全“出口”到全球化的“旧核心”地区（西欧和东北亚）；在错误地发动越南战争之后，经过25年的努力，把安全“出口”到全球化的“新核心”地区（亚洲的发展中国家）。巴尔耐特特别强调：中东地区是美国采取缩小“黑洞”地区行动最好的首选目标。

我们如果把美国近期进行的阿富汗战争、伊拉克战争与美国在过去10年里所采取的军事干涉行动联系起来，一条明确的脉络就浮现出来：一个国家遭受美国的军事干涉的可能性，与它的全球化程度成反比。“基地”组织最初把大本营设在苏丹，随后又转移到阿富汗，其原因相当简单：苏丹和阿富汗是两个与世界的隔绝最严重，全球化程度最低的国家。我们不妨再考察一下美军特种部队最近部署的地区：巴基斯坦的西北部、索马里和也门，它们都属于“黑洞”地区。在全球的各个角落，受到美国军事干涉的地区无一例外地属于“黑洞”地区的成员。

一个不争的事实是：在美国开始系统而长期地向“黑洞”地区“出口”安全之前，“黑洞”地区一直在逐步升级地以恐怖主义行动和其他引发混乱的形式，向全球化“核心”地区“出口”它的苦难。本·拉登和“基地”组织都无疑是“黑洞”地区的“产品”。实际上，这是全球化“黑洞”对全球化“核心”的最残酷的回应，它显示出美国不顾及这些陷入无政府状态的地区的死活，就会带来多么严重的后果。许多美国人对9 11事件的第一反应就是高呼“我们不能再依赖于海外的石油，进而就不必与那些“黑洞”地区的人们打交道。”这种天真的梦想是极端错误的，减少“黑洞”地区与包括美国在内的全球化“核心”地区之间本来就少得可怜的联系，只会在长期内使“黑洞”地区对美国的威胁变得越来越大，美国不能像鸵鸟一样自欺欺人地把头伸进沙子里逃避危险。

仅仅依靠美国向“黑洞”地区“出口”安全来缩小“黑洞”是远远不够的。这是因为：第一，美国出口“安全”的目的值得怀疑。美国对“黑洞”地区采取军事干涉行动，往往是以实现和促进美国私利为首要目标的，或者出于美国国内政治的需要。美国在2003年发动伊拉克战争时，宣称是要消除萨达姆政权的大规模杀伤性武器的威胁，但美国迄今都未能在伊拉克找到这类武器。控制中东石油、把伊拉克作为实施“中东民主化大计划”的突破口，才是美国的本意。第二，美国对于至于自身的行动对国际社会、国际法或平民是否会造成灾难性后果，一直漠不关心。例如，美国在科索沃战争中使用了贫铀弹，在伊拉克战争误伤了许多平民，并且置国际法于不顾；由于发生在卢旺达等国家的大规模种族屠杀与美国的利益关联不大，美国就对它们视而不见。第三，对于“黑洞”地区所产生的一系列难题，如恐怖主义、大规模杀伤性武器的扩散、艾滋病、难民等全球化问题，美国根本无力单独应对，它必须与其它国家进行合作。美国应该与“核心”地区的其它国家一起，向非洲提供更多援助，共同努力促成巴勒斯坦和以色列之间的和平，减少不同地区之间发展水平悬殊。“黑洞”地区与“核心”地区能否实现一体化，也最终依赖于“黑洞”地区的经济发展和更多的私人投资，而不是美国的军事干涉行动，因为正如美军前参谋长联席会议主席谢尔顿所言，“美国的军队是一个使人恐惧的锤子，但并非所有的难题都是一个钉子”。所有的一切都必须从“黑洞”地区实现安全开始，因为自由市场和民主无法在连绵不绝的冲突中得到生存和发展。

自第二次世界大战到9 11事件发生之前这段时期，美国一直把那些与美国经济、军事实力相当的国家视为潜在的“战略对手”。在冷战期间，美国把苏联视为头号敌人。苏联解体之后，美国又开始担心统一的欧洲、经济发展强劲的日本和日益崛起的中国。“黑洞”地区长期被美国遗忘和忽视。但在9 11事件之后，美国对国家安全战略和国家安全思维都进行了重新定位，美国被从准备与“势均力敌的国家”进行高科技战争的抽象计划之中拉回了现实，美国对于面临的主要威胁的本质的判断也发生了根本变化，它再也无法对“黑洞”地区视而不见，转而把反恐和防止大规模杀伤性武器的扩散作为美国国家安全战略的两大首要目标，并且认同“与世界隔绝就意味着威胁”的观点。而美国发动伊拉克战争的战略意图以及在此后在整个中东地区推行“大中东民主化计划”，增加对外发展援助以应对“黑洞”地区的即时而现实的威胁的种种举措，也反映出巴尔耐特的向“黑洞”地区“出口”安全的观点已经在美国当前的外交政策实践中得到体现。

