责任编辑：罗俊锋　E-mail:jfl009@sina.com

社会综合

构建社区党建新平台

——苏州市沧浪区社区党建的实践与思考

□宋文辉

党的十六大和十六届三中全会明确了全面建设小康社会和进一步完善社会主义市场经济体制的目标要求，这一新的历史课题，必将给社区党建提出新的历史任务，要求我们实践工作者善于从实践与发展的角度去谋求社区党建新思路，构建社区党建新平台。

新探索 新实践

近年来，苏州市沧浪区委把社区党建工作作为实践“三个代表”重要思想的一项新任务，解放思想，大胆开拓，打破传统的城区街居党建工作模式，在创建共识氛围、聚合工作力量、拓展活动领域、优化运行机制等方面进行了积极有益的探索，取得了初步成效，以社区党建统揽社区各项工作的格局已初步形成。

构建社区党建工作网络，不断扩大社区党建覆盖面。党组织建设是社区党建的基础。苏州市沧浪区按照党的工作覆盖全社会、加强对社会领域有效领导的要求，加大了基层党组织的建设力度。严格按照“一居一支”的要求，每个居委会都建立了党支部。城区新办企业、股份制企业、股份合作制企业及区属转制企业，也同步组建党组织。与此同时，各街道积极构建区域党建网络，以街道党工委为核心，把社区内各单位维系在一起，成立了社区党建联席会。一个以街道党工委为核心，居委会党支部为基础，街道辖区党组织为依托，全体党员为主体的社区党建工作网络初步形成。

分类指导，积极探索社区党员全员管理新模式。苏州市沧浪区在社区党员教育管理方面，结合实际，按照分类指导原则，针对各类党员特点，积极探索了四种管理关系。

*一是与社区在职党员建立双重管理关系，实施“三进社区”和“三双向”制度。*双重管理关系，即对在职党员实行单位党组织和社区党组织共同管理。“三进社区”制度，即在职党员民主评议倾听意见进社区；评比先进、提拔晋升征求意见进社区；发展党员调查、公示进社区。“三双向”制度，即在职党员所在单位党组织与社区党组织对在职党员在社区表现实行双向联系、双向沟通、双向反馈。

*二是与流动党员建立过渡管理关系，做到“三个早”，实行“三级管理责任制”。*对流动党员的教育管理，努力做到“三个早”：即组织关系早接转，党的组织早设置，党员作用早发挥。对流出党员教育管理，在严格执行《流动党员活动证》制度的基础上，实施党委、支部和党员“三级管理责任制度” 同时实行“流动党员双向联系卡”制度。

*三是与离退休党员以及困难企业下岗职工中的党员建立委托管理关系，坚持“两个自愿”，做到“两个同步”。*即在这些党员本人与单位自愿的前提下做到“两个同步”：一是签订委托协议与落实党的组织同步；二是这些党员进入社区党组织与街道社区党组织落实联系责任人同步，保证他们能够参加组织生活，能够发挥出党员应有作用。

*四是与街道社区直接管理的党员强化目标管理关系，调整组织设置，落实“责任区”制度。*要求每一个党员做好“四个一”，即每个党员在社区中作好一个表率、带好一个家庭、帮好一个邻居、管好一幢宅楼。

坚持以民为本，努力增强社区党组织的凝聚力。沧浪区社区党组织根据社区成员结构的变化，结合推进“凝聚力工程”，努力为百姓谋福利。例如，围绕打造“邻里情”社区服务品牌，组织党员开展“人情、亲情、邻情”，“串百家门、知百家情、解百家难、暖百家心”的“三情四百”活动，广泛建立民情恳谈会、民事协调会、民意听证会、民主评议会的“四会”制度，在全社会编织起一张知民情、聚民智、暖民心的网络。

创新载体，充分发挥党员的先锋模范作用。沧浪区在推进社区党建工作的过程中，一手抓发动在职党员在社区充分发挥先锋模范作用，一手抓关怀、服务、凝聚在职党员，探索寓教育管理于服务之中的工作新机制。街道、社区党组织与各类单位联手合作，初步探索和建立了三种活动载体,即以社区内党组织结对共建活动为载体，以组建社区党员志愿者服务队为载体，以开展党员“一人一职一岗”活动为载体，组织党员无偿为社区居民服务，发挥了党员的先锋模范作用。

