责任编辑:曾西雅　　E-mail:xiya@peoplemaill.com.cn

特别专题

融入大都市　建设新余杭

这里，是良渚文化的发源地；

这里，是中华文明曙光升起的地方。

这，就是余杭。

四、五千年前，勤劳、智慧的良渚人在这里生息、繁衍。他们在吸纳了其先辈所创造的马家浜文化、松泽文化之精华后，以其特有的智慧创下了彪炳千秋的业绩，卓然立于亚洲的东方，令世界为之瞩目。

竞风流，看今朝。勤劳、智慧的余杭人正高举邓小平理论的伟大旗帜，贯彻“三个代表”重要思想，合力推进向经济强区、生态城区、文化名区的三大跨越，建设人间新天堂，续写昨日之辉煌。



享有“鱼米之乡，花果之地，丝绸之府，文化之邦”美誉的余杭区位于浙江省北部，杭嘉湖平原圆心地，西依天目山麓，南濒钱塘江。既有天目灵秀之气，又得江海浩荡之风。地形多样，东部塘漾棋布，东南一马平川，西北孤丘兀立。亚热带季风气候赋予了余杭得天独厚“冬轻寒、春微暖、秋气爽、夏雨风”的气候优势。余杭交通十分便利，沪杭、宣杭铁路穿境而过，并有浙江省最大的铁路编组站——乔司编组站；杭沪、杭宁高速公路，104、320国道和五条省道把余杭与杭、沪和苏、锡、常等大中城市紧紧相连；以大运河为主干线的水路交通也十分发达，通航里程374.4公里；杭州览桥机场紧临区境，距区治临平镇仅10公里。这片总面积1220平方公里，充满活力和激情的热土，正以开放的胸怀，迎候四方。

从重教兴学到科技兴区

“山水江南，风雅余杭”。作为久负盛名的文化之邦，余杭自古有耕读传家、重教兴学之传统，名家辈出，代有才人。

唐代的罗邺，是余杭较早出名的文人。长眠在余杭安溪太平山的北宋沈括，是我国历史上杰出的科学家，其《梦溪笔谈》被誉为“中国科学史上的里程碑”。距今700多年的元代邓牧，自称“三教(儒、佛、道)外人”，留下《洞霄宫志》《游山志》、《杂文稿》等作品。清朝孙士毅，参与了《四库全书》的编纂，并出任副总纂。出生于余杭仓前的章太炎，是我国近代民主革命的先驱、思想家和国学大师，一生留下了一千余万字的著作……

悠久的历史文化赋予了余杭人重教兴学的传统。如今，敢为人先的余杭人积极发扬传统并与时俱进，大力实施科教兴区。

十一届三中全会特别是近年来，余杭区委、区政府始终坚持把教育放在优先发展的战略地位，在进一步巩固省级教育强区地位的同时，积极开展争创省级教育强镇活动。

一场大规模的科教运动正在余杭全区蓬勃兴起。

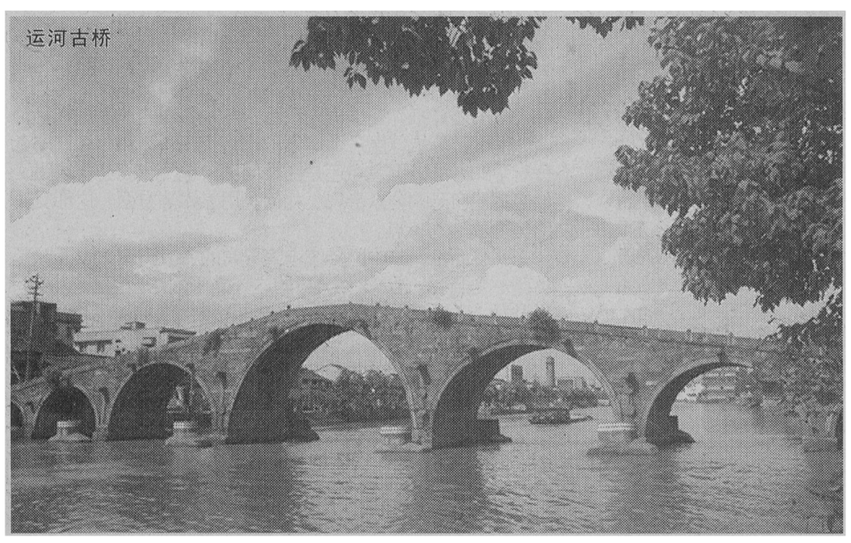
为了确保各类教育协调快速发展，余杭区针对农民实施了“百万农民培训”、针对学校实施了“名校名师”等工程，结合科技成果和项目开发，开展了“燎原计划”项目培训。经过培训，师资队伍素质全面提高，民办教育迅速发展。2年时间新批民办学校共有10余家。由业主投资2500万的信达外国语学校和投资8000万元的虹南学校，均于去年开学。到2003年年底，全区15个镇乡有14个达到省级教育强镇标准。

