责任编辑：云帆 E-mail:yunfan73@yahoo.com.cn

纵 横

以平常心看待贸易摩擦

《人民日报》龚雯的文章说，目前，我国在对外贸易取得较大幅度增长的同时，各种形式的贸易摩擦有所增加，这既是对政府应对能力的考验，也是对企业应变能力的检验。

文章说，我国遭受的贸易摩擦增多，客观上是由多种因素造成的。首先，在世界经济低迷的大气候下，作为WTO允许的贸易救济措施，反倾销、反补贴和保障措施（简称“二反一保”）为典型手段的贸易保护主义屡屡抬头，这是个惯常现象。我国加入WTO后，为了维护自身利益，一些成员的国内产业力图通过反倾销等措施来打压中国产品；另一方面，一些进口国的政府为转移公众对经济低迷的不满，往往出于政治考虑将责任推给包括中国产品在内的进口货。

其次，现仍有许多国家在反倾销调查中视我为“非市场经济国”，继续采取“替代国”等歧视性办法，这种非市场经济待遇对我出口企业确定合理的定价策略及有效应诉形成很大障碍。

文章说，值得注意的是，近年来在WTO成员中，美、欧与我国的贸易摩擦居前两位，由于它们的国际贸易地位和影响力，其对华采取的反倾销和保障措施，不仅阻碍着中国产品进入当地市场，也引发包括其他发展中国家在内的其他国家对我某一产品实行连锁限制。

我国现有出口增长方式仍以量的增长为主，表现为较短时期内数量大幅攀升，但金额增长幅度较小，有时甚至下降，很容易成为贸易保护调查的对象。

当然，某些国内企业本身的问题是授人以柄的又一个诱因。一些企业低价竞销致使少数地方出口秩序较混乱，而行业协会等中介组织内部协调力度不够，尚未建立有效的行业自律机制。此外，面对国外指控，企业应诉不积极也往往导致摩擦升级。这无疑助长了国外产业借贸易保护调查排斥中国产品的申诉惯性。

文章说，其实，贸易政策环境恶化，贸易纠纷此起彼伏，是当今各国必须直面的一个现实，像“二反一保”措施并非专门针对中国。运行8年的WTO争端解决机制平均每年受理“二反一保”之类的案件近40起，去年WTO成员提起反倾销和保障措施调查同比增长45%以上。无论是发达国家还是发展中国家，都在卷入形形色色的贸易摩擦。

因此，对于贸易摩擦，既不能掉以轻心，也不用过于担忧。一句话：以平常心应对。当今世界，合作与发展是主流。改革开放以来，我国外贸出口增长了32倍，而目前所有贸易摩擦的涉案金额占我国出口总额的比重还非常小，出口这驾马车从未由于贸易摩擦的影响而减速。

文章说，贸易摩擦或者说贸易壁垒本身是个中性概念，即它并不必然违反WTO规则。广义上讲，所有具有贸易扭曲效果的立法和行政措施均属贸易壁垒。在国际贸易中，很难鉴别某个壁垒合理与否，就是说，贸易壁垒有其不合理的一面，也有其看似合理的一面。比如欧盟设立的打火机CR标准，就披上了“消费者安全保护”的合理外衣，它在任何时候、任何场合都摆得上“桌面”。贸易摩擦并不等同于贸易保护主义，我们要坚决抗争的，是对方不公正不合理的东西；我们要积极交涉的，是真正的贸易保护主义，而不是对所有的摩擦都要打贸易战，实施贸易报复。伴随国内产业快速发展和贸易规模不断扩大，全社会更应跳出认识误区，**理性看待大大小小的摩擦，不要一遇到贸易摩擦就情绪化，更不必将贸易壁垒或技术性问题政治化，否则会引起一系列负面反应，其结果可能对我们更不利。**许多WTO成员已到了“玩规则”的地步，我们尚处于边学边用规则的阶段，只有保持平常心，才不会被人牵着鼻子走。

今后，我们还会碰到这样那样的贸易摩擦，但不管眼前是怎样的冲击和风险，最关键的一点：贵在保持平常心。

（《人民日报》2003年12月2日）

时 评

党的十六届三中全会通过的《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》

将会给百姓生活带来哪些变化？

个人创业天地更广阔

背景：我国注册登记的企业不到700万个，办企业审批环节平均达20个。

《决定》指出：“实现投资主体多元化，使股份制成为公有制的主要实现形式” “允许非公有资本进入法律法规未禁入的基础设施、公用事业及其它行业和领域。”

