■战略视角

“可控民主”+“国家主义”=俄罗斯的未来?

□冯玉军

2003年在当代俄罗斯的政治史上是一个不同寻常的年份，它似乎是一道分水岭，结束了苏联解体以来俄罗斯政治混乱、政权涣散、财阀坐大的局面。在普京的旗下，俄罗斯国家主义重新兴盛、“可控民主”日益稳固。但在权力日益集中的背后，俄罗斯政治经济发展中的诸多根本性问题还没有得到解决。“可控民主”将把俄罗斯引向何处还不清楚，2003年这道分水岭的山背后到底是什么还需拭目以待。

一、“可控民主”兴盛

在2003年的俄罗斯政治生活中，国家杜马选举是一出重头戏。说其重要，不仅是由于它将是2004年俄罗斯总统选举的预演，更由于其预示着未来一个时期俄罗斯政治生活的走向。此次杜马选举催生了10年来俄罗斯政坛的新格局：主张自由主义的“右翼力量联盟”和“亚博卢”集团未获法定5%以上的选票而被拦在杜马大门之外；一直打着民族爱国主义旗帜的自民党获11.6%的选票，比上届几乎增加一倍；俄共得票比上届几乎减少一半，丧失了1995年以来杜马第一大政党的地位；普京支持的中派政党“统一俄罗斯”获37.9%的选票，加上在按地方选区中获得的席位，在新杜马中不仅拥有简单多数，而且可能拥有超过2/3的多数，不仅可以通过修改宪法的法令等，而且还可能建立责任内阁。这样，就将形成10多年来总统、杜马、政府首次协同工作的新局面。

杜马选举表明：以自由主义为旗帜、主张完全走西方式发展道路的右翼势力在俄罗斯政坛上影响锐减；俄共因去年的数次组织分裂、纲领模糊、阵营混乱而丧失诸多选民支持，实力大为削弱；而作为“政权党”的“统一俄罗斯”由于得到政府、地方势力以及大企业家的支持，更由于其利用普京的威望为自己竞选，强调自己是“总统支持的党”并提出今后4年的优先任务是建立“秩序、法制、发展和公正、和谐的文明社会”的纲领而成为新一届国家杜马选举的最大的赢家。

现行俄罗斯宪法已经赋予了总统巨大权力，而此次杜马选举又使普京“手中的权力事实上已经同前苏联的共产党总书记及沙俄皇帝拥有的权力不相上下”，他终于摆脱了寡头势力、右翼力量和俄共左翼力量的束缚，可以放开手脚进行他主张的改革，政治上推行“可控制的民主”。

所谓“可控民主”是运用强制或半强制性手段来结束政治混乱，实现政令统一和畅通；以弱化民主制和执行权力膨胀为代价，确立以总统权力为核心的国家政治体系。“可控民主”是俄罗斯在经历了十多年痛苦的转轨进程后探索出的政治发展道路，它是西方价值观念与俄罗斯传统政治文化结合的产物，它也是俄罗斯在现实中的强国、秩序、稳定、发展与理想中的自由与民主之间做出的两难选择。“可控民主”的实质是通过加强国家权力以结束社会激进变革所带来的混乱，实现国家的强盛与发展。这种发展模式是否真的符合俄罗斯的国情与世界发展大势，是否能切实达成既定的目标，会不会“种下的是龙种、收获的是跳蚤”？这些还需要在下一个总统任期甚至更长的时间内，在俄罗斯的社会发展实践中得以验证。

二、国家资本主义泛起

如果说杜马选举是俄罗斯政治生活的分水岭，那么2003年的“尤科斯事件”则可以成为俄罗斯经济发展模式的转折点，它意味着从1990年代初开始的、以自由主义为旗帜的俄罗斯经济转轨已经结束，那种在自由市场经济号建立起来的金融工业寡头控制国家经济命脉、操纵民众经济生活的“野蛮资本主义”发展模式已经走向穷途末路，取而代之的将是国家控制色彩浓厚的资本主义。

“尤科斯事件”引起俄罗斯国内外广泛关注，各界人士普遍认为普京搞掉霍多尔科夫斯基，是担心其在国家杜马选举及今年3月总统选举中对普京构成威胁。但笔者认为，霍多尔科夫斯基目前并不对普京的政治地位构成现实威胁，霍氏对普京的政治挑战是潜在的，而真正引发“尤科斯事件”的还是经济与战略因素。