新要求 新挑战

党的十六大明确了全面建设小康社会和社会主义现代化建设的总体目标，十六届三中全会关于体制转轨和社会转型的新要求对社区党建又提出了新挑战。

*完善社会主义市场经济体制对社区党建提出的新挑战。*按照完善社会主义市场经济体制的要求，社区建设最基本的目标是构建新型的基层社会管理体制，在坚持居民自治组织和发展社区的中介组织或群众性组织的同时，坚持党的领导，依然是社区工作的主旋律。因此，如何推进党组织的属地化建设，使党组织覆盖到社区的每一个角落，对党员实行全员、全程、全面管理是社区党建面临的新挑战。

*社区群众的阶层分化所造成工作对象的异质性对社区党建提出的新挑战。*从苏州市沧浪区的情况看，目前基层社会结构已呈现出橄榄型的发展形态，社区党组织所面对的基本群众也由相对同质性向异质性转变。处于社会结构不同层次的不同阶层的群众对参与社区的需求和期望也有所不同。如何根据不同阶层的社区群众，有针对性的开展工作，满足不同类型群众的需要，实现好、维护好、发展好最大多数社区居民的利益，是社区党建工作所面临的又一个新课题。社区居民社会生活“多样化”“个性化”的需求对社区党建提出的新挑战。苏州在经济国际化的进程中，社区居民的社会生活方式、交往方式、价值实现方式都发生着一系列深刻而显著的变化。社区居民的社会生活在组织化的基础上出现了“多样化”和“个性化”的趋势。如何在发挥组织化优势的同时，适应社区居民社会生活多样化、个性化的新趋势，使社区党的工作发挥出最大限度的亲和力，争取最大范围内的群众，成为新形势下社区党组织群众工作所面临的一个新的挑战。社区居民民主自治程度不断提高对社区党建带来的新挑战。发展基层民主自治的关键就是要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国的辩证统一，社区党组织必须成为基层民主健康有序发展的主导力量。如何规划好社区基层民主健康发展的内容、程序和样式，也是社区党建工作需要深入研究的课题。

新思路 新平台

与时俱进，推进社区党建工作，旨在适应完善的社会主义市场经济体制对社区建设的新要求，实现社区党员全员管理、全员教育、全员作用，以切实发挥党的基层组织在社区中的堡垒作用和党员的先锋模范带头作用。这就必须着重在完善领导体制，理顺三种关系，构造三大动力上下功夫。

*进一步完善社区党组织领导体制。*从目前苏州市沧浪区情况看，社区党组织的构成单位主要有两大类：第一类是机关党支部、居民区党总支(支部)、新经济组织中的党组织。第二类是社区内其他机关、企事业单位的党组织，街道党工委对第一类组织采取直接领导方式；对第二类组织是本着平等、自愿的原则加以组织、指导、协调，但缺乏严格的组织制约措施，工作的有效性较差。

社区党组织领导机构应以社区联合工作党委为主要形式，实行“条块”双重管理，实现党务工作属地化管理，即在党员日常管理方面接受社区联合工作党委统一部署和管理。

*理顺好三个关系。*一是处理好社区党组织政治职能和社会职能的关系。社区党组织作为执政党在社区的基层组织，必然具有贯彻党的意志、宣传党的方针、执行党的政策、引导和保证政治方向等政治职能。与此同时要履行好社会职能，通过直接有效的社会工作来凝聚群众、赢得民心，进而形成并巩固执政的社会基础和群众基础。这就需要认真实践“三个代表”重要思想，以维护和发展居民群众的根本利益为己任，努力组织和调动社区力量来实现高质量的社区公共服务和公共管理，满足不同层面居民群众的需求，达到政治工作职能和社会服务职能的和谐统一。

二是处理好社区党组织与辖区内各类组织的关系。社区党组织要处理好与辖区内各类组织的关系，就其关键是要在“地域认同”的层面上，强化“生活共同体”的意识，以社区内不同单位对安全、整洁、便捷、舒适的工作环境和生活环境的共同需求，作为整合社区组织资源的切入点，促使驻区单位对社区事务有更多的关注和参与。

