



习近平总书记强调的 关键词

形成协同发力共同推进的强大合力

——习近平总书记强调的“双轮驱动”

□ 刘 丽

“双轮驱动”，即两个轮子一起转，以提供强大推动力，意指两方面相互协调、共同发力、统筹推进。党的十八大以来，习近平总书记着眼解决新时代改革开放和社会主义现代化建设的实际问题，围绕网络强国建设、城乡融合发展、国家创新能力、新型大国外交、推进“双碳”工作等发表重要讲话，明确提出并阐发了诸多方面的“双轮驱动”。深入学习领会这些重要论述，对于我们新时代新征程上坚持辩证思维、运用系统观念，协同发力、共同推进强国建设、民族复兴伟业具有重要的理论和现实意义。

2014年2月27日，习近平总书记在中央网络安全和信息化领导小组第一次会议上强调，网络安全和信息化是一体之两翼、驱动之双轮，必须统一谋划、统一部署、统一推进、统一实施。网络安全和信息化发展是辩证统一的关系。安全是发展的保障，发展是安全的目的。做好网络安全和信息化工作，要处理好安全和发展之间的关系。没有网络安全就没有国家安全，没有信息化就没有现代化。既注重发展又注重安全，是推进我国从网络大国向网络强国转变的关键。只有将网络安全和信息化紧密结合起来，发挥“1+1>2”的效应，才能把握信息化发展的未来，加快我国建设网络强国的步伐。网络强国战略是网络安全与信息化两翼齐飞、双轮驱动的战略。建设网络强国，既要解决网络安全问题，也要加快发展信息化，做到协调一致、齐头并进，以安全保发展、以发展促安全，努力建久安之势、成长治之业。

2015年4月30日，习近平总书记在十八届中央政治局第二十二次集体学习时指出，要继续推进新农村建设，使之与新型城镇化协调发展、互惠一体，形成双轮驱动。推进城乡发展一体化、推动城乡融合

发展，是中国式现代化的必然要求和重要标志。当前，城乡关系已经迈入新的历史时期。以进一步深化改革赋能城乡融合发展，必须统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，全面提高城乡规划、建设、治理融合水平，促进城乡要素平等交换、双向流动，缩小城乡差别，促进城乡共同繁荣发展。健全城乡规划统筹机制，通盘考虑城乡发展规划编制，一体设计，多规合一，促进城乡一体化建设。完善农村基础设施建设机制，推进城乡基础设施互联互通、共建共享。推动形成城乡基本公共服务均等化体制机制，完善城乡劳动者平等就业制度，让农业转移人口在城镇进得来、住得下、融得进、能就业、可创业，打开城乡融合发展新空间。

2018年5月28日，习近平总书记在中国科学院第十九次院士大会、中国工程院第十四次院士大会上强调，要坚持科技创新和制度创新“双轮驱动”，以问题为导向，以需求为牵引，在实践载体、制度安排、政策保障、环境营造上下功夫，在创新主体、创新基础、创新资源、创新环境等方面持续用力，强化国家战略科技力量，提升国家创新体系整体效能。创新是一个系统工程，科技创新、制度创新要协同发挥作用。坚持科技创新和制度创新“双轮驱动”，就是要以科技创新开辟发展的新领域新赛道，塑造发展的新动能新优势，以制度创新破除制约科技创新的体制机制障碍，最大程度调动创新主体的积极性，最大限度释放创新活力。推动创新驱动发展、加快科技创新，要坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，打通创新链和产业链，充分发挥我国超大规模市场有利于科技创新成果转化应用的优势，以市场需求拉动科技创新。协

同推进科技创新和制度创新，关键是要通过大力推进制度创新，发挥新型举国体制作用，加快转变政府科技管理职能，发挥好组织优势，让企业真正成为科技创新的主体，打破束缚科技人员积极性和创造性的体制机制障碍，激发各类主体创新激情和活力，让创新要素充分涌流。

2019年11月11日，习近平总书记在出席希腊总统帕夫洛普洛斯举行的欢迎宴会上强调，希望双方以务实合作和文明对话“双轮”驱动全面战略伙伴关系发展，为世界和平、共同繁荣作出新贡献。交流互鉴是文明发展的本质要求。中希友好不仅是两国的合作，更是两大文明的对话。近年来，中希两国在经贸、交通、体育、教育、旅游等领域的合作交流蓬勃发展。文明交流、互利合作是中希关系的两大纽带，中希关系正成为不同制度、不同文化国家之间和平相处、合作共赢的典范。当今世界正经历百年未有之大变局，人类面临更加严峻的全球性挑战，这赋予了中希关系更加深远的时代意义和广阔的世界舞台。中希两国将共同展现文明古国的责任担当，为完善全球治理体系贡献古老文明应有的智慧，打造不同文明以及各国人民和谐共处之道，为携手构建人类命运共同体作出应有贡献。

