



为什么要健全预期管理机制

提问：王云 内蒙古自治区鄂尔多斯市社科联党组书记、主席

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》强调，“健全预期管理机制”。请问，什么是预期管理机制？预期管理对宏观调控以及政府治理具有哪些积极的作用？

解读：蔡之兵 中央党校（国家行政学院）经济学教研部教授

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出，“健全预期管理机制”。预期管理是政府部门通过政策解读、信息公开、新闻发布等方式，对整个社会预期进行有效引导和回应，确保政策实施能够达到预期效果的全过程。这是自2013年党的十八届三中全会提出“稳定市场预期”的目标后，我国在多年经济实践基础上探索形成的又一项重要宏观调控机制，极大丰富了我国宏观调控的工具箱。

预期管理的内涵与类型

预期是指经济主体基于过去的经验、现有的信息和正常的逻辑推理，对某一经济指标或整体宏观经济形势作出的主观判断。从过去的宏观调控实践看，预期管理主要发生在货币政策领域，多指货币管理部门通过存款准备金、利率、公开市场操作等货币政策工具对社会通胀预期进行管理的过程。

从预期管理的方式看，我国央行已经建立了具有周期性、系统性、灵活性、透明性的预期管理机制，如每日连续公告公开市场交易操作、每季度首月召开金融统计数据新闻发布会、季中发布《货币政策执行报告》、季末召开货币政策委员会例会并发布公告。此外，还会根据经济形势变化和社会预期波动，通过在官网发布政策答记者问、接受媒体专访、主要官员发表署名文章及工作论文等方式开展灵活沟通，确保能够始终向市场传递清晰透明的政策信号，方便各类经营主体准确理解央行的政策逻辑及思路并最终引导预期形成。

在我国经济运行周期中，中央经济工作会议和年度的政府工作报告对整个社会预期具有重要影响。召开于年末的中央经济工作会议，将对当年经济指标进行全面总结和深入分析，并确定明年经济工作的总体方针。而在第二年全国两会期间，政府工作报告将根据中央经济工作会议的系统部署，确定当年各项经济指标的发展目标并进行责任分工，这会向整个社会释放清晰而具体的政策信号，是引导我国社会预期形成的重要支撑。

与其他西方国家不同，重视长期预期管理是我国经济发展体制和模式的典型优

势。在五年规划的制定过程中，我国都会对各个领域的基本现状进行总体评估并制定符合实际的发展目标，如“十四五”规划就提出了2025年常住人口城镇化率要达到65%、全社会研发经费投入增速需高于7%等20项发展目标。与此同时，为了确保这种长期预期管理机制的效果，我国还会对五年规划进行年度评估、中期评估和最终评估，确保每一个五年规划都能完成多数目标，这也为全社会乐观预期的形成提供了巨大助力。

健全预期管理机制的重要意义

从经济实践看，预期是影响宏观经济发展趋势和宏观经济治理效果的重要变量。

健全预期管理机制有助于保持经济主体的信心。与其他宏观政策关注各类具体的宏观问题不同，预期管理关注的是各经济主体的发展信心变化，强调应对社会整体预期变化做出迅速和正确反应。换言之，预期管理是直面各类经营主体感受的“一线”政策，如果预期管理能及时捕捉经营主体预期变化的信号，并对导致各类经营主体预期变化的原因进行准确分析，就可极大改善和夯实我国宏观调控政策的决策环境和决策基础。显然，这种迅速、直接、具体的调控机制类型，能够帮助制定更加精准和更有针对性的调控政策，从而更加有效地满足微观经济主体的需求。这不仅会为各类经营主体注入巨大的发展信心，也会从根本上保障宏观调控的效果。

健全预期管理机制有助于增强经济发展的内生稳定性。无论是积极的乐观预期，还是消极的悲观预期，都会通过影响或干扰各类经济指标从而产生较大的经济波动。过去的经济实践已经充分证明，源于经济个体预期和行为的微小变化，往往会在宏观层面汇聚成巨大波动并最终对经济发展的稳定性带来压力。在这种背景下，如果长期陷入由预期变化而导致的经济波动，将非常不利于我国长期发展目标顺利实现。因此，进行预期管理的目的在于通过制度化、长期化和系统化的预期管理机制，尽可能消除各类预期变化带

