

在国际格局深刻演变中

推动中欧关系发展

□ 戴长征

国安理会改革问题上持共同立场，支持增加发展中国家代表性的代表性，反对任何国家以单边主义手段破坏国际秩序。中欧共同反对单边主义和推动国际关系民主化的实践，令中欧关系更具战略意义和世界影响。

中欧是支持经济全球化的两大市场。中欧作为全球化进程中的两大重要市场，始终在推动世界经济开放与合作方面发挥着关键支撑作用。双方在经贸合作、投资自由化以及贸易规则制定等方面的深度协作，为全球化提供了坚实的动力和模范经验。在经贸层面，2024年中欧双边贸易额超过5000亿美元，是世界上最大的双边贸易关系之一。在投资自由化方面，中欧于2020年成功签署《中欧投资协定》，欧洲对华直接投资不断扩大。经贸规则方面，双方在数字贸易规则、绿色金融标准等新兴领域的合作，不仅填补了全球治理的空白，也为其他国家参与全球化进程提供了可循的参考。与此同时，共建“一带一路”倡议还促进了欧亚大陆的互联互通，截至2024年底，中欧班列累计开行超过10万列，发送货物超1100万标箱，货值超4200亿美元，覆盖欧洲25个国家的227个城市，已成为连接中国与欧洲的重要物流通道。

中欧是倡导文化多样性的两大文明。中欧始终在倡导和实践文化多样性的道路上发挥着引领作用，共同构建起多元文化对话与交流的桥梁。中国作为中华文明的承载者，以五千多年的悠久历史涵养着丰富的文化传统；欧洲则作为西方文明的中心，汇聚了多元文化的交融与发展。正是这两大文明的互动与对话，为人类文明的进步提供了宝贵的经验和启示。中国的孔子学院在世界各地蓬勃发展，为欧洲人民提供了学习汉语和了解中华文化的重要平台。同时，欧洲国家也通过文化节、艺术展览等形式，向中国展示了欧洲文化的多样性。中国提出的“文明交流互鉴”理念，与欧洲强调的“多元文化共存”思想不谋而合。在维护文化多样性的全球性事业中，中欧始终反对文化霸权和文化单一化的倾向。这种价值观的共识，为双方在国际事务中推动建立更加公正合理文化交流机制提供了坚实的基础。

当前，国际形势变乱交织，单边主义、保护主义抬头，世界面临阵营化、碎片化和无序化。作为推动多极化的两大力量、支持全球化的两大市场、倡导多样性的两大文明，中欧更需要保持战略定力，携手应对挑战。

保持战略定力，首先要看到中欧有着广泛的共同利益基础，是相互成就的伙伴。当前，中欧互为彼此第二大贸易伙伴，2023年中欧双边进出口贸易总额达到7830亿美元，十年内增长7.2%，平均每分钟贸易往来近150万美元。2023年中欧双向投资存量超2500亿美元，欧盟对华投资十年内增长62.6%，近年依然呈现大体稳定的态势。更重要的是，中欧经贸关系优

势互补，发展战略高度协调，市场信心充足。2024年，欧盟领导人冯德莱恩将提高欧洲竞争力视作未来五年欧洲的首要任务，强调数字技术和绿色工业的双重转型。事实上，中国在绿色能源、智能制造、生物医药、人工智能、第三方市场等新兴领域，通过技术合作、市场准入等方式，已经深度参与了欧盟的竞争力战略，与欧洲形成了相互成就的互利共生关系。

坚持对话沟通，避免中欧战略误判是保持战略定力的关键。中欧没有根本利害冲突，也没有地缘政治矛盾。中欧双方的共同利益远远大于分歧，关键在于避免战略误判。2019年，欧盟委员会发布《中欧战略展望》，将中国同时视为欧盟的合作伙伴、竞争者和制度性对手。问题在于，如此三重定位给中欧关系的发展带来了许多不必要的干扰和阻碍。例如，中欧贸易摩擦被刻意渲染为欧洲的安全威胁，中国出口欧洲的技术和商品被污名化与妖魔化，针对性的投资审查与贸易调查成为阻碍中欧关系发展的绊脚石。中欧关系的正确定位应当是伙伴，主流基调应当是合作，发展前景应当是共赢。2024年，习近平主席对欧洲成功进行历史性访问，同年多位欧洲领导人访华，双方高层持续深入战略沟通。事实证明，中国对欧洲抱有信心，中欧应当以长远和战略眼光看待彼此关系。