尤科斯事件在一定程度上体现了俄罗斯国家发展模式的变化。

三、前途未卜

2003年俄罗斯政治经济生活的变化使许多人对俄罗斯的未来持普遍乐观的态度，他们认为强有力的国家权力可以结束俄罗斯的混乱局面，引导俄罗斯的再度崛起。但事情并没有如此简单，在权力集中的背后，俄罗斯社会发展的许多根本性问题并未得到解决，而这些问题的决定着俄罗斯未来的发展走向。

首先，俄罗斯的政制体制尚未完全定型，政治制度的不确定性还在继续。没人能准确地说出，俄罗斯在今后十年中会变成总统制，还是议会制，哪些政党将保留下来，哪些将消失，中央和地方的关系会怎样。“93年宪法”确立了当代俄罗斯的基本宪政制度，但其具体的细节并未完善。**未来有四个重要问题将影响俄宪政体制的发展：**（1）总统的地位与权限还未最终确立。目前俄罗斯国内一些人主张修改宪法，延长总统任期。但如此一来，整个宪政体制必将发展相应变化。强化总统权力是未来俄罗斯发展的重要趋势。从理论上来讲，当所有权力都在掌握之中，反对派消失殆尽的时候，正是解决国内重大问题的时机。然而，在一切权力似乎在握，国家机器却依然效率低下、不服控制的时候，应该怎么办？（2）建立责任内阁还是依靠总统班底。普京在2003年曾表示未来可考虑以杜马多数党为基础建立责任内阁，但目前在宪法中没有明确表述的总统办公厅却在国家政治经济生活中发挥着“影子内阁”的作用。未来“责任内阁”与“影子内阁”是何种关系？能否协调工作值得关注。（3）政党制度不完善。此次杜马选举再次表明，俄政党制度仍不完善。政权党称不上真正的党，这个党是危险的，因为它只是一个官僚党。普京十分清楚，官僚主义是俄罗斯的主要恶习，也是俄罗斯领导人的主要敌人。现在总统亲手为官僚创造了政治与党派的合法性，为他们影响立法程序提供了可能。而且“一党制”也意味着所有的责任都推到总统头上。未来如何处理与这个“获得胜利的党”的关系是普京的重要难题。，而其他政党也缺乏稳定的选民基础。（4）联邦制的发展尚存许多问题。2003年，战乱已久的车臣经全民公决通过了宪法草案并选举出了车臣总统。在俄罗斯宪法的框架下，车臣获得了最大限度的自治权。但由此引起的各联邦主体之间权利的不平衡也导致了其他地方的不满。未来在联邦中央与地方之间如何实现均衡的分权是决定俄罗斯联邦制发展的重要问题。

其次，所有制问题尚未彻底解决。“尤科斯事件”引起了诸多争论，在国家资本主义的框架下，1990年代的私有化结果是否重新清算？在新体制下，所有制将是何种形式？这些问题不解决，就不会有真正的政治安定，精英集团内部不会统一，精英与社会也不会统一，俄罗斯经济的腾飞也就无从谈起。

第三，俄罗斯的国际定位仍不明确，“孤立主义”可能左右俄罗斯的对外政策。俄罗斯著名学者特列季亚科夫认为，俄罗斯“虽然依然有着称霸全球的野心，但却没有能力。不完全属于欧洲，当然也不属于亚洲。”俄罗斯的国际定位仍不清楚。

