

激励形成担当作为的生动局面

吕新斌

学思践悟

习近平总书记在湖北考察时强调，要紧紧围绕抓改革促发展加强党的建设，提振党员干部干事创业精气神，既勇于开拓创新又善于以恒抓好落实，既敢拼敢闯又善于团结协作，努力创造经得起历史、实践和人民检验的业绩。学习贯彻落实习近平总书记这一重要指示精神，关键在于激励党员干部担当作为。

干部敢于担当作为，这既是政治品格，也是从政本分。习近平总书记多次提到，敢于担当是党的干部必须具备的基本素质，强调担当的重要性。但是，有些党员干部仍然存在思想上的认知误区。比如，有的党员干部存在畏难情绪，不愿担当；有的党员干部怕被问责、受处分，不敢担当；有的党员干部履职能力不强，不善担当。究其根源，都是因为理想信念树得不牢，内生动力不足。尤其是理论素养欠缺，导致干事创业缺乏精神支撑，没有学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想，没有真正把握好贯穿其中的马克思主义立场观点方法，等等。这就导致有些领导干部在现实工作中容易立场偏移、认知模糊、把握不准，导致担当作为的底气不足、胆气不壮、生气不活。

担当作为的要旨

担当是中国共产党人的鲜明政治品格。真正把握好担当的要旨，必须深刻领悟习近平总书记提出的“五个敢于”，“五个敢于”科学回答了什么是担当、担当什么、怎么担当等问题，既深刻阐明了担当作为的基本要义和工作要求，也生动诠释了作为担当者应当具有的政治素养和精神状

态，对我们深入理解把握担当作为的要旨具有重要的指导意义。

真正的担当，既要担当起任务、更要担当起责任。任务与责任是一体的、不可分割的。光担任务不承担责任，什么事也干不好，因为割裂了任务与责任的内在联系，导致工作效果受损甚至走向反面。事实上，不存在没有责任的义务，也不存在没有任务的义务。

真正的担当，既要担当起开始、更要担当起结果。人的认知是有限的，而实践的发展是无限的。面对动态变化、纷繁复杂的实际情况，工作中出现这样那样的失误、缺憾是难免的。要尽最大努力争取好开始、好结果，但任何事情的开始和结果特别是在最后结果上都没有百分之百的完美。也许就是这些不完美，才彰显出担当者的可贵品质。

真正的担当，既要担当起现在、更要担当起未来。现在的事情容易看清楚，而未来的事情往往是“雾里看花”。原因在于未来存在不确定性。但是作为共产党人，是站在人民根本立场、全心全意为人民服务的，是实事求是、遵循规律开展工作的，是能够运用科学思维分析把握发展趋势的，应对未来的不确定性是有底气的、无所畏惧的。担当起现在和未来，就是立足当下谋长远、着眼长远做当下，使所做的工作经得起历史、实践和人民的检验。

真正的担当，既要担当起“小家”，更要担当起“大家”。马克思、恩格斯指出，“无产阶级的运动是绝大多数人的，为绝大多数人谋利益的独立的运动”，在未来社会“生产将以前有的人富裕为目的”。这里的“绝大多数”和“所有的人”就是“大家”。习近平总书记一直强调的“国之大者”就是“大家”。而本地本部门本单位的工作、个人的工作和生活就是“小家”。“大家”引领“小家”，“小家”服从“大家”。作为党员干部特别是领导干部，想问题、作决策、干工

作，必须正确处理好“大”与“小”的关系，要对党负责、对“大家”负责，在大局下谋划、部署、推进工作，以“小家”之光为“大家”添彩。

激励担当作为

大道至简，实干为要，担当为贵。当前党员干部在担当方面存在的问题，概括起来就是不愿担当、不敢担当、不善担当。必须采取有针对性的措施加以解决，让担当精神进一步弘扬开来，在广大党员干部中蔚然成风。

