



深刻理解“平安”内涵推进平安中国建设



建设更高水平平安中国，事关事业兴旺发达、事关人民美好生活、事关国家长治久安。习近平总书记指出：“总体安全是全面的、整体的、系统的，平安是发展中的平安、动态中的平安、开放中的平安、法治中的平安。”这为我们准确把握安全、平安的内涵与外延，科学实现高水平的安全和平安，提供了重要遵循，是新时代国家安全实践的规律性总结。

总体国家安全观是建设更高水平平安中国的重要遵循

总体国家安全观是我们党历史上第一个被确立为国家安全工作指导思想的重大战略思想，是习近平新时代中国特色社会主义思想的国家安全篇，为建设更高水平平安中国提供了强大思想武器。党的十八大以来，面对国内外发展形势的复杂深刻变化，习近平总书记在多个重要场合告诫全党“必须增强忧患意识，坚持底线思维，做到居安思危、未雨绸缪，准备经受风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验”。当前，大国关系牵动国际形势，国际形势演变深刻影响国内发展，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，确保国家安全与保障百姓平安，始终是治国理政的重要议题。

提出总体国家安全观有强烈的现实针对性。当今社会是一个复杂开放的巨系统，各种风险往往不是孤立存在的，很可能是相互交织所形成的风险综合体。各种矛盾风险挑战源、各类矛盾风险挑战点相互缠绕、相互作用，如果防范不及、应对不力，就会传导、叠加、演变、升级，使小的矛盾风险挑战发展成大的矛盾风险挑战，局部的矛盾风险挑战发展成系统的矛盾风险挑战，国际上的矛盾风险挑战演变为国内的矛盾风险挑战，经济、社会、文化、生态领域的矛盾风险挑战转化为政治矛盾风险挑战，最终危及党的执政地位、危及国家安全。因此，在实践中，必须树立“总体为要”的大安全理念，强调其全面性、整体性、系统性，以解决认识论、方法论、实践论问题。

总体安全是全面的，是各领域安全的汇聚，是硬实力和软实力的集成。今天，影响和冲击国家安全的内外因素更加复杂，国家安全不只是国防、公安、国安等特定部门防范外敌入侵、维护社会治安、防间谍反渗透等工作，需要不断突破传统安全的认知边界。目前，我国国家安全已经涵盖21个重点领域，且不断有新兴领域安全汇入，共同构成了新时代国家安全的主阵地主战场，总体战的特征越来越鲜明。几乎所有新兴领域安全都是高门槛安全，往往与科学技术共生，是科技创新和产业创新深度融合的具体体现，对提升国家安全能力的要求越来越高，全面检验国家的综合

（上接1版）

注重把握好发展和保护的关系，尊重城市特色和发展规律。习近平同志在厦门的探索实践，立足城市成长的规律性特征，通过中长期规划的战略引领，推动城市位势在多重约束条件下实现动态演进。经济特区建设伊始，资源紧缺，对外交通不畅，出口受阻，可谓困难重重。为了突破一系列瓶颈，习近平同志领导编制《1985年—2000年厦门经济社会发展战略》，围绕厦门长远发展的核心问题进行全面广泛的调研，将厦门定位为“闽南的经济中心”“我国东南沿海的门户”“实现祖国统一的桥梁”“我国东亚经济区域联系的基地”，这一布局使厦门的发展具备了宏大视野。2002年，习近平同志立足于对战略位置与阶段特征的再判断、再深化，进一步提出“提升本岛、跨岛发展”战略，强调“厦门更要发展发展再发展，不能小富即安，不能浅尝辄止，要有大气魄大手笔”。基于这些前瞻性的战略指引，厦门持续推动城市空间格局向多中心、组团式调整，深入实施漳州都市圈发展规划，积极对接长三角、长江经济带、粤港澳大湾区，充分发挥对台工作优势，努力打造台胞台企登陆第一家园“第一站”。随着城市空间格局的扩展，规模经

提问：张 艳 四川美术学院党委书记

习近平总书记指出，总体安全是全面的、整体的、系统的安全，平安是发展中的平安、动态中的平安、开放中的平安、法治中的平安。请问，如何理解更高水平平安中国的“平安”内涵？