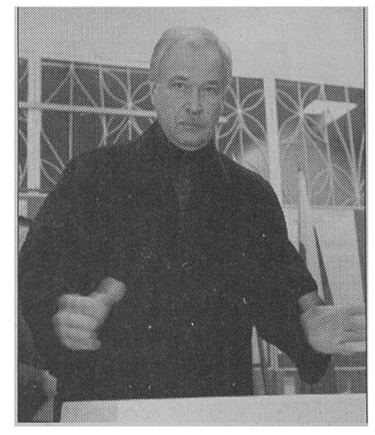
2003年底，俄罗斯国内生活的一系列事态引发了其与西方国家关系的危机，这种危机不是表面事态的摩擦，也不仅是战略利益上的冲突，更重要的是社会与历史发展逻辑的冲突。“尤科斯事件”使美国人对俄罗斯的“可控民主”感到担忧。一些有影响的美国政界人士得出结论，霍多尔科夫斯基的被捕将使俄罗斯民主的市场化试验最终停止。他们认为，普京统治时间越长，俄罗斯倒退越严重，它不仅会成为独裁国家，甚至会变成扩张主义大国。他们甚至要求将俄罗斯开除出“八国集团”。而在对欧关系上，俄罗斯也处于尴尬状态：在平静面对波罗的海国家加入北约和欧盟之后，俄罗斯对欧美停止对里加与塔林就人权问题施压感到失望。欧盟与俄罗斯就俄加入WTO的谈判也步履艰难。即使连西方情结很重的莫斯科卡内基中心专家特列宁也认为，“未来二三年内，俄罗斯融入欧洲、融入文明社会的构想可能不会在制度上得以实现。俄罗斯仍将处于不断扩张的欧洲门槛之外，扮演相对独立的游戏者角色。”目前，俄罗斯上层对西方的心态日益复杂，他们越来越清楚地认识到，西方社会不是“共同家园”，俄罗斯无法在其中占有一席之地。一方面，西方是现代化的资金来源，而另一方面，它也是地缘政治挑战的源头。“西方既是榜样又是挑战”的认识成为俄罗斯“新孤立主义”的政治和意识基础。尽管俄罗斯精英的反美情绪通常不表露在外，但在内心却十分强烈。而最近，在反美主义的同时，“反欧盟”的情绪也开始滋生，俄罗斯与西方在原苏联地区的对抗和磨擦可能是一种征兆。

■风云人物

格雷兹洛夫：俄政坛的“空降兵”

□牟卫民

2003年12月8日，俄罗斯第四届国家杜马即俄罗斯下议院的选举结果揭晓：俄罗斯总统普京支持的统一俄罗斯党获得了37.09%的选票，遥遥领先其它党派。它将成为俄罗斯新一届杜马中最具影响力的党团。与此同时，该党最高委员会主席、俄联邦内务部长鲍里斯　格雷兹洛夫也开始走进人们的视线。



无线电出身，列宁格勒起家

鲍里斯　格雷兹洛夫，1950年12月15日出生于俄罗斯远东地区的符拉迪沃斯托克，父亲是一名空军飞行员，母亲是教师。1973年毕业后在列宁格勒一家科学生产联合公司工作。1975—1995年在“电子仪器”生产联合公司工作，在那里工作了将近20年，主要担任工会领导工作。从1985年起，他认识了列宁格勒地区机关的一些“最有用的”人物。

格雷兹洛夫真正投身政界是从1998年开始的。1998年12月，他参加圣彼得堡立法会议竞选，但以失败而告终。

1999年10月，也就是12月杜马选举的前期，格雷兹洛夫领导了团结党的圣彼得堡总部。该党在这个城市赢得了17%的选票，他本人则作为团结党代表被选为俄罗斯第三届国家杜马议员。科扎克再一次在格雷兹洛夫的政治生涯中起了举足轻重的作用，他推荐格氏担任杜马团结党党团主席，从而使他有机会在全国政治舞台上露面。2000年1月12日，克里姆林宫最终挑选了他这个在当时还不为全国的人们所熟知的人来领导杜马的第二大党团。

在担任团结党党团主席期间，格雷兹洛夫因为既忠诚又雄心勃勃而赢得良好的声誉。

从2000年5月起，格雷兹洛夫还担任了俄杜马负责与七国集团联系的代表。2001年3月，根据俄联邦总统令，他被任命为俄联邦内务部长。普京在内阁会议上宣布这一命令时强调说这是一项“政治任命”。莫斯科的多家报纸都认为，正是格雷兹洛夫的忠诚促使普京总统挑选他担任内务部长一职。投身政界短短3年就开始走红的格雷兹洛夫赢得了政界“空降兵”的美誉。

2002年11月，格雷兹洛夫出任统一俄罗斯党最高委员会主席。

是匆匆过客，还是新型政治家？

格雷兹洛夫在俄罗斯政坛上扮演了一个十分独特的角色。他是既担任联邦强力部门部长职务又领导着一个强大的杜马党团的少数几个俄罗斯政治家之一。

格雷兹洛夫2001年3月被任命为内务部长令俄政界的许多人大感意外。他成功地使内务部更忠于普京，而他在杜马的活动也使得团结党（现在是克里姆林宫控制的统一俄罗斯党的一部分）成为杜马中最有实力的政治团体。人们相信他能干且精力充沛，在普京利用杜马加强克里姆林宫的垂直权力结构的计划中充当了一个忠实的执行者的角色。很明显，他所担当的行政和政治职务有理由引起人们的注意。