2023年3月5日，习近平总书记在参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时强调，要强化科技和改革双轮驱动，深化农村土地制度改革，巩固和完善农村基本经营制度，发展新型农村集体经济，发展新型农业经营主体和社会化服务，发展农村适度规模经营，为农业农村发展增动力、添活力。强化科技和改革双轮驱动，是推进乡村全面振兴、实现农业现代化的重要方法路径。农业现代化的关键在科

技进步和创新。要将科技作为我国农业向上突围的重要依托，把科技自立自强作为农业强国建设的战略支撑。加强农业农村与科技融合，以农业关键核心技术攻关为引领，聚焦底盘技术、核心种源、关键农机装备等领域，构建梯次分明、分工协作、适度竞争的农业科技创新体系。乡村振兴越往前推进，越需要改革增动力、添活力。要始终把深化农村改革作为乡村振兴的重要法宝。进一步深化农村改革，要改革和完善农村基本经营制度，完善强农惠农富农支持制度，深化土地制度改革，用好“千万工程”经验，推动乡村全面振兴。

2023年7月17日至18日，习近平总书记在生态环境保护大会上强调，要积极稳妥推进碳达峰碳中和，坚持全国统筹、节约优先、双轮驱动、内外畅通、防范风险的原则，落实好碳达峰碳中和“1+N”政策体系，构建清洁低碳安全高效的能源体系，加快构建新型电力系统，提升国家油气安全保障能力。实现碳达峰碳中和是一项多维、立体、系统的工程，是一个不断优化资源配置的过程。实现资源的优化配置，就要坚持辩证思维，讲两点论，既要“有为政府”，也要“有效市场”，坚持双轮驱动、两手发力积极稳妥推进“双碳”工作。充分发挥政府主导作用和统筹协调作用，积极构建以实现“双碳”目标为主的科学统筹、集中力量、优化机制、协同攻关的新型举国体制，优化政府服务职能，强化科技和制度创新，加快绿色低碳科技革命。同时，要充分发挥市场配置资源的决定性作用，深化能源和相关领域改革，科学构建定价机制，降低减污降碳成本，着力提升能源使用效率，抢占新能源产业制高点，加强国际绿色合作，以市场化建设推进“双碳”进程。

改进文风不仅是改变文章文字的表达方式与表达风格，更是改进文章写作的目标价值与导向。无病呻吟、言之无物的文章再华丽、再规范也不过是文字的堆砌，而着眼于问题、来自于问题的文章，哪怕是大白话也有温度有力量，这就是问题导向对文风的根本意义。

坚持问题导向是马克思主义的鲜明特点。1842年5月，《莱茵报》附刊发表了《就集权问题论德国和法国》一文，马克思批评该文作者把“自己的抽象概念”偷偷塞进哲学，从而提出了问题的重要性，并强调“问题是时代的格言，是表现时代自己内心状态的最实际的呼声”。马克思主义经典作家不论是鸿篇巨制还是书信评论，都有着鲜明的问题导向。

坚持问题导向，是习近平新时代中国特色社会主义思想的方法和工作方法。2013年1月5日，习近平总书记在新一届中央委员会的委员、候补委员学习贯彻党的十八大精神研讨班上强调，全党同志首先是各级领导干部要“敢于和善于分析回答现实生活中和群众思想上迫切需要解决的问题，不断深化改革开放，不断有所发现、有所创造、有所前进，不断推进理论创新、实践创新、制度创新”。2024年5月20日，习近平总书记在中共中央召开的党外人士座谈会上指出，强化问题意识，突出问题导向，围绕发展所需，顺应民心所向，着力解决制约高质量发展的堵点问题、影响社会公平正义的热点问题、民生方面的难点问题、党的建设的突出问题、各领域的风险问题，增强改革的针对性、实效性。所有这些不仅是对领导干部的要求，而且是对党外人士的期望，还是对党报党刊策划者和撰稿人的教诲。

这启示我们，改进文风贵在坚持问题导向，不管是策划选题还是撰写文章，都要具有强烈的问题意识。针对实践中发现的问题，以及探索中提出的问題，以历史勇气直面这些问题，以责任担当去研究问题，让这些问题得到重视和关注，以推动问题得到真正解决。