点评：专家预计，再过5到10年，股份制经济占我国经济总量比重将从目前40%升至80%以上，亿万劳动者将成为股东。

更好保护个人财产投资消费

背景：我国人民币储蓄存款超过10万亿元，股市投资者逾6000万。

《决定》指出：建立现代产权制度，“有利于保护私有财产权” “保持人民币汇率在合理、均衡水平上的基本稳定”。

点评：保护私有财产权被明确写进党的文件中，百姓的钱袋子和投资、消费活动都将得到更好的保护。

就业门路更广

背景：我国目前仅城镇需就业劳动力就达2400万人。

《决定》指出：“注重发展劳动密集型产业” “注重扶持中小企业”

点评：新增和剩余劳动力、下岗职工将获得更多就业机会。从世界规律看，各国劳动力65%至80%均分布在中小企业。

织就社会保障“安全网”

背景：目前，我国城镇登记失业率为4%左右。

《决定》规定：养老保险要“坚持社会统筹与个人账户相结合，逐步做实个人账户”。

点评：按全面建设小康社会目标，到2020年，我国95%以上城镇居民享受到最低生活保障制度。

农民工可成城市人

背景：去年，我国农民人均纯收入2700多元。目前约9400万农民工在城市打工。

《决定》规定：“逐步发展适度规模经营” “取消对农民进城就业的限制性规定”、“在城市有稳定职业和住所的农业人口，可按规定在就业地或居住地登记户籍”。

点评：从目前一家一户小户经营模式，逐步向农场化经营过渡。更多农民逐渐从土地上解放出来，融入城市人的生活。

法律更广泛介入百姓生活

背景：不少人怕打官司，有事习惯“私了”或者“忍了”。

《决定》规定：“推进依法行政，严格按照法定权限和程序行使权利，履行职责”。

点评：法律将在更大程度上介入百姓的工作和生活。法律将平等对待每个人。

更多国人受教育

背景：我国目前5%的青壮年是文盲，普及九年义务教育的人口覆盖率为85%，大学入学率为11%。

《决定》规定：“构建现代国民教育体系和终身教育体系”。

点评：大学入学率到2020年将上升到20%。白发老人上学将成为普遍现象。

更多人过上富裕生活

背景：我国3000万人未解决温饱问题。

《决定》规定：“重视解决部分社会成员收入差距过分扩大问题” “扩大中等收入者比重”、“调节过高收入”

点评：将抑制收入分配差距过大的趋势：低收入者的收入水平将得到提高，高收入者的收入将被有效调节，中等收入者将成为主流群体。公众的收入将处于社会的监督之下，偷税漏税、非法暴富将受到制裁。

（《广州日报》作者林红梅、谢登科 11月10日）

比尔·盖茨也达不到的人才标准

上海公共行政与人力资源研究所所长、著名人才问题专家沈荣华就目前过分看重学历职称，机械片面的人才标准举例说：

“按上海只引进本科以上学历的人才标准，比尔·盖茨来到上海也不算人才，即使他创造了著名的微软公司，股票市场值相当于一个半上海的经济总量，因为他大学没有上完。”

“著名桥梁专家林元培在上海设计了杨浦、南浦、徐浦、卢浦4座大桥，但按这一人才标准，他在上海可能也不算人才，因为只是中专毕业。”

“温州民营企业家中有学历、职称的不到三成，却创造了大量的社会财富，提供大量的就业机会，为社会做出了巨大的贡献。如果按现有人才标准，这些企业家肯定不算人才。”

沈荣华说，博士里面有庸才，工人里面有人才。如果现在我们制定人才规划、人才战略也按学历、职称来进行，将难以培养、选拔、引进和激励真正的人才，路肯定会越走越窄。

1995年，尚未取得硕士和博士学位的孔祥银获德国马普学会奖学金资助，到马普分子遗传研究所作博士后研究工作。1997年他听说国内急需生物人才，决定回国工作。他回来后才发现自己的决定是多么幼稚：因为他是大学本科学历，几乎没有单位愿意接收他。在外“漂”了几个月后，中科院上海生物工程研究中心负责人慧眼独具，把他安排到中心从事基因研究工作。

孔祥银在短短的四五年间，他和合作者发现了一系列疾病相关基因，在国际著名学术刊物上发表多篇论文，其研究获得国家杰出青年基金和国家863计划的资助，成果也获得多项专利，并获得国家自然科学奖。

