

2026年1月28日
星期三

第 2357 期

中共中央党校(国家行政学院)主管主办 网址: http://www.studytimes.cn
报名题字: 江泽民 国内统一连续出版物号: CN 11-0137 代号: 1-267

推进党建引领基层治理走深走实

□ 靳 磊

基层治理是国家治理的基石。习近平总书记指出，要坚持大抓基层的鲜明导向，推进以党建引领基层治理。党的二十届四中全会对完善社会治理体系、加强党建引领基层治理作出重要部署。深入学习贯彻党的二十届四中全会精神、奋力实现“十五五”时期经济社会发展目标，必须推进党建引领基层治理不断走深走实，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

坚持政治引领，切实增强推进党建引领基层治理的使命担当

党的十八大以来，习近平总书记围绕基层治理发表一系列重要论述，深刻回答了基层治理中具有全局性、战略性、前瞻性的重大理论和实践问题。推进党建引领基层治理，首要是学思想、把方向、悟规律，切实增强工作责任感使命感紧迫感，以强烈政治担当推动基层深耕善治。

从“治国安邦”的政治高度把握极端重要性。习近平总书记指出，基层是党的执政之基、力量之源，要不断夯实基层社会治理这个根基。一些国家发展实践表明，经济发展和社会发展必须协调并进，否则社会安定难以维持、经济发展也难以继。 “十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发展的关键时期，统筹推进高质量发展和高效能治理是应对挑战、赢得未来的必然选择，基层治理作为实现国家治理体系和治理能力现代化的基础工程，地位更加重要、任务更加繁重。必须树牢大抓基层鲜明导向，纵深推进党建引领基层治理，为推进中国式现代化提供更加稳固的治理基础和社会环境。

从“百年变局”的历史方位把握治理复杂性。习近平总书记指出，当今世界正经历百年未有之大变局，来自各方面的风险挑战明显增多，迫切需要在加强国家制度建设和治理

能力建设上下更大功夫。进入“十五五”新征程，内外形势之变、科技创新之变、社会结构之变交错演进，人民群众对美好生活新期待，“三新”领域蓬勃发展新特征，互联网、人工智能等科技发展应用新趋势，对加强基层治理提出新要求。四川是稳藏安康的战略要地，既有超大城市，也有广袤农村，基层治理场景复杂、任务艰巨。必须深入研究把握新形势下基层治理的新情况新问题，提高党建引领基层治理的针对性实效性，把党的政治优势、组织优势转化为治理效能。

从“中国之治”的发展实践把握内在规律性。习近平总书记指出，社会治理是一门科学，要深化对社会运行规律和治理规律的认识，坚定不移走中国特色社会主义社会治理之路。抓基层强基础是完善社会治理体系的重要任务。深入学习贯彻习近平总书记重要论述，深感基层社会治理是一项系统工程，必须深刻把握新时代经济社会发展规律和基层社会治理规律，善于运用先进的理念、科学的态度、专业的方法、精细的标准提升基层治理效能，注重把握好党建引领与多方共治、良好秩序与充满活力、强化治理与优化服务、前端预防与后端化解的内在关系，不断提升治理的科学化、精细化、法治化、专业化水平。

坚持导向引领，把“以人民为中心”贯穿基层治理全过程

习近平总书记指出，要坚持以人民为中心的发展思想，构建党组织领导的共建共治共享的城乡基层治理格局。党建引领基层治理，必须更好发挥党密切联系群众优势，引领建设人人有责、人人尽责、人人享有的基层治理共同体。

发挥统领作用，汇聚“共建”合力。基层治理千头万绪，资源分散化、服务碎片化是影响治理效能的关

键堵点。党建引领基层治理，最大优势就是发挥党建“领”的力量、“统”的作用、“聚”的功能，统一思想行动、整合资源力量，形成基层治理“一盘棋”。“领”，就是坚持和加强党的全面领导，健全党组织领导的城乡基层治理体系，引领基层治理正确方向。“统”，就是统筹各方力量，构建以党组织为核心、多元主体共同参与的基层治理格局，形成基层治理整体合力。“聚”，就是聚集各类资源，以基层党建组织为纽带，把基层分散的治理资源整合起来，聚沙成塔，更加有力有效办好基层实事。

走好群众路线，激发“共治”活力。基层治理是千家万户的事，为了群众也依靠群众。党建引领基层治理，就是要引导群众共同参与治理，让基层治理既生机勃勃又井然有序。抓领导带头这个关键，常态化落实“四下基层”，提高做好新形势下群众工作的能力，主动为群众排忧解难。基层很多问题往往是“拖”出来的，要健全“接诉即办”等机制，防止小事拖大拖炸。抓矛盾化解这个要害，坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全矛盾纠纷多元化解机制，依靠群众解决群众自己的事，把风险隐患化解于萌芽。抓网络引导这个阵地，把准走好网上群众路线的规律特点，引导党员干部上网、懂网、用网，构建网上网下“同心圆”，不断赢得群众信任和拥护。

