

2025年6月27日
星期五

第 2265 期

中共中央党校(国家行政学院)主管主办 网址: http://www.studytimes.cn
报名题字: 江泽民 国内统一连续出版物号: CN 11-0137 代号: 1-267

重要言论

人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标，人民的信心和支持就是我们国家奋进的力量。好的方针政策和发展规划都应该顺应人民意愿、符合人民所思所盼，从群众中来、到群众中去。五年规划编制涉及经济社会发展方方面面，同人民群众生产生活息息相关，需要把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到规划编制中来。

准确把握有利条件和战略任务
加快构建新发展格局

国家发展改革委党组

面对国际国内形势深刻复杂变化，习近平总书记高瞻远瞩、审时度势提出构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，并作出系列重要论述。习近平总书记关于构建新发展格局的重要论述高屋建瓴、思想深邃、博大精深，是习近平经济思想的重要组成部分，为做好新时代新征程经济工作提供了科学指引。我们要深入学习领会习近平总书记系列重要论述精神，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，全面推动高质量发展。

充分认识构建新发展格局的重大意义

构建新发展格局是应对新发展阶段的机遇和挑战、贯彻新发展理念的内在要求，是应对世界百年未有之大变局、塑造国际合作和竞争新优势的重大举措，实现了战略性、全局性、指导性的有机统一，具有重大而深远的理论和实践意义。

构建新发展格局是贯彻新发展理念的必然要求。习近平总书记强调，贯彻新发展理念，必然要求构建新发展格局。理念是行动的先导，贯彻新发展理念，必然要求根据新形势新任务转变发展方式、调整发展格局。新发展理念包含创新、协调、绿色、开放、共享五方面要义。创新发展注重解决发展动力问题，这就要求我们大力实施创新驱动发展战略，不断增强发展动力和活力，筑牢新发展格局的物质技术基础。协调发展注重解决发展不平衡问题，这就要求我们全面推进城乡、区域协调发展，不断提高国内大循环的平衡性、协同性。绿色发展注重解决人与自然和谐问题，这就要求我们坚持绿水青山就是金山银山的理念，加紧经济社会发展全面绿色

转型，擦亮新发展格局的鲜明底色。开放发展注重解决发展内外联动问题，这就要求我们加快畅通国内国际双循环，以国内大循环形成对全球要素资源的强大吸引力，以国际循环提升国内大循环的效率和水平。共享发展注重解决社会公平正义问题，这就要求我们不断提高人民生活水平，更好发挥内需潜力，不断巩固国内大循环的主体地位。总之，构建新发展格局是贯彻新发展理念的重大举措和战略选择，我们在实践中要将两者有机联系、融会贯通。

构建新发展格局是推进中国式现代化的必由路径。习近平总书记指出，构建新发展格局明确了我国经济社会发展全局的重大战略任务。全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，我国已开启全面建设社会主义现代化国家新征程。中国式现代化是前无古人的伟大事业。我国现有14亿多人口，规模超过了发达国家人口的总和。我国以这一人口体量整体迈进现代化社会，将极大改变世界现代化发展格局，其艰巨性和复杂性前所未有。要在一个更加不确定不稳定的世界中谋发展，只有加快构建新发展格局，持续增强国内大循环内生动力和可靠性，不断提升国际循环质量和水平，才能夯实我国经济发展的根基，在各种可以预见和难以预见的狂风暴雨、惊涛骇浪中，增强我国的生存力、竞争力、发展力、持续力，确保中华民族伟大复兴进程不被迟滞甚至中断，胜利实现全面建成社会主义现代化强国目标。

构建新发展格局是应对国际环境变化的重大举措。习近平总书记强调，当前，世界百年未有之大变局加速演进，世界之变、时代之变、历史之变的特征更加明显。近年来，国际环境更加错综复杂，外部冲击影响加

大。从经济增长看，世界经济增长有所放缓，国际货币基金组织将今年全球经济增长预测增速从3.3%调低为2.8%，远低于2000年至2019年3.7%的历史平均水平。从地缘政治看，国际力量对比深刻调整，大国博弈日趋激烈，地缘政治冲突多发频发，单边主义、保护主义逆流涌动，对国际经贸秩序造成严重冲击。从科技竞争看，新一轮科技革命和产业变革迅猛发展，世界主要国家都在抢占科技创新制高点，全球创新版图加快重构，国际分工体系和全球价值链面临重塑。未来一段时间，国际环境不稳定、不确定、难预料因素依然比较多，各种“黑天鹅”“灰犀牛”事件随时可能发生。只有加快构建新发展格局，坚定不移办好自己事，塑造强大的国内经济循环体系，准确识变、科学应变、主动求变，才能更好统筹发展和安全，有效化解外部冲击和外需下降带来的影响，以高质量发展的确定性应对外部环境急剧变化的不确定性。