俄加强国防部权力，集中军工管理权

□陈学惠

着眼于连任后行政改革的需要，俄总统普京颁布命令，对政府进行了大幅度的调整。除任命新总理和新外长等人事措施外，机构的大规模的裁并尤为引人注目。副总理的数量减为一个，政府机构的类别由原来的6种减为3种（联邦部、联邦总局和联邦署），通过合并和调整，政府机构数量由50多个部委局署减为22个。在这次机构改组中，国防、军工机构发生了不同程度的变化。

国防部权限增大

此次改组，俄国防部在如下方面增大了权力：1、**铁道兵重回国防部序列。**铁道兵长期在苏联武装力量的序列内活动，但在戈尔巴乔夫时期，出于欧洲常规裁军谈判的需要，铁道兵从武装力量序列中撤出。叶利钦沿用了这种做法。但是，铁道兵仍然属于俄“军事组织”的范畴，在政府中设有铁道兵总局，管理这支队伍。这次改组，撤消了铁道兵总局，把该局承担的职能交给了国防部。2、**收编了特种建设总局。**原政府所属的特种建设总局改名为特种建设署，列入国防部的序列。按照国防部长伊万诺夫的考虑，这个特种建设署应和国防部的特种建设部门合并，同时为军队和地方服务。3、**调整了国防订货机构。**2003年3月，俄在国防部下成立了国防订货国家委员会，既承担武装力量的国防订货，也受权为其他强力部门采购通用装备，委员会主席兼任国防部副部长。这次改组，把国防订货委员会改为国防订货总局，把原委员会承担的制定和通过法规文件的职能交给了国防部。4、**调整了军贸机构。**2000年12月，俄在国防部属下成立了一个俄联邦与外国军事技术合作委员会，委员会的主席兼国防部副部长，把军贸大权交给了国防部。此次改组，该委员会改为军事技术合作总局，其制定并通过法规文件的职能交给了国防部。5、**增加了一个俄联邦技术和出口监督总局。**这个总局由原总统下属国家技术委员会改组而来，同时，又从原经济发展和贸易部接过了出口监督职能。把技术和出口的监督职能由国防部来掌管，使国防部的权力延伸到了军事工作之外。6、**把核国防工业机构的管理权交给国防部。**此次政府改组撤消了原子能部，在工业与能源部下面设立了一个原子能署。但是，又规定该署在核国防工业企业和组织的问题上要听命于国防部。

军工管理体制由多头变得相对集中

俄罗斯的军工管理体制一直在集中管理和分散管理当中徘徊，在每一次政府改组中都有变化。在这一次改组前，军工管理体制处于相对分散的状态之中。政府中有10来个部门对军工行使政府管理职能：原经济发展与贸易部负责编制国防订货的主体部分（国防订货计划的75%由它编制），财政部负责国防订货的拨款，联邦资产关系部和司法部充当军工国有资产和科研知识产权的国家所有人和保护人，工业与科技部以及5个国防工业署（常规武器署、弹药署、指挥系统署、造船署、航空航天署）负责国防工业企业的行政管理和行业管理，原子能部负责核国防工业的管理，国防部负责提出本部的装备需求和其他强力部门通用装备的需求以及军事技术合作。可以说，没有一个相对集中的行政机构负责军工。此次政府改组在一定程度上解决了集中问题。1、军工企业的直接管理权集中到了新成立的工业与能源部。该部下设一个工业署，专管国防工业企业与组织，该署接收了原常规武器署、弹药署、指挥系统署、造船署，以及航空航天署的航空部分的主要职能。原航空航天署的航天部分改组为航天署，也隶属于工业与能源部。原子能部撤消后成立的原子能署如上所述也隶属该部。2、经济发展与贸易部增加了对军工国有资产的管理职权。该部除拥有编制大部分国防订货的职能外，联邦资产关系部撤消后成立的联邦资产管理署也隶属该部。3、国防部如上所述，集中了提出本部门武器需求和其他强力部门通用装备需求，制定国防产品价格政策、管理和监督武器出口的职能。目前的军工管理体制在政府这一块形成了这样的体制：由总理任主席的政府军事工业问题委员会未见撤消，该委员会负责制定政策建议；由工业与能源部负责国防工业的直接管理；由经济发展与贸易部负责编制主要的国防订货和管理军工企业国有资产；由司法部负责保护国防科研的知识产权；由财政部负责国防订货的拨款；由国防部负责提出装备订货需求、管理武器贸易、监督核国防工业。