来的各种异常干扰和长期影响，从根本上增强经济发展的内生稳定性。

健全预期管理机制的主要挑战

长期以来，传统的宏观调控模式更多关注具体的现实经济问题，通过分析过去和当前的“显性”经济指标进行决策和判断。相比之下，预期管理立足的是各类经营主体“隐形”的心理状态，其实施难度明显高于传统的宏观调控模式。在这种背景下，如何适应并工作中逐步健全预期管理机制，对经济政策部门的调控理念和调控能力都提出新的挑战。与此同时，预期管理在金融市场管理、货币政策等领域的应用已经较为普遍，具体实施思路和专业化的工具也比较成熟，但如何将其进一步拓展至其他领域，还需要进行全面探索。

预期管理机制类型，既可以按照时间长度，被划分为长期、中期和短期的预期管理机制，还可以根据预期管理的目标，被划分为正面引导型和负面扭转型的预期管理机制。显然，这些不同类型的预期管理机制所针对的问题并不相同，在具体操作思路上也存在较大差异。然而，在具体的预期管理过程中，鉴于现实经济社会发展的复杂性和多变性，很多时候需要搭配使用这些不同类型的预期管理机制，如何协调这些预期管理机制并形成预期管理的合力，也是健全预期管理机制面临的重要挑战。

作为一项系统工程，想要真正实现有效的预期管理，仍然面临如何准确识别预期、如何及时回应预期、如何有力应对预期三个挑战。首先，整体预期由无数个个体预期构成，这些个体预期往往并不完全一致甚至存在相互冲突之处，在此情形下，准确判断预期的本质和变化趋势会面临较多困难。其次，预期的变化具有趋势性和累积性，尤其是在经济下行压力增大的情况下，如果相关部门不能迅速回应一些典型预期，就有可能让预期进一步恶化并极大提高宏观调控的难度。最后，预期集中反映和直接体现了某一阶段的主要发展矛盾，它往往具有非常清晰的利益诉求和政策需求，能否提高宏观调控政策的力度以及社会预期的匹配程度，是确保预期管理

有效的关键前提。

健全预期管理机制要从三方面着手

在政策制定上，加快建立系统性的统计数据监测体系，提高识别预期的准度。一是在宏观层面，依托各级统计部门，从消费、收入、就业、交通、住房等各个细分领域加快完善统计指标体系，建立系统和全面的统计信息数据库，为预期管理提供扎实的决策依据。二是在微观层面，逐步建立并完善以企业、家庭和个人为调查对象的多类型、多领域、多尺度的微观主体统计体系，定期开展关于微观主体各类预期的调查工作，对微观主体预期的变化特征进行深入分析，及时掌握和研判预期的变化趋势。三是在应用层面，立足社会预期形成快、传播快、涉及人数多等特点，灵活运用大数据、人工智能等现代信息技术手段，对社会预期变化进行更大范围、更可持续、更为精准的监测，不断增强进行预期管理的能力。

在政策传递上，加快建立透明性的政策沟通和传递机制，提高回应预期的速度。在现有的经济部门新闻发布会、统计部门数据解读会等政策沟通渠道的基础上，更加重视互联网时代的信息传递规律，充分发挥各类互联网载体在政策沟通方面的巨大作用，确保决策部门与社会大众之间政策沟通的及时性和广泛性，为预期的改变和形成提供直接助力。

在政策执行上，提高并确保不同领域政策的一致性取向，确保应对预期的力度。一方面，加快建立全面的宏观政策库，对不同领域政策的实施效果及相互关系进行一致性评估，避免政策之间出现“合成谬误”。与此同时，针对不同类型的预期形成过程，可根据不同的预期管理目标制定不同的政策耦合和协同方案，确保不同领域政策在引导预期上能够形成最大合力。另一方面，对宏观政策进行动态调整。建立政策实施效果的动态评估和反馈机制，依托相关行业的专家意见和经济主体的普遍感受，对不同政策支撑预期管理的效果进行全面比较和深入分析，并据此不断优化和创新相关政策的实施过程和工具类型，确保预期管理持续有效。

