



2025年2月26日
星期三

第 2213 期

中共中央党校(国家行政学院)主管主办 网址: http://www.studytimes.cn
报名题字: 江泽民 国内统一连续出版物号: CN 11-0137 代号: 1-267

深化农村改革扎实推进乡村全面振兴

中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任 韩文秀

2024 年中央农村工作会议上，习近平总书记对“三农”工作作出重要指示，强调“坚持城乡融合发展，进一步深化农村改革，完善强农惠农富农支持制度，全面推进乡村振兴”。当前，国际环境复杂严峻，我国发展面临的不确定难预料因素增多，越是风高浪急，越要稳住农业农村基本盘，落实农业农村优先发展的战略要求，坚持城乡融合发展，向改革开放和科技创新要动力，聚焦乡村全面振兴和建设农业强国目标，扎实工作、奋力进取，为实现中国式现代化保驾护航。

持续增强粮食等重要农产品供给保障能力，坚决确保国家粮食安全

保障国家粮食安全是永恒主题、头等大事，任何时候任何情况下都不能有丝毫松懈。要坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，提高农业综合效益和竞争力。

以大面积单产提升促进粮食稳产增产。粮食安全是“国之大者”，14 亿多人口的吃饭问题只能立足国内，以我为主，这一点丝毫不能动摇。粮食安全是种出来的，不是买出来的。2024 年，我国粮食产量迈上 1.4 万亿斤的历史性新台阶，大豆产量保持在 2000 万吨以上，大大增强了我国的战略回旋余地。未来要想在较高基数上继续稳产丰产，必须把粮食增产的重心放到单产提升上，加力落实新一轮千亿斤粮食产能提升任务，深入推进粮油作物大面积单产提升行动，进一步扩大粮食单产提升工程实施规模，加大高产高效模式集成推广力度，推进水肥一体化，促进大面积增产。我国大豆对外依存度较高，为更好满足国内油料和饲用蛋白需求，既要多措并举巩固大豆扩种成果，又要多油并举，稳步提升自给水平。

坚持数量质量两手抓落实耕地严格保护。耕地是保障粮食安全的根本，本固方能粮安。要严格耕地总量管控和“以补定占”，将各类耕地占用

纳入占补平衡统一管理，确保省域内年度耕地总量动态平衡。保护耕地，不能只看数量，更要看质量，要完善补充耕地质量评价和验收标准，把耕地质量摆到更加重要的位置。对一些地方死灰复燃的“大棚房”、侵占耕地“挖湖造景”、乱占耕地建房等问题，保持持续整治态势，坚决遏制破坏耕地违法行为。针对耕地“非粮化”问题，下一步要因地制宜制定基本农作物目录，建立耕地种植用途监测体系，还要结合产业发展实际、作物生长周期等设置必要的过渡期，分类有序做好整改工作。耕地要高质量、建养治并举，一方面，持续高质量推进高标准农田建设，分类推进撂荒地复垦利用；另一方面，稳步推进盐碱地综合利用试点，加强东北黑土区侵蚀沟、南方酸化退化耕地治理。

推进科技力量协同攻关发展农业新质生产力。兴粮稳产，关键在科技。要充分发挥我国农业科研机构、人员数量众多的优势，强化协同攻关，提升农业科技创新体系整体效能。农业也是新技术应用的重要场景，要发挥农业对各类科技要素的集聚作用，逐步实现农业向新质生产力跃升。特别是要加快突破关键核心技术，强化农业科研资源力量统筹，培育农业科技领军企业，形成一批创新和应用主体。紧抓种业这个关键，深入实施种业振兴行动，继续推进生物育种产业化。还要面向未来，支持发展智慧农业，推动农机装备高质量发展。

践行大农业观大食物观构建多元化食物供给体系。保障居民消费升级，不仅要有粮食，还要有肉蛋奶、果菜鱼、菌菇笋等多种食物。大农业观、大食物观就是从顺应人民群众对美好生活的向往发力，既可以更充分地挖掘资源禀赋优势，又有利于转变消费结构，助力居民从“吃得饱”向“吃得好、吃得科学”转变。要加强蔬菜应急保供基地建设，实施大中城市周边现代设施农业更新工程，促进渔业高质量发展，支持发展深远海养殖，发展森林食品，推动食用菌产业提质增效，培育发展生物农业，开拓

新型食品资源。

健全粮食生产支持政策体系维护农民利益。农民种粮赚钱与否事关粮食安全大局，当前种粮收益偏低已经严重影响农民生产积极性。要处理好国内生产和进口节奏规模之间的关系，严厉打击农产品走私等违法行为，维护好农民利益。同时，要落实稻谷小麦最低收购价政策，完善玉米大豆生产者补贴、稻谷补贴政策，稳定耕地地力保护补贴政策。推动扩大稻谷、小麦、玉米、大豆完全成本保险和种植收入保险投保面积。加大对产粮大县支持力度，启动实施中央统筹下的粮食产销区省际横向利益补偿，降低产粮大县农业保险县级保费补贴承担比例，逐步扩大产粮大县公共服务能力提升行动实施范围。