三是处理好社区党组织本体作用和社区成员群体作用的关系。党组织的本体作用，就是“火车头”、“领头雁”的作用。发挥社区成员的群体作用，特别要善于把党的社区建设目标和管理目标与社区广大居民群众的切身需要有机结合起来，继续探索既能实现目标又能吸引社区居民参与的新型活动载体，通过政治上的领导、思想上的引导、道德上的倡导，把社区这个生活共同体和利益共同体，努力升华为情感共同体、道德共同体、信念共同体。

*构建三大动力。*构建三大动力是指构建社区党建的政治动力、经济动力、文化动力以及三个动力的统一体。

实现政治取向与政治利益的统一，构建政治动力。社区管理的本质是社会管理，这种民主管理的要求其实质反映了社区成员的某种政治利益。因此，社区党建要在保障社区成员民主权利的同时，积极加以引导，使之既坚持正确的方向又焕发出巨大的积极性、主动性和创造性，使基层民主建设的推进进程同时成为党在社区中发挥政治核心的过程，就能聚集党的政治资源，产生强大的社区政治动力。

实现经济取向与经济利益的统一，构建经济动力。社区是多元利益主体的共生地。社区党组织必须以超出自身利益的眼光主动提出社区共同经济利益。同时还要兼顾社区成员的个体经济利益，这样才能加大他们的参与动力。社区党委和政府只有努力为社区单位创造良好的发展环境、为社区群众创造良好的安居乐业环境，满足社区成员的经济利益，才能使社区的共同经济利益和个体经济利益互相交融、互相促进，以达到共生共荣，协调发展，从而产生强大的经济推动力。

实现文化取向和文化利益的统一，构建文化动力。社区文化是社区成员将不同的生活方式通过持续磨合，营造出的具有本社区特征的文化现象。通过社区文化，社区成员相互之间产生认同感，并共同对自己居住的地区产生归属感，构筑自己的生活共同体。党的社区文化取向只有和社区成员的价值需求和伦理需求相统一，才能产生共建社区文化的强大文化动力。

（作者系中共苏州市沧浪区委书记）

创新的作用与全面小康

□王建铨

“实践没有止境，创新也没有止境。我们要突破前人，后人也必然会突破我们。这是社会前进的必然规律。”（党的十六大报告）目前，我国社会正处于由“总体小康”向“全面小康”过渡的社会转型期，正确认识和把握理论创新、制度创新、科技创新、文化创新在社会发展中的作用，对我们全面建设小康社会具有十分重要的意义。

一、理论创新对全面建设小康社会具有先导性作用

理论创新对全面建设小康社会的先导性作用是指它对人们的制度创新、科技创新和文化创新等社会活动的指导作用。人类社会的发展是在人们的社会实践中实现的，而人们在从事某一社会实践之前，都要对实践的目标能否实现进行预测，这种预测就是理论创新。理论创新对制度创新的先导性作用是要求人们按照“革命是解放生产力，改革也是解放生产力”的科学理念，变高度集中的计划经济体制为社会主义市场经济体制和与之相适应政治体制、文化体制和其他体制，实现物质文明、政治文明和精神文明的全面发展。理论创新对科技创新的先导性作用是要求人们按照“科技是第一生产力”的科学理念，变粗放型经济增长方式为集约性经济增长方式，实现经济发展速度和效益的统一。理论创新对文化创新的先导性作用是要求人们按照“法治和德治相结合”的科学理念，变“一手硬，一手软”的现象为“两手抓，两手都要硬”国家治理模式，实现人的思想道德素质和科学文化素质的同步发展，这是全面建设小康社会根本途径。

二、制度创新对全面建设小康社会具有决定性作用

制度创新对全面建设小康社会的决定性作用是指它通过调整人们的利益关系开发社会创新能力的激励作用。人类社会的本质是人们在以生产实践为基础的社会活动中产生的利益关系，社会制度就是用来规范人们利益关系的、具有强制性的各种规则的总和。所以，制度创新的实质就是要按照先进生产力和先进文化的发展要求调整人们的利益关系，形成有利于人才脱颖而出的“尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造”的社会激励机制，使社会创新能力得到充分发挥。党的十六届三中全会提出的完善社会主义市场经济体制的目标和任务就是要进一步完善这种社会氛围，特别是建立宏观调控体系、行政管理体制和经济法律制度更具有决定性作用，因为只有完善政府对经济和社会公共事务管理体制、完善财税体制、建立起保护人们财产权利的法律制度，才能形成社会激励机制。

