责任编辑：云帆 E-mail:yunfan73@yahoo.com.cn

参考文摘

新 论

新闻舆论监督的法律保障

熊国太在《求实》上撰文说，《宪法》第十七条规定："一切国家机关和国家工作人员必须依靠人民的支持，经常保持同人民的密切联系，倾听人民的意见和建议，接受人民的监督，努力为人民服务。"第三十五条又规定公民享有言论、出版、集会、结社、游行、示威等自由。这是新闻舆论对公共权力实施监督的宪法依据。《宪法》第四十一条又规定："中华人民共和国公民对于任何国家机关国家工作人员，有提出批评和建议的权利；对于任何国家机关和国家工作人员的违法失职行为，有向有关国家机关提出申诉、控告或者检举的权利，但不得捏造或者歪曲事实进行诬告陷害。""对于公民的申诉、控告或者检举，有关国家机关必须查清事实，负责处理。任何人不得压制和打击报复。"这些公民基本权利包括言论自由权、知情权和批评建议权，构成舆论监督的权利来源。

■只有得到授权性法律规范的有效保护，舆论监督才能有法可依；只有以法律形式确定舆论监督的权利，才能应对法外权力的不当干预；只有界定正当舆论监督与新闻侵权的法律界限，才能规范和制约舆论监督行为。因此，新闻舆论监督需要法律保障。

尽管《宪法》中没有出现新闻舆论监督的字眼，其他法律、法规中也没有关于新闻舆论监督的法律定义，但是舆论监督作为"群众监督"、"社会监督"的一部分，已经包含在国家工作人员应予接受的职责之中，而"提出批评和建议的权利"也赋予了公民舆论监督权。因此，从法律的角度看，新闻工作者实践舆论监督是为了实现社会的公共利益，它得到我国法律的认可，是法律赋予新闻工作者的正当权利。国家应当保护新闻工作者行使舆论监督的权利。

文章说，从现有的法律依据看，我国法律对于新闻媒介在舆论监督中的禁止性规范较为严密。对公民的名誉权、人格权、隐私权的保护性条款已比较完善，但是对于新闻媒介实施舆论监督所应具备的采访报道权、批评权还没有形成明确的法定权利，舆论监督权显得不够完备。舆论监督的权利只是《宪法》在原则上的规定，缺乏明确的法律授权和直接的可操作性规范。新闻媒介所进行的采访报道具有一定的职责义务性，应该属于公务行为。但不管是依据宪法还是其他法规，我国新闻媒介所进行的舆论监督实际上依附的是私人法权，在很大程度上是新闻记者以个人身份、依据个人的公民权利进行的监督，还没有成为法定的权利。这样，新闻工作者在舆论监督中遇到新闻侵权诉讼时，只能以个人的公民权、依据民法应诉。一旦面对地方保护主义作祟或监督时遭遇暴力，面对被监督者的巨大压力或不当的权力干预，记者可能选择放弃，从而将削弱舆论监督的效力。

所以，只有得到授权性法律规范的有效保护，舆论监督才能有法可依；只有以法律形式确定舆论监督的权利，才能应对法外权力的不当干预；只有界定正当舆论监督与新闻侵权的法律界限，才能规范和制约舆论监督行为。因此，新闻舆论监督需要法律保障。

（《求实》2003年11期）

纵 横

说真话的纪德

今天知道安德烈·纪德这个名字的恐怕不会很多了。这位诺贝尔文学奖得主，曾经怀有何等心肠迢迢千里远访苏联，又是以怎样一种态度面对那"处于分娩状态的辽阔土地"的。

十月革命的炮声，不知唤起了多少人蕴积于心的热望。纪德就公开宣称自己对那个新生国家的赞赏和热爱。他认为那里正在进行一场前无古人的尝试。他满怀希望地"期待着那里取得的巨大进步，出现能够带领全人类前进的飞跃"。上世纪30年代初，他怀着无限热切的心情访问了苏联。纪德对苏联那火一般的灼热情怀，在他的苏联游记中随处可见。他把苏联视为"一个榜样""一个向导"。他衷心欢呼在那里出现的一切，以近乎天真的语言为之赞叹："我们所梦想的，我们几乎不敢希望的，我们为之努力追求的在那里发生了。乌托邦的理想在它的土地上即将变成现实。它所取得的辉煌成就使我们内心充满向往。最困难的事情似乎已经做了。我们以所有受苦难的人民的名义高高兴兴地冒险支持它并介入这场革命。"在纪德眼中，苏联到处表现出一片欢欣的景象。