近几个月来，他在媒体上频频露面。他在公开场合无所不谈：对外关系、国内的恐怖主义、艾滋病、车臣问题、杜马选举、腐败问题等等。唯一没有谈到的就是经济政策。克里姆林宫为改变与寡头政治成员的力量对比而展开的行动似乎是他刻意回避这一问题的原因，看来他是想要静观其变。在俄罗斯政府中除了普京以外，还没有其他人像格雷兹洛夫这样就范围如此广泛的问题对媒体发表意见。

当然，也有一些政治专家把格雷兹洛夫看作是克里姆林宫用于竞选目的的一个政治寿命短暂的人物，选举结束后他将淡出政治舞台。然而，这一说法与普京本人的政治直觉相矛盾，普京似乎愿意保留和保护那些对自己一心一意的人。格雷兹洛夫很善于组织一场胜利，在杜马赢得的这场胜利只是一个开始。许多人都想知道克里姆林宫下一步将安排他担当什么职务。有人预测他将出任下一届杜马议长，也有人说他将成为下一任政府总理。可以预见的是，格雷兹洛夫在未来几年的俄罗斯政坛上将发挥十分重要的作用。

加拿大的环境保护与可持续发展战略

□钱俊生

加拿大可持续发展战略评述

加拿大是一个经济发达国家，对环境问题，特别是全球变化问题非常关注。由于加拿大现在的经济主要是依靠自然资源，因此更加关注于全球变化问题的研究以及环保技术的开发，并在研究工作中极力提倡创新，试图通过推进可持续发展，为加拿大找到新的经济增长点。加拿大注重宣传环保观念，使之深入人心，为可持续发展战略的全面实施打下了基础。加拿大的可持续发展战略总体上有如下特点：

(一)积极参与全球可持续发展活动，关注全球变化问题

加拿大在可持续发展方面非常积极，各级政府都把可持续发展纳入到了决策过程当中，各部门根据本身的情况制定了各自的可持续发展战略。加拿大建立了许多新的专门研究可持续发展及其相关领域的研究机构。在有关环境保护和气候变化方面的全球性公约的签署方面，加拿大是积极的倡导者和推动者，并且将对第三世界国家的援助与该国在可持续发展方面所采取的行动相联系，推动发展中国家转变观念，重视可持续发展战略，签署有关的全球性公约。这其中虽然包含有加拿大自身的国家利益，但确实为国际范围内可持续发展战略的推广和深化起到了重要的作用。在联合国环境与发展会议上，加拿大提出的行动计划比较“激进”。希望各国能更快地批准和实施《生物多样性公约》和《联合国气候变化框架公约》。加拿大在1992年12月批准了这两个公约，成为批准这两个公约的第一个发达国家。加拿大已经批准或签署的公约还有《野生动植物群落濒危种类国际贸易公约》、《荒漠化国际公约》、《联合国海洋法公约》、《国际污染预防、应变与合作公约》、《防止海洋倾倒废物公约》、《蒙特利尔臭氧消耗物质协定》等。加拿大鼓励发达国家帮助发展中国家在解决三个相互关联的前沿问题——援助、贸易与债务的过程中实现向可持续发展模式的转变。加拿大希望各国合作达成防止在公海过度捕捞的全球性协议，建立全球性公约来实现全世界森林的保护与可持续利用。

(二)将可持续发展战略的实施与本国的整体发展战略相结合

加拿大的经济发展主要依靠以自然资源为基础的对外贸易。为了寻找经济发展的持续推动力，加拿大增加了对科技研究与开发的投入。在可持续发展战略的实施方面，加拿大以此为契机，通过加强可持续发展的研究，扶植相关产业部门。例如，加拿大的全球变化研究项目有着较强的目的性，在确定优先发展领域和选择重大项目时，立足于国内发展的需求，注重有开创性的、居于国际前沿的研究项目。在其每项研究中基本体现了1987年开始的“创新行动”原则，强调思想、研究方法论的“开创之见”。加拿大《全球变化研究计划》的宏观目标是：“保证加拿大的全球变化研究与综合全面的国家需要紧密联系，并体现国际首创精神”。在其具体目标中要求达到“通过政策规划推进国内与国际研究成果的一体化”、在国内和国际竞争领域推进加拿大“全球变化研究计划(CGCP)”。由此可见，在可持续发展领域，加拿大极其重视发展有国际竞争潜力的项目，并且给予经费支持。