解决急难愁盼，提升“共享”水平。基层治理的出发点和落脚点，就是服务群众、造福群众。党建引领基层治理，就是要寓引领于服务之中，通过更精准、更优质、更高效的社区服务，实现群众生活品质更好、人心凝聚更紧。一方面，聚焦重点群体，紧盯“一老一小”等群众最操心的群

体，做实做细服务内容，特别是聚焦失能半失能老人照料等难题，整合资源优化社区养老服务，把好事办到群众心坎上。另一方面，找准重点抓手，立足满足群众改善性服务需求，集成式、片区化加强社区综合服务供给，着重提供单个社区提供不好、解决不了的教育培训、医疗健康、文化休闲等便民服务，不断提升治理为民的整体效能。

坚持目标引领，切实凝聚新就业群体这个基层治理的重要力量

习近平总书记指出，要做好新就业群体的思想引导和凝聚服务工作，不断巩固党执政的阶级基础、群众基础、社会基础。当前，随着新技术、新模式催生新业态，新就业群体持续涌现，但相应的管理服务体系尚不健全，必须以巩固党的长期执政根基为目标做好管理服务工作，引领新就业群体感党恩、听党话、跟党走。

推进党群组织体系建设。新就业群体党员少、流动快、组织难，必须与之相适应推进组织体系建设。一方面，坚持以党建引领群建，巩固拓展“两个覆盖”集中攻坚成果；另一方面，注重以群建支撑党建，特别是抓住工会组织覆盖广、门槛低的优势，探索推进以工会组织为依托的群团组织体系建设，以就地化方式建设街道枢纽型、社区区域型工会组织网络，发挥兜底吸纳作用，切实把新就业群体吸纳进来、组织起来、稳固下来，实现苦有处诉、事有人办、难有法解，以有效促有形，推动党的组织和工作覆盖深化拓展。

(下转 3 版)

学习贯彻党的二十届四中全会精神

大有考论

把改善民生作为促进社会发展的重点

□ 李志明



中国式现代化，民生为大。习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上强调：“经济和社会的发展相辅相成，必须协调并进。要把改善民生作为促进社会发展的重点，在发展的同时稳步提高人民生活品质。”这一重要论述深刻揭示了经济和社会发展的辩证统一关系，两者相互牵动、互为条件，是紧密联系的统一整体，应当整体谋划和推进。

民生是人民幸福之基、社会和谐之本，更是经济发展的出发点和落脚点。经济发展为民生改善提供坚实物质支撑，没有坚实的产业支撑和财力保障，民生工作便会沦为无源之水、无本之木；民生改善又为经济发展注入持久动能，既是发展的最终目的，

更是激活市场活力、凝聚社会共识的重要方式。在推动高质量发展中将改善民生作为促进社会发展的重点，稳步提升人民生活品质，既是践行以人民为中心的发展思想的必然要求，更是推动中国式现代化建设的关键路径。近年来，我国经济运行持续回升向好，城镇新增就业稳中有增，居民人均可支配收入实际增速稳步跑赢GDP增速，跨省异地就医直接结算等惠民举措惠及亿万群众。这些鲜活实践既印证了经济发展对民生改善的托底作用，更彰显了民生福祉对社会大局稳定的保障价值。

改善民生，本质上是培育新动能、拓展新空间的过程，更是畅通经济社会循环的关键环节。过去一段时期，我国在基础设施建设、工业产能提升等“物”的投资领域成效显著，有力支撑了经济快速增长。进入高质量发展阶段，人民群众对美好生活的需要愈发多元升级，要求我们坚持投资于物和投资于人紧密结合，把民生领域作为扩内需、促升级的重要抓手，以民生改善的实效撬动经济循环提质增效。从消费品以旧换新激活家

电、汽车等大宗消费市场，到新能源汽车购置税减免政策释放消费潜力，再到“一件事一次办”改革提升社会运行效率，民生领域的每一项务实举措，都实现了惠民与兴业的双向赋能。

关键要聚焦人民群众急难愁盼，以问题为导向精准发力。紧扣人民群众美好生活从“有没有”转向“好不好”的需求变化，着力破解民生领域的痛点堵点。强化就业优先政策，健全就业促进机制，推动高质量充分就业，让劳动者在奋斗中收获幸福感；加快建设高质量教育体系，完善医疗、养老等社会保障网络，推进基本公共服务均等化，兜住兜牢民生底线；聚焦“一老一小”、低收入群体等重点对象，健全分层分类帮扶机制，在社区居家养老、托幼服务、保障性住房供给等领域持续深耕，切实解决群众后顾之忧。

坚持系统观念，以全局思维构建经济发展与民生改善的良性循环，推动二者深度融合、互促共进。强化资源保障能力，优化财政支出结构，坚决压减非刚性、非重点支出，以政府

“紧日子”换取群众“好日子”，同时引导民间资本有序参与民生项目，构建多元供给格局。深化改革创新赋能，聚焦民生领域体制机制障碍，通过流程再造、数据共享提升政务服务效能，让民生保障更高效便捷。立足人口发展新形势，将人口高质量发展与民生高品质提升紧密结合，以优质教育、技能培训等投资于人的举措，充分释放人口红利与人才红利，为经济社会发展注入持久动力。坚守尽力而为、量力而行原则，以钉钉子精神办好每件民生实事，让民生温度与发展速度同频共振。