三、科技创新对全面建设小康社会具有关键性作用

科技创新对全面建设小康社会的关键性作用是指它通过提升生产力的科技含量，实现经济社会跨越式发展的作用。我们要在二０二０年建成一个惠及十几亿人口的更高水平的“全面小康”的社会，并要在本世纪中叶达到中等发达国家水平，就必须要加大对科技和教育的投入，以增强我国的科技创新能力、科技成果产业化能力、科技发展的可持续能力，并在二０一０年前后基本完成国家创新体系的建设；在二０一０年前后初步实现科学技术现代化，使科技整体水平达到世界科技强国的中等水平。实现科技创新的跨越式发展，就要以信息化带动工业化，以工业化促进信息化，走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源得到充分发挥的新型工业化道路。

四、文化创新对全面建设小康社会具有导向性作用

文化创新对全面建设小康社会的导向性作用是指通过丰富人们的精神世界、增强人们的精神动力，从而促进人的全面发展和社会进步的作用。人类社会的物质文明建设、政治文明建设和精神文明建设是相互联系、相互作用、相互制约的，它们必须共同发展，社会才能不断地进步和保持正确的走向。全面建设小康社会要求我们把一种新的发展理念作为文化创新的重要内容，那就是把三个文明建设的“同步性”建立在人的全面发展的基础上。人的全面发展是指人在改造自然和社会的实践中形成自然素质、社会素质和心理素质的综合发展，并在此基础上实现人的个性的发展。人是社会文明建设的主体，人的素质越高、越全面，社会的物质文化财富就会创造得越多，人民的生活就越能得到改善，而社会的物质文化条件越充分，又越能推进人的素质的全面提高。

（作者系北京市委党校哲学教研部主任 副教授）

领导者论苑

发挥比较优势 发展县域经济

□奚献军

欠发达县要加快县域经济发展，与全国同步进入小康社会，最主要的是要充分发挥比较优势，把县内外资源和力量有机结合起来，增加资本投入，增加资本积累，加速资源开发，加速市场开拓，推动县域经济发展。

以更大的决心和魄力推进开放

扩大开放，是欠发达县振兴的希望所在。抓好国内外资本、技术等生产要素与欠发达县诸多比较优势的融合，必将为加快县域经济发展注入新的活力。

我们县即丰宁满族自治县1998年获准对外开放后，把“开放带动”战略作为经济发展的第一战略，确定“优势吸引、发展特色、立足京津、面向全国、拓展海外”的工作思路，以融入“大北京”经济圈为目标，以项目建设为重点，以改善投资环境为保障，动员全社会力量，全面开创开放工作新局面。5年来，全县引进域外资金30亿元，实施项目117个，其中投资千万元以上项目45项，投资19.4亿元。这些资金和项目的投入，为加快县域经济发展打下了坚实基础。同时，通过开放，一批农产品和工业原料、建筑材料销往各地；2.5万名劳动力进入北京等大城市，有的已经积累了一定的资本，回县投资办企业。目前县域经济发展出现了良好的态势。

推进工业化

欠发达地区发展工业，首先要从当地的优势资源和条件出发，依据这些优势资源，多渠道推进工业发展。一是与一批国内外大企业合作，形成县域工业骨干。如我们县与石家庄三鹿集团合作建成年产万吨奶粉加工企业，与首钢矿业公司合作已建成年产10万吨铁精粉加工企业，并且还在扩大规模。与北京大唐公司合作，对滦河上游水资源开发利用，建梯级水电站。与承德供电公司合作投资8亿元，建10万千瓦的风电发电项目，正在做前期工作。二是大力发展一批具有一定规模的民营工业企业。我县今年推动实施民营投资千万元以上工业项目23个，总投资8.45亿元，建成投产后，年可实现销售收入18.75亿元，利税3.87亿元。三是积极支持鼓励千家万户发展工业。我们县工业企业发展到2019个，年实现销售收入12亿元，利税1.17亿元，其中税收4870万元。

