



2025年4月23日
星期三

第 2237 期

中共中央党校(国家行政学院)主管主办 理论网: <https://www.cntheory.com>
报名题字: 江泽民 国内统一连续出版物号: CN 11-0137 代号: 1-267

重要言论

构建周边命运共同体，要与周边国家巩固战略互信，支持地区国家走稳自身发展道路，妥善管控矛盾分歧；深化发展融合，构建高水平互联互通网络，加强产业链供应链合作；共同维护地区稳定，开展安全和执法合作，应对各类风险挑战；扩大交往交流，便利人员往来。做好周边工作，要加强党中央集中统一领导，加强各方面协调配合。深化体制机制改革，完善涉外法律法规体系。加强能力和队伍建设，推进周边工作理论和实践创新。

习近平总书记率领打赢脱贫攻坚战（上）

编者按

党的十八大以来，党和国家事业取得的历史性成就、发生的历史性变革，是最震撼的中国实践，也是最鲜活的中国故事。开展新时代“历史性成就历史性变革”口述资料采录与整理工作，及时、忠实、生动记录这段波澜壮阔的历史，还原这些成就和变革的“诞生历程”，旨在为党留声、为国存史、为新时代画像。

习近平总书记深情指出：“我先后在中国的村、县、市、省、中央工作，扶贫是工作的一个重要内容，也是我立志要办成的一件大事。”面对摆脱贫困这一世界难题，中国共产党交出了一份让人民满意、让世界瞩目的时代答卷。2024年7月以来，中央宣传部和中央党校（国家行政学院）组织专家学者开展“脱贫攻坚”口述访谈，生动记述新时代以来习近平总书记亲自率领全党全国各族人民决战决胜脱贫攻坚、创造彪炳史册人间奇迹的光辉历程，真实记录脱贫攻坚过程中亿万干部群众上下同心、苦干实干的奋斗故事。

以习近平同志为核心的党中央如何擘画脱贫攻坚总体战略？“苦甲天下”的陇原如何振兴？独龙族如何“一步跨千年”？“精准脱贫”大政如何出于小村？宁德下党如何“弱鸟”高飞？闽宁镇如何从昔日干沙滩变身今日金沙滩？高原墨脱如何从“天路”变“通途”？四川大凉山腹地如何驱走愚昧贫穷这些“鬼”？“组团式”帮扶如何将优质资源送到塞外边疆？……我们通过亲历者的讲述，为读者还原中国共产党解决困扰中华民族几千年的绝对贫困问题的历史画卷，生动展现了中国人民的伟大光荣、中国共产党的伟大光荣、中华民族的伟大光荣，生动彰显了“两个确立”的决定性意义。

从今日起，本报开辟专版，连载党的十八大以来脱贫攻坚口述实录，为广大读者朋友奉上有温度、可触摸的历史。

口述人：刘永富，1957年出生，湖北随州人。2002年2月任劳动保障部副部长。2007年12月任甘肃省委常委、副省长。2011年3月任甘肃省委常委、常务副省长。2013年11月任国务院扶贫开发领导小组副组长、国务院扶贫办主任。2021年3月任十三届全国政协农业和农村委员会副主任。现任十四届全国政协委员，中国乡村发展志愿服务促进会会长。

访谈组：蒲实 王道勇 陈思 黄珊 王晓莉 王荣成

日期：2020年12月10日，2024年4月22日、24日

地点：国务院扶贫办、中国乡村发展志愿服务促进会

摆脱贫困的千年梦想

如何摆脱贫困始终是困扰中华民族几千年的难题。从漫长的历史来看，早在先秦时代的《诗经》中，古人就表达了对小康社会的向往，但受历史条件的限制，贫困人口一直很多。“安得广厦千万间，大庇天下寒士俱欢颜”只是封建社会的一种理想，“朱门酒肉臭，路有冻死骨”才是当时的现实。几千年来，中国老百姓挨饿受冻，在苦难中一路走来，直到新民主主义革命胜利以后，毛泽东等老一辈无产阶级革命家带领中国人民夺取政权，建立新中国，人民群众的 life 才开始从根本上有所改观。

新中国成立之初，中国共产党在全国范围内进行土地改革，3亿多无地少地的农民分得了土地等生产资料，“几十亩地一头牛，老婆孩子热炕头”，实现了翻身做主人，圆了耕者有其田的梦想。新中国百废待兴，在摸索中搞建设，一直到二十世纪六七十年代，我国的生产力水平仍然落后，粮食不够吃，人民群众普遍贫困。饥饿到底是什么感受？可能年轻人不一定理解，但我们这个年龄的人是有切身体会的。白天干完活，晚上没饭吃，就靠睡觉恢复体力，有时候饿得两眼发直，见到一头牛都想把它吞下去。这就是饥饿。

解决绝对贫困问题始终是我们党治国理政中的一件大事。改革开放初期，我国农村实行以家庭联产承包为主的生产责任制和统分结合的双层经营体制，理顺了农村最基本的生产关系，调动了农民生产积极性，绝大多数人能吃饱了，人民生活水平也大幅提高，日子一天比一天好。后来又免除农业税，很多人实现了增收，脱了贫。改革开放极大促进了国家发展，从上世纪80年代中期开始，国家启动实施了有计划、大规模的扶贫开发，减贫进程加快推进，贫困人口大幅度减少，取得举世瞩目的成就。