（上接1版）

七是弘扬党的光荣传统和优良作风。光荣传统和优良作风是党的宝贵精神财富，是共产党员坚强党性的生动体现。立足党的辉煌历史，习近平总书记深刻指出，光荣传统和优良作风是我们党性质和宗旨的集中体现，是我们党区别于其他政党的显著标志；光荣传统不能丢，丢了就丢了魂，红色基因不能变，变了就变了质；作风反映的是形象和素质，体现的是党性，起决定作用的也是党性。在2021年春季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上，习近平总书记从六个方面对党的光荣传统和优良作风进行了集中阐释，勉励年轻干部立志做党的光荣传统和优良作风的忠实传人。这些重要论述，揭示了共产党人赓续红色血脉的历史必然和时代责任，指明了新时代加强党性修养的本和源。从历史到现实，从“两个务必”到“三个务必”，从“进京赶考”到“走好新的赶考之路”，我们党始终把好传统好作风作为传家宝。新时代以来，以习近平同志为核心的党中央以党的光荣传统和优良作风振奋精神、激发斗志，树立形象、赢得民心，从制定出台八项规定破题，锲而不舍纠“四风”树新风，刹住了一些长期没有刹住的歪风，纠治了一些多年未除的顽瘴痼疾。习近平总书记以身作则、率先垂范，在党的十八大后首次出京考察，不腾道、不封路、不铺红毯；在四川芦山地震灾区，住临时板房……为全党树立起加强作风建设的光辉榜样，持续推动党风政风社会风气向上向好。

八是永葆清正廉洁的政治本色。清正廉洁是党员干部的立身之本和为政之要，是新时代好干部的重要标准之一。习近平总书记指出，为政清廉才能取信于民，秉公用权才能赢得人心，一个人廉洁自律不过关，做人就没有骨气。习近平总书记告诫各级领导干部要牢固树立正确权力观，保持高尚精神追求，敬畏人民、敬畏组织、敬畏法纪，做到公正用权、依法用权、为民用权、廉洁用权，永葆共产党人拒腐蚀、永不沾的政治本色；要正确处理公私、义利、是非、情法、亲清、俭奢、苦乐、得失的关系，自觉同特权思想和特权现象作斗争，坚决预防和反对腐败，清清白白为官、干干净净做事、老老实实做人。这些重要论述，揭示了共产党人的正气之源，指明了新时代加强党性修养必须守住的廉洁底线。永葆清正廉洁的政治本色，让我们党始终得到人民群众的衷心拥护和支持。党的十八大以来，中央政治局带头拉直廉洁纪律“准绳”，带头落实好管党治党的政治责任，坚决同各种不正之风和腐败现象作斗争。习近平总书记以“得罪千百人、不负十四亿”的勇毅担当，领导全党开展史无前例、世所罕见的反腐败斗争，“打虎”“拍蝇”“猎狐”多管齐下，反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固。持续深化党风廉政建设和反腐败斗争，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，教育引导党员干部从思想上正本清源、固本培元，把反腐败倡廉当作政治必修课来认真对待，营造崇廉拒腐的良好风尚，确保党和人民赋予的权力始终终用来为人民谋幸福。

九是坚持立德修身。我们党历来强调德才兼备、以德为先。习近平总书记深刻指出，对领导干部而言，党性就是最大的德；衡量党性强弱的根本尺子是公、私二字，共产党人为了大公德、守的是大义、求的是大我，更要正心明道、怀德自重；强调德包括政治品德、职业

道德、社会公德、家庭美德等，干部在这些方面都要过硬，最重要的是政治品德要过得硬；立政德，就要明大德、守公德、严私德，崇尚对党忠诚的大德，崇尚造福人民的公德，崇尚严于律己的品德；明确要求领导干部以德修身、以德立威、以德服众，努力成为全社会的道德楷模。这些重要论述，彰显了共产党人强大的人格力量，指明了新时代加强党性修养的道德提升路径。道不可坐论，德不能空谈。无论是在地方还是在中央工作，习近平总书记一以贯之以自己的高尚道德品行赢得人心、凝聚人心。从在正定时捐出3个月工资资助北贾村小学的孩子改善条件，到任浙江省委书记去敬老院调研时亲自为老人掌勺炒菜，到全国精神文明建设表彰大会时给年事已高的道德模范让座……桩桩件件都折射出高尚的道德品行。适应新时代新要求，习近平总书记把加强道德建设摆在更加重要的位置，坚持提升道德认知和推动道德实践相结合，继承和弘扬中华民族传统美德，大力弘扬社会主义核心价值观，在党史学习教育中要求学史崇德，涵养了全国人民砥砺奋进的道德源泉和精神土壤，促进全党全社会在理想信念、价值理念、道德观念上紧密团结在一起，不断凝聚起强大的精神力量和有力的道德支撑。

