

发展农业新质生产力的基础条件和重要意义

□ 张海鹏



在农业要素投入方面，我国农业已由传统要素投入逐步转向全要素生产率提升的发展路径。过去40多年，农业全要素生产率年均增长3%左右，其中技术进步占2%。我国农业发展实践，生动诠释了不断改造传统农业，通过新技术、新生产要素的创新组合形成新的生产力，不断深化体制改革、经营体系嬗变形成新的生产关系，是激发农业发展潜能的根本途径。

发展农业新质生产力的必要性和紧迫性

我国农业“大而不强”也是不争的事实，农业生产力亟待变革。我国农业产值、农业进口规模多年位列全球首位，谷物、籽棉、花生、油菜籽、茶叶、水果、肉类、化肥等农产品产量稳居世界第一，已经成为名副其实的农业大国。但与世界农业强国相比还有不小差距，如农业科技转化率不高，全要素生产率仍有较大提升空间，农产品国际竞争力不强，某些关键领域尚存在“卡脖子”问题，等等。

农业强国是全面建成社会主义现代化强国的根基。推动我国农业由大变强，关键是要实现农业发展范式变革，实现农业发展由要素依赖型向科技驱动型转变，这离不开以高技术、高效能和高质量为特征的农业新质生产力。与此同时，我国农业发展面临日益严峻的资源与环境约束，包括农业用水科学化、精细化水平有待提高，土壤保护形势愈发紧迫，农业系统碳中和任务艰巨，以及农业劳动力数量减少、老龄化严重等问题，这也迫切需要发挥农业新质生产力在资源减量、污染减排、劳动力节约中的积极作用，推动传统农业生产方式朝着绿色化、集约化、可持续化转型。

和高质量发展规划纲要、黄河保护法等明确的水利任务，坚持问题导向和目标导向相结合，坚持改革和法治相统一，全面加强制度建设，推进黄河保护治理体系和治理能力现代化。在改革部署上突出科学性，遵循规律、统筹兼顾，破立并举、先立后破，围绕健全山水林田湖草沙一体化保护和系统治理、重大水利工程建设运行管理、水资源刚性约束制度落实等方面，大力推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新，加快完善流域水利高质量发展制度体系。在改革落实上突出执行力，明确路线图、时间表、优先序以及责任主体、责任事项和具体要求，建立健全责任明晰、链条完整、环环相扣的工作机制，推动改革举措落落实落细落到位，不断开创流域治理管理新局面。

以进一步全面深化改革为动力,奋力开创黄河流域水利高质量发展新局面

全面推动黄河流域生态保护和高质量发展，责任重大、使命光荣。黄委将深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署，统筹上下游、左右岸、干支流，持续完善黄河流域生态大保护大协同格局，加快推动黄河流域水利高质量发展，着力保障黄河长久安澜。

坚持人民至上、生命至上，持续完善水沙调控和防洪减灾体系。习近平总书记强调，要毫不放松保障黄河长久安澜，确保重要堤防水库和基础设施安全。黄委将聚焦“洪水风险”这个流域最大威胁，紧紧抓住水沙关系调节这个“牛鼻子”，健全以水库、河道及堤防、蓄滞洪区为主要组成的流域防洪工程体系，构筑保障沿黄人民生命财产安全的稳固防线。坚持干支流统防统治，高标

发展农业新质生产力的重要意义

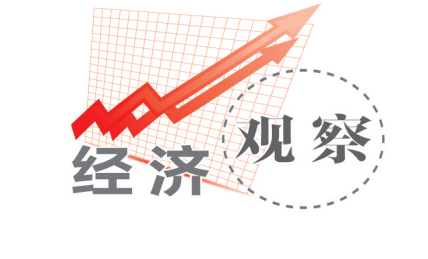
发展农业新质生产力将重构农业生产范式，有助于摆脱制约农业发展的各类困境。实现传统农业现代化转型的关键特征是减少资源损耗和环境影响，从根本上改变农业“靠天吃饭”的局面。我国耕地和生态红线持续承压，人均耕地、水资源紧张，仅靠现有的农业资源难以满足人民群众日益丰富、多元化的食物需求。农业新质生产力突破了传统农业生产中的时空限制，向森林、江河湖海要食物、要蛋白，保障膳食营养高水平诉求，加速形成“大食物”体系。与此同时，新型农业废物生物腐熟技术，将农业生产产生的废弃物集中处理，加速分解，就地还田，从而减少农业生产的负效应。有的农机专业合作社打造智能温控连栋大棚的“育秧工厂”，通过工厂化集中育秧，节省约60%的土地和90%的人工劳动。未来随着我国人口年龄结构持续老化，通过智慧农业生产加速农业数字化、智能化转型是大势所趋。特别是人工智能的快速发展，将为农业发展带来更大的机遇，从而极大推动传统农业数智化重构，全面赋能农业由育种研发、种植养殖、食品深加工、仓储调配、销售运营到农业废弃物处理、灾害防治等全周期、全过程，全面提升农业全要素生产率。例如，在育种研发环节，AlphaFold已广泛用于蛋白质结构预测，加速对作物、畜种等的基因特征筛选，缩短抗病、抗旱性品种的研发周期；在种植养殖环节，将人工智能与智慧农业物联网系统结合，通过无人机遥感、土壤传感器、气象站实时采集数据，系统分析作物生长状态、病虫害风险，及时调整温室内部条件，优化生产方式流程；在销售运营方面，人工