我们党在不同时期采取不同的减贫方略，先后实施了推进农村经济体制改革推动减贫、开发式扶贫、区域扶贫、扶贫攻坚等，逐步建立了常态化的减贫工作机制，减贫方式逐步实现了从救济式到开发式的重大转变，扶贫工作取得了明显成效。但是，仍有一部分群众即便享受了政策，还是无法摆脱贫困，主要是那些边远地区、民族地区、革命老区，特别是深度贫困地区，受自然条件和历史、现实因素的影响，生活仍然很困难。并且，每轮攻坚下来，都会剩下3000万左右当时标准下的贫困人口，贫困县也因为扶贫标准不断提高而有所增加，区域性整体贫困问题十分突出。

党的十八大以来，中国减贫进入脱贫攻坚历史新阶段。这个时候，我国已经基本具备集中力量解决现行标准下1亿绝对贫困人口的物质基础和客观条件，但能否解决，领袖的作用就至关重要，需要领袖决策、部署、指挥。习近平总书记在这个关键时刻一锤定音，下了政治决心、作出政治决定，一定要在2020年打赢脱贫攻坚战，让农村贫困人口全部脱贫，消除绝对贫困，让贫困县全部摘帽，消除区域性整体贫困。这既是实现第一个百年奋斗目标的底线任务，也是党带领全国人民消除绝对贫困的必然选择，是顺应历史发展潮流和民心的决定，体现了领袖的担当。

脱贫攻坚的重大政治决定

习近平总书记先后在中国的村、县、市、省、中央工作，扶贫始终是他工作的一个重要内容，花的精力最多。

脱贫攻坚序幕拉开的标志，是习近平总书记2012年12月到河北阜平革命老区调研，这是他在党的十八大之后首次以扶贫为主题的调研活动。他后来多次讲到阜平情结：“我去阜平，是奔着晋察冀去的，奔着革命老区去的，奔着看真贫、扶真贫去的。聂荣臻元帅讲过，

‘阜平不富，死不瞑目’，我们得记住他的话。”在阜平调研的时候，他深刻指出了当时我国扶贫工作的重点：“‘三农’工作是重中之重，革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区在‘三农’工作中要把扶贫开发作为重中之重”，鼓励基层干部群众坚定信心，村里至今还流传着他当时讲的那句话：“只要有信心，黄土变成金。”

2013年11月，习近平总书记到湖南湘西民族地区调研，在花垣县十八洞村首次提出了精准扶贫理念。他跟当地干部群众讲的那席话特别实在：“要精准扶贫，切忌喊口号，也不要定好高骛远的目标。三件事要做实：一是发展生产要实事求是，二是要有基本公共保障，三是下一代要接受教育。”简单明了的三句话，让干部群众很容易就明白扶贫该怎么干。

2014年，习近平总书记1月到内蒙古、3月和5月到河南兰考、11月到福建调研。这一年，总书记两赴兰考。3月那次调研，总书记在兰考县委常委扩大会议上说，之所以选择兰考作为第二批党的群众路线教育实践活动的联系点，一个重要考虑就是因为兰考是焦裕禄同志工作和生活过的地方，是焦裕禄精神的发源地。5月的时候，习近平总书记再次到兰考调研指导工作，参加县委常委班子专题民主生活会，叮嘱当地领导干部要秉公用权，多为老百姓造福。在这次会议上，兰考县委书记发出了很多人压在心底多年的“兰考之问”：“焦裕禄书记离开50年了，兰考为什么还是一个‘穷’字？我们年年学习焦裕禄精神，为什么身上还缺乏老书记对群众的那股亲劲、抓工作的那股韧劲、干事业的那股拼劲？”到2012年，兰考还有13.04万贫困人口，贫困发生率15.6%。“兰考之问”问得好，发人深省！

2015年，习近平总书记先后到云南、陕西、贵州调研扶贫。6月18日，总书记在贵阳主持召开部分省区市扶贫攻坚与“十三五”时期经济社会发展座谈会，他讲出了内心的担忧：“扶贫开发工作依然面临十分艰巨而繁重

的任务，这个问题，我一直在思考，一直在强调，就是因为心里还有些不托底。”因此，他在这个座谈会上确定了扶贫攻坚的目标框架，要求各地区各部门切实落实领导责任，切实做到精准扶贫，切实强化社会合力，切实加强基层组织。

习近平总书记日理万机，为什么在党的十八大之后的两年半时间内密集调研扶贫工作？他曾在一次会议上给大家推心置腹地讲：调研的目的只有一个，就是看真贫、扶真贫、真扶贫。不了解农村，不了解贫困地区，不了解农民尤其是贫困农民，就不会真正了解中国，就不能真正懂得中国，更不可能治理好中国。

