

高质量发展是推动环保产业创新发展和绿色转型的核心路径。《中共中央 国务院关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见》首次提出节能环保产业规模到2030年达到15万亿元左右的发展目标。作为战略性新兴产业之一，环保产业具有应对环境问题和带动经济增长的双重属性，肩负着协同推进降碳、减污、扩绿、增长的重要使命。当前，我国生态文明建设仍处于压力叠加、负重前行的关键期，环保产业在创新性、绿色程度、发展基础等方面仍存在短板和难题，亟须通过找问题、破难题，不断完善政策体系、优化支撑条件、强化保障机制，推动产业高质量发展，为美丽中国建设提供坚实支撑。

环保产业高质量发展面临的主要问题和难点

环保产业高质量发展面临创新性不足、绿色程度不高、支撑体系薄弱等系统性困境，亟须通过技术创新、政策协同和机制优化，破解产业自身高质量发展瓶颈，助力美丽中国建设。从现实层面深入分析，这些问题主要体现在以下几个方面。

产业创新性不足，不能满足先行产业引领要求。环保产业的技术创新水平与美丽中国建设的要求存在较大差距。美丽中国建设目标要求环保产业从服务于污染防治攻坚战，以治水、治气、治土、治废等环境要素的末端治理细分领域向降碳、减污、扩绿、增长相互融合的多领域综合性治理拓展，由传统污染治理向污染治理与生态保护修复相协同的山、水、林、田、湖、草、沙的系统性治理扩展，由污染治理达标升级为更高标准的治理要求。环保产业作为推动高水平保护和高质量发展的先行产业，对产业技术自身的先进性、综合性和经济性提出更高要求。一方面，新污染物治理、生物多样性保护、核安全等关键治理技术有待新突破。同时，土壤修复、环境监测和模拟等领域的设备装备与国际新材料和精密器件先进

破解环保产业高质量发展难题

吕红



促进环保产业高质量发展路径

环保产业实现高质量发展的关键在于尊重市场规律的基础上,从政策体系、支撑产业、保障机制等方面多维度发力,推动产业向高端化、智能化、绿色化方向转型升级。

完善产业高质量发展的政策体系。完善政策体系是推动环保产业高质量发展发展的关键,通过制定产业科技创新发展战略、综合性行业标准、财税支持措施等,激发产业创新活力,助力绿色转型。一方面,探索建立系统性、综合性标准体系和评价体系,增强政策对环保市场创新发展的驱动力。将污染治理成效与绿色低碳高质量发展要求相融合,建立降碳、减污、扩绿、增长的综合性约束目标、标准体系和评价体系。研究以治理结果为主的环境排放标准 and 以过程排放控制为主的绿色低碳标准相融合,形成过程和结果双控制的减污降碳协同

增效标准体系。借鉴和推广绿色低碳国际标准，推动环保产业技术和服务标准达到或超过国际先进水平。另一方面，加大对技术创新的财税支持力度。实施一批难度大、系统性、综合性的生态环境治理重大关键技术攻关项目，培育技术先进、系统治理能力强的环保综合服务类企业。对降碳、减污、扩绿、增长协同性的先进绿色环保技术研发投入给予税收抵扣，对应用示范和推广项目加大财政支持力度。加强对环保低碳领跑企业的政策支持，对率先应用先进环保低碳技术、远超环保底线标准的企业实施减免税优惠、设备购置补贴或奖励。

完善产业高质量发展的支撑体系。优化绿色金融支持、强化人才培养、运用市场化工具,为环保产业高质量发展提供坚实支撑,激发产业高质量发展新动能。一是优化绿色金融支持评价体系。探索改革各自依据经济评价、环境评价或低碳评价结果的评价模式,建立经济效益、环境效

