学習時報

2004年2月23日 第223期

STUDY TIMES

中共中央党校主办 刊头题字:江泽民

国内统一刊号:CN11-0137 国外发行代号:W3970 邮发代号:1-267

■导读

中国外交战略的新特点

中国对自己的世界定位有了更为辩证的认识，总体战略目标也更为明晰可行。 2版

李大钊的自由观释义

在中国近现代思想发展历程中，李大钊率先对自由主义做出了富有中国文化特色的新诠释。 3版

增加农民收入：关键在哪？

中央关于“三农”问题的一号文件，出台的措施较多，政策含金量较高。 4版

有效监督即是爱护干部

一个睿智的领导者，首先要是个有高度责任感的领导者。 5版

社会发展与人权问题

要保证人的发展得到实现，就必须正确认识和解决人权问题。 6版

美国有限战争理论的基本点

西方理论界把1945年以来的所有不使用核武器的战争，称为“有限战争” 7版

民生之本 安国之策

——劳动和社会保障部部长郑斯林答本报记者问

高层/访谈

□本报记者 李玉梅

记者：2003年，就业和再就业工作取得新的进展，请您介绍一下这方面的情况。

郑斯林：2003年，中央年初确定的全年新增就业人员800万人、下岗失业人员再就业400万人，其中“4050”人员再就业100万人的目标已全部实现。同时，两个确保继续得到巩固。截止11月底，全国国有企业下岗职工270万人，其中194万人进入再就业服务中心，签协议下岗职工按时足额领到了基本生活费并代缴了社会保险费。11月份，领取失业保险金的人员为419万人，符合条件的失业人员基本能够按规定领取失业保险金。企业离退休人员基本养老金基本做到按时足额发放。

记者：今年就业和再就业工作的目标是什么？

郑斯林：当前就业形势依然严峻，就业再就业任务依然繁重。2004年，各级劳动保障部门要按照党中央、国务院的部署和要求，同心协力，锐意进取，大力促进就业和再就业。

就业是民生之本，也是安国之策。中央经济工作会议将大力促进就业和再就业摆在十分突出的位置，确定今年就业再就业工作目标为新增就业900万人，下岗失业人员再就业500万人，其中困难人员再就业100万人，城镇登记失业率控制在4.7%左右。应当说，这是一组带有全局意义和政治意义的重要指标，我们必须全力以赴加以贯彻落实。

实现这个目标，要以增加就业岗位为目标，将就业工作与经济社会发展更紧密衔接，形成良性互动；以落实再就业政策为主线，集中力量解决政策落实中的操作难点，全面发挥政策促进就业效应；以强化再就业服务为手段，增强就业服务的针对性、实效性，推进就业服务的专业化、制度化和社会化；以加大资金投入为保障，切实提高资金使用效益，加强资金的运转管理；以帮助困难人员再就业为重点，落实帮扶措施，推进就业援助制度化。努力开发就业岗位，有效控制失业率过快增长。

记者：我们国家正在从城乡二元经济结构走向工业社会，就业是一大难题。目前我国就业形势异常复杂、就业局面显示多元化的特点。要完成上述目标，重点要做好哪些方面的工作？



郑斯林：要明确目标责任，狠抓政策和工作的落实。各地要使之成为省级政府下达的目标任务并层层分解，明确责任，确保落实。

一是以增加就业岗位为目标，将就业工作与经济社会发展更紧密衔接，形成良性互动。要切实把扩大就业的目标有机地体现到深化改革、促进发展、调整结构各项工作中去，通过发展劳动密集型产业特别是第三产业、扶持中小企业、发展非公有制经济和采取灵活多样的就业方式，努力实现新增就业900万人的目标。

二是要以落实再就业政策为主线，集中力量解决政策落实中的操作难点，全面发挥政策促进就业效应。要在各级党委政府统一领导下，充分发挥联席会议的作用，进一步完善工作机制，落实再就业督查的整改措施，突破小额贷款、主辅分离等政策难点，努力实现全年500万下岗失业人员再就业的目标。

三是要以强化再就业服务为手段，增强就业服务的针对性、实效性，推进就业服务的专业化、制度化和社会化。加快推进就业服务信息化，完善职业供求信息发布制度。有条件的大中城市要抓紧建立公共就业服务制度，规范对下岗失业人员的“一站式”服务，全面提高就业服务水平。