保持战略定力需以清醒的认知把握发展大势，中欧要进一步合作推动全球治理体系改革。回顾历史，在气候变化、全球公共卫生、新兴技术挑战等跨境治理议题上，中欧展现出了高度的一致性和协调性。在多边主义国际规则改革方面，中欧在联合国框架下紧密合作，围绕维和、网络安全治理联合行动，展现了双方对多边主义的坚定支持。在全球发展与减贫方面，共建“一带一路”倡议与欧盟“连接欧洲”倡议的对接，为全球南方发展提供了实质性支持。当前，不确定不稳定因素相互交织，中欧展现出以往任何时候都期待一个健康稳定的中欧关系，比以往任何时候都盼望中欧成为变革世界当中的建设性力量。在全球性挑战面前，中欧合作更具意义。

中欧关系是国际格局演变中的重要变量，也是推动世界和平与发展的重要力量。面对百年未有之大变局，中欧应保持战略定力，以更加开放、包容的态度，深化合作，应对挑战，推动中欧关系向好向前发展，携手构建人类命运共同体，为世界提供更多稳定性与确定性力量。

（作者系对外经济贸易大学国际关系学院院长、国家安全与治理研究院院长）



人工智能对国际贸易分工格局的重塑

□ 马 涛

北京的小米汽车超级工厂里，智能机械臂精准焊接车身，自动导向车穿梭运输材料，生产数据实时上传云端；深圳顺丰智慧物流园里，人工智能（AI）分拣系统每小时处理数十万包裹，无人机与无人车完成“最后一公里”配送。数智时代，人工智能正重塑全球产业链。产业链上的生产流程被算法优化、大数据使供应链更加高效透明、新技术研发周期大幅缩短，都在悄然改变国际贸易分工格局。传统以要素成本为导向的分工模式面临挑战，算力、数据与算法的重要性大幅提升。世界各国都努力在这场变革中抓住机遇、应对挑战。

全球产业链是指在全球范围内为实现某种商品或服务的价值而连接生产、销售、回收至处理过程的跨企业网络组织，其本质在于生产要素的跨国界配置。例如一部智能手机可能由美国设计芯片、日本供应元器件、中国组装成品、德国提供物流服务。它体现了各国在资源、技术、劳动力等方面的优势互补，使生产效率提高、成本降低，但也存在供应链风险、利益分配不均等问题，易受政治、自然灾害等因素影响，对各国产业安全和经济稳定带来挑战。

人工智能时代，算力、数据、算法共同构成了人工智能三大基础要素。算力为人工智能提供了强大计算基础，数据作为新型生产要素，提供了人工智能训练和模型优化所需资源，算法则是指导人工智能如何学习和决策的关键，保证人工智能处理各类问题时的有效性和准确性。人工智能打破了传统贸易理论的一些经典假设：相较于传统生产要素，数据要素具有边际成本趋零和规模报酬递增的特性；比较优势在技术迭代周期缩短的情形下逐渐减弱；相较于劳动、资本密集型产业，知识、技术密集型产业占比大幅提升。人工智能正在重塑全球产业链，技术变革也在重构国际贸易分工格局并改变价值链分配规则。

人工智能主要从研发、生产、产业融合三方面重塑全球产业链。首先，研发环节重构知识生产模式。人工智能通过建立跨学科的知识体系，将人类经验转化为可计算的量化模型，实现了知识生产的范式跃迁。知识生产方式变革重构了全球创新网络，研发活动呈现去中心化特征，知识溢出的地理边界逐步被研发创新网络替代，形成多点并发的新格局。其次，数智化生产重构价值创造模式。人工智能通过深度学习算法和大模型迭代，使生产体系具备自感知、

