

以解决“四为”问题为导向 深化干部人事制度改革

□ 宋福范

党的二十届三中全会强调党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。领导改革的党，必须以改革的精神和严的标准管党治党，才能适应新时代新征程领导改革的要求。《决定》提出着力解决干部乱作为、不作为、不敢为、不善为问题，深化干部人事制度改革这一党建制度改革的重点。新时代新征程，必须以解决“四为”问题为导向，鲜明树立选人用人正确导向，大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部。

以解决“乱作为”为导向，健全有效防范和纠正政绩观偏差工作机制。总体上看，广大干部认真落实党中央战略部署，成绩显著，同时应看到，乱作为的现象也突出存在。一些地方脱离实际、不计成本，盲目举债搞建设；有的搞大场面、铺大摊子，搞“形象工程”“面子工程”；有的统计造假、虚报浮夸、搞“数字政绩”“虚假政绩”等。乱作为的背后，是错误的政绩观在作祟，没有解决“政绩为谁而树”“树什么样的政绩”“靠什么树政绩”的问题。必须以解决这一问题为导向，把为民造福作为最重要的政绩，坚定不移贯彻新发展理念，真抓实干抓落实，坚决防止形式主义、官僚主义。为此，在干部人事制度改革中，必须健全有效防范和纠正政绩观偏差工作机制。一是加强政绩观教育。通过深入学习习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述，帮助干部增强推动高质量发展和服务群众本领。二是强化重实干、重实绩的用人导向，大力选拔那些牢固树立正确政绩观、真抓实干、实绩突出的干部，坚决不用那些政绩观不正的干部。三是改进推动高质量发展的政绩考核，发挥监督管理的约束作用。要优化政绩考核，划出底线红线，完善法规制度，健全监督制约体系，提高考核的精准度和科学性，鼓励先进、鞭策落后，促进真作为、破解乱作为。

以解决“不作为”为导向，形成能上优奖、庸下劣汰的良好局

面。党的十八大以来，各级领导干部振奋精神，担当作为，奋勇争先，全面建成小康社会、推动党和国家迈上全面建设社会主义现代化国家新征程。与此同时在实际工作中，也存在不作为的现象。有的干部存在等靠、守摊、享受、旁观、本位等思想倾向，念起“推”字诀、“拖”字诀，当“甩手掌柜”“二传手”，做“老好人”“太平官”，顾虑“洗碗越多摔碗越多”，信奉“多栽花少种刺，遇到困难不伸手”“为了不出事，宁可不开事”，出现无利可图“不愿为”、得过且过“不思为”、监督不力“不必为”等现象。与“乱作为”相比，“不作为”的危害更具隐蔽性，甚至危害性更大。习近平总书记强调，为官避事平生耻，不能只想当官不想干事，只想揽权不想担责，只想出彩不想出力。为此，干部人事制度应着眼于使干部鼓足干事创业的精气神，迸发攻坚克难的战斗力，坚决破除干部拈轻怕重、躺平甩锅、敷衍塞责、得过且过的“不为”心态。要落实《推进领导干部能上能下规定》，制定务实有效的考评机制，明确“下”的情形、优化“下”的程序、压实“下”的责任，把敢不敢为、能不能为、想不想作为识别干部、评判优劣的重要标准，把为了什么、为了多少、为成了多少作为选拔干部的基本依据，切实解决为与不为、为多为何，为好为差都是一样的问题。

以解决“不敢为”为导向，优化“三个区分开来”的容错纠错机制。随着全面深化改革进入深水区、攻坚期，许多领域面临“老屋已拆，新屋未建”的情况，导致出现有些领导干部产生“求稳怕错”“多干多错”的错误心态。有的干部瞻前顾后，畏首畏尾，患得患失，秉持多一事不如少一事、干得多错得多的思想，不敢作为、不敢担责。分析“不敢为”的原因，主要是导向不明，追责问责不精准、不科学、不规范，对“担当作为”缺乏深刻理性的认识，有些地方担当氛围不够浓、履职环境不够优，为担当者担当护航、为干事者撑腰鼓

劲还没有真正做到位，考核评价、正向激励、监督管理的制度体系还不够科学完善，激励“雨点小”、问责“简单粗暴”，等等。习近平总书记指出，党员干部要有守土有责、守土负责、守土尽责的责任担当。艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，要求广大干部必须树立“敢为人先”的豪气、攻坚克难的志气、敢闯敢试的锐气、大胆负责的勇气，铸就对党忠诚“坚如磐石”的品格，树牢扑下身子“坚守一线”的导向，锻造干事创业“坚强过硬”的本领，才能爬坡过坎，坚韧前行，在推进中国式现代化建设中奋勇争先、建功立业。为此，干部人事制度改革要细化实化优化“三个区分开来”的容错纠错机制。落实“三个区分开来”，关键是要正确看待干部履职中的失误和错误，把握具体政策要看是出于公心，还是源于私利；是无心之失，还是有心之过；是履行程序，还是破坏规则；是遵纪守法还是违法乱纪。为担当者担当、为实干者撑腰，让干部背后有“靠”、身上有“甲”、眼中有“光”，充分释放闯的魄力、拼的劲头，推动营造干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创良好风气。