(三)注重唤起公众环保意识，将观念的改变作为可持续发展进程中的重要一环

加拿大现有的环境保护水平堪称世界一流。加政府及人民十分重视其环境与经济的可持续发展，其主要原因之一是，加拿大经济仍在很大程度上依赖于得天独厚的自然资源条件。在政府及社会各界民间团体的长期宣传教育下，全国上下已经形成了一种大家共同关心环境，保护环境人人有责，可持续发展全民参与的良好风尚。加拿大人十分热爱大自然，他们认为，人、动物、植物同是生活在这个地球上，三者都是大自然的主人。无论是动物还是植物，都与人类的生存唇齿相依、休戚相关。因此，保护动物和植物，已成为人们的社会公德和自觉的行动。国民人人动手栽种树木，并十分注重培植和保护，所以，全国有近半数的国土为林木所覆盖。随着季节的变化，他们会采取不同的措施进行妥善的保护。那里除了道路和活动场所外，其余全栽种了四季常青的草坪，在任何天气下都油光碧绿。干旱时无灰尘，阴雨天无泥泞。很多加拿大人已经认识到了发达国家的现有消费模式必须改变，而且正在将这种认识转变为行动。加拿大政府也希望通过提高能源和水资源利用效率，推广“垃圾循环利用计划”，从根本上实现资源的可持续利用。加拿大将注意力集中于不可持续的生产与消费模式，通过建立国家的政策和战略来鼓励改变不可持续的消费模式。加拿大通过发布环境状况报告使人们了解本国的环境状况和发展趋势，人类活动对环境所产生的影响，生态系统及资源利用状况的转变，各部门在保护和恢复环境过程中所作的努力。加拿大鼓励更有效率地利用资源，减少废物的产生，并通过颁发生态标识等措施帮助加拿大人作出环境无害的购买决定。加拿大政府本身也在改变政府购买政策，努力推进环境无害化产品的定价改进措施，鼓励建立可持续的生产与消费模式。

从加拿大实施可持续发展战略和环境保护状况来看，“可持续发展”这个概念已不是学者们在书斋里讨论可有可无的问题，它是人类经过实践探索和理性反思后在认识上和实践上的一次重大飞跃，是人类思维方式和观念更新的一种表征，更是全人类必须选择的一条道路。

2003年日本经济（下）

□张季风

经济回升与小泉结构改革的关系

1990年代以来，日本经济也曾出现了1994-1996年和1999-2000年的两次短暂的景气，这次经济回升是1990年代以来的第三次景气。前两次景气主要是外部动因（如阪神大地震的震灾恢复、扩大公共投资以及扩大出口等）带来的，属于“外需依赖型”和“财政投资依赖型”的景气，在景气扩张期设备投资仍然低迷，因此中途夭折，一直也没有实现自律性复苏。

而这次景气回升的特点是，主要是由企业设备投资扩大这一内在动因带来的。股市上扬、不良债权处理进展也比较顺利，从上述情况看，已经向自律性复苏迈进了一大步。但现在断言日本经济已经进入自律性复苏还为时尚早。理由在于：①设备投资虽然大幅度增加，但仅限于制造业，占经济总量70%以上的非制造业的设备投资增幅微弱；②通缩、失业压力依然存在；③居民消费依旧疲软；④财政状况未得到改善。因此还没有迎来以居民消费扩大和非制造业设备投资扩大为标志的内需主导的自律性复苏。

尽管如此，经济毕竟处于持续恢复状态。而且向自律性复苏迈进了一大步。这次经济回升是不是小泉改革的成功标志，或者说是不是小泉改革带来的？这个问题很难回答，确切地说这次景气回升是多种合力作用的结果，当然与小泉改革也不无关系。其主要原因有以下几点：

①景气循环的作用。从日本经济本身的景气周期来看，2002年初可能成为谷底。战后日本景气循环周期大大缩短，平均3、4年为一个周期。战后第12次景气周期的谷底出现于1999年4月，此后进入2000年的景气扩张期。从1999年初到2002年初刚好3年，从时间上看，2002年进入低谷，并开始走向高涨，符合日本经济景气循环规律。