他说自己在那里看到的"到处是一片热情洋溢的欢乐景象"。他以满腔热情衷心赞颂为革命氛围熏陶得心怀坦荡的苏联人民，他感到在那儿可以和任何人一见如故，热忱地坦诚相见。他说，"在任何别的地方都不会像在苏联那样能如此深切强烈地感受到人情味。尽管语言不同，我在任何别的地方，还从来没有感到过如此温暖浓厚的同志加兄弟的情谊。"

如果仅仅是一边倒的讴歌，那就什么事情也不会发生了。问题出在纪德在礼赞的同时，还"不合时宜"地说出了一些逆耳之言。他批评了在莫斯科见到的那种千篇一律的社会平均化现象。"人们都异乎寻常地穿得一样，"他写道，"如果能够看到人们的思想的话，无疑地这种千篇一律也一定反映在人们的头脑里。"他批评那里长久以来的物质匮乏，"使得人们只要得到一点点东西就很满意了。看到邻居没有更多的东西自己也就满足于已经有的东西了。"他批评那里缺乏个性。"个人淹没在人群之中"。批评那里的商品质量低劣。由于国家既是制造者，又是购买者，又是销售者，没有竞争对手。消费者又没有选择余地。所以只要数量就行了，对质量的追求纯属多余。"到处都是只求多不求精，优质品让位给大路货"；他批评那里的产业工人"异乎寻常的懒散"，甚至可以说有点"萎靡不振"；他批评那里"众人的幸福是以每个人的非个性化取得的，众人的幸福是以牺牲个人而得到的。为了得到幸福，就得听话。随大流"。他说．这个政权让广大人民相信自己在等待更好的日子来临时，已经过上了好日子，"别的地方的人们都不如他们幸福"。期望、信任和无知，使人们以为"苏联之外到处一片黑暗、除了不知羞耻的几个资本家以外，全世界都在黑暗中挣扎"。纪德敏锐地觉察到苏联人民精神世界可悲的单调和贫乏"人们的思想已经被磨得没有棱角，"他写道。"每天早上，《真理报》教他们应该知道些什么，想些什么，相信什么。出了轨是不行的！每次和一个俄国人谈话就等于和所有的人谈话一样。并不是因为每个人都确切地听从了某一个口令，而是整个做法使得个人不能与众不同。……这样就造成了往往令外国人惊奇的非同寻常的顺从。"在纪德的苏联游记中，对苏联批评得最为严厉的是这样的一些话："现在要求人们听话、服从。要求大家赞同苏联所做的一切，而且不是无可奈何的赞同，而是诚心诚意地，甚至还要满腔热情地赞同。……哪怕一丁点反对意见，一丁点批评都会招致最严重的惩罚，人们立刻就噤若寒蝉了。"

纪德无非是说了一些真实的表象而已，但是当他终于说出了这样一些完全说不上严厉的批评之前，也曾犹豫再三。他想，"重新声明我热爱它的同时，我是否应该把我的不同看法掩藏起来，撒谎说我赞同它的一切呢？"

经过痛苦的思考，他对自己说："不行！"因为这样做，"既对不起苏联，也对不起它在我们眼中所代表的事业"。回到巴黎之后，纪德终于坦荡荡地说出了自己的逆耳忠言，他说，他一贯主张"要最严厉地对能够让我们始终拥护的人指出一切"。他是出于"对它依然怀有期望，尤其是因为它让我们有所希望，才对它提出批评的"。他认为自己这样做，才会有助于苏联以及它所代表的事业。他深信"一个国家的特定的错误不足以抹杀一个世界性的、国际性的事业的真理"，因此他说他坚定不移地相信苏联最终会战胜他所指出的种种错误和弊端，否则他就不会发表他这部游记，甚至不会写这部游记。

然而遗憾的是纪德的灼灼情怀，却被曲解了，甚或污蔑了。对苏联的那些明显不过的错误和弊端的善意批评，竟成了他的罪状，就像被揪出示众的奸细似的，说了真话的纪德被粗暴地推到了"腐朽的没落世界"那一边。不妨设想一下：假若纪德当年那些逆耳忠言，果能为自己忠告的对象所接受而不被认为异端，从而让广大人民生活在一个精神生活宽松一点、物质生活丰富一点、个性有更多发展余地的环境里，这场曾为亿万欢欣鼓舞的人民所热切拥护的"前无古人的尝试"，难道竟会夭折得如此容易吗？真正受惠于这一伟大尝试的广大人民，又竟会如此轻易接受它可悲的结局吗？