■经典战例

留克特拉会战

□马 骏

集中兵力，是根据作战意图将分散配置或分散行动的部队调集到指定地域，在主要作战方向上形成优势兵力的基本作战原则，目的是争取主动，以少胜多地歼灭敌人。今天，这个作战原则已成为世界各国军事理论的圭臬。然而，却鲜人所知它的来历。

公元前371年，称雄古希腊世界的斯巴达城邦的国王翁布罗特，率1.1万大军征伐不驯服斯巴达霸权统治的底比斯城邦。当时，正处于“重装甲步兵”的鼎盛时代，通过独特“斯巴达军事教育”训练出来的斯巴达军队战斗力极强，这支军队非常善于“震慑冲击”战术。在伯罗奔尼撒战争中，斯巴达军队曾运用这种战术打败了以雅典为首的城邦联盟，进而成为古希腊的霸主。

相对斯巴达来说，底比斯是一个小城邦，全国军队只有7500余人。统帅伊巴密浓达闻知强敌逼境，立即提兵实施防御作战。然而，底比斯军队并不是消极应战，而是采取了一个全新的战法。伊巴密浓达知道，斯巴达军厉害的“震慑冲击”战术关键在于作战时必须保持完整的队形前进，以保证军队方阵中所有的长矛同时冲入敌人的正面，从而一举冲垮敌阵。针对这个特点，伊巴密浓达认为，只要能够阻挡住这种向对方的全正面的长矛冲击，并设法让敌人的方阵发生混乱，就必定战胜强大的斯巴达军。

于是，伊巴密浓达采取了非常新颖的“斜形战斗队形”，与斯巴达军的全正面方阵对阵。这个新队形是将主力置于左翼，排成50列的长纵队；中央和右翼则只部署排成8列的短纵队，抵御敌人中央和左翼兵力的冲击；长纵队后面是300人组成的称作“圣军”的小部队，用于攻击对手的右翼。斯巴达军要想应对这个“斜形战斗队形”，必须向右旋转正面，使得自己的方阵与底比斯军队的“斜阵”重新成平行状态，才能实施全正面的长矛冲击。伊巴密浓达要的就是这个效果。因为，如果斯巴达军为与底比斯军成平行状态，势必要重新调整部署，而底比斯军的“圣军”则利用这个机会，攻击敌人的右翼，迫敌出现混乱，而其摆成50列纵队的主力则由于距斯巴达军的正面较远，遭受的冲击力会随着距离的增加而减弱。这样，当敌人发生混乱时，底比斯军的主力就乘势向敌人发起攻击，最后一举歼灭敌人。

8月5日，双方在留克特拉地区按各自的战法部署阵势。斯巴达军摆开了屡试不爽的“全正面方阵”，意图实施“震慑冲击”战术。而伊巴密浓达则用他的新战法“斜形战斗队形”迎战。会战开始后，斯巴达军从来没有看到过这种战斗队形，感到非常奇怪。果然，斯巴达统帅命令全军向左旋转队形，企图与底比斯军保持平行状态后再实施长矛攻击。可是，就在这时，底比斯的“圣军”发起攻击。斯巴达军右翼没有料到这一着，一时不知所措，出现混乱。这时，伊巴密浓达命令主力全线出击。正在调整部署的斯巴达军登时被打得首尾难顾，全线崩溃。底比斯军乘胜追击，歼敌2000余人，获得了会战的全胜，不仅保卫了国家安全，而且还结束了斯巴达在希腊世界的霸业。

底比斯名将伊巴密浓达创立了“斜形战斗队形”就是集中兵力原则的始端，其在世界军事学术史上具有极其重要的意义。恩格斯就此曾给予了高度评价：“伊巴密浓达第一个创立了直到今天仍然解决一切决战的伟大的战术原则：不要沿正面平分兵力，而把兵力集中在决定性地段进行主攻。”

■外军动态

印度要做军事大国

□万 伟

印度将发展军事实力视为其成为世界大国的主要支柱，并确立了质量建军的指导思想，以发展高技术武器装备为核心，建立一支精干、机动和高度技术密集型的现代化军队，争取在2015年进入军事大国行列。近年来，印度积极采取应对措施，调整军事战略、改革编制体制、发展武器装备，努力推动符合其国情和军情的新军事变革进程。