解读：赵 磊 中央党校（国家行政学院）研究室主任

实力。

总体安全是整体的，强调全局意识，关注两点论和重点论的统一。要重视国家安全内部各重点领域，以及同外部各关键要素之间的不可分割性。安全是发展的前提，发展是安全的保障，牢固树立发展是硬道理、安全也是硬道理的理念，在工作中自觉把发展和安全统一起来，共同谋划、一体部署、相互促进。党的二十届四中全会把“坚持统筹发展和安全”列为“十五五”时期经济社会发展必须遵循的重要原则之一。因为，没有经济社会发展就不会有就业和民生保障，必然严重影响社会稳定，但如果没有稳定的环境，国家、社会、个人的发展都无从谈起。整体性的另外一层含义是，要拆除本位主义藩篱，打破部门和地方壁垒，形成建设平安中国的整体合力。

总体安全是系统的，强调协同作用，关注要素间的动态联系、功能互补。增强维护和塑造国家安全的系统思维能力，就是在关联性、耦合性和协同性的基础上善用“十个指头弹钢琴”，用普遍联系的、全面系统的、发展变化的观点观察安全形势、分析安全问题、谋划安全对策。在系统性思维下，国家安全的各重点领域如同精密的仪器，不能只看国家安全是如何构成的，更要剖析每个组成部分如何相互作用、如何实现系统的整体运行。例如，我们常常将粮食、能源矿产等称为初级产品安全，它们作为国家经济安全最为基础的部分，往往直接影响产业链供应链韧性、国民经济运行以及老百姓的生活质量，可谓“牵一发而动全身”。

深刻理解更高水平平安中国的“平安”内涵

国泰民安是人民群众最基本、最普遍的愿望，也是我们党为之奋斗的重要目标。进入新时代，以习近平同志为核心的党中央高度重视平安中国建设，领导广大人民群众成功续写了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章，“平安”成为亮丽的国家名片，建设平安中国成为中国式现代化的重要内容。习近平总书记指出：“平安是老百姓解决温饱后的第一需求，是极重要的民生，也是最基本的发展环境。”实现并维护好这个第一需求，需要各级领导干部在发展中提升质量、在动态中增长本领、在开放中驾驭风险、在法治中稳定预期。

平安是发展中的平安，要不断满足人民群众对平安的新期待。马斯洛需求层次论的基础部分便是生理和安全需求，只有越过安全这个层级，才能自由地去追求归属、尊重和自我实现。古人以“夜不闭户，路不拾遗”来形容社会治安良好。事实上，人民群众对平安的

济、专业化优势和网络外部性等聚集效应不断增强，厦门实现了经济实力与产业能级的跨越，正在加速成为具有全球影响力、竞争力的“高素质、高颜值、现代化、国际化”城市。

城市有机成长的规律要求决策者必须具有超越即时功利的战略视野，强化城市规划的管控和引导作用。不仅要看城市在地理空间中的位置，更要看其在全球产业网络、区域创新生态、文化价值链、生态系统中的独特角色和不可替代的生态位。动态把握人口结构变化、产业转型方向、基础设施承载能力等关键变量，根据新形势及时调整发展战略，推动城市空间在不同的专业化功能方面梯次协同、优势互补。打造多中心、空间平衡的城市连续体，让优质公共服务资源能够在城市群、都市圈等更大范畴共建共享，实现区域创新生态的整体位势跃迁。

以人民立场激发城市基层发展活力

城市有机体最深层的生命力，最终要通过其最微观的社区、街道、邻里等细胞层级单元的生动活跃来体现。街道上的秩序、社区里的互助、邻里间的守

需求也有层次性，平安已从单纯的身体无病痛、生活无灾祸，拓展为涵盖心理、情绪、社会关系、价值实现等多维度的整体福祉，既寻求外在成就，也珍视内在稳定，既期待安业、安居，也期待安康、安心。就本质而言，现代化的最终目标是实现人自由而全面的发展，为此，需要党员干部主动倾听和顺应民意、主动服务和保障民生、主动依靠和发挥民力，真正形成平安建设人人参与、平安成果人人享有的生动局面。

平安是动态中的平安，要超越指标安全、静态安全。在实践中，有些干部把平安片面地理解为“不出事”，把捂着乌纱帽保官凌驾于老百姓的平安幸福之上，做事急功近利、消极被动，顾虑“洗碗越多，摔碗越多”，信奉“多栽花少种刺”，深陷“数字迷思”“痕迹管理”，认为“指标足够漂亮，就有出彩的政绩”，从而导致其成为“庙里的泥菩萨，经不起风雨”，遇到矛盾惊慌失措，甚至成为危机应对中的“次生灾害”。因此，要真正激励领导干部撸起袖子加油干，坚持强基导向，牢记“为官一任、造福一方”。不仅要坚持全面、历史、辩证看干部，也要坚持全面、动态、辩证看政绩，看是否真正啃了“硬骨头”，是否真正用实干的业绩增强了人民群众的获得感、幸福感、安全感。