自决策、自演进能力，推动制造活动从经验驱动转向算法驱动。全球供应链从成本导向型向数据驱动型转变，生产要素的全球配置不再单纯依赖地理区位优势，而是取决于数据流动效率与算法迭代能力。再次，人工智能通过促进产业融合催生新业态。人工智能重新定义了不同产业间的融合方式与价值创造路径。人工智能以数据为纽带，通过数智化重组产业链要素，推动跨行业协作模式创新并助推产业融合。人工智能作为“连接器”，既充当技术中介整合多领域资源，又作为创新引擎持续优化资源配置效率。产业间的协同合作不断推进数智化升级，也催生出不同于传统行业的新业态。

人工智能对国际贸易分工格局的影响体现在以下几个方面。第一，贸易商品中知识、技术密集型产品占比显著提升。随着深度学习、大数据等人工智能技术在各行业广泛渗透，产品数智化程度不断提高，推动知识、技术密集型产品贸易占比提高。例如，工业机器人、高端芯片、AI软件等产品的贸易额逐年增长，反映了人工智能赋能产业结构升级。第二，贸易主体地位上科技强国优势扩大。中美等国在人工智能技术研发、算法创新和应用拓展方面处于世界领先地位，能够率先将人工智能技术应用于全球产业链中，并在国际贸易分工中占据产业链高端环节。例如，美国科技巨头英伟达在AI芯片研发、大模型算法等领域具备领先优势，中国深度求索公司发布了算法领先的开源大模型DeepSeek等。科技强国在贸易规则制定、协定谈判等方面拥有更大话语权，巩固了其在贸易分工格局中的主导地位。第三，发展中国家在贸易分工格局调整中面临较大挑战。一方面，发展中国家在人工智能技术研发和应用方面相对滞后，缺乏自主创新能力和核心技术，难以适应贸易产品结构由劳动、资本密集型产品向知识、技术密集型产品的转变，短期内难以实现产业升级和贸易结构优化。另一方面，人工智能可能导致全球产业转移和就业结构调整，发展中国家的传统制造业就业岗位可能会被数智化设备替代。第四，贸易流向呈现区域化与多元化趋势。区域化方面，相邻国家或地区基于相似的产业基础、市场需求和政策环境，在人工智能相关产业上加强合作，形成区域内产业链协同发展。例如，欧盟在人工智能监管、数据保护等方面制定了统一标准和政策，推动了区域内人工智能产

业合作，促进了区域内贸易增长。多元化方面，一些数字大国在特定领域发挥自身优势，多元化参与国际贸易分工。例如，中国近年来在智能汽车和软件服务方面发展迅速，其通过与全球各国合作拓展了贸易市场，实现了贸易流向多元化。区域化与多元化趋势有助于打破传统贸易分工格局下的垄断和不平衡，促进全球贸易的均衡和可持续发展。

面对人工智能对国际贸易分工格局的深度重塑，我国需从多个层面协同发力，实施可行且有效的应对之策。首先，将人工智能发展提升至国家战略高度，制定全面且具有前瞻性的政策规划。加大财政投入，设立专项研发基金，鼓励科研机构和企业开展人工智能基础研究与关键技术攻关，对人工智能芯片研发、算法创新等领域给予重点支持。推动以人工智能为核心的新一代信息技术创新和应用，加强传统制造业与人工智能、云计算、物联网等数字技术深度融合，全面推动传统产业转型升级。其次，加大人工智能领域人力资本投资力度，大力培养新兴产业高技术人才。应增强对人工智能教育的资金支持与政策引导，普及国民人工智能教育。中小学教育应重视青少年关于编程语言、人工智能等相关基础知识的学习，高等院校应开设满足人工智能人才培养需求的课程。再次，企业要不断技术创新，着力实现高水平科技自立自强，为尽快适应贸易分工格局变革提供坚实技术支撑。持续增加对人工智能技术研发的资金支持，构建完善的内部研发体系，重视基础研究与应用技术开发。同时，强化产学研合作创新体系建设，形成产学研深度融合的创新联合体。此外，企业还需注重创新成果的转化与应用，建立高效的创新成果转化机制，缩短从技术研发到产品上市周期。最后，加强数据、算法等技术领域的国际合作。对于跨境数据流动，制定统一的数据隐私保护框架与数据流动标准，确保数据跨境流动时的安全与高效。同时，加强人工智能监管方面的合作，建立信息共享与联合监管机制，以应对人工智能可能带来的社会风险，确保人工智能的发展符合人类社会的整体利益。



