



创新方式 搭建平台 更好发挥人民政协专门协商机构作用

为全面学习贯彻党的二十届三中全会精神，深入践行全过程人民民主，进一步深化对地方政协协商民主实践的研究，2024年12月25日，由学习时报社和杭州市政协共同举办的“杭州市政协新时代协商民主实践中心建设理论研讨会”在杭召开。杭州市政协办公厅相关负责人介绍政协新时代协

商民主实践中心建设工作情况。来自中央党校（国家行政学院）、中国社会科学院、复旦大学、浙江大学、南京大学等院校的有关专家学者进行了交流发言。本次研讨会通过对杭州市政协新时代协商民主实践中心的案例研讨，为完善协商民主体系、推进全过程人民民主提供了有益探索和启示。

深化实践创新 研究复制推广

□ 肖立辉

杭州市政协新时代协商民主实践中心，通过专班运作，发挥了民主实践平台的作用，是中国式民主在地方治理实践中具有政协特色的政治性公共产品，是人民政协发挥政协独特作用的一种实践创新，是实现党的领

导、统一战线、协商民主有机结合的重要活动平台和组织载体。从目前的运作实践来看，杭州市、区两级新时代协商民主实践中心与其他相关平台已经形成资源整合、信息共享、各方联动的良好局面。

实践中心的创设、发展和完善，既有适宜的物质支持，更有全过程人民民主理念的支撑，具有可复制、可推广的实践价值。继续推进杭州市政协新时代协商民主实践中心的良性发展，需要做到以下几方面。一是要坚持正确的政治方向，强调政治性为第一属性，将其系统地全面地整体地具体地充实到全过程人民民主的生动实践中。二是与政府、国有企事业单位、社会组织等其他治理主体进一步整合，增强互动性，丰富合

作形式。三是加强与诸如快递小哥、卡车司机等就业群体的合作，让这些群体在实践中心这个平台讲好自己的民主故事。四是加强上下联动和左右衔接，形成合力，提升整体效率。五是加大研究力度，进一步明确实践中心的理论定位、实践价值和可复制、可推广的内在机理。

（作者系中央党校（国家行政学院）人民民主研究中心常务副主任、政治和法律教研部副主任）

“协商民主+自治实践”新探索

□ 桑玉成

浙江省尤其是杭州市将继续在推动中国政治发展的道路上发挥重要作用。

（作者系复旦大学国际关系与公共事务学院教授）

协商民主文化的重要基础。实践中心展示了人民政协的发展历程和杭州协商民主的特色实践，聚焦党委中心工作和人民群众急难愁盼问题，组织开展各类协商活动，还注重发挥政协委员主体作用，通过各种方式开展协商建言、收集社情民意。在制度机制方面，探索建立了与政府部门、社会组织以及媒体等协同合作的协商平台，促进了各种协商渠道的协同配合。

杭州市政协新时代协商民主实践中心的建设实践，与新时代新征程上

协商民主和人民政协事业发展的要求高度契合。下一步，面对世界之变、时代之变、历史之变不断向广度和深度延展，需要全面发展协商民主，调动最广泛的积极性、主动性、创造性。通过进一步推进实践中心的建设实践，持续提高实践中心的知晓率、参与度和创新活力，在发展全过程人民民主中把人民政协的显著政治优势更加充分地发挥出来。

（作者系中国社会科学院政治学研究所政治制度研究室主任）

新时代民主治理的浙江探索

□ 周少来

基础上，探索民主浙江的实践。要在全省范围内加大统合民主治理经验力度，同时因地制宜、降本增效，进一步深化中心“软件”研究，加强总结提炼，以便给中西部

地区提供更多借鉴，成为落实全过程人民民主的实践基地。

（作者系中国社会科学院政治学研究所研究员）

通与线下沟通的融合发展，深化了人们对协商民主实现形式的理解，增强了对中国特色社会主义协商民主的政治认同感。实践中心拓宽了协商民主的实现形式。通过开展市民群众体验协商民主系列活动，了解并践行协商民主，全面贯彻落实党的二十届三中全会精神，是完善基层民主制度体系和工作体系的重要实现形式，成为党的基层治理的协同力量，实现了群众路线的组织延伸。

此外，实践中心是走好新时代群众

路线的典范，成为党员、干部联系群众制度的新的实现形式，推进了协商民主广泛多层制度化发展，厚植了协商民主的群众基础，培育了社会主义协商文化。

为更好地提升实践中心协商效率，要进一步处理好与党群服务中心、人大代表联络站的协同配合关系，加强与上级社会工作部门的业务联系，做好协商民主的成果展示工作。

（作者系南京大学马克思主义学院暨中共党史党建研究院院长、教授）

探索地方政协协商民主“综合体”