平安是开放中的平安，要超越绝对安全、封闭安全。现实中，个别国家寻求绝对安全往往将自身安全建立在大多数国家不安全的基础上，导致短期个体得益但长期群体受损，二元对立的绝对安全是不可持续的。同时，开放并非没有风险，但封闭一定更不安全，因此，对平安绝不能持自我隔绝孤立的态度。人类的任何决策以及技术进步都有可能系统性地制造风险，但风险不等于不安全，“倒增长”“反增长”的退步策略并不可取。例如，发展人工智能必然存在技术、伦理等问题，但是不能因为有安全风险就束手束脚、因噎废食。对新技术涌现导致的复杂情景应积极拥抱、趋利避害的开放态度，只有在开放条件下才能提升驾驭风险的能力，通过“阈值管理”，探索开放与安全的平衡之道。

平安是法治中的平安，要发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。《说文解字》将“法”解为“平之如水”。中华优秀传统文化文化形成了法不阿贵、绳不挠曲的平等观念。面对各类矛盾纠纷，要善于纳入法治轨道依法化解，更好发挥法律的定分止争作用，以法律关系的确定维护社会的稳定。我国是世界上命案发案率最低、刑事犯罪率最低、枪爆案件最少的国家之一，是世界公认的最安全国家之一。2024年中国每10万人命案发生数为0.44起，而2024年美国首都华盛顿的凶杀率为每10万人发生27.5起。党的十八大以来，我国先

望，这些看似微不足道的日常实践，构成了城市文明赖以运转的基础性秩序。城市工作的价值目标，是激活每一个基层细胞的内生活力，让人民在城市中产生真实的归属感与向心力，彼此凝聚为一个有机整体。这正是以人民为中心的发展思想在城市基层实践中的具体表达。

坚持把党的领导与人民至上相统一，形成相互叠加的合力。习近平同志在领导编制《1985年—2000年厦门经济社会发展战略》过程中，《厦门日报》专门征集“2000年——我心目中的厦门”主题征文，10多篇征文中的意见建议被吸纳进这份战略蓝图。他明确指出，“厦门取得的成就，是一任接一任、一代接一代的接力赛，靠的是厦门建设和改革的参与者，厦门人民群众才是厦门建设的主体，各方面的建设都离不开厦门人民的辛勤努力”。人民立场的落实，不止于倾听呼声，更在于主动关注那些有待激活的潜力与需求。他在分管既定工作外，主动要求分管农业，从全局出发提出，要通过改革开放增强强城市综合实力，以二三产业的发展反哺农业，从根本上抑制“剪刀差”的扩大。如今，以人民立场激发基层发展活力的思路，已经转变为厦门城市治理的系统性制度安排。探索推广近邻党建模式，用“大党

后出台20余部国家安全专门立法，制定修订110余部含有国家安全条款的法律法规，国家安全法律工具箱愈加齐备，国家安全工作法治化水平越来越高。

防范化解各类风险是平安中国建设的一项重要任务

平安中国建设是一项系统工程，是在多重目标下实现动态平衡的过程，既要避免安全泛化，也要避免安全缺失，要始终把防范化解各类风险作为重要任务。

确保重点项和优先序，始终把捍卫国家政治安全摆在首位。政治安全是国家安全的生命线，是屹立于世界民族之林的政治条件，要坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。今年是中国共产党成立105周年，我们党在生死考验和艰苦奋斗中经受住各种风险挑战、付出巨大牺牲，锤炼出鲜明政治品格，形成了以伟大建党精神为源头的精神谱系，汇聚了不忘初心、牢记使命的磅礴精神动力，使中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。但是，越在民族复兴的关键节点，越要坚定维护国家政治安全，最根本的是维护党的领导 and 执政地位、维护中国特色社会主义制度、维护马克思主义在意识形态领域的指导地位，以伟大自我革命引领伟大社会革命，以全面从严治党确保山河无恙、国泰民安。