（《随笔》2003年第6期 作者 岑桑）

印度投入千亿巨资提升三军战力

印度军队计划在未来15—20年内投入1000亿美元巨额资金，全力提升印度军队的打击能力。印度陆、海、空三军各自的发展计划分别如下：

空军：印度空军的一名高级计划官透露说，印度空军计划再投资300亿美元，采购360架新式战斗机（其中部分飞机将装备先进的机载早期预警控制系统），并对200多架业已陈旧的战斗机进行现代化升级。

该官员还声称，虽然印度奉行不首先使用核武器的核武器原则，但印度军队必须充分做好核武器的部署工作，作好防止敌国对印度实施核打击的防御准备。因此，印度可能会考虑引进建立自己的导弹防御系统，并对印度空军的通信和监视系统进行换代升级。

陆军：印度陆军一名计划官表示，印度陆军准备另外投入250亿美元军费，用于购买新型坦克、建造防空系统、采购雷达和改进T—72型坦克。另外，这250亿美元中的一部分还将用于采购2000门自行火炮。除采购武器装备外，其中的100亿美元将用于生产各种武器的弹药。

海军：未来15—20年间，印度海军准备拿出200亿美元经费，用来购买航母、潜艇、护卫舰、海上监视飞机和其他海军军舰或设备。印度海军的10艘主力战舰全部将装配以下先进设施——反导导弹、C³I（指挥、控制、通信和情报）系统、巡航导弹发射架。

印度海军司令马达文德拉·辛格上将声称："印度不寻求建立海外海军基地，但我们要拥有多种能够服现役的军舰，实现印度海军在印度洋的强势存在，使印度海军成为一支（任何敌人）必须认真对付的海上力量。"

辛格认为，印度海军要真正建设成为一支羽翼丰满的蓝色海洋部队，至少需要3艘航空母舰，在现在的基础上再增加20艘护卫舰，再增购20艘可允许直升机起降的驱逐舰以及大量导弹巡洋舰和反潜战巡洋舰。

辛格上将前不久透露，印度计划打造一支由至少3艘航空母舰外加200艘战舰的庞大舰队，以便成为拥有强大海军军力的国家。据报道，目前印度拥有140艘战舰，印度海军造船厂拥有每年建造2—3艘战舰的生产能力。

（《环球军事》2003年第12期 编译者 远旗）

时 评

收入调整不能仅依赖社会保障

著名经济学家樊纲近日指出，中国现阶段阶层收入差距应依靠社会经济的稳定发展，而不能过分依赖社会保障制度来予以平衡。樊纲认为，阶层收入差距的出现是以农业经济为基础的中国走向经济全球化，建设现代化历程中不可避免的现象。现阶段比较突出的城乡收入差距、就业者与失业者的差距等等问题，归根结底都集中在如何解决几亿农民进城就业的问题上。

樊纲在调查中发现，目前在许多农村，农业收入已不再是农民收入增长的主要源泉，取而代之的是农民外出打工的收入，过去以农为生的农民大多处于一种"不充分就业"的状态。正基于此，他估计，中国目前约有3亿左右的农民正在处于从农村走向城市的路途之上，而这一群体的存在正压迫着城市中1亿左右的低收入打工阶层，使他们的收入暂时难以发生质的提高。

他认为，真正的解决之道在于社会经济的稳定发展，以使社会达到一种"充分就业"状态，只有社会能够提供充足的就业机会，劳动力资源才不会因为过分密集而变得"廉价"，低收入者甚至失业者也才会具备提高收入的可能；否则，以提高低收入者的收入来试图抹平差距的做法就会陷入纯粹意义上的补贴性质，而中国目前的财政状况显然是不堪这样的重负的。