益、绿色低碳效益相融合的投资项目综合评价标准，增加绿色金融支持产业高质量发展的可操作性。二是充分发挥市场优化配置资源要素的基础作用。推行用能权、碳排放权、排污权、用水权等要素市场化配置改革，发挥碳市场、排污权市场、用能权市场、用水权市场等对环保产业绿色低碳转型的推动效应，完善吸引社会资本投入环保产业高质量发展的市场化机制。三是完善创新类人才的培养机制。鼓励环保企业自建、联合非环保企业建立跨行业跨领域的高端环保技术创新平台，培育复合型科技领军人才。鼓励高校开展跨学科的环保类人才培养，依托企业建立博士后工作站，培养和引进高层次人才。鼓励专业技术人员跨学科学术继续教育培训，将培训支出纳入所得税扣除范围，鼓励企业制定相应的支持措施。

完善产业高质量发展的保障体系。通过法律刚性约束、绿色消费驱动和国际合作拓展等措施,构建环保产业高质量发展的系统性保障体系,赋能产业绿色低碳转型。一是充分发挥法律的刚性约束作用。加强生态环境标准管理,统筹生态环境、应对气候变化等领域法律法规及标准制定修订。强化多部门协调联动和数据共享,提升生态环境监督执法效能。完善公益诉讼制度,统筹推进生态环境损害赔偿制度。二是加快培育绿色低碳消费新模式。制定绿色产品标准体系,完善绿色能源消费制度,提升全社会绿色低碳消费需求对环保产业的拉动效应。三是以国际合作扩大产业发展新机遇。紧抓全球绿色低碳经济、技术、产业快速发展新机遇和“一带一路”建设等新需求,联动国内国际两个市场,推动环保产业国际合作,加快产业和绿色低碳创新技术的推广应用,培育产业国际竞争新优势。

(作者系重庆社会科学院生态与环境资源研究所副所长)



(上接1版)

**深刻领会全面深化
改革必须坚持问题导向**

中国共产党人干革命、搞建设、抓改革，从来都是为了解决中国的现实问题。习近平总书记强调，问题是事物矛盾的表现形式，我们强调增强问题意识、坚持问题导向，就是承认矛盾的普遍性、客观性，就是要善于把认识和化解矛盾作为打开工作局面的突破口；强调改革是由问题倒逼而产生，又在不断解决问题中得以深化；强调改革开放越往纵深发展，发展中的问题和发展后的问题、一般矛盾和深层次矛盾、有待完成的任务和新增出的任务越交织叠加、错综复杂，改革开放中的矛盾只能用改革开放的办法来解决；强调要有强烈的问题意识，以重大问题为导向，抓住关键问题进一步研究思考，着力推动解决我国发展面临的一系列突出矛盾和问题；强调问题是创新的起点，也是创新的动力源。这些重要论述体现了全面深化改革开放的现实问题去、盯着突出问题整改的鲜明导向。

深刻领会全面深化
改革必须坚持以经济体
制改革为牵引

经济基础决定上层建筑，坚持以经济建设为中心不动摇，就必须坚持以经济体制改革为重点不动摇。习近平总书记强调，经济体制改革仍然是全面深化改革的重点，要突出经济体制改革牵引作用；强调要处理好政府和市场的关系，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用；强调坚持创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，是关系我国发展全局的一场深刻变革；强调要坚持供需两侧协同发力、动态平衡，持续深化供给侧结构性改革；强调要把构建高水平社会主义市场经济体制摆在突出位置，注重构建支持全面创新体制机制；强调发展新质生产力，必须进一步全面深化改革，形成与之相适应的新型生产关系；强调党和国家对民营经济发展的基本方针政策，已经纳入中国特色社会主义制度体系，将一以贯之坚持和落实，不能变，也不会变。这些重要论述抓住了主要矛盾和矛盾的主要方面，深刻阐明了改革的重点任务和主攻方向。