强化政治自觉，努力解决好“愿担当”的问题。一是深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，不断锤炼担当之心。二是切实深化党的创新理论武装。持续深入学习领悟习近平新时代中国特色社会主义思想。坚持读原著、学原文、悟原理，逐字逐句认真读、深入悟，真学、真懂、真信、真用，深刻把握蕴含其中的马克思主义立场观点方法，深刻领悟习近平新时代中国特色社会主义思想就是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义。三是认真抓好马克思主义基本原理教育。这是有效激励党员干部“愿担当”的基础性工程。注重从理论根源上进行“浇灌”培育，加强学习培训，让党员干部真正把“看家本领”学到手，树牢正确的权力观、政绩观、事业观。

营造良好环境，努力解决好“敢担当”的问题。敢不敢担当，意愿是“内因”，环境是“外因”。首先要树立起干事创业的鲜明导向。为担当者担当，为干事者撑腰，更广泛更有效地调动干部队伍的积极性，干部越为事业上当，组织越要为干部担当。组织上要敢于担当的党员干部鼓励壮胆，切实保护好干事创业干部的积极性，特别是在选人用人、评优评先、干部考核等方面实实在在为实干者提供舞台，形成保护担当、鼓励担当、

推动担当的浓厚氛围。其次，进一步优化监督措施，完善问责机制，既要加大对乱作为的监督问责力度，也要加大对不作为、慢作为的监督问责力度，同时对敢于担当的干部给予支持褒奖。再次，探索用好容错机制。干事创业总是有风险的，不能期望每一项工作只成功不失败。我们进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，很多工作都是未曾干过的，这就难免会有失误，必须以担当精神去干，才能打开局面。建立完善容错机制就是给敢担当的干部以鼓励和保障。切实完善“三个区分开来”的具体规定，明晰容错的具体边界，努力做到可操作、可执行、可落地。

提升工作本领，努力解决好“善担当”的问题。习近平总书记强调，领导干部不仅要有担当的宽肩膀，还得有成事的真本领。我们必须不断提高政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力，这样才能做到善担当。开展各个领域、各个战线的工作，关键是要深入学习领会，真正学懂弄通，把握正确方向。必须坚持先做对、再做好，确保担当的工作沿着正确方向推进。担当有规矩、做事有章法。党的纪律和干事创业是内在统一的，纪律既明确了不能触碰的底线和边界，也为党员干部干净干事、大胆干事提供了行动准绳。遵规守纪，就会拥有干事创业的充分自由和广阔空间。党员干部特别是领导干部要习惯在监督下工作，依规、依纪、依法、依程序开展工作。提升工作本领，要提高干部的专业化水平，要真正“有几把刷子”。做到干一行、爱一行、精一行，练好调查研究基本功，不断增强脚力、眼力、脑力和笔力，熟悉本地本部门本单位领域的政策要求、实际情况、发展趋势和先进经验，深入把握其规律和特点，努力成为所从事工作领域的行家里手。

（作者系河北省社科院党组书记、院长）

党的二十届三中全会明确提出“丰富防治新型腐败和隐性腐败的有效办法”。二十届中央纪委四次全会强调，“深入查处新型腐败和隐性腐败”。新型腐败和隐性腐败是纵深推进全面从严治党、打赢反腐败斗争攻坚战持久战总体战的障碍之一，新征程反腐败斗争，必须在铲除腐败问题产生的土壤和条件上持续发力、纵深推进有效防治新型腐败和隐性腐败。

深化对新型腐败和隐性腐败的规律性认识

准确把握新型腐败和隐性腐败的产生背景。党的十八大以来，在反腐败高压态势震慑之下，传统腐败的生存空间越来越小，腐败分子想方设法规避现有反腐败措施。尤其是随着科技不断进步，权力运行日益专业化、封闭化，腐败手段与信息技术结合得更加紧密，权力寻租出现数字化、虚拟化等特征，腐败手段不断隐形变异、翻新升级。