智能叠加区块链技术，将实时为食品运输规划出最佳路线，为物资、人力调配提供最优方案。未来人工智能将深度嵌入到农业领域的方方面面，并通过友好的交互界面，进一步降低先进技术的使用门槛，让每一位农业从业者都将获得一位及时、高效、专业的农业智能“助理”，提升农业全周期、全流程管理决策效率与水平。

发展农业新质生产力将重振乡村经济活力，有助于实现农业农村现代化。产业振兴是乡村振兴的基础，发展农业新质生产力是破局产业振兴的关键一招。一方面，新技术运用提升了农业生产效率，增加了农业单位产值；另一方面，新模式打通农业产业链，加速实现农业一二三产业融合，支撑农业“增链、补链、延链、扩链”，打破产业边界，形成农业与医药健康、文化创新等多领域互嵌格局，全面提升产业附加值。与此同时，农业新质生产力将有效盘活农业农村闲置、低效运营的资产，提升农民收入水平，激活集体经济组织，高效整合人财物等资源，推动形成农业产业发展的内生动力。此外，农业新质生产力还有助于实现乡村治理现代化。通过数字乡村平台整合土地流转、社保服务、灾害预警等信息功能，进一步提高办事效率。村民也可通过平台积极参与民主决策，实现乡村治理数字化转型，提高乡村治理过程的公开性与透明度，切实落实好村民民主监督权利。

发展农业新质生产力将重塑人与自然关系，有助于探索人类农业文明发展新形态。农业新质生产力本身就是绿色生产力，是实现生态文明转型的根本动力。农业新质生产力将破解“高投入—高产出一高污染”的恶性循环，重构“人—自然—科技”三者关系，改变人与自然单向索取的路径惯性，生成以数据、算法、生态相融合的新模式，开拓人与自然和谐共生的新局面，为我国在资源禀赋有限、人口众多、物质积累需求高的条件下，探索出一条农业可持续发展转型的新思路，也为广大发展中国家实现物质文明与生态文明“交相辉映”、构建人与自然生命共同体提供中国方案。

（作者系中国社会科学院农村发展研究所副所长）



治理、源头治理，筑牢国家生态安全屏障。强化上游黄河源区封育保护和重要湖泊保护治理；抓好上中游水土流失综合治理，加强黄河多沙粗沙区特别是粗泥沙集中来源区综合治理，探索建立水土保持生态产品价值实现机制；持续开展向河口三角洲生态补水，推进生态保护与修复。推进母亲河复苏行动，确保重点河流主要控制断面生态流量保证率达标，确保黄河不断流。

坚持需求牵引、数智赋能，持续提升科技支撑能力。习近平总书记强调，高质量发展离不开创新驱动和产业支撑。黄委将大力发展水利新质生产力，推动构建原型黄河、数字孪生黄河、模型黄河“三条黄河”决策支持场，全面提升流域保护治理的数字化、网络化、智能化水平。推进全流域贯通、全领域覆盖、全链条联动的数字孪生黄河建设，加快“天空地水工”一体化监测感知网和数字孪生水库、蓄滞洪区、涵闸等建设。深化黄河自然规律、关键技术和经济生态问题研究，完善科技创新平台体系、水利技术标准体系，推动水利创新成果更多转化为现实生产力，更好满足黄河流域水利高质量发展需要。

坚持创造性转化、创新性发展，持续保护传承弘扬黄河文化。习近平总书记强调，要保护传承弘扬黄河文化，加强文化遗产整体性系统性保护，传承历史文脉和民族根脉。黄委将建立健全黄河水文化保护传承弘扬规划、制度和标准体系，深入挖掘黄河文化的时代价值，为新时代新征程黄河保护治理凝聚精神力量。深入开展治河历史研究，持续打造黄河水文化品牌。实施黄河流域水利遗产资源调查和系统保护，大力保护非物质文化遗产。协同推进黄河国家文化公园建设。挖掘治河文化中蕴含的廉洁文化元素，生动讲好黄河廉洁故事。

（作者系水利部黄河水利委员会党组书记、主任）

受国际开放环境不断收紧、新一轮科技革命和产业变革深入发展等因素影响，全球投资格局加速重构，我国利用外资面临更为复杂严峻的形势。近日，《2025年稳外资行动方案》正式公布，再次释放了我国扩大高水平对外开放的积极信号。2025年稳外资，需从稳存量、提质量、优环境、增预期等方面，更大力度吸引外资、更高水平利用外资、更实行动服务外资。