十是发扬担当和斗争精神。能否积极担当作为、敢于善于斗争，最能看出一个干部的党性和作风。习近平总书记满怀对党和人民事业的责任感、使命感，鲜明指出干部就要有担当，有多大担当才能干多大事业，尽多大责任才会有多大成就；多次号召全党必须勇于进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力；强调担当和斗争是一种精神，最需要的是无私的品格和无畏的勇气；担当和斗争是一种责任，敢于负责才叫真担当、真斗争；担当和斗争是一种格局，坚持局部服从全局、自觉为大局担当更为可贵；领导干部要敢于担当、敢于斗争，加强斗争精神和斗争本领养成，着力增强防风险、攻难关、迎挑战、抗打压能力。这些重要论述，体现了共产党人无私无畏的勇气，指明了新时代加强党性修养的重要实践要求。越是在困难处、艰险时，越是能体现担当和斗争精神。这些年来，习近平总书记以大担当干大事业，为民族复兴尽责，凡是有利于党和人民的事业，都事不避难、义不逃责，大胆地干、坚决地干；为人类进步担当，推动构建人类命运共同体，建设更加美好的世界。面对前进道路上各种困难和挑战，习近平总书记带领我们以不信邪、不怕鬼、不怕压的坚定意志，有效化解经济、科技、社会、网络、外交等领域各种风险，坚决打好一场又一场硬仗，依靠顽强斗争打开了事业发展新天地。

总之，习近平总书记关于党性的重要论述，深入结合新时代党的建设总要求，深刻明确了中国共产党人加强党性修养、党性修养的正确方向和重点任务，体现了思想性与政治性、继承性与创新性、理论性与实践性的有机统一，丰富和发展了马克思主义建党学说，进一步深化了我们党对马克思主义执政党建设规律的认识。这一系列重要论述已经在新时代的伟大变革中显示出强大实践伟力，也必将指引全党始终牢记“中国共产党人是什么、要干什么”这个根本问题，时刻牢记“我是谁、为了谁、依靠谁”，锐意进取、真抓实干，把中国式现代化宏伟蓝图一步步变成美好现实。

将“民情日记”写在时代大潮中群众心坎里

□ 施惠芳

20世纪90年代，在绍兴市下辖的嵊州市雅璜乡（今石璜镇），基层干部揣着一本日记在田间地头记录民声、惠及民生、密切党群干群关系，“民情日记”自此诞生。习近平总书记在浙江工作期间，对这一做法予以高度肯定，作出重要指示批示，2004年在嵊州调研期间，提出“让‘民情日记’更有生命力，取得更好的实效”。20多年来，我们牢记嘱托，坚定不移走好党的群众路线，持续拓展“民情日记”传承发展的内涵外延、实践路径、制度机制，推动各级干部访民舍、记民情、想民心、议民事、解民忧、帮民富，将“民情日记”写在时代大潮中、群众心坎里。

坚守“访民舍、记民情”的出发点，增进群众感情、掌握群众实情。绍兴把“民情日记”作为夯实干部作风、密切联系群众的重要载体，推动党员干部身入基层、心入群众，在走门访舍、嘘寒问暖中不断增进与人民群众的真挚感情。随着时代的变化，“民情日记”在形式内容、方式方法等方面发生了新变化、呈现出新特点。一是从“集中式”到“常态化”转变。“民情日记”发端之初，是由党委政府以主题活动的形式开展。近年来，我们把“民情日记”和驻村指导员制度深度融合，选派机关党员干部下沉到村，形成民情大走访、民情工作日、民情分析会等制度机制，引领干部“串百家门、知百家情、解百家难、连百家心”。二是从“纸