新时代以来，党中央立足新发展阶段，提出新发展理念、构建新发展格局，大力推动质量变革、效率变革、动力变革，我国经济体制改革成效显著，经济社会高质量发展水平不断提高，科技自立自强成果持续涌现，新产业新业态新模式蓬勃发展，中国连续多年对世界经济增长贡献率超过30%。党的二十届三中全会《决定》聚焦构建高水平社会主义市场经济体制作出系统部署，体现了对塑造发展新动能新优势、打开发展新空间新局面的战略考量。进一步深化改革开放，必须坚持社会主义市场经济的改革方向，更好发挥市场机制作用，创造更加公平、更有活力的市场环境，实现资源配置效率最优化和效益最大化。要加快建立完善高规格、公平竞争、充分开放的全统一大市场，

足。如已经成熟的现代膜分离技术可将电镀污水中的金属和废水直接分离并循环使用,具备更好的环境和经济效益,类似绿色低碳技术的推广不够,难以在全行业普及应用。

发展基础薄弱，难以保障创新驱动。环保产业属于典型的政策和市场双驱动型产业，单纯依赖市场需求会减缓产业的技术迭代和产品更新速度。随着市场化深入推进，环保产业传统的政策驱动力逐渐减弱，以创新驱动为主导的体制机制尚未完善，加上其他行业的技术创新因行业壁垒渗入不足，产业科技创新的总体水平不高。金融和科技创新服务体系对产业新领域、新业态、新模式如生态产品价值实现、EOD等的技术支撑和融资支持难以落地，对产业创新发展的支撑力有限。产业高质量发展所需的跨学科、跨领域的复合型人才较少，尚未形成兼具绿色低碳先进理论和丰富行业实践的创新型人才体系和支撑优势。

运用法治方式领导和治理国家的能力显著增强。党的二十届三中全会把坚持全面依法治国作为进一步深化改革开放的重大原则，深化了我们党对以法治保障中国式现代化的规律性认识。进一步全面深化改革，必须全面贯彻实施宪法，维护宪法权威，协同推进立法、执法、司法、守法各环节改革，健全法律面前人人平等保障机制，弘扬社会主义法治精神，维护社会公平正义，全面推进国家各方面工作法治化。要更好发挥法治对改革的引领和推动作用，及时总结改革向前推进的宝贵经验，深入分析相关改革的实际成效，对于经过实践检验成功的、行之有效的改革措施，及时上升为法律制度，确保改革和法治实现良性互动。要找准法治与各项改革任务的结合点和切入点，将法治更加全面、系统地融入经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制、国家安全体制等各领域改革，以良法促发展、保障善治，以国家各方面工作的法治化推进中国式现代化。

深刻领会全面深化
改革必须把顶层设计和
摸着石头过河结合起来

顶层设计和摸着石头过河相结合，是实践反复证明了的推进改革的重要方法。习近平总书记强调，不能说改革开放初期要摸着石头过河，现在再摸着石头过河就不能提了；强调对于胸有成竹的、思虑缜密的，那就要搞顶层设计，对于心里没底的、还不成熟的，就摸着石头过河，这两件事要“两手并用”；强调要加强宏观思考和顶层设计，更加注重改革的系统性、整体性、协同性，同时也要继续鼓励大胆试验、大胆突破，不断把改革开放引向深入；强调进行顶层设计，需要深刻洞察世界发展大势，准确把握人民群众的共同愿望，深入探索经济社会发展规律，使制度的规划和政策体系体现时代性、把握规律性、富于创造性，做到远近结合、上下贯通、内容协调；强调各地区各部门要结合各自具体实际开拓创新，特别是在前沿实践、未知领域，鼓励大胆探索、敢为人先，寻求有效解决新矛盾新问题的思路和办法。这些重要论述深刻阐明了顶层设计和摸着石头过河相结合是富有中国特色、符合中