发现问题是前提。毛泽东说过，脑子里要经常装几个问题，留心观察，注意研究，不可懈怠。显然，坚持问题导向，脑子里就要不时装着几个问题。那么，问题从何而来？问题无处不在、无时不有，关键在善不善于发现问题。新时代新征程上，进一步全面深化改革、推进中国式现代化，面临的问题可谓层出不穷，也不是一朝一夕就能轻易解决好的。问题无非就是矛盾，其实不可怕。中国共产党的百余年历史，不就是一部认识问题、面对问题、回答问题、解决问题的历史吗？关键是要策划并撰写出优质文章，引导广大人民群众不要被问题吓倒，并为他们干事创业提供精神动力。

能否正确分析问题更见功力。

改进文风贵在坚持问题导向

□ 欧阳辉

分析问题客观要求策划选题、撰写文章，必须坚持马克思主义立场观点方法，既做到具体问题具体分析，弄清楚哪些是体制机制造成的问题，哪些是工作责任不落实造成的问题；又擅长透过现象看本质，从繁杂问题中把握事物的规律性，从苗头问题中发现事物的倾向性，从偶然问题中揭示事物的必然性。与此同时，善于抓主要矛盾和矛盾的主要方面，明确有效解决问题的主攻方向，达到“一子落而满盘活”，推进党和国家事业全面发展。

坚持以解决问题为着力点。瞄着问题去，追着问题走，善于把化解矛盾、破解难题作为策划选题和撰写文章之要。党报党刊文章中的思想和方法，只有放到解决问题的背景中，才能创造出无愧于时代的价值。时代的格言是现实的呼声，也是历史的使命。只要心中始终绷紧问题这根弦，以解决问题为中心，注重总结一些事关战略全局、事关长远发展、事关人民福祉的紧要问题，注重反思一些带有共性、规律性的问题，就能策划并撰写出一些直抵人心、说服力强的文章来。问题解决得越彻底，中国道路就越光明，对时代格言的回应就越精彩。



（上接1版）

围绕建强党的执政骨干队伍，习近平总书记鲜明提出好干部要做到信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁；全面建设社会主义现代化国家，必须有一支政治过硬、适应新时代要求、具备领导现代化建设能力的干部队伍；努力建设一支维护党的集中统一领导态度特别坚决、明辨大是大非立场特别清醒、铸牢中华民族共同体意识行动特别坚定、热爱各族群众感情特别真挚的民族地区干部队伍。坚持党管干部原则，坚持德才兼备、以德为先，坚持五湖四海、任人唯贤，坚持事业为上、公道正派，强化党组织领导和把关作用。鲜明提出，建立源头培养、跟踪培养、全程培养的素质培养体系，日常考核、分类考核、近距离考核的知事识人体系，以德为先、任人唯贤、人事相宜的选拔任用体系，管思想、管工作、管作风、管纪律的从严管理体系，崇尚实干、带动担当、加油鼓劲的正向激励体系。鲜明提出，用最坚决的态度、最果断的措施刷新吏治，坚决纠正选人用人上的不正之风。鲜明提出，把为民造福作为最重要的政绩，建立健全干部担当作为的激励机制；让想干事、会干事的干部能干事、干成事；对广大基层干部，既要严格要求，又要热情关心，在交任务、压担子的同时教方法、给

条件，在有效约束的同时加强正向激励，让他们更有劲头、更有奔头。鲜明提出，抓好后继有人这个根本大计，健全培养选拔优秀年轻干部常态化工作机制，培养造就一代又一代可靠接班人。

习近平总书记关于干部队伍建设的系列新理念新思想新战略，科学阐明了干部工作的方针原则、目标导向、价值追求、重大任务、路径方法等，极大丰富了党的干部工作的深刻内涵，把我们党对干部工作的规律性认识提升到新的高度。新征程上，我们必须以此为总遵循、总依据、总指引，深学细悟、对标对表，确保干部工作始终沿着正确政治方向前进；必须以坚持党的全面领导为根本原则，聚焦提高党的领导水平和长期执政能力这一重要目标，不断提高干部队伍建设制度化、规范化、科学化水平；必须以调动干部抓改革、促发展的积极性、主动性、创造性为着力点，立规矩矩、奖优罚劣、激浊扬清，推动改革蓝图变为美好现实。

深刻把握锻造堪当现代化建设重任的高素质干部队伍的重大任务

党的二十届三中全会从顶层设计

的高度对深化干部人事制度改革作出部署，强调要着力解决干部乱作为、不作为、不敢为、不善为问题。我们必须聚焦中心大局，找准牵一发而动全身的关键要害，守正创新、精耕细作，以钉钉子精神把各项任务落到位，努力锻造改革劲旅、实干精兵。

