



# 坚持党建带团建 引领青年投身中国式现代化税务实践

□ 孙 群

青年工作，抓住的是当下，传承的是根脉，面向的是未来，攸关党和国家的前途命运。近年来，国家税务总局河南省税务局党委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于青年工作的重要思想，不断构建完善党建带团建机制体系，引领全省税务系统各级团组织、广大团员和青年为推动税收事业高质量发展、推进中国式现代化贡献青春力量。

## 用党的创新理论武装青年,筑牢青年信仰之基

信仰问题决定人生奋斗方向和奋斗价值。河南省税务局党委坚持把加强理想信念教育贯穿青年教育管理全过程，引导广大税务青年干部在政治理论学习过程中筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。

理论武装明方向。将习近平新时代中国特色社会主义思想作为团员、青年理论学习的“第一任务”，实施“五学”教育机制，强化理论武装。以青年导师制度推进青年“导学”，以青年理论学习小组、团支部为载体抓好青年“共学”，以优秀青年代表列席党委会“跟学”，以省、市、县、分局四级税务青年“联学”，以调研指导“促学”，促进全省税务系统779个青年理论学习小组学习更加规范有效。

“青马工程”启航强信仰。2024年，与共青团河南省委联合实施河南省首个行业系统“青马工程”专项班，先后选拔全国“青马工程”学员1人，全国税务系统“青马工程”学员7人，河南省“青马工程”学员42人。通过主题授课、学习研讨、知识分享、拼盘课、实践教学、戏剧工坊等多种形式，加深青年干部对马克思主义的理解、对党的创新理论的认识。开展“深学笃行铸税魂 青春挺膺促发展”访学讲学活动，以“沿着总书记的足迹·河南篇”为主线，通过青年团队代表讲述奋斗故事、“青马工程”学员访学全国人大代表等方式，感悟真理伟力，强化理论武装，带动全省青年掀起马克思主义理论学习的热潮，激发税务青年勇担职责使命，为中

国式现代化河南税务实践贡献青春力量。学思结合促提升。以“同上一堂课”的形式组织全省税务系统青年学习领会党的二十届三中全会精神，开设“青税论坛”，打造“青·上讲台”“青年播报”等平台，引导税务青年围绕团十九届三中全会精神、效能税务建设等开展交流研讨，凝聚青年“向心力”。开展“我为税费收入高质量作贡献”大讨论，组织“我为税费收入高质量献一策”活动，鼓励青年聚焦税收领域理论和实践问题，汇聚众力、凝聚众智。

## 组织赋能服务青年,凝聚青年发展之力

共青团是党的助手和后备军，是党联系青年群众的桥梁和纽带。河南省税务局党委坚持服务青年的生命线，以提升基层团组织、青年组织的引领力、组织力、服务力为目标，确保青年工作在哪里，团组织和青年组织就建在哪里，构建起“党委领导、部门齐抓、团工委及青工委落实”的青年工作格局，共同打造服务青年的“组合拳”。

提升团的引领力。积极探索“纵合横通抓团建”机制体系建设。注重纵向发挥垂管优势。注重横向建立青年工作沟通联系制度，形成了部门齐抓共管的良好格局。注重内外联动，与团省委签订《青年合作交流协议》，在强化青年政治引领、深化青年教育培训、助力青年创新创业等8个方面建立长期联动机制，推动青年工作实现资源共享、信息共通、工作协同。

提升团的组织力。为进一步夯实青年工作的组织根基，河南省税务系统共成立18个团工委、29个团委、9个团总支、154个团支部、167个青年工作委员会，覆盖省、市、县三级税务部门1.04万余名青年干部。认真落实团组织“三会两制一课”等制度，规范团员教育评议、团内仪式教育，持续抓好“学税衔接”和流动团员联系服务，定期对基层团组织建设情况开展调研，推进团组织建设更加规范。