准确把握新型腐败和隐性腐败的变化趋势。近年来，新型腐败和隐性腐败的智能性、欺骗性、隐蔽性、复杂性等特征日益突出。从参与主体看，腐败分子从居于台前向隐身幕后转变，通过扶持他人作为“白手套”“代理人”，想方设法在自身和行贿人之间加装一道“防火墙”。从主观故意看，腐败双方从明确通谋向犯意隐藏转变，在谋利行为、利益输送等方面的认识更加模糊，常常表现为表面上彼此没有沟通，实际上却存在“心照不宣”的默契。从表现方式看，腐败行为从简单直接向伪装掩饰转变，腐败分子给权钱交易披上“民事化”“市场化”的外衣，刻意割裂职务履行、谋利事项与收受财物之间的时空关联，模糊行为性质。这些特点决定了破解该类腐败容易陷入发现难、取证难、惩治难、防范难的局面。

准确把握新型腐败和隐性腐败的本质特征。新型腐败和隐性腐败的“变”与“不变”、“隐”与“显”、“新”与“旧”是辩证的，必须坚持唯物辩证法，深刻把握这三对关系，把准该类腐败的本质特征。一是深刻把握“变”与“不变”的辩证关系。新型腐败和隐性腐败的花样越来越多、频率越来越高，但万变不离其宗，无论腐败手段如何花样翻新、腐败路径如何精心设计、腐败利益如何辗转这个目的、滥用职权这个本质不会变。二是深刻把握“隐”与“显”的辩证关系。新型腐败和隐性腐败的隐蔽性日益突出，但腐败分子在“隐”的过程中难免会露出马脚、留下再生证据。三是深刻把握“新”与“旧”的辩证关系。新型腐败和隐性腐败手段之“新”也是相对的、表面的，随着科技的不断进步、理论研究的不断深入、反腐手段的不断升级、反腐经验的不断积累，原来那些腐败手段就逐渐变成老旧、显性的。虽然更新型、更隐性的腐败又会随之出现，但只要把准规律、找到突破口，最终也能破解。

防治新型腐败和隐性腐败的有效途径

打好思想教育“组合拳”。腐败发生的深层原因在于思想认识问题。要坚持标本兼治，更加注重治本，将思想防线前移。一是常态化开展理想信念教育。加强理想信念教育和党性教育，从思想上正本清源、固本培元，引导党员干部把思想这个“总开关”，牢记初心使命、坚定理想信念，筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵，坚决预防“软骨病”。二是常态化开展纪法教育。巩固深化党纪学习教育成果，将纪法教育融入党员干部全周期管理，引导党员干部贯通理解把握违纪职务违法职务犯罪负面清单。坚持正面引导和反面警示相结合，以查处的典型案例为镜鉴，广泛开展警示教育，做到精准滴灌、靶向发力，用身边人、身边事警醒梦中人。三是常态化开展廉洁教育。加强廉洁文化建设，深入挖掘中华优秀传统文化中的廉洁基因，引导广大党员干部用文化涵养廉洁品格，正心明德，树牢以廉为荣、以贪为耻的价值观，增强拒腐定力。

打好制度建设“组合拳”。发挥制度在腐败治理中的根本性、全局性、长远性作用。一是及时堵塞制度

打好有效防治新型腐败和隐性腐败『组合拳』

梅哲

漏洞。坚持惩治结合，注重发现案件背后的行业性、系统性腐败问题，深入查找案件背后的制度空白、机制漏洞、监管盲区，督促有关部门及时建制堵漏，着力从“根”上解决问题。二是健全权力制约机制。紧盯权力集中、资金密集、资源富集等新型腐败和隐性腐败易发多发领域，聚焦“关键少数”，抓住定政策、作决策、审批监管等关键权力，优化权力配置，明晰权力边界，规范工作流程，构建精细化、能查询、可追溯的权力风险防控机制，进一步压缩自由裁量空间，减少设租寻租机会。三是扎紧织密制度笼子。深刻把握新型腐败和隐性腐败的新变化新手段，统筹修订完善《中国共产党纪律处分条例》《中华人民共和国公职人员政务处分法》《中华人民共和国刑法》等制度，与时俱进优化细化违纪职务违法职务犯罪负面清单，扎紧织密制度笼子，明晰惩处新型腐败和隐性腐败的法律依据。