世界各国人口高质量发展经验

□ 林炜炜

人口高质量发展已成为世界各国共同关注的焦点。它不仅关乎一个国家的经济繁荣，更与社会的可持续发展、民生福祉紧密相连。从发达国家到新兴经济体，不同国家基于自身国情与发展需求，在推动人口高质量发展的道路上进行了多样且富有成效的探索。

世界人口发展现状。世界人口增速处于低增长阶段，一些国家和地区正经历人口负增长。近10年，世界人口年均增速一直在1%左右，除非洲、南美洲和南亚、西亚等相对落后地区，全球大部分国家和地区人口自然增长率较低，未来非洲人口将贡献90%的世界人口增量，成为世界人口主要增长极。

人口老龄化和少子化加快，“人口红利”逐渐消逝。自2015年开始世界人口老龄化进程加速，预计到本世纪中叶老年人口总量将达到16亿人，到本世纪末老年人口占比将达到25%，分别进入“深度老龄化”“超级老龄化”阶段。与此同时，全球少子化进程也在加快，除了欧洲是唯一的总和生育率正增长地区，全球超40%的国家总和生育率低于更替水平，韩国总和生育率全球倒数第一。

全球劳动力数量增速放缓，“人才红利”逐步显现。1991—2019年，劳动力数量同比增速从1.8%降至1.2%左右，2020—2024年平均增速约0.6%。教育水平提升和预期寿命延长共同推动“人才红利”显现。教育水平提升方面，2022年全球人口高等教育入学率达到41.8%，处于从教育大众化向教育普及化跨越阶段，美国、德国、法国、英国、中国、印度的高等教育人群

占比分别为50%、33%、42%、51%、19%、13%，中国和印度人才红利有待进一步开发。预期寿命延长方面，联合国《2024年世界人口展望》报告显示，2024年全球人均预期寿命达到73.3岁，相比2000年的63.9岁，年均提升近0.4岁，高、中、低收入国家的出生人口预期寿命分别为80.3岁、70.1岁、62.5岁。

世界各国促进人口高质量发展的典型做法。大力提升教育与人力资本。各国政府开展技术和人才创新，不断提高教育水平。美国和德国持续提高基础教育和高等教育普及率，两国人均受教育年限位居世界前列；俄罗斯选拔认证了15个世界级科学与教育中心，推进教育与科技一体化发展；美国加强科学、技术、工程、数学人才培养和产业人才技能培训，将人才培养与关键技术创新岗位和商业机会紧密关联。各国还将引进国际高端人才作为国家人才发展战略的重要手段。美国的“人才优先”战略，发布旨在加强美国对全球高科技人才吸引力的联邦跨机构行动计划，对相关人才移民申请豁免条款进行修订；英国的“全球人才”战略，不限国籍制定择优录取制度，向全球优秀研究者发放政府研究资金，增加对创业者的支持。

加强生育支持与家庭政策。各国政府通常采用提供现金补贴和税收减免、加大托幼服务产品供给、加强妇女权益保护等方式。现金补贴方面，德国按照每个孩子100欧元/月的标准进行补贴；日本对3岁以下和3—15岁的儿童给予每月12000—18000日元的差异性补贴。税收减免方面，美国自1997年开始对每个家庭新增一个孩子减免400美元的税额；西班牙自2003年起实施阶梯性税收优惠激励政策，给予一孩1400欧元、二孩1500欧元、三孩2200欧元、四孩2300欧元的免税额度。各国还增加高质量的儿童照料类服务，对生育产生积极效果。瑞典以公共财政支出承担了育儿家庭80%的托幼费用，建立公立育儿机构、社会办托儿所和临时托儿所，满足家庭灵活托幼需求；日本建立完善的托幼体系，包括保育园、幼稚园、儿童院、儿童课后服务、短期照料支持服务和支援设施。围绕预期生育率目标，韩国出台《职业中断女性再就业促进法》，为因生育而职业中断的女性提供职业培训和再就业保障。