全球外国直接投资(FDI)已由流量竞争进入存量竞争阶段，稳外资需要“稳存量”。全球FDI增速早在2010年左右开始放缓，全球FDI规模进入相对稳定发展期。近年来，受世界经济复苏乏力、地缘政治局势紧张、大国博弈不断升级等因素影响，全球FDI规模持续走低，2023年降至1.3万亿美元。就我国而言，2021—2022年FDI规模连续两年突破1800亿美元大关。然而，在全球FDI增长疲软大环境下，我国实际使用外资水平“高位回调”，2023年以来出现连续下滑，我国巩固外资基本盘承受较大压力。但也应看到，截至2023年底，我国存量外资企业增至46.5万家，较2019年增加了4.6万家。

转型升级发展对我国引资提出更高要求，稳外资需要“提质量”。全球跨国投资加速向服务业和高附加值活动转型，服务业FDI持续引领全球FDI增长，金融服务、信息技术服务、商业咨询等领域的FDI规模显著增加。此外，随着数字化、绿色化、智能化转型需求持续扩大，先进制造、可再生能源、数字经济等领域成为新的投资增长点。虽然近年来我国FDI规模有所下降，但外资企业加速布局新质生产力，我国利用外资结构持续优化。2023年，高技术产业引资占比达37.4%，较2017年提升超10个百分点，充分彰显了高技术产业引资带动作用日趋明显，我国引资质量持续提升。

发达经济体和周边国家引资政策竞争愈加激烈，稳外资需要“优环境”。全球投资环境整体得到优化，2023年全球73个国家共出台137项影响FDI的政策措施，其中鼓励性政策占比达72%。各国引资政策加速调整，部分西方国家出于安全考虑收紧关键技术和敏感行业的外资政策，并有意对我国施加“规则锁定”。新兴市场和发展中经济体通过精简行政程序、引入激励计划等措施，提升对外资的吸引力。但同时也应看到，我国制度型开放红利逐渐释放。一方面，不断放宽准入限制。全国版外商投资准入特别管理措施（负面清单）从2017年版的63条缩减至2024年版的29条，制造业领域外资准入限制措施实现“清零”。另一方面，主动对接国际高标准经贸规则。《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)生效实施提升了区域投资活力，2023年我国对RCEP其他成员国的非金融类直接投资流量同比增长26%，高于我国对全球投资增速14个百分点。

我国吸引和利用外资的综合优势更加明显，稳外资需要“增预期”。当前，全球经济形势更加复杂，我国社会主义市场经济的体制优势、超大规模市场的需求优势、产业体系配套完整的供给优势、大量高素质劳动者和企业家的人才优势更加明显，为利用外资提供了稳定的发展环境。与此同时，外资企业对中国市场预期向好。随着全国统一大市场建设步伐加快，外资企业积极适应市场需求开展深度布局，中国本土市场已成为在华外资企业的主要收入来源。2024年我国新设立外商投资企业59080家，同比增长9.9%，充分彰显外资企业对中国市场的信心。

外资是我国构建新发展格

稳外资「稳」的是什么

□ 常荣平

局、推动高质量发展不可或缺的力量，面向“十五五”新征程，稳外资应有更大贡献。

稳步扩大制度型开放。进一步细化制度型开放政策，明确提出总体思路、重点领域和关键举措。落实全面取消制造业外资准入限制要求，扩大电信、医疗、教育等领域开放试点。积极主动对接《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP)、《数字经济伙伴关系协定》(DEPA)等新一代国际高标准经贸规则，加快政府采购、劳工标准、环境保护、跨境数据流动等“边境后”规则制定。推动由贸易试验区提质增效和扩大改革任务授权，加快推动海南自由贸易港核心政策落地，优化国家服务业扩大开放综合试点示范，更好发挥国家级经济技术开发区引资平台作用，做好制度型开放试点措施的复制推广工作。

有效落实投资促进工作。持续打造“投资中国”品牌，办好标志性展会、重点活动和重点平台，向外国投资者解读好、剖析透中国经济综合优势，加大外资企业境内再投资支持力度，鼓励外资在华开展股权投资，优化外资并购规则和并购交易程序。支持外资企业在华设立全球总部或亚太地区总部，加快企业经营“本土化”进程。积极引导外资投向畜牧业相关领域，信息技术、生物技术等高新技术领域，养老、文旅、医疗、教育、金融等服务领域，人工智能、新能源、新材料、高端装备等战略性新兴产业新产业。

切实做好外资服务保障。高标准落实准入后国民待遇，加大知识产权保护力度，保障外资企业在要素获取、资质许可、标准制定、政府采购等方面的国民待遇，为外资企业营造公平竞争的市场环境。强化外资标志性项目要素保障，加强全流程服务，加快推动项目落地见效。在拓宽融资渠道、提升贸易便利化水平等方面为外资企业优化服务，在出入境、停居留等方面为外企人员往来提供更多便利。持续开展服务外资企业专项行动，及时协调解决外资企业合理诉求，提高外资企业在华经营的获得感。

经济时评