提升团的服务力。动员全系统200余个团组织和1万余名青年干部开展

“百万万人素质提升”活动，以“‘五红’强党性‘四青’助发展”为抓手，引导青年深学党的创新理论，积极为经济发展建言献策。开展“百万万人豫税行”青年志愿活动，河南省税务局志愿服务队被团中央纳入中国志愿者协会团体会员，兰考县税务局志愿服务案例入选全国税务系统学雷锋志愿服务优秀案例。

## 严管厚爱引领青年,护航青年成长之路

习近平总书记强调，要坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，更好激发广大党员、干部的积极性、主动性、创造性。河南省税务局党委聚焦青年干部成长成才，通过一系列制度举措，不断夯实青年培养的“四梁八柱”。

“青税”但严守底线。精心打造“青年播报”“青廉说纪”“青廉沙龙”等学习交流平台，以“学《条例》、守党纪”为主题，组织“党员领学、团青联学”活动，全面了解和把握党的纪律要求。依托季度警示教育会、主题党日“纪检委员时间”等载体，组织青年观看警示教育片，以身边事警醒身边人，筑牢廉洁从税思想堤坝。将廉洁教育与警示教育一体推进，深入开展青年干部廉洁家访、廉政家属座谈会等活动，真正使学习党纪的过程成为增强纪律意识、提高党性修养的过程。

“青税”培养助成长。聚焦“选育管用”人才培养全链条机制，制定《关于进一步加强新时代河南税务人才工作的意见》《青年干部培养十七条》等制度办法，实施新时代河南税务“3536”人才体系建设，积极培养青年才俊和青年领军人才，开展人才实战锻炼营地建设工作，促进青年干部快速成长。选派12名青年干部开展柔性援疆实践锻炼，在推进地方经济发展过程中磨砺青年。近年来，全省税务系统百余名青年干部走上领导岗位，树立起“吃苦者吃香、出力者出彩、有为者有位”的鲜明导向。

“青税”关爱暖人心。坚持“把青年的温度如诉诉求，也把党的温暖充分传递给青年”，实施“三个一”畅通诉求

渠道，建立“意见收集—研究处置—及时反馈—解决问题”闭环机制，为青年排忧解难。开展“青年家人开放日”活动，邀请青年家人到税务部门体验“沉浸式”办税，构筑“税务+家庭”合力。建设融学习、运动、交流为一体的“青年之家”，组织文体联赛，成立书法、摄影等兴趣小组，提升青年凝聚力。

## 铺路搭台锤炼青年,展现青年奋进之姿

青年是社会中最有生气、最有闯劲的群体，蕴含着改造世界、推动社会进步的无穷力量。河南省税务局党委坚持在攻坚克难一线磨砺青年，让青年干部在经风雨、见世面中长才干、强本领、展风采。

践行使命履职尽责。聚焦税收主责主业，印发《调动税务青年在组织税费收入高质量发展中积极性九条措施》，建立“团队化锻炼、平台化展示、精准化激励”的青年促进税费收入高质量机制，组建青年专业化团队，投身组织收入、征管改革等税务工作各领域、各条线。青年创新工作室的“物房联动 破解物业行业税费监管难题”入选税务总局“揭榜挂帅”项目。

奉献社会彰显担当。积极落实团中央关于促进大学生就业的相关部署，搭建“税务+高校”平台，建立完善大学生就业创业“税校联动”服务机制，助力高校毕业生走好创业就业“第一步”。万余名青年干部组建“青年突击队”，在乡村振兴、文明创建等工作中开展志愿服务，展现税务青年服务社会、挺膺担当的良好形象。

踔厉奋发争先出彩。近年来，河南省税务系统先后涌现出全国青年文明号48个、省级青年文明号178个、全国五四红旗团支部4个，全国青年岗位能手3人、全国优秀共青团员2人。税务青年主力军正以奋斗的姿态、奔跑的速度，活跃在税务工作第一线，在税收现代化服务中国式现代化新征程上彰显青春风采。