“只重学历、不重能力，现行人才标准太机械、太片面了。”提起那段不堪回首的日子，孔祥银感叹不已。“如果这一标准不及时进行调整，肯定会埋没许多能力足够但学历不够的人才，而一些能力不够但学历足够的人又会浪费大量宝贵的研究资源。

我国应该如何构建新的人才标准？沈荣华等专家认为，发达国家的一些做法值得我们借鉴。

美国提出“绩效管理”，强调业绩是人才评判的重要标准，进入21世纪又提出要创造一个以人力资本为基础的经济，设计了新的绩效与能力素质标准；英国近年来在人才政策上也进行了调整，对人才的定义不再局限于获得硕士学位以上的人；一贯重学历重资历的日本，在人事改革中明确提出“能力主义” 并取消了学历统计。

据沈荣华分析，由于发达国家高等教育早已进入“普及化”“大众化”阶段，它们对人才标准的界定已走出了“惟学历”的误区，主要强调“两个导向”

一是能力导向。虽然要考虑人才的学历和职称，但更突出其综合能力和专业水平，从而真正做到惟才是用。因为一个人的综合素质，很难用学历体现出来。如果一位名牌大学毕业生5年做不出成绩，就很难讲他是人才。

二是业绩导向。在竞争环境中，业绩至关重要，因为只有业绩才能把一个人同其他竞争者区别开来。学历只能是人才能力中的很小一部分，最多表明一个人的潜能。在进行人才评价时，不能仅看文凭及其毕业的大学，而要看他给社会做了哪些贡献，有何业绩。

中国人民大学教授顾海兵介绍，发达国家的公务员队伍不追求高学历，甚至高技术企业也不追求高学历。美国国务院招聘外交官要求极为宽松，只要求高中以上学历；而在美国的《华盛顿邮报》一年刊登的3544则科技类招聘广告中，2799则没有任何学历要求，而要求学士学位的仅206则，要求硕士的仅77则。

（《新华每日电讯》邹声文、张景勇、刘茁卉 2003年12月17日）

争 鸣

质疑“打造诚信政府”

《中国经济快讯周刊》李雄文的文章说，当诚信失范到即将演化为一场社会性危机的时候，一些地方政府为赶时髦，纷纷打出了“创建、打造某某诚信政府”的旗号，把它印在广告牌上，写在规划里，载入文件中，更有一些官员时时把它挂在嘴巴上。仔细推敲，这个提法似乎有待商榷。

所谓“诚信”，简而言之就是指在社会交往过程中，行为主体之间遵循守诺践约，戒欺戒诈，尊重双方权益，获取相互信任的一种基本规范和准则。分析当今我国信用问题，我们说地方政府部分官员（公务员）不规范行为无疑是使之不断升级、不断向社会面恶化的根源。利益的醺醉，使一些官员在提“政府”时，常常忘记了在前面还有一个重要的词，那就是“人民”。“人民政府”本身就意味着“政府是人民的政府”，“一切权利都是人民赋予的”。这是由我国的根本大法所规定的，是我们的国体。这也意味着没有一个超脱于人民群众之外的、凌驾于人民群众之上的特殊的组织和集团存在。诚然，在社会主义市场经济条件下，我们不排除地方政府有对外（国际性）的交往交易，有以市场主体身份进行的一些诸如政府采购、工程发包等市场行为。这时候，各级政府确实带有市场主体身份，无疑是应该遵循诚信准则的。过去没有做好，暂且不议。问题是这仅仅是地方政府很小很小的一部分职能，而其绝大部分的时候和绝大部分的职能还应该是代表着人民群众的根本利益而实施地方性、公共性事务的管理。在这时候我们说它是不存在、也不应该存在有交往交易过程中的两个主体的问题，因而也就不存在诚不诚信一说。

“诚信政府”这张牌是我们各级地方政府官员打出来的。流露的也正是他们灵魂深处的一个错误。说到底在他们的思想深处就是把自己的位置摆错了，在他们的观念上犯下了主仆倒置的错误。再说政府诚不诚信，说到底就是政府官员的诚不诚信。由此看来，把“诚信政府”的口号改为争做“诚信公仆”，或者是“诚信官员”之类，就什么问题都好解决了。