作为全国和省级科技进步先进区的余杭区，还十分注重把推进技术创新、科技进步放在突出地位，着力培育和发展高新技术产业，积极推广应用CAD等先进技术，不断提高企业技术创新能力。近3年来，先后与浙江大学、复旦大学、西安交通大学等50多家高校和科研院所建立了稳定的科技合作关系，引进省内外科技成果和高新技术项目和产品260项，农业科技合作项目64项，总投资达15亿元。目前，全区已有169家企业分别应用CAD（计算机辅助设计）等先进技术，2002年被科技部授予“全国CAD技术推广应用工程示范地区”，全区建立各类企业技术中心11家，科技贡献率由3年前的49%提高到2002年的52%。

面对经济全球化的挑战，抓住接轨“长三角”机遇，2003年，余杭区又提出了更新更高的目标：到2007年，全区科技进步对国民经济增长的贡献率从现有的52%提高到58%以上；重点培育20个现代化农业科技型龙头企业和农业产业化示范基地，150个科技示范点；全区高新技术产业增加值占工业增加值比重从2002年的16.25%提高到35%以上；重点企业CAD、ERP等技术应用达到85%以上，每年培育20家以上信息化应用示范企业；科技人才队伍进一步壮大，每万人拥有科技人员从380名提高到500名以上。

从城市化到农村城市化

城市化是经济社会发展的高度集合，是工业化、国际化和现代化水平的综合标志。近年来，余杭区围绕“融入大都市、建设新余杭”目标，进一步解放思想，创新思路，把推进城市化作为加快现代化建设的战略切入点。坚持工业化、城市化、信息化良性互动。


运河古桥

城市化的基础是产业的积聚，没有经济持续快速发展作为支撑，城市化就是“无本之木”，“无源之水”。余杭区委书记何关新在余杭区第十一次党代会上提出，加快城市化进程，要与产业经济尤其是优势产业的发展密切结合，做好产业升级和产业积聚的文章。

余杭区地处长三角南翼的中心地带，是杭州接轨上海的桥头堡，具有独特的区位优势和良好的发展前景。杭州湾跨海大桥将在5年后开通，环杭州湾产业带也将逐步形成。余杭经济正处在发展的黄金时期。

在新的历史条件下，抓住加快发展有特色、有比较优势的都市产业。建设现代化都市新区，着重园区建设，成为余杭在新的机遇下走的头一步棋。

工业依然是“重中之重”。在建设好高新农业开发区和特色高效农业园区的同时，进一步强化工业主体地位，以提高工业经济整体素质和竞争力为目标，充分发挥区位优势，加大招商引资、招才引智力度，大力培育高新技术产业，发展壮大优势产业，改造提升传统产业，构建以知识经济为方向、高新技术为先导、现有优势产业为依托的都市工业体系。调整优化工业园区布局，促进企业向临平工业园和特色园区集聚。目前，余杭工业经济已初步形成了丝绸服装、建材、机械电子、化工、食品等五大支柱产业，工业的发展也带动了外向型经济的迅猛发展。

五千年灿烂的良渚文化，“先余杭、后杭州”的历史渊源，给余杭留下了丰富的文化积淀，加上诱人的江南水乡自然风光，余杭成为久负盛名的风水宝地。难怪余杭人无不自豪地说：“上有天堂，下有苏杭，苏杭之间，数我余杭。”