（作者系国家税务总局河南省税务局党委书记、局长）

# 谱写人文经济新篇章 培育高质量发展新动能

□ 林 靖 骆俊发

2023年全国两会期间，习近平总书记参加江苏代表团审议时指出，“文化很发达的地方，经济照样走在前面。可以研究一下这里面的人文经济学”。“人文经济学”这一重大命题揭示了文化与经济交融互动的发展规律，是习近平文化思想的经济学意蕴的集中体现。江苏省南京市秦淮区是古都金陵的起源，历史文化资源丰富，全国重点文物保护单位占南京市1/5，历史文化街区数量占全市2/3，人文与经济共生共融共促的土壤丰厚。近年来，秦淮区聚焦守住城市根脉、传承历史文脉，坚持文化赋能现代产业体系建设，推动文化融入生产生活，实现人文与经济互促共进，激活高质量发展新动能，全力探索物质文明与精神文明协调发展的中国式现代化秦淮新实践。

以城市更新焕发老城新活力，赓续历史文脉。如何走好传统与现代有机结合的新路子？秦淮区在尊重既有城市肌理与文脉的基础上，积极推进历史建筑的活化利用，推动历史文化保护传承与城市更新协同并进。

历史街区焕新传统院落。聚焦文化保护传承、业态更新和环境提升，以渐进式更新、微改造等方式，升级改造历史文化街区的建筑风貌、景观肌理、市容环境。门东历史文化街区通过定点定位保护民居院落群等历史遗存，并适当融入休闲演艺等业态，成为展示城市历史和现代文明的开放式博物馆。小西湖历史风貌区在保留原有建筑格局和街巷肌理的基础上，留住原住民，导入文旅业态，成为特色鲜明的文旅IP和老城保护更新的样板，荣获2022年度联合国教科文组织亚太地区文化遗产保护奖，入选自然资源部第一批国土空间规划优秀

实践案例。文物古迹变身文化地标。立足“让文物活起来”，推动文物古迹融入城市发展、融入现代生活。在修缮保护江南贡院部分号舍、明远楼等遗存基础上，创新挖掘“地下空间”，新建中国科举博物馆，推动科举制度的传统价值与现代文化融合。加强特色文化整合，扶持民间各类专业博物馆建设，打造“最美书店”、“转角·遇见”、“梧桐语”客厅等城市文化空间，姚文采故居、吴敬梓纪念馆被评为江苏省最美公共文化空间。“转角遇见文化新空间 景点融合文旅新体验”案例被评为江苏省公共文化服务优秀案例。

工业遗址转型创意园区。挖掘金陵机器制造局历史资源，打造晨光1865创意产业园，吸引了一批文化创意企业入驻，实现了从全国重点文物保护单位到国家级文化产业示范园区重要组成部分的蝶变升级。开发利用南京第一棉纺厂和印染厂闲置楼宇、老旧厂房，盘活低效载体，导入“物联网+体育文化”产业，打造悦动·新门西产业园，园区集聚相关产业链企业60余家，连续3年每年实现税收超亿元。

以文化内核赋能现代产业，增强发展动能。如何推动传统文化深度赋能现代产业体系，秦淮区通过深耕“文商旅”融合发展，开发特色产品、激发消费活力、提升游客体验，推动历史人文“黄金资源”释放经济发展“黄金效益”。先后获评国家首批全域旅游示范区、国家级夜间文旅消费集聚区、全国旅游休闲街区等5项国家级荣誉，2023年，全区文化产业增加值占GDP比重达9.8%。

“点”上着力，引入消费新业态。构

建品类完备的特色IP矩阵，形成以“风雅秦淮”为引领，科举、报恩、非遗、郑和文化四个子IP为支撑的“1+4”动态开放IP品牌体系。挖掘夜间消费、新兴业态、展演活动等机遇，不定期推出夫子庙中秋诗会、科举博物馆观池灯光秀、状元游、门东街头表演、小西湖怀旧电影节、非遗展演等沉浸式演出和体验项目。打造西五华里沉浸式游船项目，通过“科技+艺术+历史”的融合，再现“十里秦淮”繁盛场景。