针对现阶段国内城市竞相吸引外资制造企业以增加就业机会的做法，樊纲表示，全球制造业所能提供的就业容量依然是有限的，问题的最终解决只能依靠自身的经济发展。

因此，他强调，调节阶层收入差距不能也不应该过分依赖于社会保障制度的完善，一是因为目前的中国经济能力还难以承担以太高支出为基础的社会保障制度的完善，另一原因是，世界上已有的经验显示，给低收入者提供"造血"功能作用远甚于一味"输血"。他同时指出，现阶段有限的社会保障投入应该用于缓冲由阶层收入差距而可能激化的社会矛盾，譬如加大农村尤其是偏远地区的基础教育建设以及设立农村特殊疾病的保障基金等方面。

樊纲呼吁中国的经济学家应充分认识到中国阶层收入差距长期存在的正常性及普遍性，并在此基础上注重理性分析，并最终给予社会经济稳定发展以更多更完善的良策。

（《社会科学报》2004年1月1日 作者 朱红军季明）

胡鞍钢：媒体实力是一个国家"软实力"的重要组成部分

国情问题研究专家胡鞍钢指出，中国现代历史的经验和教训告诉我们，经济落后要被动挨打。而当今世界的经验和教训还告诉我们，即使中国经济迅速发展，经济实力和综合国力日益强大，但是媒体落后同样也会被动挨打。实现中华民族的伟大复兴，使之在世界民族之林中占有一席之地，不仅需要经济和军事的强大，也需要文化和传媒的强大。前者是硬实力，后者是软实力，缺一不可，相辅相成。没有"软实力"就必然受到"软打击"、"软轰炸"。

胡鞍钢说，媒体实力是一个国家"软实力"的重要组成部分。一个国家媒体在国际传播秩序中的地位，在很大程度上决定了它在国际上的影响力。美国不仅是世界上最大的政治霸权、最大的军事霸权，而且也是世界最大的媒介霸权、最大的文化霸权。西方的媒体"软实力"远超过他们的经济"硬实力"

据胡鞍钢介绍，目前四大西方主流通讯社美联社、合众国际社、路透社、法新社每天发出的新闻量占据了整个世界新闻发稿量的4/5。传播于世界各地的新闻，90%以上是由美国等西方国家垄断。西方50家媒体跨国公司占据了世界95%的传媒市场。美国控制了全球75%的电视节目的生产和制作，许多第三世界国家的电视节目有60%—80%的栏目内容来自美国。美国电影产量仅占全球影片产量的6.7%，却占领了全球50%以上的总放映时间。由此可知，当今世界不仅经济发展不平衡，而且传媒发展更为不平衡，美国等西方发达国家主导世界新闻舆论和控制世界传媒市场，形成了文化霸权，被称为"媒介帝国主义"。

胡鞍钢说，从国际比较看，中国媒介渗透能力十分低下，对外宣传能力无法抗拒西方媒介，也远不适应国际媒介市场需求。

（《中华工商时报》2004年1月7日作者曲力秋）

发改委副主任张晓强：我国城乡差距在进一步扩大

《中国青年报》蒋韡薇的文章说，在北京大学光华管理学院第六届新年论坛上，国家发改委副主任张晓强谈到，近年来城乡收入差距在进一步扩大。城乡差距大，农村经济水平低，仍然是实现全面建设小康社会目标的重大障碍。

张晓强提到一组数字：改革开放初期，通过联产承包制改革，城乡收入差距有所缩小，1978年城乡收入差距比为2.6∶1，1985年降到了1.9∶1。但以后情况逆转，1994年城乡收入差距扩大到了2.9 1。从1995年到2002年，在经过一小段起伏后，城乡收入的差距进一步扩大到3.1 1。"今年的统计数字还没有出来，普遍的看法是可能会扩大到3.3 1，也有人分析是3.5 1，总之又创造了一个令人关注和担忧的新高。

需要说明的是，农民的收入还要用于生产性投入，并且很少能获得城市居民那样的社会福利补贴，所以实际收入比可能更大。而世界上大多数国家的城乡收入比是1.5∶1，不仅发达国家，很多发展中国家的城乡收入比也在这样一个水平。

从城乡家庭拥有的耐用消费品数量上，更可以看出这个差距。张晓强举例说，在农村，每百户拥有彩电60台，而城镇居民是126台；电冰箱农村拥有量是每百户15台，城镇是88台；洗衣机农村是32台，城镇是93台；移动电话农村是13.7部，城镇是63部；照相机和空调机的差距更大，照相机的城镇拥有量是农村的13.5倍，空调机的城镇拥有量是农村的22倍。