以解决“不善为”问题为导向，完善全面提高现代化建设能力的培训机制。中国式现代化是前无古人的开创性事业，对干部的能力素质、工作作风和精神状态都提出了新的更高要求，部分领导干部存在“不善为”问题。为此，必须下大气力培训赋能、苦练内功，全面提高现代化建设能力，以过硬本领展现新作为、开创新局面。立身百行，以学为基，干部要练就过硬本领。干部要有知识不足、本领不足、能力不足的紧迫感，明确“为什么提升、提升哪些、怎样提升”，自觉加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，努力增强学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领，全面提高政治能力、调查研究能力、科学决策能

力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力，努力练就干事创业“硬脊梁”“铁肩膀”“真本事”。要健全常态化培训特别是基本培训机制，强化专业训练，精准制定培训计划，把组织需求、岗位需求、干部需求有机统一起来，填知识空白、补素质短板、强能力弱项，在能力建设上来一次大提升。要强化实践锻炼，有组织有计划地把干部放到改革发展“主战场”、服务群众“最前沿”、乡村振兴“第一线”等党和人民最需要的地方经风雨、见世面、壮筋骨、长才干，全面提高干部现代化建设能力。

党的二十届三中全会擘画了进一步全面深化改革的宏伟蓝图，谋划了新征程推进中国式现代化的新篇章，彰显了我们党将改革开放进行到底的坚强决心和强烈使命担当。政治路线确定之后，干部就是决定的因素，干部人事制度改革更是关键所在。党的二十届三中全会明确指出，要深化干部人事制度改革，鲜明树立选人用人正确导向，大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部，着力解决干部乱作为、不作为、不敢为、不善为问题。这就要求健全与进一步全面深化改革相适应的干部选育管用全生命周期体系，把那些想改革、谋改革、善改革的干部用起来，激励干部进一步担当作为。在推进中国式现代化的伟大征程中，干部要牢固树立改革没有局外人、旁观者的观念，通过干部人事制度改革的不断深化，营造良好的干事创业氛围，让干部始终保持“干”字当头、“为”字为要的政治本色和精神状态，敢于啃硬骨头，把党中央部署的重大改革任务落地落实。



学网懂网用网是党员干部“必答题”

□ 王 斌

习近平总书记强调，“领导干部要学网、懂网、用网，了解群众所思所愿，收集好想法好建议，积极回应网民关切”。《中国互联网络发展状况统计报告》显示，截至2024年12月，我国网民规模达11.08亿人，互联网普及率达78.6%，网民数量庞大，互联网已经成为了一个民意集聚地。

从20世纪90年代以来，我国接入互联网已经有30多年，在这期间，党员干部的学网、懂网、用网能力不断提高。党员干部从政策、决策的制定出台，到具体的组织实施、服务管理，他们起着重要的作用。党员干部如果不懂网、不上网、不用网，就很难及时、准确地了解民情民意，工作也很难抓落实、让老百姓满意。但在实际工作中仍存在有些党员干部不善于运用网络的现象，这主要表现在有的党员干部认为上网是生活中的娱乐消遣，还有的领导干部对网络平台不够了解，即便上网也只是简单地浏览新闻，还有的领导干部虽然经常上网，但对于网上的热点问题没有把自己摆进去和工作联系起来思考。这些都会导致掌握网上信息不够及时，抓不住网民真正最关注的点。究其原因，都是党员干部与互联网脱节，没有充分了解民意，不

了解和适应新的技术和新的网络舆论环境。这样容易造成难以切中群众真正的急难愁盼，跟不上变化的节奏。

我国网民数量庞大，网络空间日益成为汇聚民意的新渠道、思潮交锋的主战场、政治参与的新场域和为人民服务的平台。网民来自老百姓，老百姓上了网，党的群众路线也必须延伸到网络，党员干部要在网络环境中发挥凝心聚力作用，及时主动地捕捉网民的呼声和需求，聚焦群众的关注点，抓住为民办实事的良机，得到群众的信任和支持。