余杭的良渚文化遗址被联合国列为世界文化遗产预备清单；居江南五山十刹之首的径山寺被誉为日本佛教临济宗祖庭和茶道源头；超山系“十里梅花香雪海”的江南赏梅胜地；而千年古镇塘栖则是乾隆六下江南必游之地；位于运河南端的余杭镇曾演绎了著名的杨乃武与小白菜冤案；古代科学家沈括墓、茶圣陆羽泉、国学大师章太炎故居；还有东明山森林公园、元代摩崖石刻、双溪竹海漂流等使余杭区成为旅游胜地。

近年来，余杭区突出文化和自然旅游、休闲度假特色，积极整合旅游资源，加快旅游项目的开发建设，努力使东、中、西三大旅游带尽快形成规模效益。2001年，余杭区成功地承办了杭州西博会家纺布艺展和杭州“西湖之春”旅游节开幕式等活动；推出了“余杭二日游”等旅游线路。余杭旅游知名度进一步提高。

余杭充分发挥旅游辐射作用，大力发展商贸物流业和都市服务业。以信息化为支撑，积极引进专业市场、大型现代化购物中心、代理配送、仓储式销售、电子商务等新型业态，促进信息、金融、保险、中介、社区服务等现代服务业积聚。充分发挥人居环境优势，加大房地产开发力度，打响“住在余杭”品牌。制订商贸流通业发展规划，加快临平、乔司、勾庄三大物流基地和临平、崇贤、仁和三大港口的规划建设，建成杭州北部重要集散中心。

近几年，余杭区按照适度超前、分步实施原则，大规模开展基础设施建设，五年投入基础设施建设资金44.52亿元。实施杭州城市道路延伸工程和以“三纵三横“为主体的区内道路建设，打通连接杭州老城区以及区内副城、组团之间的快速通道。大手笔拉开中心城区框架，南延、西伸、北扩，拓展发展空间，建设“十分钟城市群”，5年内建成区面积扩大到20平方公里。高度重视城市基础设施的配套和完善，加快供水、排污、供电、供气、通信、水利、城市公交等设施建设。去年推出重大基础设施建设“22318”工程，花2年时间，投资22亿元，在全区建成22条城市和交通道路，建成3个城市防洪、供水工程，建成1座大型双跨立交桥，整治8个杭州中心城区和临平副城的出入口。今年又实施了“5118”工程，打响临平工业区（临平副城）基础设施建设两年大会战，总投资超13亿元，完成总长25.4公里的五条主干道建设、一系列绿化工程、临平港口作业区工程和供电、供水、排污、通信、燃气、河道治理、污水8个配套工程。

加快城市化进程，基础设施建设只是城市发展的前奏和准备条件。走中国特色的城市化道路，必须推进农村的城市化，这也是解决“三农”问题的有效途径。余杭区围绕本地“三农”问题实际，拓展农业发展思路，积极探索农村城市化道路。

近年来，余杭区以农业结构调整为主线，以推进农业产业化经营为载体，着力培育农业主导产业，确立了都市型效益农业的发展战略。

围绕都市型农业这个主题，根据自然资源优势，余杭区按照“名、特、优、新”的要求，加大力度调整和优化农业结构，农业产业化基地建设快速发展，农业和农村经济保持良好的发展态势。逐步构筑形成了以调整结构为主线，产业化经营为抓手，以增加农民收入为目的，城乡联动，都市与农业和谐发展，生产与生态相互协调的现代农业框架。