持续巩固拓展脱贫攻坚成果，做好过渡期后帮扶政策衔接

巩固拓展脱贫攻坚成果，要通过政府引导与市场手段结合、短期帮扶与长期制度并重，逐步实现脱贫地区从“外部帮扶”向“自主发展”转型，确保在乡村全面振兴中“不掉队”。

坚决守牢不发生规模性返贫致贫底线。我国脱贫攻坚取得历史性成就，但脱贫基础还不够稳固，守住底线是确保脱贫攻坚成果的关键。今年是 5 年过渡期的最后一年，要慎终如始扛稳责任，防止思想松懈、工作松动，持续巩固提升“三保障”和饮水安全成果，加大对乡村振兴重点帮扶县、易地搬迁安置区等支持。对于那些因病、因灾返贫致贫的农户，要加强监测，及时发现，及时帮扶，深入开展防止返贫就业攻坚行动，统筹科技、医疗、教育等部门开展组团式帮

扶，不断增强帮扶车间就业吸纳能力，稳定脱贫人口务工规模和收入。针对基层反映较多的多头筛查、重复算账等工作机制问题，要加强工作统筹、信息共享，让数据多跑路、让群众少跑腿。

有序做好帮扶政策和工作衔接。根据实际情况稳步调整优化既有帮扶政策，避免“急刹车”，确保平稳有序过渡。一方面，要开展巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接总体评估，尽快研究制定过渡期后帮扶政策体系。另一方面，要根据不同返贫致贫原因统筹建立农村防止返贫致贫机制和低收入人口、欠发达地区分层分类帮扶制度。要统筹开展农村低收入人口及防止返贫致贫对象的识别认定，对有劳动能力的农村低收入人口开展开发式帮扶，对因各种原因生活困难的农户加强社会救助兜底保障，特别是要做好低保、医保、养老保险等制度衔接工作，确保困难群众基本生活有保障。对欠发达地区的帮扶政策要保持总体稳定，以县域为单元，用好东西部协作、定点帮扶等机制，不断增强这些地区的自我发展能力。

健全脱贫攻坚资产长效管理机制。脱贫攻坚以来，国家投入大量资金资源，形成了较大规模资产，要健全管理机制确保这些资产长期有效运行，持续支撑脱贫群众增收和脱贫地区发展。要摸清家底，全面清查脱贫攻坚国家投入形成资产，建立统一的资产登记管理台账。要建立制度，明确谁来管、管什么、怎么管，制定帮扶项目资产管理办法，健全资产形成、确权移交、管护运营、收益分配等全程监管制度，推动经营性资产保值增效、公益性资产持续发挥作用。要完善资产分类处置制度，对低效闲置资产，要支持各地规范有序盘活，提高资产配置效率和使用效益。(下转 5 版)

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

大有考论

把“投资于物”同“投资于人”紧密结合起来

□ 田永坡



习近平总书记在二十届中央财经委员会第一次会议上指出，“要顺应人民群众对美好生活的期待，坚持人民主体地位，把人口高质量发展同人民高品质生活紧密结合起来，把‘投资于物’同‘投资于人’紧密结合起来，尽力而为、量力而行，建立健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系”。在我国由人口增量发展转向减量发展阶段、人力资源变得更加宝贵的背景下，把“投资于物”同“投资于人”紧密结合起来，通过“投资于人”提高人口素质、夯实高质量发展的人口全面发展的基础更具时代意义。

进入新发展阶段后，经济增长动能发生根本性转变，我国更需要着力培育新质生产力，提升全要素生产率

对经济增长的贡献。在劳动者、劳动资料、劳动对象三个关键要素之中，劳动者具有创新的能动性，是生产力中最为活跃的因素，是引领新质生产力发展的“火车头”。体现在经济发展动力和投资方向上，就需要把握好“投资于人”和“投资于物”的相互关系，着力全面提升人口整体素质。一方面需要“投资于物”，加大对各类劳动资料的投资，改善生产方式和产业运行机制，发掘更多可用于发展的“劳动对象”，夯实新质生产力发展的物质基础；另一方面更需要“投资于人”，切实通过教育、培训等途径，大力提高人口发展质量，加快塑造素质优良、总量充裕、结构优化、分布合理的现代化人力资源。

全球发展实践充分证明，“投资于物”与“投资于人”相互协同，具有内在的一致性。在发展较好的国家和地区中，大多数都采取了发展教育事业、提高人的健康水平、改善劳动力市场配置效率等措施，切实提高劳