生态建设与发展特色农业产业相结合

许多中西部欠发达县担负着改善生态环境和推动群众致富的双重任务，只有走生态建设与群众致富相结合的发展路子，生态与产业相互促进共同提高，才能实现良性循环和可持续发展，促进人与自然相和谐。我们县围绕建设北京后花园、绿色生态屏障、水源供应地、绿色食品基地，加强了与北京和社会各界的联系，得到了国家支持，争取到中国青基金、广州本田等社会许多单位到我县投资生态建设和防沙治沙。1998年以来，累计造林124万亩，草地建设90万亩，小流域治理500平方公里。在我县投资7亿多元的首都水资源可持续利用项目已开始启动。这些生态项目建设不仅有效地改善了我县生态环境，而且为北京生态环境改善和水源保护与供应做出了重要贡献。

在市场经济条件下，实现农民致富，最主要的是推动农业走向市场，发展特色农业，推进产业化经营。我们县重点发展了“牛、羊、菜、杏”四个特色产业。一是奶牛产业。围绕三鹿龙头企业，建设一批奶牛饲养小区。二是对生态建设进行合理规划布局，发展舍饲养羊。三是发挥冷凉气候的优势，发展错季、无污染的绿色蔬菜。四是在适宜的荒山种植山杏。产出的杏仁，一方面为露露企业提供原料，另一方面发展固体杏仁饮品。既绿化了一片荒山，又实现了部分群众致富。

发展生态旅游业

许多欠发达县区，经济落后但生态环境良好，为发展生态旅游业提供了得天独厚的天然条件。随着我国城市经济快速发展，旅游的人数将不断增加。这样就使一部分欠发达县区发展生态旅游业成为可行。

。我县聘请上海同济大学编制了《丰宁旅游总体规划》，规划了京北第一草原、白云峡谷等六大景区，出现了良好的旅游发展局面；去年我们又与美国镁投资有限公司签订协议，建现代旅游区，引进欧洲娱乐设施；发展家庭旅馆654家。我们发展了满族的民间艺术产品布糊画、剪纸等产品，供不应求，效益很好。在发展旅游的过程中，我们结识了一批投资者，促进了一批工农业生产项目。

欠发达县区利用得天独厚的生态资源，发展旅游业，并通过旅游吸引、开放带动，以旅游促开放，以开放促开发，以开发促发展，就能够有效地促进县域经济发展。

建设一批特色鲜明的小城镇

欠发达县区可选择一批条件相对较好的小城镇，形成经济发展“极”，产生极化效应。在这些小城镇达到一定规模的时候将产生辐射带动作用，带动更大范围的发展。

我们县在26个乡镇中选择了9个小城镇优先发展。县城确定为建设“特色鲜明的山水生态旅游城市”的发展定位，请北京规划设计院进行了详细规划，有3个小城镇以旅游为主并与相关产业结合，有4个乡镇以发展不同特点的个体私营经济为主；有2个乡镇以农产品交易为主，其中一个年粮食交易额已达到1亿多元。

改善投资环境

欠发达县域经济实现加快发展，必须下大力度改善投资环境。硬环境：主要是加快交通、电力等基础设施建设。软环境：主要是为投资者创造良好的政策环境、社会环境和服务环境。

我们县在基础设施建设方面加大了力度。修建10公里地方铁路与国铁京通干线铁路相连，改变了没有铁路的历史，并且与内蒙西蒙联合修建丰宁通往西蒙铁路，连接京通和集通干线铁路，正在报请立项。县城与京承高速公路承德段相连的二级公路投资5亿元已经确定。与北京怀柔区协商，争取两省市支持，尽快修建丰宁至怀柔二级公路，与京承高速公路怀柔口连接，改善丰宁交通条件。

软环境方面，我们推行“一条龙”服务，“一站式”办公，对政府部门审批事项和审批程序进行清理和规范。制定实施了相关优惠政策，为引进项目、发展企业创造了良好条件。

（作者系河北丰宁满族自治县委书记）

学习谷文昌 功夫下在哪

□王小平

党的十六大报告指出：“要以立党为公、执政为民为根本目的，发扬党的优良传统和作风着力解决党的思想作风、学习、工作作风、领导作风和干部生活作风方面的突出问题，特别是要防止和克服形式主义、官僚主义。”谷文昌同志的先进事迹在全国广泛宣传后，全社会特别是在广大党员干部中引起强烈反响，他的事迹虽然发生在几十年前，但从他身上所体现出的崇高精神和党的优良作风，是我们今天学习的根本所在。