完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型。公共安全连着千家万户，确保公共安全事关人民群众生命财产安全，事关改革发展稳定大局。当前，全球灾害形势复杂严峻、极端天气频发，人工智能等引领科技革命和产业变革的战略性技术快速迭代，这些变化均具有极强的溢出效应，正在对公共安全产生重大而深远的影响。我国作为世界上自然灾害最严重的国家之一，需要持续加强防灾减灾救灾工作。此外，要不断完善安全生产风险排查整治和责任倒查机制，完善食品药品安全责任体系，健全生物安全监管预警防控体系，加强网络安全体制建设以及建立人工智能安全监管制度等。唯有把公共安全防线筑在基层、把能力强在基层，才能从源头防范化解风险，牢牢守住安全底线，守护万家安宁。

念平安、盼平安，是老百姓的朴素向往，要把珍视人民、深入人民、造福人民作为一切工作的出发点和落脚点。各级领导干部要坚持总体国家安全观，紧紧围绕国家更加安全、社会更加稳定、治理更加有效、人民更加满意的目标，持续用力，久久为功，以更高水平平安中国建设保障中国式现代化行稳致远。

建”激活“微治理”，推动组织聚心、治理聚力、服务聚效、邻里聚和，将社区营造为有温度的生活场所；建设优质均衡的城乡生活圈，补足岛外郊区基本公共服务设施短板；以城带乡、城乡互补，打造既有肌体之美又有灵魂之美的宜居宜业和美丽乡村。

真正的城市现代化，不只是城市变得更大、更高、更新，而是城市中的人民变得更活跃、更自觉、更幸福。把市民从城市建设的受益对象提升为共同主体，将全过程人民民主的理念落实到从规划编制、空间设计到社区运营的每一个环节。更加关注社会信任、邻里密度、居民归属感、地方文化认同、基层自治能力等“慢变量”，这些方面决定着城市的长期韧性与竞争力。推动城乡之间的要素流动从单向输送转向双向互动，让城市的资源、技术、市场能力与农村的生态、劳动、文化贡献形成真实的价值交换，最终实现城乡之间互利共生、共同富裕的发展格局。这是城市有机生命体走向成熟的必然要求，也是建设现代化人民城市的应有之义。

（作者系福建省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心厦门市委宣传部的实践基地研究员，厦门大学公共事务学院副院长）

二十届中央纪委五次全会强调，以完善体制机制促进一体推进，健全党委统一领导下的反腐败工作机制，完善反腐败责任落实机制，深化以案促改促治，注重科技赋能，加快推进数字纪检监察体系建设，严格依规依纪依法使用。以案促改促治是一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的有力抓手，是深挖腐败根源、推进源头治理、净化政治生态的有效路径。新时代新征程，必须跳出“就案办案、就改论改”的惯性思维，以全周期管理理念统筹“查、改、治、育”各环节，推动以案促改促治从“个案整改”向“系统治理”深化、从“问题纠治”向“制度重塑”提升、从“治标震慑”向“治本清源”拓展，实现政治效果、纪法效果、社会效果有机统一。

强化政治引领，把牢根本方向。以案促改促治是新时代全面从严治党的重要制度安排，是推进党的自我革命的具体实践，绝非简单的查案纠错，而是通过查处一起案件、深挖一类问题、治理一个领域，从根本上清除滋生腐败的土壤和条件，助力维护党的肌体健康、涵养风清气正的政治生态。必须始终从推进全面从严治党战略的高度，将以案促改促治深度融入正风肃纪反腐各项工作，以精准化、常态化、系统化治理成效，为经济社会高质量发展保驾护航。深化政治剖析，深挖问题根源。始终坚持从政治上看、从政治上抓反腐败工作，在查清查实违纪违法事实的基础上，聚焦案件背后潜藏的政治隐患、作风积弊、监管漏洞，深度剖析管党治党宽松软、政治生态受损、责任落实缺位等深层次问题。健全完善领导干部“政治画像”机制，重点聚焦“一把手”和领导班子等“关键少数”，精准排查履职用权风险、廉洁自律隐患、管党治党短板，找准“病灶”、挖出“病根”，为靶向整改、系统治理筑牢坚实基础。聚焦目标要求，实现效能统一。始终以修复净化政治生态、夯实党的执政根基为核心目标，统筹兼顾政治效果、纪法效果、社会效果。