打好队伍建设“组合拳”。不断加强专业化反腐队伍建设、能力建设。探索建立“新型腐败和隐性腐败办案专家库”，分条线、分板块储备专业人才，搞好梯队建设，注重充实熟悉财务、审计、金融、现代信息技术等方面专业人才。探索建立“防治新型腐败和隐性腐败理论人才库”，分条线、分板块开展理论研究，并结合纪检监察学科建设，深化校地合作，联合开展理论攻坚。加强对该类腐败本质特点、发生机理、突破难点等问题的深入研究，加强对办案思路、突破策略、证据标准、定性处置等实践经验的总结提炼，编制办案工作指引。结合理论研究，采取专题培训、集中研讨、案件复盘、跟案实训等方式，分条线、分板块开展实战实训，针对性强化穿透思维，练就“火眼金睛”，增强抽丝剥茧能力，优化办案理念，拓展办案思路，提高及时发现、精准认定、有效查处该类腐败的水平。

（作者系重庆市委副秘书长、市监委副主任）

从三个维度加强新就业群体党的建设

李 艳 王兆瑞

习近平总书记强调：“要高度关注新业态发展，坚持网上网下结合，做好新就业群体的思想引导和凝聚服务工作。”近年来，以平台经济为代表的新业态蓬勃兴起，聚集了快递员、外卖配送员、网约车司机等大量以灵活就业为主体的新就业群体。这些群体具有灵活性强、流动性高的特点，是基层党建的重要阵地，加强新就业群体党的建设，对于团结凝聚新兴领域广大从业人员具有重要意义。

以严密党组织体系作为基础。严密的组织体系，是我们党的强大优势。党的全面领导、党的全部工作要靠党的坚强组织体系去实现。精准掌握新就业群体党员数量。与高度组织化的单位制相比，新就业群体主要以非组织化的就业为主，呈现出跨区域、跨空间和流动性的特征。准确的底数是做好新就业群体党建的基础。要建立完善新就业群体党员动态摸排机制，通过行业部门大数据平台精准分析，相关部门工作人员实地走访摸排等方式，精准掌握新就业群体党员数量。树立系统观念，打破数据壁垒，建立完善相关领域和部门新就业群体党员数据、信息等资源共享机制。分领域、分行业、分部门建立新就业群体党员数据库并及时进行动态更新，鼓励新就业群体中的“口袋党员”“隐身党员”主动亮明身份，定期与本级党委组织部门党内信息统计系统中的信息进行比对，确保新就业群体党员数据精准，为做好新就业群体党员教育管理和党组织建设奠定基础。扩大党的组织覆盖和工作覆盖。面对新业态企业业务拓展快速，组织架构变化多样、网点站点持续布局等特点，要不断扩大党的组织覆盖和工作覆盖。坚持对新就业群体党组织常态化组建，不断提升新就业群体党组

织覆盖率。注重建强平台企业党组织，将党组织的覆盖和组建与新业态企业的业务链条相结合，把新就业群体党组织覆盖到企业的业务板块、分支机构、项目团队。实现新业态企业业务布局到哪里，新就业群体党组织就要组建到哪里，新就业群体党员流动到哪里，党组织关心关爱工作就要跟进到哪里的目标。积极创新管理体制，有效凝聚新就业群体党建工作整体合力，不断提升新就业群体党组织的群众组织力和号召力，健全完善条块结合、上下联动的党建工作管理机制。按照一业一策，分层分类抓好快递员、外卖配送员、网约车司机等群体党组织的集中组建和管理。开展新就业群体中发展党员的“火种计划”，对于一些表现优秀的新就业群体，积极鼓励加入党组织，实现发展一个带动一片的目标。选优配强党务工作者。注重选拔政治过硬、本领高强、善于奉献的企业管理人员担任新就业群体党支部书记。定期开展新就业群体党建工作怎么干、合格的新就业群体党支部书记如何做等专题培训，提升新就业群体党支部书记抓好党建工作的能力和素质。努力探索配备新就业群体专职党务工作者、选派党建指导员等方式，避免陷入新就业群体党建和业务“两张皮”的误区，通过抓党建凝聚人心，进而提高业务能力和水平，持续提升新就业群体党建吸引力。