②美国经济和世界经济形势总体趋好。今年上半年，美国攻击伊拉克的战争短期内解决，并没有出现事前人们所担忧的那种由于战事过长而引起的石油涨价以及世界经济动荡。美国经济持续恢复，股市上升，因此日本股市也随之上升。在亚洲，虽然SARS突如其来，对中国和东亚地区的餐饮、旅游、会展等服务行业造成一定影响，但由于抗击得力，短期内得到控制，并没对整个经济运行造成太大影响。亚洲经济整个势头发展良好，扩大了日本的出口，推动了日本经济的持续回升。

③小泉改革取得部分成果。所谓“小泉改革”是一个包罗万象的社会经济改革工程，涉及的内容极为广泛，真正见到成效恐怕需要相当长的时间，即使是初见成效也至少在两、三年“集中调整期”以后。但是，小泉改革的近期目标就是要通过“休克疗法”强制处理不良债权问题。从最近的数据看，日本主要银行的不良债权率在2003年9月决算期将下降到6%。按照这种趋势发展下去，很有可能在2005年3月实现最终解决主要银行不良债权问题的目标。这不能不说是小泉改革的一个成果。

另外，日本这次股市回升，固然与美国股市回升有关，但更重要的原因是日本的总体经济状况有所好转，企业效益上升所致。另外，日本银行也从2002年10月份起，购买银行股，其目的在于减轻股市波动对银行的压力和托市。应当说，股市的回升标志着这一举措已经开始初见成效。还有一点需要注意的是，日本政府在对银行加强监管的同时，还采取了一系列保护措施。例如对出现经营危机的“里索纳”银行投入公共资金，既保障了该行的正常运营，也稳定了整个金融秩序。

2004年度日本经济走势

2003年日本经济回升的最主要原因是企业设备投资的扩大，但出口的持续扩大也立下了汗马功劳。2003年前三个季度出口增长分别为0.5%、1.5%和2.8%，估计整个2003年度对外出口将出现8%左右的正增长。这次设备投资的扩大既有周期方面的原因，但与出口扩大也有直接联系，实际上是出口带动生产的扩大，从而带动了制造业企业设备投资的扩大。今年第三季度日本对外出口增长了2.8%，主要是由于SARS得到控制，面向亚洲的出口扩大实现的。上半年面向美国的出口有所下降，从7月份开始对美出口停止下降，随着美国经济的景气回升，今后对美出口将会有所增加。美国与日本有着千丝万缕的联系，是日本最大的贸易伙伴，对美出口占日本对外出口的30%，美国经济的好坏对日本经济的影响举足轻重。从目前已经公开的数据来看，美国经济将持续走高。2003年可能实现保持近3%左右的增长，2004年也将实现2%以上的增长。从2003年第四季度将开始扩大对日本的进口。有些日本学者担心近期的日元升值和美国内需缩小将会给日本经济带来负面影响，笔者认为，从现有的数据来看，这种影响是有限的。

东亚地区是日本的另一个重要贸易伙伴。2001年以后，日本对东亚地区的贸易额占日本对外贸易总额的比重，无论出口还是进口都已经超过40%。据许多国际组织的预测，2004年东亚经济增长率将达到5.7%，其中中国经济增长仍将高达8%左右。东亚经济的持续增长必然会增加日本的出口。特别值得一提的是，近年来中日之间的双边贸易发展强劲，2002年已经突破1000亿美元，2003年尽管有SARS的影响，但增速仍然不减，上半年中日贸易额达到604亿美元，增幅达33.9%，创历史新高。远远超过日美贸易的增幅。日本的对华出口已经接近日本对外出口的12%，毫无疑问今后这一比重还会继续上升。中国经济的高速增长对日本的扩大出口，乃至整个经济复苏起到推进作用。

综上所述，2004年度，日本经济仍然会继续出现出口扩大带动生产扩大，继而带动制造业设备投资扩大，同时也带动非制造业设备投资扩大的局面，实际GDP增长率仍将是超过2%的正增长。在加大处理力度和经济景气的共同作用下，主要银行的不良债权问题可望得到最终解决，即主要银行不良债权率从目前的6%下降到2005年3月的4%左右。在经济景气的作用下，居民收入将有所提高，失业压力得到缓解，通缩和消费疲软的趋势可望得到遏制。集中调整期的改革任务可望得到完成，日本经济恢复将会更上一层楼，并在未来两、三年之内真正进入自律性复苏的轨道。此后将集中解决财政问题，继续推动“三位一体改革”　在2010年前后实现基础财政均衡，并略有盈余。届时改革的各项成效才能充分显示出来。