四是要以加大资金投入为保障，切实提高资金使用效益，加强资金的运转管理。要科学分析再就业资金的使用情况，追踪问效，及时反馈，兑现各项政策资金。

五是以帮助困难人员再就业为重点，落实帮扶措施，推进就业援助制度化。要充分依托街道社区劳动保障工作平台，瞄准社区发展要求，充分开发公益性就业岗位，确保完成100万困难人员再就业的目标。

记者：职业培训对促进就业也很重要。在这方面，劳动和社会保障部有何打算？

郑斯林：加强职业培训，实现培训与就业的相互促进，是加大就业和再就业工作的一个重要方面。全国人才工作会议将高技能人才队伍建设摆在重要位置。明确提出，工人队伍中的高技能人才，是推动技术创新和实现科技成果转化不可缺少的重要力量。强调要实施国家高技能人才培训工程和技能振兴行动，通过学校教育培养、企业岗位培训、个人自学提高等方式，加快高技能人才的培养。充分发挥高等职业院校和高级技工学校、技师学院的培训基地作用，扩大培训规模，提高培训质量。充分发挥企业的主体作用，强化岗位培训，组织技术革新和攻关，改进技能传授方式，促进岗位成才。同时提出要完善技能人才的职业资格证书制度，推进技师考评制度改革，实行培训、考核、使用和待遇相结合，逐步建立统一标准，自主申报、社会考核、企业聘用的高技能人才成长通道。进一步提高高技能人才的社会地位，优化高技能人才成长的社会环境。这些重要部署和要求，为我们提出了新的任务，同时也为推进我们的工作带来了新的机遇。各级劳动保障部门要认真贯彻会议精神，与实施人才强国战略相适应，与促进就业相结合，将高技能人才队伍建设和职业培训摆到更加重要的位置。要以提高劳动者的就业能力和培养企业急需的技能人员为出发点，努力将职业培训做大做实、将技能鉴定做细做好、将职业资格证书制度做快做强，全面推进再就业培训、创业培训、高技能人才培训和农民工培训等各项培训工作，通过培训促进就业，通过就业验证培训成效，从而推动培训，实现职业培训与促进就业再就业的相互促进。要以加强高技能人才队伍建设为龙头，以职业资格证书制度为导向，带动整个职业培训工作，今年要实施培训10万新技师计划，扩展技能人才表彰和技能竞赛活动，组织实施400万人员的再就业培训、30万人员的创业培训，实现职业技能鉴定规模增长20%。

为此，要在培训工作中逐步实现五个转变：一是在处理就业与培训的关系上，要从注重就业的数量扩大向注重就业数量和素质并举转变，东部地区要率先形成以素质就业为主导的新格局；二是在指导职业培训的方针上，要从以资源供给为主导向以市场需求为主导转变；三是在劳动保障部门职能定位上，要从管理培训实体向管理培训市场转变，特别是要指导技工学校尽快进入市场，适应市场；四是在管理指导职业培训的方式上，要从抓培训的过程向抓培训的结果转变，以结果校正和改进培训方式；五是在确定职业培训的目标上，要从偏重培养劳动者的单一技能向注重培养劳动者的复合技能、创业和创新能力转变。

记者：增加就业和控制失业是一个问题的两个方面。在控制失业率过快增长方面，劳动和社会保障部有哪些工作要做？

郑斯林：实现今年将城镇登记失业率控制在4.7%左右的目标，不仅要靠积极促进就业，增加就业岗位，而且也需要采取一些减少和调控失业的措施。一是要统筹规划、分步实施国有企业关闭破产兼并和改制改组，把握关闭破产工作力度，合理引导和规范企业的规模性裁员。二是并轨工作要务求稳妥，做到有计划，有步骤。理顺劳动关系要与再就业和社会保险关系接续工作相衔接，把握好节奏和力度，防止因出中心过于集中导致失业率急剧攀升。三是要做好国有大中型企业主辅分离内部分流安置富余人员的工作，尽可能将富余人员安排在辅业企业，避免推向社会。通过多方面努力，有效控制失业人员数量增长，降低长期失业者在失业人员中所占比例，避免失业在时间和地区上过于集中，在推进改革中保持就业局势的相对平稳。

■树立和落实科学发展观①

从历史主题看科学发展观

□本报评论员 沈宝祥

十六届三中全会提出的坚持以人为本，全面、协调、可持续发展的科学发展观，是胡锦涛同志为总书记的党中央，围绕建设中国特色社会主义这个主题进行理论创新所取得的重要成果。我们应从这样的高度深刻理解和把握它的重大意义。