"这种差异蕴含着我们农村在教育、文化、卫生、科技、生活质量等方方面面的巨大差距。"张晓强说，他不久前去广西某地考察，该地区12个县，实现了9年义务教育的只有3个县。"我们经常可以看到很多村子里贴着大标语，说再穷不能穷教育，再苦不能苦孩子，但做起来真是困难重重。"

对于如何扭转城乡二元体制，逐步扭转城乡差距扩大的趋势，张晓强谈了4点意见：创造条件减少农业人口，多方努力繁荣农村经济；进一步完善农村土地制度，切实保护农民合法权益；进一步调整国民收入分配结构，加大对农业和重点镇的支持力度；完善市场流通体系，通过引进良种，推进先进农业技术等措施搞科技兴农，健全农业社会化的服务体系，发展多种形式的农村专业合作组织，鼓励工商企业投资发展农产品加工和营销，积极推进农业产业化经营和农村金融体制的改革。

（《中国青年报》2003年12月29日）

学 府

侦查讯问程序性原则

徐美君在《政法论坛》上撰文说，侦查讯问是刑事诉讼中一项由公权力主导的侦查措施，它具有潜在地损害犯罪嫌疑人权利的可能性。因此需从价值角度对侦查讯问设定一些程序性原则。

一、禁止先行讯问原则

首先，能避免损害犯罪嫌疑人的名誉。第二，避免增加侦查的阻力。过早地惊动犯罪嫌疑人，反而增加侦查的困难。第三，侦查人员常以讯问后会引起犯罪嫌疑人逃跑为理由羁押犯罪嫌疑人，从而导致羁押的滥用，同时滋长侦查人员先羁押后再收集证据的不当侦查行为。第四，侦查人员无法对犯罪嫌疑人的供述作出辨别，势必会按照犯罪嫌疑人供述的线索展开侦查，从而带来因口供不实而造成的麻烦，或殃及无辜和侦查工作的徒劳，等等。因此禁止先行讯问是各国刑事诉讼中有关侦查讯问的最普遍原则之一。

二、禁止刑讯逼供原则

"刑讯必然造成这样一个奇怪的后果：无辜者处于比罪犯更坏的境地。""无辜者只有倒霉，罪犯则能占便宜。""无辜者被屈打成招为罪犯，这种事真是不胜枚举。"

我国刑事诉讼法明确规定了"严禁刑讯逼供"，但是实践中刑讯逼供的事例却屡禁不止，必须从制度上、侦查模式上予以遏止。

三、公开、秘密结合原则

我国传统的侦查讯问基本上都是在秘密的状态下实施，不仅不对公众公开，而且也不允许律师参与，修正后的刑诉法虽然在公开性上迈出了一大步，即允许律师可以在犯罪嫌疑人被第一次讯问后为犯罪嫌疑人提供法律帮助，但是律师参与不彻底和受阻碍，充分反映了公密结合原则在我国侦查讯问中没有得到较好的贯彻。允许律师在讯问时在场，进一步提高侦查讯问程序的公开性应当是我国侦查讯问的发展趋势。

四、法定讯问原则

为防止侦查讯问成为潜在地侵犯犯罪嫌疑人权利的危险，各国对侦查讯问程序均作了严格具体的规定。越来越多的国家开始要求对讯问的全程实施录音录像。应当按照一定的程式将讯问结果固定下来，否则，所有的讯问结果都不能作为反对犯罪嫌疑人的证据。与其他国家以及国际公约相比，我国对侦查讯问的程序规定还欠完整和严密。如没有明确规定侦查人员的告知义务，犯罪嫌疑人不享有获得律师完全帮助的权利，等等。因此，为符合正当程序以及法定讯问原则的要求，进一步丰富和完善我国侦查讯问的程序内容极为必要。

五、不轻信口供原则

我国刑事诉讼法尚未建立完善的口供法则，立法除了应当明确规定违反自愿性和可靠性的口供不得作为证据使用之外，对单独用来定案的口供，必须有其他证据足以补强口供的自愿性和可靠性。

（《政法论坛》2003年11期）

社址：北京中共中央党校 办公室电话：62805131 广告发行部电话：62806227 兼传真 总编室电话：62806228 网址：www.studytimes.com.cn 电子信箱：xxsb@263.net 邮政编码：100091 订价：全年99元 邮发代号：1—267 国外发行代号：W3970 照排：学习时报 承印：人民日报社印刷厂 广告经营许可证：京海工商广字0301号