在加快农业结构战略性调整上，大力发展绿色安全、休闲观光、生态环保、精品高效的都市农业。同时加快推进产业化经营，积极培育各类现代农业组织，大力扶持农业农头企业。

经过几年来的农业结构调整，余杭都市农业在区域经济、农产品加工、市场体系、品牌建设等方面取得了较大成效，有效促进了农业增效和农民增收。

目前基本形成了东部以蔬菜、花卉苗木、水产为主，中部以粮食、水产、水生作物、家禽为主，西部以竹笋、茶叶、水果为主的三大块特色鲜明的都市农业块状经济带，培育了水产、畜禽、蔬菜、茶叶、水果、林业、粮食等七大支柱产业，其产值已占全区农业总产值85%以上。农业支柱产业逐步形成，区域经济特色显现。同时农产品加工业快速发展，龙头企业带动作用日益凸现。目前，全区有农产品种养、加工、销售企业达300余家，其中年产值在50万元以上的农产品加工企业达174家，年产值在500万元以上的农产品加工规模企业近60家。经政府命名的区级农业龙头企业已有26家，合计总资产3.26亿元，带动农户2.5万户，联结基地近10万亩。杭州长乐罐头食品有限公司、杭州远圣贸易有限公司、杭州三家村藕粉厂、杭州顺风蛋制品有限公司等，成为规模效益好、贸工农一体化经营的农业龙头企业。

随着余杭农业园区建设的稳步推进，高新农业开发区已成雏型，高效特色农业园区也开始启动。余杭高新农业开发区自2002年10月开园以来，到目前共引入14个高新农业项目，建成浙大农业专家创业园等4个创业园区，并于2003年9月被省农业厅确定为全省13个省级农业高新技术示范园区之一。

同时，余杭区的市场体系建设也初具规模，辐射范围不断扩大。全区现建有各类农产品专业市场20多家，其中年交易额超过2000万元的农产品专业批发市场7家，年交易额超亿元的3家。2002年华东家禽交易中心年交易额达2.5亿元，吸引了河南、山东、上海等十多个省、市及本省各地的众多客商来场交易，现已成为华东地区规模最大的家禽交易中心。随着市场越来越成熟，品牌意识在余杭区农业建设中不断受到重视，名牌战略得到有效实施。目前，全区已注册的农产品商标205个，其中“径山”、“古钟”、“三家村”、“华味”4个商标为市著名商标，“径山茶”获得了国家原产地证明商标。同时，已初步建立以国家标准、行业标准为主，地方标准、农业规范为辅的农业标准体系。到目前已累计制订各类农产品生产与质量标准29件，其中径山茶、本牌中华鳖两个系列标准及《草坪栽培技术规程》为省级标准。

此外，农业信息化取得长足进展。2001年，余杭区正式开通了面向农村、农业、农民，并为之服务的农业经济网站——余杭农村经济信息网。"余杭农网"的开通给曾经信息闭塞的余杭农村开启了一扇无限广阔的大门，足不出户能知天下事，信息化服务如今也“飞入寻常百姓家”。

最近，酝酿已久的《余杭区新型农民合作医疗制度》以文件正式下发，这标志着余杭区为62万农民建立了新型医疗保障制度。新制度本着“区级统筹、多方筹资、以收定支、保障适度”的原则，建立起了以大病统筹为主的农民医疗互助共济制度，实现了资金筹措、补偿水平、管理体制和监督机制上的新突破。

余杭农村城市化的步伐正不断加快。

从建设生态城区到走可持续发展道路

现代经济、现代社会、现代文明追求人与自然的和谐。打造现代化都市新区必须走可持续型发展道路，努力提高资源的共享度，坚持资源开发和节约并重，加强城市环境的保护和生态建设。加强生态城区建设是提升城市综合实力的有效途径，也是以民为本的具体体现。

按照“融入大都市，建设新余杭”的总体框架，依托自身丰富的山水资源，余杭区委、区政府在年初的区党代会上明确提出：余杭要合力推进向生态城区的跨越。

完善城市体系，规划是龙头。而科学的规划的出台首先必须有先进的规划思想指引。由此，生态优先是余杭坚持的首要原则。按照生态理念对原有规划进行修编和调整，各类专项规划都服从于生态规划。在城市功能布局、园林规划设计、农村环境整治、社区开发建设过程中，都充分体现“环境优先、以人为本”。