毛泽东同志曾把中国的民主革命和实践社会主义比喻为两篇文章，上篇与下篇。（见《毛泽东选集》第1卷第276页）这是两篇大文章，都有鲜明的主题。民主革命的历史主题，就是新民主主义革命。这既是实践的主题，也是理论的主题。新民主主义论就是这个历史阶段的理论主题。毛泽东思想科学回答了中国新民主主义革命的一系列基本问题，就其内容来说，就是新民主主义论。进入社会主义历史阶段以后，经过长时期的艰苦探索，我们党确立了这个历史阶段的主题，就是建设中国特色社会主义。同样，这既是实践主题，也是理论主题。邓小平理论就其内容来说，就是中国特色社会主义理论。胡锦涛同志在去年的“七一”讲话中指出，“三个代表”重要思想，是围绕建设中国特色社会主义这个主题进行理论创新取得的丰硕成果。我们应当从中国特色社会主义这个主题出发，思考一切理论问题，理解和贯彻科学发展观。

只有社会主义才能发展中国。建设中国特色社会主义理论就是围绕如何发展中国而展开的。邓小平同志曾提出，要找出一条比较快的发展道路。（见《邓小平文选》第3卷第255页）改革开放以来，我们党制定了“一个中心、两个基本点”的基本路线，这标志着我们已经找到了一条发展比较快的道路。党的十五大又制定了基本纲领，充实了这条发展道路。

科学发展观从和平与发展的时代主题和中国当前阶段的基本国情出发，从当前我国经济和社会发展的实际状况出发，适应全面建设小康社会的需要，有针对性地创新了发展的观念，丰富了发展的内涵，拓展了发展的思路，提出了发展的新要求，是建设中国特色社会主义这个主题的进一步展开，为中国特色社会主义理论增添了重要的新内容。

全面建设小康社会，这是新一轮的、更高水平发展的开始，任务十分艰巨。我们面临的发展难题很多。比如，如何掌握发展的速度，就是一个要引起高度重视并认真解决的重大发展课题。发展太慢，一系列问题就不能解决，社会主义就很难站住脚。追求不切实际的高速度，发展过快，就会引起一系列比例严重失调，造成恶果。这方面，过去已有几次深刻教训。我们要以科学的发展观为指导，破解当前经济和社会发展中遇到的各种难题，并不断创造发展的新经验，推进我们的发展观。

■关注点

《监督条例》：一个特点、四个突破

2月17日和18日，《中国共产党党内监督条例（试行）》和《中国共产党纪律处分条例》分别公布。这两部党内法规的颁布实施，是我们党全面推进党的建设新的伟大工程，加强和改进党的建设的重要举措。特别是《中国共产党党内监督条例（试行）》（以下简称《条例》），对于进一步加强党内监督，推进党的制度建设，具有重要意义。

十六大明确提出要建立结构合理、配置科学、程序严密、制约有效的权力运行机制，并要求重点加强对领导干部特别是主要领导干部的监督。十六大之后，新一届中央领导集体果断决策，将制定党内监督条例列入重要工作日程。胡锦涛总书记在中纪委二次全会上表示，带头自觉接受全党监督，为各级领导干部作出了表率。在新一届中央领导集体高度重视下，经过中纪委和有关部门的共同努力，在已有工作基础上，经过一年多时间的调查研究、起草撰写和广泛征求意见，几经修改，数易其稿，《条例》最终诞生。

《条例》的显著特点是把领导机关和领导干部，特别是各级领导班子主要负责人列为监督的重点对象。多年来反腐败工作的经验教训表明，对各级领导机关和领导干部，特别是各级领导班子主要负责人的监督，既是监督的重点，也是监督的难点和薄弱环节。《条例》突出强调了党内监督的重点是领导机关和领导干部，特别是各级领导班子主要负责人。《条例》还明确了七个方面的监督内容。

《条例》在制度设计上为加强党内监督提供了保证。实现监督工作的规范化、制度化，并使这些规范和制度不因领导人的改变而改变，不因领导人看法和注意力的改变而改变，是加强党内监督工作的关键环节，是党内监督工作持续、深入、健康发展的重要保证。《条例》在监督制度的设计上，实现了四个方面的突破：

一是首次正式确立各级纪委为党内监督的专门机关。纪委作为同级党的代表大会选举产生的两个委员会之一，不能等同于同级党委的一个工作部门，而是实施党内监督的专门机关。按照《条例》规定，纪委在党委统一领导下，专司党内监督的权力。

二是首次规定了党代表的监督权利和责任，从而为全面深入推行党代会常任制找到了最佳切入点。《条例》规定，党的各级代表大会代表在代表大会闭会期间，除履行党员的监督责任和享有党员的监督权利外，按照有关规定对其选举产生的党的委员会、纪律检查委员会及其成员行使监督权，反映所在选举单位党员的意见和建议。这一规定，对于发展党内民主具有重大意义。