印军认为，21世纪是信息化战争时代，印军面临数字化战场更加透明，作战对象和作战方式多样化，作战地理条件和人文环境更为复杂，武器装备呈现信息化、小型化、隐性化、自动化等趋势。根据新时期军事战略要求，印度大力推进新军事革命，建立一支具备实施“先发制人”的快速和精确打击、快速反应和联合作战能力的“技术密集型”的现代化军队。

建立统一高效的军事指挥体制。长期以来，印度三军无统一指挥机构，分别向国防部长负责的体制严重制约了印军整体作战能力的发挥。印军根据政府2000年《克什米尔冲突委员会调查报告》提出的改革方案，进行了一系列改革。一是改革国防指挥体制，2001年成立联合国防参谋部，负责指挥和协调陆海空三军作战、组织计划、训练、情报等相关事务，待时机成熟时将设立对三军实行统一指挥的国防参谋长职位。二是强化三军联合作战指挥，成立第一个联合司令部。三是完善核力量指挥体制，2003年1月，建立了由“政治委员会”决策、“执行委员会”下达命令、战略核部队司令部管理核武器和核部队的核力量指挥系统。

实行军队结构调整与转型。印军将由陆海空三军、快速反应部队、特种部队和数字化部队组成。当前重点突出海、空军建设，加强快反部队建设，扩建和组建特种部队，试验数字化部队。印度海军建设目标是由近海防御型转变成为一支具有远洋作战能力的“蓝水海军”，即由3艘航空母舰为骨干、外加200艘战舰组成的舰队。空军将重点提高远程战略进攻能力，并逐步完成向航空航天部队转型。2007年将成立以空军为主的航空航天司令部。

印度最近制定的《新快速机动战略》要求确保随时向印度洋沿岸国家快速部署军队，提出快反部队建设一是加强机动能力，保持高度战备；确保在一周内抵达出事地区并立即投入战斗。二是提高独立作战能力。三是编制规模占现役总兵力的10%左右。四是平时继续由各军种管理、战时集中指挥的指挥体制，建立三军统一的快反部队司令部。

印军在研究美军特种部队在伊拉克战争中的作用后，决定组建精干、机动、装备先进、直接受战场最高指挥官指挥的新型特种部队。新型特种部队一类从事印巴边境对巴军和克什米尔穆斯林武装作战任务，另一类是防核生化特种部队，其任务是在印度一旦受到核生化打击后快速部署到遭受打击的地区。伊拉克战争后，印度宣布将投资50亿美元，发展数字化部队——“单兵数字化战斗系统”。该系统由印度国产新型武器、数字头盔、计算机通信与控制设备和高科技防护装备组成，使士兵具有全天候和核生化条件下的作战能力。

发展信息化装备，提高信息作战能力。印军制定的《2015年军队远景规划》提出了近期以信息基础设施和信息化武器装备为重点，逐步提高军队信息化水平和信息战能力的军队信息化建设目标。主要措施一是健全信息技术应用和信息战机构,如，建立国防部信息技术国防应用工作组，三军联合电子战委员会和联合国防参谋部信息战局。二是完善三军基础信息设施，如C⁴IR系统、各军种自动化指挥网络和三军战役、战术通信网络。三是发展信息战装备，如通过采购、改装和升级方式提高装备信息化水平，装备安全保密、抗干扰作战指挥通信系统，卫星侦察设备，用于战场侦察的无人驾驶飞机等。近年来，印军非常重视卫星的作用，要求全军在10年内完全拥有卫星通信能力，这将大大提高印军武器平台的信息化水平和立体作战能力。

注重战略核力量建设。2003年印度政府正式宣布“建立最低限度可靠核威慑”和发展“三位一体”战略核力量的核政策。印度在完善核力量指挥体制的同时，加快发展战略导弹。2003年，印度开始装备射程700公里的“烈火”I型和射程2500公里的“烈火”II型中程弹道导弹，拨款10亿美元研制射程3500公里的“烈火”III型中程弹道导弹和射程3500公里的“烈火”III型弹道导弹。为提高海、空核打击能力，从俄罗斯租赁远程核轰炸机和导弹核潜艇，从法国引进“幻影”战斗机组建空中战略核部队。为提高防核袭击和生存能力，与美国、以色列和俄罗斯合作建立多层反导拦截系统，在新德里建造核防护地堡。

培养信息化军队人才。印军在削减陆军兵员，增加海空军兵员的同时，通过提高新兵入伍文化水平标准、在对官兵广泛开展各种在职教育和进院校进修、调整院校体制和增设信息技术等新科技课程、妥善安排中级军官退役等措施，推动军队的年轻化、知识化和信息化。印军计算机扫盲训练计划要求在2006年前全体官兵掌握计算机操作技能。