构建新发展格局是把握发展主动权的战略抉择。习近平总书记强调，构建新发展格局，是根据我国发展阶段、环境、条件变化，特别是基于我国比较优势变化，审时度势作出的重大决策。改革开放以来，特别是加入世贸组织后，我国加入国际大循环，市场和资源“两头在外”，形成“世界工厂”发展模式，对我国快速提升经济实力、改善人民生活发挥了重要作用。2008年国际金融危机以来，我国把扩大内需作为保持经济平稳较快发展的基本立足点，有效应对外部市场收缩，经济发展向内需主导转变，

我国对外贸易依存度从2008年的55.5%下降到2024年的32.5%，内需对经济增长贡献率平均为98.3%。与此同时，我国生产要素相对优势出现变化，正在由传统的劳动力要素低成本优势，转向物质基础雄厚、人力资本丰富、市场空间广阔、产业体系完整等多重优势，这为提高我国对全球要素资源的吸引力、在全球产业链中的影响力奠定了坚实基础。加快构建新发展格局，是对经济发展规律的深刻认识和自觉把握，有利于充分发挥强大国内市场优势，推动中国经济行稳致远。

准确把握加快构建新发展格局的有利条件

2020年以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各地区各部门扎实推进构建新发展格局，不断取得新进展新突破，这就为我们加快构建新发展格局创造了诸多有利条件、奠定了坚实基础。

政治上有坚强保障。“两个确立”是推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的决定性因素，是战胜一切艰难险阻、应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证。前进步路上，坚持以习近平同志为核心的党中央坚强领导，坚持习近平新时代中国特色社会主义思想科学指导，我们就一定能够锚定加快构建新发展格局这一战略任务，牢牢把握未来发展主动权。

(下转6版)

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

大有考论

杜绝层层加码的形式主义

□ 本报评论员 吴 青

命，忽视群众的利益，更无法统筹有限的资源投入到关键领域与薄弱环节，既浪费人力物力财力，又消磨群众的信任，使政策成效大打折扣。此外，层层加码加重基层负担，导致基层干部工作精力被严重挤占。

层层加码看似标准高、要求严、任务重，实则是出于政绩焦虑或规避责任而产生的加码冲动，本质是系统观念不足，导致想问题、作决策“攻其一点、不及其余”，根源是政绩观错位、责任心缺失，背离了我们党求真务实的工作作风。有的党员干部怀有政绩焦虑，总想着在工作中“高人一等”“快人一步”，对合理政策部署一味追求提前、超额完成；有的党员干部出于“保险”心态，担心基层落实到位，通过层层加码预留“安全边际”。我们党历来反对层层加码。毛泽东针对社会主义建设存在的问题强调，“上下只搞一本账，决不要层层加码，总而言之是实事求是”。改革开放时期，邓小平指出，“追求表面文章，不讲实际效果、实际效率、实际速度、实际质量、实际

成本的形式主义必须制止”。新时代脱贫攻坚中，习近平总书记针对一些地方搞层层加码强调，“不顾客观条件的层层加码，看似积极向上，实则违背规律、急躁冒进，欲速则不达”。这些重要论述都告诫我们，在政策制定和落实中不要犯急躁症，要量力而行、真实可靠、保证质量。

如何从根本上杜绝层层加码的形式主义？一是树立正确政绩观，坚定理想信念。党员干部要牢记党的性质宗旨，牢记党对干部的要求，深入学习贯彻习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述，将人民的利益放在首位，把为人民服务作为最大追求，从政治高度认识形式主义的危害性，反对急功近利、急于求成，增强抵制形式主义自觉性和坚定性。二是坚持实事求是，健全科学合理的考核评价机制。以实绩为导向，注重考察党员干部的实际工作能力和群众满意度，避免单纯以量化指标和短期成效论英雄。根据各地具体情况制定任务，注意分类指导、因地制宜，使点子、政策、方案具有可操作性

并且切实管用。三是齐抓共管，强化检查监督问责。深化对政策落实情况监督检查，确保党中央令行禁止，政策有效执行。纪检监察机关充分发挥监督职能，对于存在层层加码的单位和个人，要严肃追究责任，绝不姑息迁就。同时，加强上级对下级单位的指导和监督，及时发现和纠正问题，确保各项政策落实不走样。四是以上率下，形成“头雁效应”。领导干部要发扬实事求是精神，以身作则、率先垂范，带头落实中央八项规定精神，带头反对形式主义。