*学习谷文昌同志，要在转变观念上下功夫。*改进思想作风的核心，是坚持党的解放思想、实事求是、与时俱进的思想路线。谷文昌同志的思想品质，正是我们党的思想作风的生动体现。面对新世纪、新形势和新任务，人们头脑中许多陈旧的观念、习惯性做法，必须与时俱进，更新观念，跟上时代发展的脚步。领导干部必须坚持用马克思主义宽广眼界观察世界，分析现状，认识形势，敢于打破常规，自觉地从旧的思维定势中走出来，把握工作思路，确定工作目标，深谙工作特点，掌握工作规律，不断强化前瞻性、开放性思维，用观念的更新推动工作的创新。作为县一级党委政府，首先要从县域经济发展的实际出发，大胆探索，开拓创新，不断研究新情况、新问题，加大思想解放的力度，谋求创新的深度，追求发展的速度，迎接新形势新任务的挑战。

学习谷文昌同志，要在运用科学理论武装思想、指导实践、推动工作上下功夫。“学风端正，事业兴旺；学风不正，事业受损。”谷文昌同志是坚持马克思主义学风的典型。当前，在学风问题上，既存在着理论学习不够深入的问题，也存在着理论和实际相脱节的问题。加强学风建设，关键是坚持理论联系实际，学以致用，用有所成，在改造世界观上见成效，在推动各项工作开展上见成效，特别是要处理好工作和学习的关系。总之，既要反对轻视理论学习的倾向，又要反对教条主义、本本主义，做到不唯书、不唯上，多做些调查研究，少一些主观主义；多一些理性思考，少一些盲目蛮干。

*学习谷文昌同志，要在提高抓落实的能力上下功夫。*形式主义和官僚主义有一个共同的特点，就是脱离实际，脱离群众，弄虚作假，欺上瞒下，工作不扎实。学习谷文昌同志，就是学习他言行一致、雷厉风行，反对空谈、崇尚实干的优良工作作风。作为党员领导干部，要树立正确的政绩观，多做务实之事，特别要处理好对上负责与对下负责的关系、当前工作和长远利益的关系，坚持说实话、鼓实劲、办实事、求实效，形成“注重实干、不尚空谈”的良好氛围，以好的工作作风推动各项工作的落实。

*学习谷文昌同志，要在密切联系群众上下功夫。*谷文昌同志说：“人民的需求就是我们的工作。”领导作风的实质，是党群关系、干群关系问题。我们党的最大政治优势是密切联系群众。改进领导作风，就是要保持党和人民群众的血肉联系，与人民群众共呼吸、共命运、心连心。领导干部想问题、办事情要把群众的情绪作为“第一信号”，把群众的满意作为“第一追求”，努力学习掌握新形势下做好群众工作的本领，调查研究，体察民情，体恤民苦，通过说服教育、示范引导、提供服务等方法，把为群众服务的工作做好，扎扎实实团结带领群众求发展、办实事、解难题。

*学习谷文昌同志，在提高拒腐防变能力上下功夫。*生活作风不端正，必然成为剥削阶级腐朽生活方式的俘虏。谷文昌同志说“当领导要先把自己的手洗干净，把自己的腰板挺直。”作为领导干部，只有保持清正廉洁、艰苦奋斗的作风，才能保持奋发有为的精神状态，才能不断在工作中开拓创新。面对各种各样的诱惑，领导干部一定要严守道德防线，经得住任何艰难困苦的考验，经得起权利、金钱、美色的诱惑。要净化“交际圈”，多和基层的同志保持联系，多和群众交朋友，与群众同甘苦、共患难，群众才会从心底相信党、拥护党。说到底，我们要经常想一想：思想上是否做到了严以律己，作风上是否做到了表里如一，生活上是否做到了艰苦朴素，掌权用权是否在为民谋利。如果忘记了权力是人民赋予的，私欲膨胀，以权谋私，必将堕入腐败的深渊。

（作者系中共河南宝丰县委书记、人大主任）