互联网的快速发展，并不是简单的传播介质发生改变，更是一场经济、政治、文化、社会等各个领域深刻而广泛的变革。领导干部学网、懂网、用网，早已不是做不做都行的“选择题”，而是一定要做且只能做好的“必答题”。党员干部要把功夫下在平时，多上网了解群众的需求，才能真正学会做好网上群众工作的本领。党员干部还要拥有互联网思维和做好网络工作的准备，当突发的网络事件来临时，党员干部才知道怎么反应、如何处置，尤其面对网络舆情事件，更是检验党员干部学网、懂网、用网能力的试金石，党员干部不能用“封

堵删”的方式平息舆论，要积极主动地学习掌握互联网传播规律，面对广大网民的质疑，第一时间回应公众关切，更不能对网络感到恐惧。

现在，浏览各类社交平台已成为很多人每天的日常需要，群众在网上表达观点，互联网成了民意高度聚集的一个地方。互联网上的“民意指向”，就是党员干部的“工作指南”。群众心里面喜欢什么、期盼什么，反感什么、讨厌什么，网上一目了然。党员干部要拿着它与现实做对照，找差距，不断改进和提升党员干部的群众工作能力，能更好地把实事办到老百姓心坎上。

要做到好话要听，刺耳的批评也要听。网络空间的特殊性决定了网络信息的来源一定是多元和包容的，也总少不了会发出一些刺耳、尖锐的批评声。只要网民的出发点是善意的，党员干部就应该耐心听取、虚心接受，有些话和建议，可能就是党员干部做好工作的“法宝”。尤其是被群众密切关注和讨论的话题，本身就是在接受群众和舆论监督，也是相关部门做好解释、凝聚共识的契机。党员干部切勿莫犯“舆情恐惧症”，要在群众“找茬”中形成正向推动，成为政府工作圈粉引流的拐点。

党员干部上网不是为了简单地看看热闹，而是要学网、懂网、用网，去发现和解决大家反映的问题。既要回应网上关切，更要解决线下的问题。面对网上群众诉求，不能停留在“键对键”地倾听，而要“实打实”地回应，针对反映事项列出问题清单、责任清单、期限清单，努力解决群众急难愁盼问题，从细节入手，以“实”字落脚，以实际行动取信于民，更好地满足人民群众日益增长的美好生活需要。

此外，党员干部应自觉在网上发挥凝心聚力作用，党员干部既是具有中华民族共同文化身份的一员，同时也是我们党团结带领人民进行革命、建设、改革的一员。因此，各级党员干部应时刻明确自身肩负的政治使命，弘扬中华优秀传统文化，以群众喜闻乐见的形式面向公共网络，通过网络传播增强凝聚力，面对互联网这个新场域、新平台，领导干部要主动投身进去，让自己扎得深一点，让互联网思维多一点，传播正能量，真正发挥网络凝心聚力作用。



腐败是危害党的生命力和战斗力的最大毒瘤，反腐败斗争一刻也不能停歇。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》），对深入推进党风廉政建设和反腐败斗争提出了改革任务，对“着力铲除腐败滋生的土壤和条件”作出重大部署，要求坚持用改革精神和严的标准管党治党。中国共产党第二十届中央纪律检查委员会第四次全体会议指出，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，着力铲除腐败滋生的土壤和条件。反腐败是最彻底的自我革命，只要存在腐败滋生的土壤和条件，反腐败斗争就一刻不能停，必须永远吹冲锋号，为进一步全面深化改革清除障碍。

腐败是历史、文化、经济、制度、环境等综合因素共同作用的结果。当前，一些错误思想观念仍然根深蒂固。有的党员干部存在特权思想，认为自己拥有特殊地位和权力，应该享受特殊待遇，有的崇尚“关系学”，无视规章制度，让改革措施空转，形成阻碍改革进程、拖累高质量发展的“中梗阻”。此外还应看到，随着市场经济体制改革进入攻坚期和深水区，反腐败的复杂性和难度前所未有。一些地区、部门或单位职能转变仍不到位，对资源配置和微观经济运行干预过多，特别是有的领域制度规范尚不完善，新兴领域还存在制度空白，给权力设租寻租留下空间。一些利益集团通过垄断资源、操纵市场等方式获取巨额利益。在政商关系方面，“官商勾结”扰乱市场经济秩序，破坏公平竞争原则；有的搞“清而无为”，对企业家正诉求置若罔闻，让惠民利民的改革措施落不了地。在推进改革过程中，还有的党员干部政绩观扭曲，好大喜功、急功近利，搞劳民伤财的形象工程；有的落实党中央决策部署表态多调门高、行动少落实差，热衷于作秀造势；有的思维保守僵化，机械执行党的路线方针政策，背离改革初衷；有的开展执法检查过多过滥，随意性强，干扰经营主体正常生产经营；有的觉得制度太严，奉行“不干事就不出错”，甘于“躺平”。在严的态势下，明的不干了、暗的出现了，惯用的没有了、新花样出现了，腐败呈现出新型化、隐匿化倾向，使党风廉政建设和反腐败斗争面临的形势依然严峻复杂。