（《中国经济快讯周刊》2003年第41期）

俄罗斯改革对中国的影响

《战略与管理》王立新的文章说，近年来，俄罗斯经济连续快速增长，这虽然是多方面因素促成的，但其中一个重要因素就是俄新体制的建立，且经过一段时间的磨合后开始正常运转。这也表明俄罗斯的改革在付出了巨大代价，经历了较长时期的痛苦、失望和期待后终于显现出成效。

文章说，转轨国家的实践普遍证明，激进改革战略与渐进改革战略各有利弊。激进改革战略引起的阵痛短，见效快，但震荡大，风险高，社会上下难以承受。渐进改革战略引起的震荡小，风险低，社会上下能够承受，但阵痛时间太长。选择何种战略关键在于是否符合本国国情。俄采取的“休克疗法”使俄在短时间内一揽子解决了打破旧体制、建构新体制的问题，把最艰巨的改革任务摆在前面完成了 但为此付出巨大的代价。

文章说，俄罗斯改革对中国的影响是相当复杂的。我们应冷静、明智地面对俄罗斯的改革的成败和压力。从发展趋势看，俄罗斯经济发展中的政治、体制等重大障碍已经得到基本消除，且势头强劲。文章认为，在今后较长的一段时期内，一个稳定、繁荣、民主的俄罗斯对中国总体上是有益的。

（《战略与管理》2003年第6期）

纵 横

美军的“震慑”战略思想

“震慑”作为一种战略思想，它最早的正式出现应该追溯到1996年美国防部一份名为《震慑行动：快速占据优势》的报告，报告的两位作者是美国前海军司令哈兰·乌尔曼和前助理国防部长詹姆斯·沃德。根据冷战后国防安全环境发生的变化，乌尔曼等战略专家们建议，美国应当采取一种新的，更有效的解决方法，来实现军事、战略和政治目标。这种方法就是“利用震慑行动迅速占据优势”。他们主张建立装备更加精良、更加灵活的机动部队，在发动大规模进攻之前先给敌人一个下马威，以尽可能猛烈的火力和各种新式武器，捣毁敌人的重要装备和设施，在两军未交锋之前就摧毁敌人的斗志。

乌尔曼等人报告中这样阐述“震慑”的实质：“它能够极大地摧毁或挫败敌方的抵抗意志，使他们除了接受美国的战略意图和军事目标外别无选择。”

“震慑”战略思想的7个要素是，目标：控制作战对手的意志、感知力和理解力；力量使用：通过上一要素，使对手完全无力采取抵抗行动；部队规模：可以比对手的规模小，但是在技术、训练和战法上必须具有决定性优势；行动范围：全包括；速度：最基本因素；伤亡情况：双方伤亡人数都相对较少；作战方法：使作战对手怯懦、震惊、瘫痪，从而被摧毁。

“震慑”思想更强调“迅速占据优势”。“迅速”意味着“占有”时间优势，即比对手的动作更快；必须贯彻军事行动的始终；从战争准备阶段直到战争最终结束。“占据优势”意味着对全局的控制能力。

“迅速占据优势”是全方位的。它要求能预测到并提前阻止敌手的所有行动，不让对方获得任何有价值的东西，并且向对方传达一个明确信息，即无条件妥协是惟一可以被接受的结果。它要求已方不仅是单纯地直接动用武力，还必须能控制整个事态、掌握对方所有行动，并影响他们的意志、感知和理解能力。这将涉及到对通信、运输、食品生产、水源供应和其他基础设施的全面控制。

报告说，“震慑”战略的目标是要取得类似于使用核武器才能得到的心理威慑效果。“将伊拉克与世隔绝，不但是指对它的基础设施进行快速的物理摧毁，还包括迅速切断和控制所有关键的信息流通和商业往来，使得整个国家处于一种类似于广岛和长崎被投掷原子弹之后那样的震惊状态。与此同时，伊武装部队就会由于其能力被压制和摧毁而变得毫无战斗力。接下来，就可以大规模使用欺骗、提供假情报和误传误报等手段。”

（《现代军事》作者王宇 2003年5月号）

涌动的暗流

——外资避税的伎俩

《中国经济快讯周刊》伊铭的文章说，在中国滚滚而来的外资热流中，令人刮目相看的是加勒比海上的一个小岛英属维尔京群岛，在中国2002年的外资来源地中，仅次于香港名列第二，超过了美国和日本。