动者素质和人力资源使用效率，充分发挥劳动者对经济社会发展的推动作用。包括联合国在内的多个国际组织也提倡发展教育、提高人的素质，为经济社会和人的全面发展提供支撑。同时，经济社会发展水平的提高，反过来又为“投资于人”提供殷实的物质基础。许多国家把教育投入作为其财政支出的重要组成部分，为本国各类教育发展提供财力支持，这背后自然离不开良好的经济发展基础。

在高质量发展过程中协同推进“人”和“物”的投资。一方面要保持固定资产投资等物质基础投入的总量和增速维持在一定水平，以夯实发展的物质投入基础；另一方面要立足人口发展的新常态，合理规划教育卫生科技等事业的投入，为人口高质量发展提供有力的经济基础。同时进一步挖掘人口综合红利。人口红利不仅与人口数量和结构有关，更与人口素质、经济政策及配套措施有关。当前，我国人口发展呈现少子化、老龄

化、区域人口增减分化等趋势性特征，对人口红利的延续造成一定的影响，但应该注意到，我国现有人口和劳动力规模足够庞大，目前人口减少的体量有限，全民受教育水平持续提高，人口综合红利仍具有明显优势。把人口高质量发展同人民高品质生活紧密结合起来统筹推进，建立健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，将婚嫁、生育、养育、教育、就业、就医、住房、养老等一体考虑。这既有力促进人的全面发展、全体人民共同富裕，也是中国式现代化坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享的集中体现。

现代化的本质是人的现代化，人口高质量发展是实现中国式现代化的重要支撑。立足人口发展的新趋势，把“投资于物”同“投资于人”紧密结合起来，创造有利于发展的人口总量势能、结构红利和素质资本叠加优势，经济社会发展的需要就会牢牢掌握在我们自己手中。

重要言论

以发展现代化大农业为主攻方向，完善强农惠农富农支持制度，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业。积极发展生态养殖，加强农产品精深加工和食品细加工，做足做活“粮头食尾”、“畜头肉尾”、“农头工尾”文章，构建多元化食物供给体系。统筹谋划城乡空间布局、产业发展、公共服务、基础设施建设，推动兴业、强县、富民一体发展，促进城乡共同繁荣。

习近平总书记多次强调金融和实体经济的关系，指出“金融要把为实体经济服务作为出发点和落脚点”“金融是实体经济的血脉，为实体经济服务是金融的天职”。党的二十届三中全会对深化金融体制改革作出一系列系统性部署，提出“完善金融机构定位和治理，健全服务实体经济的激励约束机制”的要求。深化金融体制改革，必须建立健全分工协作的金融机构体系，坚持把金融服务实体经济作为根本宗旨，全力提升服务质效，以金融高质量发展助力中国式现代化。

深刻理解完善金融机构定位和治理，健全服务实体经济的激励约束机制的内在要求

建设金融强国的必然要求。强大的金融机构是建设金融强国的六大关键核心金融要素之一，完善金融机构定位和治理是建设强大的金融机构的关键步骤。习近平总书记指出，金融机构健康既包括资产负债表健康，也包括公司治理、内控体系、复杂金融产品交易清算以及重要金融基础设施健康。如果金融机构处于病态，就很难为实体经济服务好。当前我国金融机构总体运行稳健，但在内控管理、服务水平等方面还存在与实体经济发展不适应的问题，需要抓紧采取有效措施解决。

经济和金融高质量发展的必然要求。完善金融机构定位和治理是提升我国金融机构服务质效的关键，是进一步深化金融供给侧结构性改革的内在要求。党的十八大以来，我国已经建立起一个全面、多元且能满足不同层级需求的金融服务体系，需要进一步建立健全金融服务实体经济的激励约束机制，确保金融体系服务实体经济更加精准高效，各类金融机构之间协同合作、功能相互协调，促进市场形成良性竞争秩序和高效资源配置，为我国经济社会持续健康发展提供与之相匹配的高质量金融服务。

防范化解金融风险的要求。经济风险和金融风险互为因果、相互交织，很多情况下金融是经济的镜像。完善各类金融机构定位，健全公司治理，强化对金融机构服务实体经济的激励约束，能够防止金融机构盲目发展、无序扩张，引导其树立正确的经营、业绩

健全服务实体经济的激励约束机制

□ 陆磊

完善金融机构定位和治理

和风险理念，有效防范化解金融风险。

持续健全分工协作的金融机构体系，以金融高质量发展助力经济高质量发展

近年来，金融系统以推进金融高质量发展为主题，以满足经济社会发展 and 人民群众金融服务需求为出发点和落脚点，深化金融供给侧结构性改革，明确金融机构功能，持续优化金融产品和服务体系，为经济高质量发展注入更多金融“活水”。(下转 3 版)

本期导读

习近平总书记所作的比喻

乘着强国建设民族复兴的浩荡东风

第 5 版

改革关注点

促进数字产业化和产业数字化良性互动

第 2 版

院士论坛

人工智能将走向何方？

——访中国工程院院士、计算机专家李国杰

第 6 版