提升党组织的凝聚力。第九次全国职工队伍状况调查结果显示，包括货车司机、网约车司机、快递员、外卖配送员在内的全国新就业形态劳动者已达8400万人。与其他群体相比，新就业群体具有就业方式灵活、权益保障弱、归属感不强、社会认同感较低等特点。加强对新就业群体的关心

关爱，提升新就业群体党组织的凝聚力和向心力。坚持把思想引导和凝聚服务结合起来。从解决新就业群体最突出的问题着眼，最具体的工作抓起。如：安家落户、子女上学、职业技能提升、职业发展空间拓宽等方面的问题，真正做到堵点、疏痛点、消盲点，高质量解决新就业群体急难愁盼的事情，真正将新就业群体牢牢凝聚在党组织周围。劳动形式多样、工作时间灵活是新就业群体普遍状态，如何为新就业群体提供良好的身心健康渠道，成为目前急需解决的问题。要畅通以党组织和党员为主渠道的诉求表达解决机制，建立完善“三联系机制”，即行业党委联系企业支部、企业支部联系党员、党员联系普通群众制度，实现定期沟通，听取诉求。新就业群体维权难、多头跑的问题长期存在，出现劳动纠纷后，存在调查取证难、事实认定难和法律政策不完善等突出问题。做好新就业群体劳动纠纷一站式调解工作，健全完善劳动关系、社会保险等政策，降低维权成本、节约维权时间，打出保障新就业群体权益的组合拳。激活各级党群服务中心、各类服务平台作用。根据新就业群体的工作特点和需要，建设覆盖广泛、实用性强的新就业群体服务平台。在商业街区较为集中的地方设立暖心驿站，完善相关配套设施，解决新就业群体基本需求。根据实际需要为新就业群体提供心理咨询、法律服务等各类服务，组建上下联动的新就业群体服务矩阵。引导新就业群体积极开展志愿服务，参与城市基层治理。

构建协同高效的党建工作机制。随着经济发展和社会深刻变革，我国社会结构正在发生深刻变化，尤其是新兴组织和新社会组织大量涌

现，新就业群体规模不断扩大，社会工作中出现的新问题和新课题，迫切需要健全体制机制。以提升服务新业态、新就业群体质效为导向，系统构建市级抓统筹、行业抓推进、区（县）抓落实、街道社区抓兜底的四级联动体系，定期分析研判新业态发展态势、新就业群体党建工作。定期组织市场监管、邮政、交通、网信、人社、公安等部门研究解决新业态企业在生产经营中的难点堵点问题，新就业群体在日常生活中的困难。加强资源整合和力量统筹，明确相关部门职责，通过积极调动属地资源，形成新就业群体党建工作合力。坚持问题导向，从食品安全监管、消费者权益保护、信用联合惩戒、监管数据共建共享、骑手和车辆数字化监管等方面，制定相关规划和办法，通过地方立法规范企业经营行为，维护新就业群体和消费者合法权益；解决以快递员和外卖配送员等为代表的新就业群体的停车难、车辆进入小区难等问题，协调解决临时停车位，集中解决“两难”问题。做到解决真问题，真解决问题。完善监管联系制度。由行业党委指导新业态企业落实规范用工形式、行业制度和运行规则，指导平台企业把好招聘用人“入口关”，监督平台企业对人员入职前做好行业政策解读，引导新就业群体理性认识行业风险、加强遵规守法意识。试点由组织部门或社工部直接管理一些重要企业党组织，采用直接传达政策精神，直接掌握工作动态，直接听取意见建议，直接指导党建工作，直接做好负责人思想政治工作的方式，加强党建工作。建立快递、外卖等一些平台企业党建述职评议、约谈提醒和重大事项报告等机制，压实党建责任。

全面从严治党
永远在路上