仅153平方公里的弹丸之地英属维尔京群岛上却汇集了35万家公司，平均每个居民拥有20家企业，在这里注册的公司中约有1万多家与中国有关。之所以有那么多公司愿意到一个自然资源匮乏的小岛上注册，是因为这里是世界上著名的“避税天堂”。

国家税务总局官员指出，目前，在华外企偷逃税的情况很普遍。由于许多跨国企业的避税行为，致使中国每年税收损失约300亿元人民币。专家指出，由于个人所得税、营业税等方面的税收没有计算在内，所以实际偷逃税要远远超过300亿元。

近年来，一种奇怪的“反经济规律现象”不断出现：外商投资企业报亏越来越大，而投资热情却越来越高。

道理很简单，按照税法的规定，企业亏损就可以免交所得税，这在实际上造成了国家的税收流失。

“虚亏实盈”成为了外资大肆投机避税的最好“烟幕”。在合资企业中，由外商独资或外资控多数股的股权结构，于外资的利好不言而喻。近年来，合资企业纷纷改为外商独资，在外商谋求独资的背后，专家指出，除政策产生变化、外商已经熟悉中国情况等多种因素外，能够更加方便、隐蔽地进行避税也是一个重要的原因。

外企避税的方法可谓花样百出，而这其中，有几招外资却是屡试不爽。

转让定价。所谓转让定价是指集团内的关联企业之间，为了确保集团利益的最大化，在集团内部人为的控制定价。这其中包括产品价格、贷款利息、无形资产转让价格、劳务费用等。据统计，国际贸易总额中约有60%是通过这种内部贸易所形成的，跨国公司在制定内部交易价格时，往往可以便利地应用转让定价的方法，达到减少税赋从而增加利润的目的。在中国，其表现往往为“高进低出”，即用高于国际市场的价格进口设备、进口材料，而用低于市场的价格出口产品。这样外企很容易形成账面上的亏损，而将利润转移到税负低的国家、地区。

增大负债。据有关资料，目前外商投资中国的资金中、自有资金比例并不高，即便是一些实力雄厚的大公司也向境内外的银行借大量的资金。这不仅仅是缺少资金，也是一种避税的办法。根据税法规定，利息支出是在税前扣除。广州某外资企业利用税前列支利息，先行分取企业利润而少交企业所得税。此外，提供巨额无息借贷给关联企业，也回避了正常借贷为生利息所得税的税赋；同时，作为该企业的关联企业，也为巨额借贷在账目上表现为负债而规避了大量所得税。

利用国际避税港注册公司。在税收筹划日渐兴起的今天，避税港成为了跨国税收筹划的“热土”。在国际避税地建立公司，然后通过避税地的公司与其他地方的公司进行商业、财务运作，把利润转移到避税地，靠避税地的免税收或低税收减少税负。在长江三角洲地区，许多人会对一些外资企业究竟属于哪个地方的投资感到困惑。他们的投资方往往标明是英属维尔京群岛等地方的公司，而实际上，这些公司许多是由台商所投资控股。

钻税法漏洞。利用税法漏洞进行避税，是目前外企最有安全感的避税手段。比如，现在中国对消费税是按照出厂价进行征收，于是，一些外企纷纷成立自己的销售公司，然后再用较低的出厂价把产品卖给自己的销售公司，以达避税目的。另外，根据税法规定：外商投资企业和外国企业所得税和地方所得税，按年计算，分季预缴，季度终了后15日内预缴；年度终了扣5个月内汇算清缴，多退少补。这样，在同一个纳税年度内，纳税人可以根据资金运动状况，自行选择预缴税款的日期，从而使税款入库的时间人为地延长，递延了应纳税款。

外资的利润转移不仅仅逃避了营业税、增值税和所得税，直接减少了国家的税收收入，而且也变相占取了中国合资者的合法资本利得，造成企业间的不公平竞争。由于转移利润造成外商到中国投资要亏损的假象，极易造成中国的外资企业虚假的账面损失和偏低的利润、投资回报率，影响了不明真相的外商来华投资的积极性，这与吸引外资的初衷正好相反。

（《中国经济快讯周刊》2003年第41期）

社址：北京中共中央党校 办公室电话：62805131 广告发行部电话：62806227 兼传真 总编室电话：62806228 网址：www.studytimes.com.cn 电子信箱：xxsb@263.net 邮政编码：100091 订价：全年99元 邮发代号：1—267 国外发行代号：W3970 照排：学习时报 承印：人民日报社印刷厂 广告经营许可证：京海工商广字0301号