“欲速则不达，见小利则大事不成。”层层加码的形式主义同我们党的性质宗旨和优良作风格格不入，是党和人民的大敌。要把力戒层层加码的形式主义作为加强党的作风建设的重要任务，抓常、抓细、抓长，严格落实中央八项规定精神，以符合实际情况、符合客观规律、符合科学精神的思路和举措，让解决作风问题见底见效，让学习教育入心见行，让党中央决策部署真正落地生根。

主流媒体系统性变革
破题的关键点

□ 胡正荣

党的二十届三中全会《决定》提出“推进主流媒体系统性变革”，标志着我国主流媒体的改革进入深水区。新一轮的系统性变革既不是头痛医头、脚痛医脚的局部变革，也不是隔靴搔痒的浅层次修补，需要在一些关键点上有所突破，探索具有中国特色的新型主流媒体建设路径。

媒体功能拓展变革

我国主流媒体需立足“两个结合”，通过功能拓展筑牢治国理政新平台，以技术攻坚突破“卡脖子”封锁，用生态重构实现双效统一。新型主流媒体应真正成为国家战略服务者、社会治理赋能者、人类文明传播者三位一体的新角色，实现从“信息中介”到“社会操作系统”的转变。这场深刻变革不仅关乎媒体存续，更将重塑数智时代国家治理的“神经中枢”。

媒体应成为数智社会的“神经系统”。传统主流媒体的功能相对单一，主要集中在新闻信息的采集、编辑与传播上。然而，受众对于媒体的需求已经远远超出了单纯的信息获取，他们期望媒体能够提供更加多元化、个性化的服务，如在线教育、医疗咨询、生活服务等。因此，主流媒体必须拓展功能，从单一媒体向综合平台转变，以满足受众日益多样化的需求。媒体的角色也需要从传统信息传播渠道向综合化、服务化智能体转变。这意味着媒体不仅要传播信息，还要能够利用智能技术对信息进行深度分析、个性化推荐，甚至实现智能互动，为用户提供更加智能、便捷的服务体验。

功能拓展的方向与策略涉及几个方面。一方面，构建综合服务平台。主流媒体可以整合各类资源，打造集新闻、教育、医疗、生活服务等多功能于一体的综合服务平台。另一方面，加强智能技术应用。积极引入人工智能、大数据等技术，提升媒体的智能化水平。利用智能推荐算法，根据用户的兴趣和行为习惯，为其精准推送个性化内容。同时，开发智能互动功能，如智能客服、智能语音助手等，增强用户与媒体之间的互动性。在拓展过程中，坚持政治安全底线、公共服务优先、能力匹配评估，避免盲目多元化。

媒体机构属性变革

主流媒体在系统性变革中可以寻求属性突破，实现公益与市场的平衡。目前，我国主流媒体大多属于公益一类事业单位，其资金主要来源于财政拨款，运营相对稳定，但也存在一定的局限性。主流媒体需要更加灵活的运营机制和更多的资源投入进行创新与发展。公益二类事业单位可以通过多种渠道获取收入，如广告经营、增值服务等。因此，将机构属性在公益一类与公益二类之间灵活转换将具有重要意义。这有助于主流媒体增强自身的造血功能，提高市场竞争

力，更好地应对数智时代的挑战，实现可持续发展。

当然，在属性转变过程中应该注意几个事项。一是平衡公益与市场关系。在转向公益二类的过程中，主流媒体必须明确自身的社会责任和公益使命，确保在开展市场化运营的同时，不偏离正确的舆论导向，始终将社会效益放在首位。建立健全相应的监督机制和评估体系，防止过度追求经济效益而损害公益属性。二是加强内部管理与运营能力。面对市场化运营的新要求，主流媒体需要加强内部管理，优化组织结构，提高运营效率。培养和引进具有市场运营、经营管理等专业背景的人才，提升媒体的市场化运作水平。同时，加强品牌建设，提升媒体的知名度和美誉度，增强市场竞争力。三是探索多元化收入模式。除了传统的广告收入，主流媒体应积极探索多元化的收入模式，如开展付费会员服务、数字内容付费、电商合作等。通过提供高质量、个性化的服务和产品，吸引用户付费，实现收入的多元化，降低对单一收入来源的依赖。

系统性变革中的外部系统关系

为了更好地完成宣传任务，主流媒体需要加强与其他部委、委办局的协同合作。通过建立常态化的沟通协调机制，及时了解各部门的工作重点和政策动态，确保宣传报道准确、全面地反映党和政府工作全貌，形成宣传合力。(下转7版)

本期导读

精神丰碑

伟大建党精神：
中国共产党的精神之源

第5版

读书

“我对这个世界的看法”

——李光耀眼中的中国与世界

第4版