上記”到“线上集”迭代。“民情日记”最初由党员干部一笔一画记在本上。近年来，我们顺应新技术新平台发展趋势，不断创新实践方法和手段，推出了“民情通”“民情微聊”“民情脚印”等应用场景，把群众工作的触角延伸到网络上，实现了线上线下同步听民意、集民智、解民忧。三是从“小日记”到“大治理”跃升。“枫桥经验”和“民情日记”都是密切联系群众的好经验。我们把“大事不出村、小事不出镇、矛盾不上交”的要求融入“民情日记”，促进基层治理的理念、制度、机制深层次升级，推动党员干部做群众工作的意识、能力、效能全方位提升。

站稳“想民心、议民事”的落脚点，顺应民心民意、汇集民智民力。新时代“民情日记”无论内涵外延如何拓展、形式方法如何变化、手段技术如何创新，其基本立场、本质内核、精髓要义是不变的，都是想群众之所想、急群众之所急、忧群众之所忧，始终与人民群众同呼吸、共命运、心连心。一是站稳人民立场。“民情日记”自诞生之日起就秉持以人民为中心的根本立场。这些年来，我们始终坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，建立“网格连心走访、红色物业巡访、代表委员接访、共建单位访访、社会组织探访”机制，打造多元立体服务体系，在基层群众工作的“一枝一叶”上见初心、见温度、见担当。二是倾听人民呼声。我们坚持“民有所呼、我有所应，民有所呼、

我有所为”，依托大数据、云计算、人工智能等技术手段，创新开发“民情大脑”“浙里兴村治社”，完善民情事项分级流转办结模式，打造了“民情触发、民情分析、民情处置、民情评价”的工作闭环，在事事有回音、件件有着落的同时，注重办好一件事、解决一类事，实现解难纾困从“一个人”向“一批人”扩展。三是汇聚人民智慧。组织发动群众是做好群众工作的重要基础。这些年来，我们坚持问计于民、问需于民，通过“民情日记”“人民建议征集”等平台，鼓励群众以各种方式建言献策，汇聚好建议、金点子，把基层的智慧和力量充分激发出来，让广大群众成为党委政府科学决策的好帮手。

找准“解民难、帮民富”的突破点，共建美好社会、共创美好生活。把人民对美好生活的向往作为前行动力，把“民情日记”与高质量发展首要任务紧密结合起来，着力解决发展不平衡不充分问题，加快建设产城人文融合发展的共富示范市，让改革发展成果更多更公平惠及人民群众。一是聚焦民生为群众办实事。根据民情大数据提升服务群众的精准度，深入实施幼有善育、学有优教、劳有所得、病有良医、老有康养、住有宜居、弱有众扶的公共服务“七优享”工程，及时、准确、高效回应群众期盼，全心全意解决广大群众的急难愁盼问题。二是拓展外延为企业优服务。拓展“民情日记”服务外延，累计选派1万余名机关党员干部下沉到1.2

万余家企业，记好用好“企情日记”，深入开展惠企政策帮享、企业诉求帮解、安全生产帮促、营商环境帮建，构筑起“企呼我为”服务新场景。三是助力共富为发展添动能。发挥“民情日记”的独特优势，赋能乡村振兴、共同富裕，系统推进党建引领“共富工坊”建设，推动各方资源要素向工坊集聚，因地制宜打造近900家各具特色的“共富工坊”，带动4万人实现家门口就业。

20多年来，“民情日记”不断在传承中发展、在发展中创新，从“村情社情”记到了“企情舆情”，从“小康路上”写到了“共富大道”，从“笔尖纸上”拓展到“线上云上”，常写常新、历久弥新，迸发出强大的实践穿透力、时代感召力、蓬勃生命力。2023年9月，习近平总书记亲临绍兴考察，赋予绍兴“谱写新时代胆剑篇”的重大使命，强调要“坚持党的群众路线”。绍兴将坚持“人民有所呼、改革有所应”，坚决担起传承发展“民情日记”的光荣使命，不断拓展服务领域、丰富时代内涵，切实走好新时代党的群众路线，为谱写新时代胆剑篇筑就最坚实的群众基础、绘就最亮丽的群众底色。

（作者系浙江省绍兴市委书记）

 市委书记论坛