“线”上延伸，打造消费新场景。挖掘夫子庙、大报恩寺等人文景区的文化内涵，建设夫子庙国学研究中心和研学中心，建成秦淮区非遗馆。以兴趣社交为核心，持续营造电影博物馆、雨花石艺术馆、汉服体验馆等一批全新特色消费场景，定制化推出古风潮玩、汉服游园、电竞街舞等系列主题活动，形成景区消费新时尚、经济增长新亮点。

“面”上构建，布局产业新赛道。立足地域资源禀赋，以夫子庙为文化内核，以明城墙和秦淮河为产业轴线，形成6个子园区、1幢文化产业楼宇和3个特色街区产业新赛道，构建形态、业态、文态、生态“四态合一”，景区、街区、园区、社区“四区融合”，文化、旅游、体育、商业“四业打通”的整体联动、协调发展的新布局。

以人文特质涵养城市精神，助推基层善治。如何通过文化赋能，塑造新时代城市精神，推动文化成果全民共享、实现人的全面发展，秦淮区通过打造公共文化空间、推动文化惠民共享、完善协商共治机制等，探索培育居民公共意识，形成参与社区治理新路径。

打造高品质文化空间。织密区、街道、社区三级公共文化服务网络，完善

“15分钟文体圈”。以区文化馆和图书馆为文化主阵营，将12个街道文化站和105个社区文化中心作为文化分阵营，实现文化馆和图书馆街道分馆全覆盖，基层综合文化服务中心建成率达100%。同时，建设中国第二历史档案馆、南京博物院南院、南部新城全民健身中心等地标性公共文化项目，打造一系列文化新场景。

推动高水平文化共享。持续深化秦淮“四季歌”、“岁时秦淮”等特色文化品牌活动。创新开展“游见秦淮”“悦享童年”等全民阅读活动，扩大非遗展演、民俗活动等“文化直通车”的惠民效应。鼓励公益性文化单位提供免费或优惠公共文化产品，支持各类经营主体推出多样化、个性化服务，目前，“文化高质量指标”排名位居全市主城区前列。

凝聚高质量发展共识。以人为本的暖色，正是“人文经济学”厚重的底色。坚持人民城市人民建，强化协商共治，保留邻里关系、人情社会结构、传统习俗等人文“软底蕴”。以物业确权、资产化、经营权等方式，完善微利可持续发展的利益平衡和成本分担机制，鼓励民营企业、社会资本参与城市更新。建立“五方议事平台”，积极引导产权人支持更新、自主更新。在老门东和小西湖街区，越来越多商户与街区“共生共荣”，主动将自家门前的地盘让渡给公共空间，实现商业运营与社区治理“双向奔赴”，也点亮居民的幸福生活。

（作者分别系南京新时代中国特色社会主义发展研究院研究员，江苏省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心省委党校基地调研中心特约研究员）

基层治理是国家治理的基石，党的二十届三中全会将“继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”确定为进一步全面深化改革的总目标，提出“推动形成超大特大城市智慧高效治理新体系”。当前，数字政府建设进入全面提速期，推进数字化转型、赋能基层治理，是破解超大城市基层治理难题、推进超大城市基层治理现代化的迫切要求和重要路径。

近年来，为更好完善城市功能、服务首都功能，丰台区持续营造环境、增强功能，深耕智慧城市建设，积极探索超大城市治理现代化新路径。和义街道地处北京市南中轴延长线，全域位于南城面积最大的“生态绿肺”南苑森林湿地公园规划范围内，是丰台打造“首都前院、城市门户、文化客厅、生态屏障”职能的关键区域。在北京这一超大城市治理的背景下，围绕处理好“都”与“城”关系治理要求，和义街道积极探索实践，坚持和发展新时代“枫桥经验”，进一步强化数字赋能，打造了集“数据汇聚、智能发现、分析预警、综合指挥、闭环处置”五位一体的街道级综合指挥平台（以下简称平台），打通“感知、决策、行动”三条路径，聚焦“价值、管理、技术”三个维度，夯实超大城市治理的基层基础。