三是将各地在实践中探索并总结的监督办法和经验，上升为党内法规制度。《条例》确立的“集体领导和分工负责”、“重要情况通报和报告”、“述职述廉”、“民主生活会”、“信访处理”、“巡视”、“谈话和诫勉”、“舆论监督”、“询问和质询” “罢免或撤换要求及处理”这10项制度，是依据党章并总结党内监督的实践经验提炼、概括的制度，反映了党内监督的规律。

四是首次以党的法规形式，确认舆论监督的地位和作用。《条例》中关于“党的各级组织和党员领导干部应当重视和支持舆论监督，听取意见，推动和改进工作”的规定，赋予舆论监督以法规保障地位，这是前所未有的。它对于整合监督资源，进一步发挥舆论监督的作用，意义重大。 （宗禾）

十六大以来反腐败工作的新特点

十六大以来，新一届中央领导集体在推进反腐败工作方面，有以下几个显著特点。

一是加大了高层反腐败的力度。原贵州省委书记、省人大常委会主任刘方仁，原云南省委副书记、省长李嘉廷，原河北省委书记、省人大常委会主任程维高，原国土资源部部长田凤山，原辽宁省副省长刘克田，原安徽省副省长王怀忠等被判刑或受到查处。2003年8月，中纪委、中组部巡视工作办公室和巡视组宣布成立。这是中央加强对地方党政领导班子监督的一个重大举措，被人们视为是“对省部级高官的一种威慑手段”。

二是反腐败的总体思路体现了从权力反腐败向制度反腐败转变。《中国共产党党内监督条例（试行）》的制定和施行，就是一个突出的表现。此外，《监督法》的制定，也被列入全国人大常委会的立法规划之中。

三是纠正损害群众利益的不正之风工作摆上重要位置。把纠正群众反映强烈的不正之风作为党风廉政建设的重要内容，坚决纠正一些地方和部门存在的办事不公、以权谋私、损害群众利益等问题，是新一届中央领导集体特别重视的问题。中纪委二次全会以后，教育、医药卫生等领域的纠风工作取得了实实在在的进展，得到了群众的认可。中纪委三次全会再次对这方面的工作作出了部署。

四是反腐败的国际合作进一步加强。2003年8月27日，全国人大批准了《联合国打击跨国有组织犯罪公约》。12月10日，中国政府签署了《联合国反腐败公约》。这对构建反腐败的“国际统一战线”，加大反腐败工作力度，特别是打击外逃贪官，具有极大的促进和震慑作用。 （范伟）

这是政治文明——

省长向人民道歉

年终岁首，在短短不到两个月的时间内，几场灾难性的事件接连发生。尤为让人痛心的是，这些事件大都带有人为而非不可避免的性质。灾难性的事件使人民群众的生命财产遭受重大损失。

2月15日，吉林省吉林市中百商厦发生特大火灾事故。引人注目的是，事故发生后，吉林省省长洪虎两次在公开场合自责和向公众道歉，18日又通过《吉林日报》等当地媒体发表了《致各市(州)长的公开信》，向全省人民和死伤的群众再次表示“深感内疚和自责，对不起全省人民和死伤的群众。”

在调查结果没有出来之前，洪虎省长首先向人民公开、郑重道歉，这一做法在中国政坛上是罕有的，甚至是仅见的。道歉当然不能挽回巨大的损失，但道歉本身体现了勇于自责的精神，体现了向人民负责的精神，它折射出的，是一种新的政治理念。洪虎省长的表现，让人钦佩，也值得人们思考。

向人民负责，是党的性质的必然要求，也是建设责任政府的应有之义。我们的政府是人民政府，政府的行政首长由人民代表选举产生，理当向人民负责。但是，一个与这样的基本要求并不和谐的现象是，在一些重大灾难性事故面前，一些地区和部门的负责人并没有足够的勇气站出来对人民说一声对不起。

建设社会主义政治文明是全面建设小康社会的一个重要内容。十六大以后，新一届中央领导集体以求真务实的精神推动政治文明的进步，洪虎省长的道歉，可以看作是政治文明进步中的一个生动个案。

这一个案还告诉人们，政治文明不光是国家制度、政治体制的构架，还要求我们社会的每一个公众人物，要有勇于自责、敢于承担责任的现代政治文明的基本理念。（范伟）

光大银行成都分行

向四川省部分党政领导干部

赠送2004年《学习时报》