

探索符合自身实际的新型工业化道路

——浙江衢州以新型工业化推动高质量发展的实践探索

衢州市位于浙江省西部、钱塘江源头、浙皖闽赣四省边际，是连接长三角、珠三角、海西三大经济区的重要节点。2023年全市生产总值2125.2亿元，户籍人口255万人，人均GDP与全国均值相当，发展水平在全国300多个地级行政区中具有普遍性。

习近平总书记在浙江工作期间曾8次到衢州调研，作出了“成为全省经济向中西部邻省拓展的一个桥头堡”“打造四省边际中心城市”“成为全省经济发展新的增长点”等一系列重要指示。衢州市委、市政府历届班子坚持一张蓝图绘到底，忠实践行“八八战略”，旗帜鲜明提出“工业强市、产业兴市”战略，以产业链为龙头，创新链、人才链、资金链为支撑，服务链为保障，打出一套“五链”融合组合拳。“十四五”以来，衢州市规模以上工业产值比“十三五”末增长了50%以上，制造业投资、高新技术产业投资年均保持20%以上增速，新引进并落地投资超百亿元的先进制造业项目13个，主板上市企业增加两倍，从6家达到18家之多，GDP、固定资产投资、规上工业增加值、一般公共预算收入等主要经济指标年均增速均位列浙江省前三。

构建链式发展融合机制,推动新型工业化

促进创新链产业链资金链人才链深度融合，推动科技成果加快转化为现实生产力。如何实现“四链”深度融合，在理论和实践中是一个需要厘清其内在逻辑和值得研究探索的新课题。在传统产业的市场需求趋近饱和、基于技术进步的市场竞争日趋激烈条件下，衢州选择了一条以高质量发展为准则的新型工业化道路，以走在全国前列的营商环境为基础，推动服务链与创新链、产业链、资金链、人才链深度融合。

2021年7月，衢州市委七届十次全会明确提出要坚持“工业强市、产业兴市”。为落实这个战略，2022年开始构建并形成链式发展融合机制，由此掀开了衢州以“五链”融合推动新型工业化，加快培育和发展新质生产力的新篇章。

“以前我们每台产品只卖十来万元，现在提升到四五十万元。”说起自己的产品，浙江永力达数控科技股份有限公司总经理陈胜如数家珍。他还有一个身份是浙江京胜微电子有限公司负责人。为何叫京胜公司？这还得从一个叫葛洛·京特的德国专家说起。葛洛·京特2001年毕业于德国波鸿大学鲁尔分校，获得电气工程博士学位，不仅拥有欧美授权发明专利10余项，还拥有作为发起方和重要参与方的6个重大技术创新项目，总计研发经费1000多万欧元，京胜公司名称就是他们两人名字中各取一字组成。“永力达2002年创办，当时可谓小作坊。”陈胜坦言，正是靠着引进人才特别是“洋专家”，公司发展提速，2011年起，公司产品开始上榜浙江省首台（套），14年来，拿到7个首台（套）。

产业链在衢州并不完善的数控机床行业，要走出一条“人无我有、人有我新、人新我强”之路，难度非常大。光靠引进人才还不够，为此，永力达公司在2019年合资成立京胜公司，葛洛·京特占45%股份，其中技术入股占比15%。2022年公司全面投产，产品延伸到下游的传感器领域。永力达公司从小到大、从传统产品迈向中高端、从引进人才到与“洋专家”合伙做生意，是衢州市企业链式发展、“链链”加速融合的生动写照。

衢州市1985年升格为地级市，是浙江省建大市最晚的地区，工业基础薄弱，发展水平长期落后于省内其他地市。怎样才能摆脱困境、迎头赶上，是一道必须攻克难题。



2024年12月6日，37岁、来自安徽的陈伟教授，在中国科学院院士段雪，衢州市人才、科技部门领导的见证下，又添一个新身份：特派工程师。当天，在衢州资源化工创新研究院（简称衢化院）特派工程师计划启动暨百吨级工程化装置启用仪式上，衢化院与浙江新华新材料科技有限责任公司成立“高端交联剂化学品联合研究中心”，陈伟走上签约席。“我2023年1月来衢，2024年社保交到了衢州，成为一名新衢州人，今天起又成为企业一员，值得纪念。”

衢州市新材料产业链是全国知名的产业，拥有巨化集团、衢州华友、中巨芯等龙头企业，但是对标对表发达地区，盘子偏小、实力较弱。衢州市主动牵线搭桥大力引进高端人才团队，3年来，先后引进任其龙、段雪等5位院士，领衔5个研究院高质量发展。持续开展“南孔精英”、海外“引才计划”、高层次人才特殊支持计划等重大人才工程和人才周、高校博士衢州行等引才活动，近3年，评审落地人才项目125个。引导博士进企建站，累计建成博士后科研工作站、博士创新站288家，集聚博士300多名，解决难题500余项。