## 打通“感知、决策、行动”三条路径

信息汲取赋能，提升“人感+物感”城市感知能力。强化自上而下和自下而上的信息汲取能力，形成“人感+物感”相结合的城市综合感知体系。在物感方面，平台纵向打通区级城市运行、接诉即办、智能民情、政务服务、生态环境等数据平台，横向汇集街道部门现有数据系统和基础台账，涵盖超21万条数据信息、近1200个监控探头，全面关注辖区情况。在人感方面，诉求渠道“多口归一”，整合公检法和信访部门响应数据、“12345”热线、街道对外热线以及网络媒体的集中舆情等，感知社会运行状态和公众偏好行为，精准识别民意、感知民需，让数据更有“温度”。

信息处理赋能，提升“智能发现+分析预警”科学决策能力。平台搭载信息处置中枢，引入人工智能算法，让数据预警矛盾风险、发现安全隐患、反映集中诉求，进而辅助科学决策。现已有101路视频点位应用占道经营、垃圾桶满溢等8类重点治理场景。通过使用关联分析、因果分析等数据分析方法，对“人感”数据和城市部件“物感”数据进行分析处理，可以用于剖析社会规律，感知预警社会风险，为城市治理的提前部署、民生诉求的未诉先办、基层矛盾的源头化解提供决策支撑。2024年5月平台上线以来，街道群众诉求办理时限缩短约四分之一。

信息治理赋能，提升“综合指挥+闭环处置”综合治理效能。构建“区、街、社”三级联动指挥体系，应用于汛期防汛、森林防火等重要风险事件过程，提升信息传递和综合指挥效率，实现实时对接、协同治理。平台月均预警、处置各类风险隐患约290件。

## 聚焦“价值、管理、技术”三个维度

基层政府在进一步深化数字化转型的进程中，不仅要打通“感知、决策、行动”三条路径，更要突出把握“价值、管理、技术”三个维度，从“行政末梢”向“治理枢纽”转变，提升治理体系和治理能力现代化水平。

突出价值维度，强化以人为本理念。让数字赋能从单一的技术进化转变为以人为本的协同演化。要更加关注技术和数据背后对应的人的需求，进一步强化服务意识、促进共治

# 强化数字赋能 夯实超大城市治理基层基础

□ 刘博涵

共享。特别是在信息汲取环节，要坚持群众路线和群众工作方法，推动线上线下相结合，数据汇集与反馈相结合，技术供给与需求适配相结合，丰富人民群众参与基层治理的形式和路径，切实增强人民群众的参与度 and 获得感。

突出管理维度，推进纵横联动协作共享。加强统筹协调，纵向沟通上级部门、横向打通条线壁垒、广泛调动社会资源，形成协同机制和技术路径，最大限度整合政府、社会、企业数据，减少重复建设，支持数据资源向基层充分开放、共享。此外，加强干部队伍教育引导，主动推动线下业务流程和线上信息流程的紧密衔接，建立统一、高效、协同、融合的工作体系，实现流程再造和效能提升。

突出技术维度，实现技术场景精准对接。在多元复杂的基层治理场景中持续迭代、升级，更需要管理者能够准确把握技术发展规律，实现技术与需求的精准对接。此外，数字技术的应用必须高度重视数据隐私和信息安全，确保在采集、使用、存储数据过程中，按照治理场景的需要，分级分类设定访问、调用权限，并采用技术手段对数据进行加密、匿名化处理，最大限度确保数据安全、保护个人隐私。

围绕“建设一个什么样的首都，怎样建设首都”这一重大时代课题，北京市在政府工作报告中指出，2025年要进一步提高超大城市现代化治理水平，推动形成科学化、精细化、智能化治理新体系，破解超大城市发展难题。丰台和义街道深入探索数字转型，加强新时代街道工作，努力把北京的首都优势、制度优势、文化优势等转化为城市治理效能，以数字赋能“大城之治”。

（作者系北京市丰台区委和义街道党工委书记）