应对老龄化与大力发展银发经济。各国构建了由政府、企业和职工共同分担的多支柱养老金体系，美国基本养老社会保障计划中覆盖面最广

的第一支社联邦政府养老及遗嘱和残障保险信托基金（OASDI）主要来源于社会保障税，大部分年份稳定在0.4%—0.9%的收益率；加拿大1957年规定年龄在71岁以下的可设立个人退休储蓄计划账户，可提前支取保险金。各国还将居家养老作为应对老龄化的重要方式。日本政府打造“30分钟养老护理社区”，推行小规模多功能型居家养老护理和上门护理服务等；德国政府投资兴办公寓，推行“多代屋”互助养老方式，不同代际的人在公寓中互相帮助；澳大利亚优化医疗体系，支持医院和社区之间的专业服务延伸过渡，增强慢性病老年人的转移协调。

构建健康与长寿社会。发达国家出台各种措施，整合医、康、护、养综合发展资源，特别是多领域多学科人员整合、跨专业服务管理、共享评估信息、整合化住宅等措施效果较好。各国还开展老年友好型城市改造建设。伦敦制定住宅规划政策和资金计划，建立包容性设计策略、规范与标准，指导邻里空间、交通流线、住宅发展和公共建筑设计，满足老年人的住宅和空间需求；日本提升公共交通及道路步行的畅通程度，构建老年活动中心、医院、社区照料中心、商

店等均在可及范围内的紧凑社区，银行、酒店、美容院、超市、商业店铺、建筑公司、保险公司等企业法人和社会团体组织可申请“老年友好”徽章并提供服务。

世界各国人口高质量发展的经验启示。加强顶层统筹规划是“制胜一挙”。世界各国制定人口发展政策的实践证明，深入研究人口结构、劳动力供给等要素条件变化趋势，建立政策动态调整机制，有利于促进人口高质量发展。比如，完善生育补贴制度，建立涵盖保障休假、育儿补贴、个税抵扣、托育服务等一体化鼓励生育政策体系，能够扩大普惠性托育、学前教育有效供给。又如，加强长期照护服务能力，促进养老服务资源向居家社区聚集，通过拓展养老金的筹资和投资双渠道，能够提高养老保险普惠性。

提高劳动力资本是“核心一歩”。世界各国重视劳动力要素的实践证明，推动教育内容、人才培养和应用需要的联动发展，扩大创新型、应用型人才供给，完善终身学习体系，能够提高存量劳动者的人力资本水平。加快人工智能发展，对企业开展劳动力节约型技术创新进行研发补贴和税收减免，开展无人驾驶、

无人工厂试点，支持能够大量节约劳动力的“大模型+”等技术。推动数字化、物联网等技术沿产业链供应链扩散，全面提高要素组合效率和单位劳动产出效率。

集聚世界高端人才是“关键一招”。世界各国吸引优秀人才的实践证明，国际化、专业化、便利化的制度环境和生活环境，能够吸引外国高科技人才和高素质劳动者。完善与产业需求相衔接的精准快速人才引进机制，支持面向外籍人才的重点产业紧缺岗位目录，并发放相应类别工作许可。优化外籍人才工作居留证件审批管理流程，提升团队成员引进审批和停留居留便利，合理制定外籍人才引进和认定标准，为符合条件的外籍人才审核发放外国高端人才确认函权限。

重视社会文化建设是“重要一环”。世界多国经历着人口和家庭的双重变迁，人口大规模流动、家庭成员居住分散等因素削弱了家庭内部支持功能。各国注重人口文化建设的实践证明，通过营造家庭友好氛围、树立良好的婚育观和育儿观等方式，能够增强家庭养老抚幼功能，在社会层面形成积极的人口发展环境，推动人口高质量发展。将生育友好纳入用人单位社会责任范围，加强女性就业保护，改变职场文化，能够营造共建共享的生育友好环境。