面对严峻的市场挑战，衢州主攻的六大标志性产业链中，目前已有5个产业链产值超百亿元。这一成绩单的背后是2024年衢州工业喜讯频传：5月24日，在浙江制造业高质量发展大会上，第二批“浙江制造天工鼎”名单公布，衢州市衢江区、柯城区再度夺鼎；7月1日，浙江省委办公厅、浙江省人民政府办公厅公布2023年获评“科技创新鼎”单位，衢州市、衢州市衢江区夺得“科技创新鼎”；9月，衢州“吉利系”企业产值首次突破百亿元；10月12日，2024年中国民营企业500强发布，一道新能源科技股份有限公司成功入选，标志着衢州市民营企业500强实现“零”的突破，该公司同时上榜民营制造业企业500强；11月21日，工信部公布2024年城市制造业高质量发展实践案例和特色案例名单，衢州市《以“五链”融合为牵引加快发展新质生产力》入选创新发展驱动特色案例，《创新构建全产业链增值服务体系增强产业发展持续性和竞争力》入选产业生态优化特色案例；11月22日，2023年度浙江省科学技术奖获奖名单公布，由巨化集团牵头的“先进制程超大规模集成电路用关键超高纯电子化学品制造新技术”获得省科学技术进步奖一等奖……

从理念到打法、从“工业强市”到“五链”融合，以改革突破带动“融”的跃升，加快培育和发展新质生



衢州市企业综合服务中心



市政务服务大厅人才科创服务专区

产力，全力打通堵点卡点，在解决实际问题中赋能产业链发展，加快形成“滚雪球”效应。衢州蹄疾步稳。

紧盯融合、聚焦要点、深化改革

要深刻把握新时代新征程推进新型工业化的基本规律，积极主动适应和引领新一轮科技革命和产业变革，把高质量发展的要求贯穿新型工业化全过程。衢州紧扣“工业强市、产业兴市”发展战略，聚焦六大标志性产业链，积极推动“五链”融合，梳理形成“招大引强、企业培育、科创平台赋能、人才项目落地、资金赋能、增值服务、市县一体”七大融合场景的典型案列。

“我们就是冲着巨化集团公司来的！”中建材衢州金格兰石英有限公司总经理王友军道出企业10多年前落户衢州的理由。目前，公司冷、热加工的供应商也陆续在衢州“落地生根”。从传统煤化工、盐化工到氟化工，追溯链式发展、链外融合，巨化集团可

谓是衢州市的“链主”企业。巨化提供的水电汽等公用产品，烧碱、硫酸等原材料源源不断地供应到工业主战场智造新城高新片区。

一花独放不是春，“五链”融合必须百花齐放。衢州市委、市政府明确了打法决定出路的发展思路，面对每一轮竞争、面对高质量发展，要通过科技创新和生产要素的最优配置，把新质生产力落实到每一条链上、每一个区块里。“五链”融合要从1.0到2.0、从“个例”到“通用”，关键在于理论、实践和机制的迭代提升。

“衢州提出产业链要提质增效，非常振奋！”衢州市新能源龙头企业、衢州极电新能源科技有限公司技术负责人陈春辉由衷感叹。他坦陈，在新产品研发上企业有优势，而高能级创新平台有前瞻性优势，二者结合就能发挥“1+1>2”的优势。

陈春辉口中的“1+1>2”的载体，就是衢州市新能源产业链产研联盟。2024年5月31日，衢州市发改委联合浙大衢州“两院”（浙江大学衢州研究院与工程师学院衢州分院）等3家创新平台举办新能源产业链首届产

研联盟专场活动。

“‘木桶定律’告诉我们，一个产业整体能力取决于最短的那块板、最弱的那一部分。”电子科技大学长三角研究院（衢州）副院长吴杰表示，投入产出比最终决定了产品能否产业化，产研联盟给我们提供了向企业学习的机会。

由浙江大学衢州“两院”研究员担任团长的“浙江省衢州市氟硅钴产业服务示范团”入选国家级专家服务基层示范团项目。2023年以来，团队先后走访仙鹤股份、衢州华友等40余家衢州企业，现场指导、技术支持、合作开发，为企业纾困解难；和10余家企业长期合作，转让技术1项，共同申报多项省部级项目，为企业包括高端测试在内的服务50余次。

“衢州对创新项目的落地、选址、中试、成立公司都提供一对一服务与支持，有效促进了项目的顺利实施。”浙江大学衢州研究院张庆华深有感触地说。

位于衢州市江山市创新大厦的浙江飞斯医疗科技有限公司有两间办公室分外醒目，一间是张庆华教授的，目前担任该公司总工程师，另一间是张庆华团队成员史哲坤的，为公司研发总监。

张庆华2019年来到衢州，积极组建并不断壮大科研团队，团队到2024年已引进来自北京大学、浙江大学、武汉大学等国内知名高校毕业的博士12人。其中史哲坤负责的“面向医疗器械件的表面处理关键技术及器件涂层产业化制备”项目，上榜2024年衢州市第一批“南孔精英”计划创业人才项目，孵化浙江飞斯医疗科技有限公司并进行产业化。