新征程上，我们要始终锚定人民对美好生活的向往这一奋斗目标，以精准施策回应群众期盼，以系统思维筑牢民生根基，把改善民生作为推动经济社会发展的切入点和着力点，让经济发展的“硬实力”切实转化为民生福祉的“软实力”。唯有坚持经济发展与民生改善双向赋能、协同推进，才能实现经济社会高质量发展与民生福祉稳步提升的良性循环，为全面推进中国式现代化凝聚起最广泛的群众共识和奋进力量。

重要言论

建设现代化产业体系、实现产业体系整体跃升，是“十五五”时期的重要战略任务。各地区各行业要找准定位，坚持智能化、绿色化、融合化方向，发挥比较优势，形成上下游产业相互衔接、各展其长、同向发力的生动局面。要保持制造业合理比重，大力发展先进制造业。因地制宜发展新质生产力，推动科技创新和产业创新深度融合。

党的二十届四中全会强调，必须以永远在路上的坚韧和执着，持之以恒推进全面从严治党，坚决把党的自我革命要求落实到位，推进党的作风建设常态化长效化。文风是马克思主义政党作风的重要组成部分，关系党的形象，关系事业成败。改进党的作风必须改进文风。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把改进文风作为作风建设的重要内容，号召全党同志“努力改进学风、文风、会风”。我们要深刻把握习近平总书记关于文风建设的重要论述，把优良文风作为改进作风、指导实践、推动工作的重要抓手，在推进党的创新理论体系化学理化研究阐释中开创新局面、展现新作为。

深刻把握习近平总书记关于文风建设的重要论述

□ 宋建晓

习近平总书记历来重视文风建设，对转作风改文风提出明确要求。无论是在地方还是中央工作，他反复强调“文风不是小事”，带头践行优良文风，并将其贯穿各项工作全过程，形成了一系列关于文风建设的重要论述，为探索改进文风、倡导优良文风提供了根本遵循和方法指引。

注重改文风与转作风相统一。习近平总书记指出，文风与党风同社会风气是紧密相连的，要把改进文风同改进干部工作作风结合起来。早在河北正定工作时，他就时常将文风建设与作风建设联系在一起，从工作总结到发言材料，从开会时长到发文字数，都针对性地提出具体要求。他要求大会报告不超过两个小时，小会发言不超过 20 分钟，各单位发文以 1000 字左右为限。在宁德工作期间，他将文件起草问题与工作决策直接关联到一起。他要求办公室起草文件一定要严谨，因为这直接关系到工作决策。在浙江工作期间，他撰写了《文风体现作风》一文，指出“在一定意义上文风也体现作风，改进作风必须改进文风”。到中央工作后，他坚持以文风建设推动作风建设。他指出，“文风不正，危害极大。它严重影响真抓实干、影响执政成效，耗费大量时间和精力，耽误实际矛盾和问题的研究解决”。党的十八大以来，习近平总书记不仅推动将改进文风作为全党深入开展党的群众路线教育实践活动的重要内容，还在一系列重要讲话中反复强调要纠正不良文风、倡导优良文风。以文风建设推进作风建设，既是习近平总书记长期坚守、一以贯之的重要理念，也是他时刻维系党与人民群众密切联系的重要途径。

提倡“短”“实”“新”。“短”“实”“新”是习近平总书记对文稿质量提出的重要要求，也是他对领导干部改进文风的重要要求。早在河北正定工作时，他就强调开短会、说短话、写短文章，内容要精，文理要通，切忌空话、套话，言之无物。在浙江工作期间，他就进一步改进文风、提高文稿起草质量提出了“求短、求实、求新”的具体要求。他指出，“现在存在一种很不好的文风，

喜欢写长文章，讲长话，但是思想内涵却匮乏得很”。他认为，改进文风的要义在于“开门见山，直截了当，讲完即止，用尽可能少的篇幅，把问题说清、说深、说透，表达出丰富而深刻的思想内容”。到中央工作后，他多次就反对长、空、假的不良文风和提倡短、实、新的优良文风作了更加系统的阐述。他在出席中央党校 2010 年春季学期第二批入学学员开学典礼时对“长”“空”“假”的不良文风进行了严厉批判，并对“短”“实”“新”的优良文风作出了精辟阐释。“短”即简短精练；“实”即实事求是；“新”即富有新意。“短”“实”“新”的文风，既强调要言不烦、意尽言止，又强调要辩证地对待长与短的关系，宜短则短，宜长则长；既强调有理有据、言之有物，又强调要辩证地对待内容与文字的关系，有感而发、引起共鸣；既强调要与时俱进、守正创新，又强调要辩证地对待历史与现实的关系，引经据典、思想深刻。

(下转 5 版)

本期导读

加快建设全国统一大市场

如何理性看待价格竞争

第 2 版

科学与社会

何为“监管沙盒”

第 6 版