坚持系统施治，构建闭环体系。作为贯通执纪执法、整改治理、源头防控的系统性工程，以案促改促治必须树立系统思维、贯通理念，统筹治标与治本、当下与长远，推动整改治理从个案纠治向系统治理、源头治理转变。深化案件剖析，精准靶向施策。严格落实“谁办案、谁剖析、谁促改”工作要求，坚持办案与析因同步、治标与溯源并行。严格执行“一案一剖析”工作制度，在查清违纪违法事实基础上，重点剖析典型案件、系统性案件背后的制度短板、监管盲区和廉政风险，总结行业性、领域性腐败问题发生的规律，精准锁定治理薄弱环节，为专项整改、系统整改、源头防控提供依据。坚持分类施治，提升整改质效。摒弃“一刀切”粗放整改模式，根据问题性质、严重程度和影响范围，分层分类、精准施策。健全评估机制，巩固整改成效。评判以案促改促治成效，关键看权力运行是否规范、干部作风是否转变、突出问题是否根治、民生福祉是否提升、政治生态是否向好。建立健全动态跟踪、定期研判、常态复盘的整改评估机制，定期梳理整改进度成效，动态优化治理举措、调整工作重点。常态化开展整改“回头看”，紧盯“纸面整改”、虚假整改、整改反弹、边改边犯等突出问题，严格追责问责，防止“纸面整改”一改了之，切实把整改成果转化为治理效能。

压实责任链条，健全共治体系。作为全面从严治党的基础性工作，以案促改促治绝非纪检监察机关的“独角戏”，必须构建党委统一统筹、纪委牵头推动、部门协同联动、全域齐抓共治的责任体系。压实主体责任，夯实治理根基。各级党委（党组）是以案促改促治的责任主体，必须将该项工作纳入全面从严治党主体责任清单，与中心工作同谋划、同部署、同推进。党委（党组）书记切实履行第一责任人职责，亲自研究部署、推动落实、带头督办。班子成员落实“一岗双责”，抓好分管领域的整改治

增强以案促改促治实效

□ 杜道泉

理工作，构建主要领导牵头抓、班子成员协同抓、一级抓一级、层层抓落实的责任闭环。聚焦专责监督，精准跟踪问效。纪检监察机关要履行好牵头抓总、监督推动职责，健全完善“一案一督促、一改一评估”工作机制。聚焦案件暴露的突出问题，精准制定纪检监察建议书，明确整改任务、整改标准、完成时限和责任主体，做到精准点题、靶向督改。常态化开展专项督导、随机抽查、实地核查，对整改不力、敷衍应付、虚假整改、屡改屡犯，依规依纪依法严肃追责问责。完善协同机制，凝聚共治合力。健全纪检监察机关与行业主管部门、行政执法部门、司法机关的协同联动机制，完善信息共享、线索互通、联合核查、专项整治、成果共用的工作体系，推动行业监管、日常治理、执纪监督深度融合、一体发力。加强与巡视巡察机构的贯通协调，将巡视巡察发现问题整改与以案促改促治有机结合，督促职能部门主动履职、查漏补缺，形成各司其职、同向发力、协同共治的工作格局。

健全长效机制，筑牢治本根基。重在常态、贵在长效，是以案促改促治的关键所在。坚持“当下改”与“长久立”相结合，健全完善制度约束、廉洁教育、严管厚爱长效机制，实现不敢腐、不能腐、不想腐有机融合。完善制度体系，强化刚性执行。坚持边整改、边总结、边提炼、边提升，及时将整改治理中的成熟经验、有效做法固化为长效机制。聚焦权力决策、审批、执行、监督全流程，完善“三重一大”决策监督、权力运行制约等机制，补齐制度短板、堵塞监管漏洞、压缩权力寻租空间。强化制度刚性执行，常态化开展执行情况监督检查，对制度执行打折扣、搞变通、恶意规避的坚决严肃查处，切实维护制度的严肃性和权威性。深化廉洁教育，筑牢思想防线。充分利用好同类典型案例“活教材”，分层分类开展常态化警示教育，推动警示教育从“关键少数”向全体党员拓展、从集中性教育向经常性教育延伸，让党员干部近距离受警醒、明底线、知敬畏，真正把自己摆进去、把思想摆进去、把工作摆进去。将警示教育与党性教育、政德教育、家风建设深度融合，深耕新时代廉洁文化建设，持续涵养崇廉尚洁、风清气正的政治生态。

（作者系河南省周口市委常委、市纪委书记、市监委主任）