健全纠治政绩观偏差工作机制，强化“乱为”的约束。政绩观直接反映干部从政的价值取向，是干部履职尽责、干事创业的思想基础。纠治政绩观偏差，需要思想教育和制度约束、内心自觉和外部督促同向发力。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深入学习贯彻习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，建立健全以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制，常态化学解读汇报学习贯彻党的创新理论、党中央决策部署情况，办好“全区领导干部大讲堂”，引导干部树立和践行正确政绩观，激发干事创业的内生动力。持续改进推动高质量发展的政绩考核评价制度，完善分级分类考核，强化结果运用，建立区市县乡村五级贯通责任体系，健全有效防范和纠治政绩观偏差工作机制。严格执行党政领导干部职务任期制度，保持党政领导班子成员任职稳定，健全领导班子主要负责人变动交接制度。健全政治监督具体化、精准化、常态化机

制，管好关键人、管到关键处、管住关键事、管在关键时。健全为基层减负长效机制，让基层干部有更多精力促改革、抓发展、保稳定。

健全推进领导干部能上能下工作机制，激发“愿为”的动力。事业是最大的平台，使用是最大的激励。发展面临的困难挑战越多，越要突出崇尚实干的用人导向，推动党员干部只争朝夕、担当有为。坚决贯彻新时代好干部标准和民族地区干部“四个特别”的政治标准，做深做实干部政治素质考察，把执行党的政治纪律和政治规矩“严不严”作为硬杠杠，“首关不过，余关莫论”，真正把政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部选拔出来使用起来。鲜明树立重担当、重实干、重实绩的用人导向，围绕经济建设这个中心和高质量发展这个首要任务，常态化开展领导班子和领导干部综合分析研判，加强对干部抓改革促发展情况的日常了解，跟踪掌握干部完成重大任务、实施重点项目、推进重要工作方面的能力、素质、作风情况，提拔重用在经济发展主战场表现优秀的干部，激励干部勇于担责、勇于创新、积极作为。坚持事业为上、以事择人、人事相宜，打破地域、部门、行业界限，畅通干部交流渠道，完善落实培养选拔优秀年轻干部常态化机制，盘活用好各方面各类型干部资源。持续推进

干部能上能下，加大不适宜担任现职干部调整力度，坚决纠正把说了当做了、把做了当做好了、把开会研究了当问题解决了、把任务分解了当工作完成了等不作为慢作为假作为问题，推动形成崇尚实干的良好氛围。

健全落实“三个区分开来”工作机制，增强“敢为”的底气。干部敢为是地方敢闯、企业敢干、群众敢首创的关键，全面深化改革迫切需要广大干部在新征程上勇当探路者、争当排头兵。现实中，一些干部怕干得越多出错越多、怕触及矛盾引火烧身，产生不敢担当、不敢作为的心态。解决这个问题，需要细化化“三个区分开来”，需要正确看待干部履职中的失误和错误。我们坚持把从严管理和鼓励担当作为高度统一起来，建立健全容错纠错、澄清正名、受处理处分干部重新使用的“三位一体”制度机制，探索开展受处理处分干部影响期满考核评价工作，对影响期满表现优秀的干部大胆使用，旗帜鲜明为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰、为创新者鼓劲，推动干部在遵规守纪前提下勤奋工作、放手干事，锐意进取、积极作为。同时，真情关心爱护干部，深化落实乡贤干部“三优”政策，做实干部荣誉退休制度，关注干部身心健康，让广大干部安心、安身、安业。

健全常态化培训工作机制，锻造

“善为”的本领。干部干事创业，既要政治过硬，又要本领高强。面对严峻复杂的形势和艰巨繁重的任务，干部队伍中本领恐慌、能力不足的问题不同程度存在。实践中，就是在严格要求政治要求的前提下，更加重视干部的素质能力，激励引导干部不断加强学习，使自己的认识和行动跟上党中央要求、跟上改革发展步伐、跟上实际需要。围绕加快建设美丽新宁夏、奋力谱写中国式现代化宁夏篇章，聚焦努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、努力创建铸牢中华民族共同体意识示范区，健全常态化培训特别是基本培训机制，深入实施干部政治能力和专业能力提升工程，全面提升干部现代化建设能力。加强专业训练，采取分时段、分专题、区市县同步课堂的“两分一同步”模式，分层级分领域开展现代化产业体系、乡村全面振兴、生态环保、安全生产、民族宗教、基层治理等专题培训。强化实践锻炼，有组织、有计划地把干部特别是年轻干部放到重大任务一线、艰苦复杂环境、关键吃劲岗位扎实历练，加强斗争精神和斗争本领养成，增强防风险、迎挑战、抗打压能力，以“铁肩膀”担当现代化建设时代重任。

（作者系宁夏回族自治区党委常委、组织部部长）