□ 盛世豪

现过程。实践中心是协商民主的一个重要平台，要吸引更多的群众到实践中心来参加活动，同时推动协商活动向深度拓展，特别是协商议题的选择要充分考虑群众关心的重点焦点问题，要经常邀请政府相关部门就相关议题开展有针对

性的协商活动。要让参与协商的群众了解协商活动特别是协商结果及其影响，从而增强其获得感，真正体验到全过程人民民主的具体过程。

（作者系浙江省社会科学界联合会主席、研究员）

基层联动结合得较好的制度安排。三是数实结合，实体组织与数字空间结合良好。四是多机构、多方社会成员协同运作。五是在政协工作组织方法上实现了多层次、体系化的优化与重构。

为更好提升实践中心工作的高度和深度，应从以下几个方面持续发力：一是要与大统战工作更好地融合。二是发挥政协骨干和社会成员中具有企业家能力的人的主动性与创造性，把实践中心的制度潜能充分发挥出来。三是加强与

智库的合作，提高政协参政议政在优化政策上的作用。四是推进协商监督平台建设，进一步推进民主监督。五是发动员组织社会各界参与活动的功能，尤其重视社团的作用。六是更好服务老百姓，切实在解决民生问题上取得实效。

（作者系浙江大学政治学研究所所长）

构建“管用的”协商民主机制和平台

□ 韩 旭

杭州市政协新时代协商民主实践中心的建设，为协商民主的发展提供了鲜活且颇具借鉴价值的平台。它将协商民主的抽象理念场景化、具体化，将协商平台建设真实、生动、成型地落细落地，为政协协商走出机关、走进社会提

供了政协联系群众、群众参与协商的新渠道，并通过积极推动、协同配合，孵化出了更多的协商方式。这一具有多种形式的协商平台建设，不仅能够推进专门协商机构的健全和发展，更是拓展协商民主方式、提高协商民主质量、培育

民主治理在浙江省有一个不断探索和发展的过程。从台州温岭的民主恳谈、温州乐清的人民听证、金华武义的全过程监督，直至杭州市政协新时代协商民主实践中心，都是浙江民主治理的生动实践。

从定位来说，杭州市政协新时代协商民主实践中心的建设是全过程人民民主的基层探索与实践，它有两个基本定位：第一个方面是“上挂”，即贯彻党中

央精神，是全过程人民民主的实践基地；第二个方面是“下挂”，即与地方、与人民群众联系，是基层治理现代化的民主基础建设。

从意义来说，杭州市政协新时代协商民主实践中心的核心是推进社会治理现代化，以协商民主促进基层治理。协商民主更切合民情民意，贴近民众生活，是就近就地的民主。

浙江省应在平安浙江、法治浙江的基

以民主促进团结的创新样本

□ 王建华

习近平总书记强调，人民政协始终坚持团结和民主两大主题，服务党和国家中心任务。杭州市政协新时代协商民主实践中心在此指导下，把政协工作与普通百姓生活紧密结合，实现了政协功能上的顶天立地、上下贯通，成为以民

主促进团结的创新样本。实践中心是信息时代协商民主的新空间。通过利用现代信息技术，打造集展示、协商等功能为一体的新型空间，使得协商民主有了生动直观的形式，增强了不同主体间的信任感，实现了线上沟

政协协商民主是实践全过程人民民主的重要形式，如何让广大人民群众更全面、更深入地了解政协协商民主，杭州市政协新时代协商民主实践中心作出了很好的回答。两年多的实践表明，实践中心是政协协商民主的“综合体”，以市实践中心为主体，在13个区县（市）设立分中心，通过资源共享、场地共用、工作联动，推进基层政协协商民主活动。不仅有专题协商会、协商座谈会等各类协商活动，同时也有委员工作室、界别联络站、协商议事厅等空间平台，基层政

协协商民主的协商活动都可以在实践中心开展。实践中心是基层政协的重要活动平台，为人民群众参与协商民主提供了具体的载体，促进了全过程人民民主的具体落地。实践中心帮助群众在了解、感知的基础上与政协委员和政协组织开展互动，这既为委员履职提供了更多的机会，也为收集社情民意提供了更广泛的渠道。实践中心鼓励并吸引群众参与到相关的协商民主活动中来，不仅让群众更好地了解政协协商民主，而且也能亲自参与全过程人民民主的具体实

协商民主平台建设的成功创新

□ 余逊达

政协是具有高度包容性的组织，杭州市政协新时代协商民主实践中心将政协组织的显著特色和优越性，通过具体的安排展现出来，是中国在民主协商平台建设方面最有创意也是最需要的探索