余杭区以“创模”为重点，加强环境综合治理，实施“蓝天、碧水、绿色、清净”工程，全面改善环境质量。

加快环境基础设施建设，重点建设污水和垃圾收集系统，强化城区污水纳管。切实抓好苕溪流域综合治理和运河等河道整治。推广清洁生产、开发环保产品。扎实开展生态村、绿色学校、绿色社区、绿色企业、绿色医院等创建活动。高度重视城市“绿肺”建设，引林入城，在城区外围建造大面积片林，形成完整的城市外围绿地生态系统。5年新增绿地面积2万亩以上，构筑13条绿色生态大动脉，营建30万亩生态公益林，构建片成林、线成荫、点成景的生态大网络，全区森林覆盖率达到41%以上，把余杭建设成为生产发展、生活富裕、生态良好的生态城区。

余杭历史悠久，山清水秀，人文荟萃，古迹众多。生态城区的创建必须加大对旅游资源的保护，维护良好的生态旅游环境。为接轨“旅游西进”，余杭区积极开辟南湖湿地保护和生态观光旅游。生态旅游的观念逐渐深入人心。

生态城区的创建使余杭水乡风光更显时代特色。

从效率优先到兼顾公平

在生产关系中，公平与效率相伴而生。经济的发展，所有制的改革，利润的分配，都直接关系到效率与公平的问题。任何一项改革如果没有考虑到效率与公平的关系，必然会出现新的矛盾。

区委书记何关新一向重视经济发展过程中的社会稳定问题。他多次提出稳定是改革和发展的前提，是实现人民群众根本利益的保证。伴随着经济的发展，要维持稳定局面要优先安排好群众的生活。


良渚文化博物馆

保障是稳定之源。余杭区不断完善社会保障安全网，加强养老、失业、医疗、工伤、生育等社会保险制度建设，逐步实现了基本养老保险和基本医疗保险全覆盖。专门建立了救助因病至贫家庭的“第六条”保障线。进一步完善城乡居民最低生活保障制度，认真做好“失地”农民保障工作。

目前，余杭已经建立了完善的社会保障体系，并通过开展“送温暖、献爱心”活动，机关干部职工与千户特困群众家庭结对帮困活动、扶残助残、访贫问苦等活动，使困难群众得到帮扶。今年“春风行动”中，余杭区捐款总额达到3360万元。区慈善总会全会年发放救助金120万元，受助弱势群众达到4910人。

余杭区委、区政府高度重视、关心困难群众的生产生活，深入持久地开展扶贫济困和送温暖活动。今年春节期间，区、镇乡两级共慰问困难群众5400余户，发放慰问金330万元。区慈善总会还利用各种节日开展各类群体慰问活动，仅去年一年就开展大的救助活动13次，用于慈善事业的资金就达274万元，今年上半年共慰问1182户，拨出慈善款97.66万元，缓解了部分困难群众的生活问题。去年全区列入最低生活保障的有2449户5919人，比上年增长187户432人；发放城乡低保资金377.7万元。今年再次提高低保标准，城镇从196元/月调整为250元/月，增幅27.6%；农村从106元/月调整到120元/月，增幅为13.2%。与此同时，进一步扩大低保面。由于低保标准的提高，使一部分困难家庭及时纳入低保范围。

城乡居民的居住、出行条件也是余杭区委区政府关心的重点。去年，余杭区对300户重点危房，补助1000多万元进行改造，今年又继续拿出300万元修缮贫困户房屋，到年底可基本消灭危房。

余杭区很多桥都建于1960、1970年代，承重能力大大减弱，很多桥成了危桥。为了保证人民群众的出行安全，余杭区专门组织力量对全区的危桥和病害桥梁进行了实地调查，编制了改建计划。计划近3年，投资1.3亿元改造危桥和病害桥梁367座。同时实现等级公路沿线的行政村都通公交车。

“就业就是民生之本”　更是维护改革、发展、稳定的头等大事。

多年来，余杭区委、区政府始终把就业再就业作为重点工作来抓，在完善政策，突出做好就业困难人员帮扶的同时，加大政府资金投入，形成再就业资金制度性安排，今年全区安排的促进就业专项资金、培训资金、小额贷款担保等各类用于就业的资金达1200万元以上。通过完善就业服务体系，加强技能培训，每年新增和开发就业岗位有1万个，培训城镇失业人员4000人，帮扶6000名城镇失业人员实现再就业，城镇登记失业率可以控制在5%以内。采取了制定再就业优惠政策和鼓励多种形式灵活就业的办法，最大限度地帮助下岗失业人员再就业。