从2022年11月，衢州市与先导科技集团首次接洽，到2025年1月，短短2年多时间，先导科技集团在衢州市投资3期项目，总投资超过百亿元。

以工作的主动性应对市场的不确定性。衢州市在“五链”融合方面，就是将应用典型案例按照标准化、体系化、数字化要求，突破跨链条、跨部门、跨区域融合的堵点痛点难点，推动“五链”融合场景从“个例”到“通用”，打造更多具有辨识度和示范性的融合场景。

纲举才能目张，“五链”融合，在衢州市有一套顶层设计：制定“五链”各自的建链强链计划和六大产业链提升工程行动方案，在此基础上进一步形成“五链”融合发展规划，迭代打造工业强市2.0版；出台《关于推进“五链”融合深化工业强市战略的实施意见》，滚动式深化细化战略规划；统筹推进“企呼我应”“才呼我办”、科技及体制“双创新”、破碳户体系等具有衢州辨识度的改革项目，着力破解深层次障碍，不断夯实工作基础。通过近3年的实践，衢州的战略规划已经逐步走深走实，形成了一套推进新型工业化、实现跨越式发展的创新做法。

依托服务链打造高水平营商环境

营商环境是企业生存发展的土壤。衢州以服务链打造高水平营商环境，为企业发展提供有效保障。

近日，衢州市工业主战场智造新城高新企业社区一周内收到浙江正和硅

材料有限公司、浙江拓烯光学新材料有限公司和衢州三时纪新材料有限公司送来的三面锦旗。

“这既是企业对衢州营商环境的肯定，也折射出我市服务链的显著成效。”高新企业社区党委书记陈忠贤表示，到2024年12月13日，高新企业社区服务中心成立2周年。作为衢州市首个挂牌实体化运行的企业社区，自成立以来以党建为引领，优化企业服务、深化社区治理，拉高标杆、主动作为，扎实推进“工业强市、产业兴市”战略落地落实，重点在于服务链的抓实抓细。

服务链紧扣产业外引内培。衢州市委、市政府大力引进高端人才团队，目前，已建有高能级科创平台15家，实现“一产业一研究院”“一县一研究院”全覆盖。创成浙江省高端化学品技术创新中心，为浙江山区26县首家。高能级科创平台与产业链企业组建研发平台96家，达成技术合作837项，转化科技成果177项，引进孵化科技型企业84家。国家高新技术企业、省科技型中小企业数3年实现翻番，目前分别达到1064家、4638家。衢州位居全国城市创新能力百强榜第58位，连续两年跻身全国最具人才吸引力城市50强。

产业链的加速发展壮大，是基因禀赋+创新因子的化学反应，综合体现在营商环境中。衢州聚焦产业链企业发展需求和成长壮大诉求，探索建立“企呼我应”“才呼我办”工作机制。2023年12月衢州“企呼我应”平台在全省率先上线运行，至今合计收集企业问题1.6万个，解决率、满意率均超99%，诉求类企业问题平均办理时长从3.29个工作日压缩到2.03个工作日。衢州“企呼我应”工作机制入选全省营商环境最佳实践案例，政务服务增值化改革获浙江省改革突破奖金奖。推进“才呼我办”人才服务增值化改革，打造人才拎包创业“一件事”服务场景，构建服、投、担、保、贷“五位一体”金融支持体系，全域整合上线落地空间87个，推动84个人才项目落地，同比增长200%。

以实效实用为目标，实行全环节推进。衢州的服务链着眼于系统全面创造产业发展的最佳环境。动力电池产业梳理形成36项问题需求清单，衢州市匹配26项增值化改革事项和10项增值化服务事项，全部明确责任单位逐项突破。出台《工业项目“拿地即开工”服务操作办法（试行）》，在审批标准不降低、审批事项不减少前提下，优化流程再造，强化政企联动，推动招引项目快速落地建设。改革后，已有6个项目通过“拿地即开工”服务，开工用时从30个工作日压缩到3—7个工作日。创新企业人才自主评价“三挂钩”（企业评价资格同研发投入挂钩、自主认定名额同企业人才数挂钩、人才认定类别同薪酬水平挂钩）机制，实行“谁用人谁评价”，把人才评价权交给企业，400余家企业纳入自主认定“白名单”，62名员工被认定为人才，3225名技能人才通过企业自主评价取得职业技能等级证书。

衢州之所以能够在全国推进“四链”融合工作中走在前列，关键在于衢州深刻认识到，自身产业基础、产业生态还不够强，靠一条链单打独斗，没有任何优势。唯有以服务链串联“四链”，做好“融”字文章，提高“五链”之间的匹配度、耦合度、融合度，不断放大融合的综合优势和整体效应，才能使产业爆发力更强、整体水平提升更快。“五链”融合为衢州走好新型工业化之路奠定了基础，为推进先进制造业集群建设提供了关键抓手，从而不断绘就衢州高质量发展的美好未来。

（21世纪马克思主义研究院新质生产力研究中心，浙江省衢州市党校，浙江省衢州市委全面深化改革委员会办公室）