国国情且行之有效的改革方法。

加强顶层设计和摸着石头过河是辩证统一的，推进局部的阶段性改革开放要在加强顶层设计的前提下进行，加强顶层设计要在推进局部的阶段性改革开放的基础上谋划。新时代以来，我们党既从全局视野对总体和各阶段、各领域进行顶层设计，又改革路径进行整体谋划，使得各方面改革有机衔接，保证各项改革的相互促进、良性互动；又从实践入手鼓励各地利用自身资源禀赋和发展条件开拓创新，致力将粤港澳大湾区打造成新发展格局的战略支点、高质量发展的示范地、中国式现代化的引领地，支持浦东新区高水平改革开放、打造社会主义现代化建设引领区，支持将海南自由贸易港打造成引领我国新时代对外开放的重要门户等，努力创造可复制、可推广的新鲜经验。进一步全面深化改革，必须坚持正确的思想方法，既注重统筹谋划，加强对各项改革关联性的研判，提高改革决策的科学性，增强改革措施的协调性，又要处理好尊重客观规律和发挥主观能动性的关系，胆子要大、步子要稳。要坚持全局和局部相配套、治本和治标相结合、渐进和突破相促进。要坚持破立并举、先立后破，各项改革举措都要充分论证、精心设计，深入开展风险评估，把握好时度效。对必须取得突破但一时还不那么有把握的改革，要采取试点探索、投石问路的方法，先行试点，等取得经验、看得很准了再推开。

深刻领会全面深化
改革必须正确处理改革
发展稳定的关系

改革发展稳定是我国社会主义现代化建设的三个重要支点。习近平书记强调,改革是经济社会发展的强大动力,发展是解决一切经济社会问题的关键,稳定是改革发展的前提;强调只有社会稳定,改革发展才能不断推进,只有改革发展不断推进,社会稳定才能具有坚实基础;强调发展是硬道理,稳定也是硬道理,抓发展、抓稳定两手都要硬;强调要坚持把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度统一起来,在保持社会稳定中推进改革发展,通过改革发展促进社会稳定;强调要增强改革措施、发展措施、稳定措施的协调性,把握

好当前利益和长远利益、局部利益和全局利益、个人利益和集体利益的关系。这些重要论述深刻揭示了全面深化改革的内在规律，是深刻总结我国改革实践得出的重要结论。

我国改革开放的成功推进，得益于在实战中正确认识和处理好改革发展稳定的关系并不断深化拓展。邓小平指出，“改革是中国第二次革命”，“讲社会主义，首先就要使生产力发展”，“稳定压倒一切”。新时代以来，以习近平同志为核心的党中央本着对历史负责、对人民负责的态度，准确把握改革发展稳定的平衡点，准确把握近期目标和长期发展的平衡点，准确把握改革发展的着力点，准确把握经济社会发展和改善人民生活相结合点，团结带领全党全国各族人民统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，改革开放和社会主义现代化建设深入推进，书写了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章。进一步全面深化改革，必须坚持改革发展稳定相统一，更加突出改革的系统性、整体性、协同性，力求形成整体效能，既不能单打一，也不能顾此失彼。要始终把改革作为发展的强大动力，把维护国家安全和社会稳定作为党和国家一项基础性工作来抓，推动经济快速发展，保证社会长期稳定，为推进中国式现代化营造良好安全环境。要广泛凝聚共识，把握正确舆论导向，合理引导改革预期，持续关注和回应社会关切，及时解疑释惑，引导干部、群众增强大局意识，正确对待改革中的利益关系调整和个人利害得失，筑牢全党全社会共抓改革的思想基础、群众基础。要充分考虑不同地区、不同行业、不同群体的利益诉求，准确把握各方利益的交汇点和结合点，努力做到既坚决维护社会稳定，又抓好发展这个第一要务；既始终保持安定团结、和谐有序的社会氛围，又努力创造充满活力、创新发展的生动局面。

伟大实践产生伟大理论，伟大理论指导伟大实践。新征程上进一步全面深化改革、推进中国式现代化，必须深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，及时跟进学习习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，将其作为谋划推进改革的强大思想武器，为全面推进强国建设、民族复兴伟业提供科学指引、注入强大动力。