之一。

实践中心在组织方式上有五个显著的特点。一是开放性，包括理念、制度、组织方式、参与人员、展示方式、信息、议题和成果的开放。二是多样化协商平台与

推进政协协商民主实践的创新案例

近年来，杭州市政协深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，发挥人民政协专门协商机构作用，创新方式平台，创建杭州市政协新时代协商民主实践中心，探索打造集“重要展示窗口”“集成协商平台”“履职为民载体”“团结联谊空间”“实践体验基地”等功能为一体的市级协商民主平台载体，提供了在地方推进协商民主实践的创新案例，相关做法获得全国政协领导批示肯定。

建好阵地、讲好故事，打造展示社会主义协商民主制度优越性的重要窗口。在杭州市委、市政府的重视下，杭州市政协选址在市民群众集聚观光、休憩、运动的城市阳台，占地约5700平方米的公共空间，创建新时代协商民主实践中心，为市民群众“走进人民政协、感知协商民主”提供了一个全新的公共开放基地。实践中心设置陈列展示区、协商议政区、学习交流区、互动体验区等多个功能区域，是汇集展示协商民主、委员履职、团结联谊、群众感知的综合性功能载体。自2022年10月建成启用以来，实践中心先后接待各界人士参观超25万人次，接待海内外考察团队971批次，成为宣传展示新时代协商民主实践、讲好新时代中国人民民主故事的重要窗口。

聚焦主业、一体联动，打造协商议政、资政建言的集成平台。发挥实践中心平台作用，聚焦党委政府中心工作、百姓热点难点问题，广泛开展专题协商、界别协商、对口协商、民生议事等各类协商活动，两年多来，共开展各类协商活动327场。实践中心特别注重扩大界别群众的有序政治参与，拓宽政协委员、专家学者、市民群众、行业代表等群体共同参与协商民主的渠道，探索了与政府部门开展“协商进中心、民主促民生”系列协商活动、与社区组织开展“行业共商 商界智汇”系列活动，并采取协商议题群众提出、协商活动群众参与、协商成果群众评价等方式，与相关媒体联合推出“橙柿·阳台协商会”“杭网议事厅·智汇阳台”“我们圆桌会·政协视点”等“融媒体”协商平台，促进各种协商渠道协同配合。同时，构建实践中心矩阵体系，在全市13个区县（市）政协设立实践中心分中心，引领深化“请你来协商”、镇街“民生议事堂”等基层协商平台建设，与基层协商资源共享、协调联动。

一线履职、服务民生，打造委员联系界别群众履职为民的有效载体。组织开展“委员进中心、履职为人民”主题活动，安排委员驻点实践中心值班，通过现场接待群众、接听热线电话、云上视频连线等方式开展协商建言、收集社情民意。先后有906人次委员在实践中心开展轮值服务和委员面对面活动，共收集意见建议1555条，其中511条转化为委员来信转交相关部门办理。组织开展界别“履职周”活动，在一周内集中举行协商建言、学习交流、联系群众、便民惠民等履职活动。两年多来，共开展界别“履职周”活动152场次。实践中心还汇聚全国、省、市和区县（市）四级政协委员

力量，成立委员讲师团和“名师名家团”，推出“名师名家讲座”“杭州政协夜学堂”等活动品牌，受到了市民群众欢迎和好评。

整合资源、团结联谊，打造扩大朋友圈、画大同心圆的融合空间。实践中心开展与在杭12所大中学校、31家机关单位、8家企事业单位签约联盟共建，探索专班方式运行，在运营力量、活动资源等方面共建共享，联动开展情景教学、协商互动、读书沙龙等活动，建成拓展各界各方联谊、服务人民群众的“融合空间”。按月安排区县（市）政协在实践中心开展“活动周”，举行协商座谈会、专题讲座、特色展示、主题培训等各类活动。与市科协、市社科联、市文联等团体协会联动，开展“百家协会进中心”活动，举行协会协商、专题讲座、展陈展示、学习交流等活动。

实景感知、实践体验，打造感知协商民主、培育社会主义协商文化的体验基地。组织开展“市民群众走进协商民主”系列活动，邀请市民代表通过参观考察、视听体验、知识测评等方式了解人民政协，通过提案线索、民生实事选题、社情民意征集等方式践行协商民主。组织开展“00后走进协商民主”系列活动，每月组织在杭大中学生来实践中心开展模拟提案履职等活动。在15所大中学校成立模拟政协学生社团，每年召开全市模拟政协学生社团建设推进会，广泛开展模拟政协提案征集评选活动，优秀提案由政协委员转化为正式提案，让学生体验到社会主义协商民主的独特魅力。

（杭州市政协）