始终坚持用改革精神 铲除腐败滋生的土壤和条件

强化不敢腐的震慑，扎实推进不正之风和腐败问题同查同治。严肃查处阻碍改革执行的腐败和作风问题，坚决惩处群众深恶痛绝的“蝇贪蚁腐”，让改革举措更加可感可及。坚决查处政治问题和经济问题交织的腐败，深化对权力集中、资金密集、资源富集领域的集中整治，切实维护市场公平竞争环境。深化对不正之风和腐败问题的规律性认识，进一步完善同查同治机制，“由风查腐”“由腐纠风”齐发力，深挖不正之风背后的请托办事、利益输送等腐败问题，细查腐败背后的享乐奢靡等作风问题，紧盯新型腐败和隐性腐败，提高监督执纪执法的穿透性，切实以监督执纪“硬约束”提升营商环境“软实力”。

扎紧不能腐的笼子，不断完善权力配置和运行制约机制。坚持用制度管权管人管事，规范各级各部门职责权限，科学配置权力和职能，形成决策权、执行权、监督权相互制约、相互协调的权力结构和运行机制。深入推进简政放权，规范自由裁量权，压缩权力寻租空间，以权力“瘦身”为廉政“强身”，以政府权力“减法”换取市场活力“加法”。着力破解“上级监督太远、同级监督太软、下级监督太难”的监督难题，完善议事决策制度，贯通党内监督、行政监察、审计监督和群众监督。坚持依法行政，确保重大改革于法有据，深化政务公开，让权力始终在阳光下运行。

增强不想腐的自觉，切实加强新时代廉洁文化建设。坚持不懈推动党的创新理论入脑入心，促使党员干部用理想信念强基固本，不断提升党性修养和思想境界，筑牢拒腐防变的思想防线。深入挖掘中华优秀传统文化丰富内涵，用蕴含其中的廉洁文化正心明德，积极宣传廉洁理念、廉洁典型，注重家庭教育家风建设。坚持正面引导和反面警示相结合，完善以案说德、以案说纪、以案说法、以案说责机制，以优良党风政风引领社风民风。教育引导广大党员干部树立和践行正确的政绩观，把更多的心思和精力用在抓改革、促发展上，多做

着力铲除腐败滋生的土壤和条件

□ 宋 斌

大力营造干事创业的良好氛围

围绕落实党中央改革决策部署强化政治监督。推进政治监督具体化、精准化、常态化，聚焦政令畅通，推动政策落地，引导党员干部从改革发展稳定中把握政治本质，着力转变政府职能，优化政务服务。针对在政务服务、行政审批、监管执法中的不作为慢作为，“微笑不办事，热情不服务”懒政怠政等问题，从严监督执纪问责，加大查处力度，推动党员干部主动关心支持企业发展，靠前服务帮助解决实际困难。把政商关系置于政治生态建设大局，坚决打破建立在寻租、“围猎”基础上的畸形政商关系，推动建立优化营商环境长效机制，坚决与“以改革为名行谋私之举”作斗争，切实把廉政风险防控贯穿改革发展稳定各项工作始终。

落实落细“三个区分开来”激励干部担当作为。改革发展不会总是坦途，不能期望每一项工作只成功不失败。坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，具体化、规范化落实“三个区分开来”，以有力监督压实担当责任，以匡正风气促进敢作善为。严管要有尺度，对苗头性、倾向性问题要早提醒、早纠正，对落实改革不力、拖延阻碍改革的要严肃追责问责；容错要有精度，细化容错情形、优化容错流程、推动容错纠错工作精准化、规范化、程序化；澄清要有力度，及时为受到不实举报的党员干部和党组织澄清正名，坚决查处诬告陷害行为；厚爱要有温度，认真开展谈心谈话、回访教育，帮助受处分党员干部端正态度、改正错误、重拾干劲。

深化运用监督执纪“四种形态”夯实团结奋斗基础。在责任落实上下功夫。推动各级党委把纪律挺在前面，全面从严治党、从严管理监督干部，经常性开展批评教育、责令检查、诫勉，让“红红脸、出出汗”成为常态。在精准运用上下功夫。充分考虑干部的一贯表现，严格区分历史条件、情节及其后果，防止畸重畸轻，彻底改变要么是“好同志”、要么是“阶下囚”的状况。在注重效果上下功夫，统筹政治、纪法、社会效果相统一，避免“洗碗越多摔碗越多”现象，在干事创业上多踩油门，在廉洁自律上多踩刹车，真正体现对党员的严格要求和关心爱护，凝聚起进一步全面深化改革、推进中国式现代化的强大合力。