正是在深入调查研究基础上，习近平总书记科学分析研判，作出了打赢扶贫攻坚战的重大决定。2015年11月，总书记在中央扶贫开发工作会议上发表长篇重要讲话，系统阐述了精准扶贫精准脱贫方略。会后，党中央、国务院颁布了《关于打赢脱贫攻坚战的决定》，提出到2020年，确保我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，吹响了打赢脱贫攻坚战的冲锋号。在这个《决定》中，党中央首次明确提出了精准扶贫的基本方略。这是脱贫攻坚的第一个纲领性文件，是总书记心血的结晶，是打赢脱贫攻坚战的总蓝图，后续工作都是在这个《决定》的框架下进行的。

决战决胜的关键五年

作出全面部署后，接下来就是如何抓落实的问题了。回忆整个脱贫攻坚的过程，可以说是轰轰烈烈、紧张有序，波澜壮阔、难以忘怀。8年精准扶贫、5年脱贫攻坚战，好像今天一说很简单就完成了，其实故事很多，难度很大，绝不是轻轻松松就打赢的。从2016年到2020年这5年的时间，习近平总书记一刻也不停歇，始终率先垂范，一边调研，一边发现问题，找出重点难点，亲自指挥、亲自部署、亲自督战。总结起来，主要是从四个方面着力。

首先是明确目标。脱贫攻坚的目标，集中到一点，就是到2020年实现“两个确保”：确保农村贫困人口实现脱贫，确保贫困县全部摘帽。与前几轮扶贫相比，这一目标任务有两个明显不同：一是细化了扶贫标准。概括起来就是“一二三”：“一”就是年人均纯收入超过国家扶贫标准，到2020年人均纯收入达到4000元左右；“二”就是做到不愁吃、不愁穿；“三”就是义务教育、基本医疗和住房安全有保障，实际上是一个综合性标准，也就是我们常说的“两不愁三保障”。二是“不留锅底”。《国家八七扶贫攻坚计划（1994—2000年）》《中国农村扶贫开发纲要（2001—2010年）》实施结束时，分别剩下3209万和2688万当时标准的贫困人口。贫困县在历史上进行了三次调整，由于扶贫标准不断提高，总数不仅没有减少，而且越来越多，从331个增加到832

个。这次任务的艰巨性就体现在，必须做到全部脱贫、全部摘帽。

中央明确脱贫攻坚目标后，一些地方一度出现了两种错误倾向。一种是拖。有些地方思想上不够重视，工作上比较被动，贫困群众满意度低。一种是急。有些地方急功近利，对脱贫目标层层加码。有的不考虑稳定脱贫，单纯计算当年收入，把贫困人口“算”出去；有的不研究贫困人口增收措施，简单采取“低保兜底、一兜了之”的做法。一些地方提出要提前实现脱贫目标，多的提前3年，少的提前1年。省里时间提前了，市里、县里就紧跟着层层加码提前。有的地方提出的口号是：“白加黑、5加2，三年活一年干”，“奋战360天，贫困帽子甩一边”。有一个县贫困发生率高达30%，却提出要提前4年脱贫摘帽。这种不顾客观条件的层层加码，看似积极向上，实则违背规律、急躁冒进，欲速则不达。习近平总书记强调，既要防止拖延病，又要防止急躁症，确保脱贫质量。为此，我们就指导各地制定了减贫滚动规划和年度计划，加强了引导和约束。还制定了贫困县摘帽、贫困村出列、贫困人口退出的标准和程序，严把质量关，防止“大跃进”。

第二是压实责任。在2015年中央扶贫开发工作会议上，中西部22个省（区、市）党政主要负责同志向党中央签署脱贫攻坚责任书。习近平总书记说，这就是军令状，签了就是承诺，承诺了就要兑现。干好了，论功行赏；完不成任务，军法从事。什么叫“军法从事”？就是“按照军法严办”。总书记曾在军队工作过，他善用军事语言。大家都知道命令的严肃性、绝对性，你必须召之即来、来之能战、战之必胜，绝不允许推诿、搪塞、打折扣。我认为这是战胜困难的一个重要的“法宝”：抓住“关键少数”。

脱贫攻坚必须从党的领导、责任的落实、政策的落地来抓，必须“一把手”抓。正如我们常说的：“老大难，老大难，老大出马就不难。”习近平总书记要求五级书记抓扶贫，中西部地区落实主体责任，东部地区落实帮扶责任，中央各部门落实行业主管责任，各级各部门“一把手”都在认真抓。中央要求贫困县党政“一把手”保持稳定，不脱贫不能调离，确保工作连贯性，确保各项部署落实到位。

第三是分年专题指导。在脱贫攻坚战打响以后，习近平总书记每年的新年贺词，都会讲扶贫。每年新年后第一次国内考察，都是到贫困地区看真贫。每年全国两会期间，总书记都会和代表委员共商脱贫。每年都会围绕一个主题召开脱贫攻坚座谈会，部署推动工作落实。全世界找不出比习近平总书记更重视脱贫、更关心贫困人口的政治家。总书记分年分专题指导，全党全社会动员，各级书记的积极性被调动起来了，都跟着总书记往前冲。

（下转2版）