根据余杭实际，区政府制定出台了各项就业再就业扶持政策，实行了“一把手”负总责、分管领导具体抓、职能部门具体落实的工作责任制。首先搭建了再就业平台，全区4个街道、15个镇乡和五常经济开发区全部建立了劳动保障站，城区15个社区都相继建立了劳动保障服务室。在此基础上，实施了小额担保贷款、税收减免和工商收费优惠等就业政策。今年，区政府已落实促进就业专项资金800万元，其中包括小额担保贷款资金200万元。另外，区财政部门还专门落实了100万元资金，用于环卫站招收107名失业人员全年岗位工资及社保补贴。通过资金扶持，1440名失业人员得到了免费培训，将有1100多人享受到社会保险补贴和自谋职业补助。

通过采取劳动力市场、加强技能培训、拓宽就业渠道等多种措施促进再就业，余杭区的就业再就业服务和援助工作得到深化。截至目前，余杭区劳保局共组织劳动力交流会50余场，提供用工岗位17500个，4500多名失业人员实现了再就业。同时，有针对性地举办就业培训班40余期，培训失业人员2400多人，并根据经济建设和用人单位的需要，开展了营业员、电工、电脑、烹饪、美容美发、宾馆服务等28个工种的专业培训，共有882名失业职工学到了一技之长。另外，采取开辟就业岗位和政府购买公益性岗位的办法，帮助那些年龄偏大、文化偏低、缺乏技能、家庭困难、就业愿望迫切的就业困难人员实现就业。如环卫站腾出保洁岗位，解决了107名失业职工和就业困难人员就业，还提供夜市摊位100个、创卫协管员岗位70个、三轮车40辆给失业职工和就业困难人员。同时，通过优惠政策，鼓励失业人员自谋职业。对那些较难依靠自身能力实现再就业的人员，通过建立联系卡制度，办理《就业援助证》逐个进行帮扶。至目前，持有《就业援助证》的困难人员中已有1190多人实现了再就业，初步实现了多渠道分流、多途径安置、多形式就业的格局。

余杭区委、区政府把就业再就业工程纳入“为民办实事工程”之一。截至目前，全区净增就业岗位6720个，实现下岗失业人员再就业5316人，其中就业困难人员再就业1958人，分别完成市政府下达任务的112%、107%和65.27%。3298名失业人员接受了再就业培训，完成目标任务的137%。

随着经济的发展，人口流动加大，如果处理不好，就会给社会带来不稳定因素。余杭区积极探索外来人口管理新路子，根据社会发展需求及余杭实际，对流动人口实行市民化管理和参与社区管理。

前不久，对流动人口进行市民化管理的工作已开始实施。为增强流动人员对城市的归属感，余杭区有关部门在政策和条件允许的情况下，尽可能地给外来人员和普通市民一样的待遇，如凭《暂住证》就可办理市区公园年票、车辆注册登记、报考驾驶证、边境通行证和申请赴港澳商务活动，外来人口也可以在各自居住的社区或村委会获得更多的社区服务和管理社区的机会。

后记

传说，昔日大禹治水，至余杭舍舟登陆，留下“禹航”之称。后经更名成为今日“余杭”。

大禹治水为民造福。如今，在大禹曾经停留之地，中华文明曙光升起的地方，这片东方文明的圣地，同时彰显着现代工业文明与商业文明的独特光芒。

全区78.58万人民正在区委、区政府的带领下，向小康社会大踏步迈进。

2003年，全区完成国内生产总值204亿元，财政收入23亿元，城镇居民可支配收入、农民人均收入分别达到12900和7050元，在2002年中国发达县（市、区）排名中，余杭区社会经济综合发展指数列全国区（县、市）第21位。

一个新的余杭，一个新的人间天堂，将在浙北展露雄姿！

（吕红娟）