

推动构建商业秘密保护制度体系

□ 杨万山

商业秘密是重要的知识产权，是企业核心竞争力。加强商业秘密保护，既是强化反不正当竞争的重要任务，也是强化知识产权保护的重要内容，对于激发企业创新活力、优化营商环境、推动我国经济高质量发展具有重要意义。党的二十届三中全会明确提出“构建商业秘密保护制度”，为做好商业秘密保护工作指明了前进方向。

1993年颁布实施的《中华人民共和国反不正当竞争法》（以下简称反不正当竞争法），是我国确立社会主义市场经济体制改革目标后，出台的第一部规范市场竞争行为、维护市场竞争秩序、促进市场经济健康发展的基础性法律，标志着我国商业秘密保护法律制度体系的初步建立。1997年，我国修订刑法时增设了侵犯商业秘密罪，加大了对商业秘密的保护力度。为贯彻落实反不正当竞争法，国家工商行政管理局于1995年发布《关于禁止侵犯商业秘密行为的若干规定》，为制止商业秘密侵权行为、保护权利人的合法权益提供了更为具体明晰的指引。

党的十八大以来，党中央、国务院高度重视商业秘密保护工作，不断加强顶层设计，持续推进制度建设。为适应市场竞争形势的发展变化，反不正当竞争法于2017年、2019年进行了修订，进一步优化了商业秘密保护的法律框架。2019年中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于强化知识产权保护的意見》提出“探索加强对商业秘密、保密商务信息及其源代码等的有效保护”。2021年国务院印发的《“十四五”国家知识产权保护和运用规划》也对加强商业秘密保护进行了专门部署。2018年国家市场监督管理总局组建后，积极推进商业秘密行政保护工作，相关规则体系不断完善，保护机制不断丰富。但是，对照贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的要求，目前我国的商业秘密保护工作还存在不少短板和问题。

一是商业秘密保护制度体系亟待完善。我国商业秘密保护工作整体起步较晚，制度体系尚不完善。我国现行商业秘密保护法律体系以反不正当竞争法为主体。该法经两次修订后，对商业秘密保护力度大为增强，但法律条文较为原则，配套的实施细则还不完善，仅有一部1995年出台的部门规章《关于禁止侵犯商业秘密行为的若干规定》，存在与当前形势发展变化不相适应之处。

二是商业秘密案件存在维权难、执法难的特点。商业秘密因其非公开性，权利边界模糊，比较容易丧失。商业秘密侵权行为隐蔽性强，存在发现难、取证难、认定难的情况。同时，商业秘密侵权案件查办不仅涉及对法律条款的理解适用，更涉及对产业技术特点的了解掌握，复杂度高、专业性强，对执法人员要求较高，需要高素质、复合型、人

员稳定的专业团队保障。目前，基层执法一线特别是中西部地区，严重缺乏办案人才，存在着“不敢办”“不会办”的情况。

三是企业商业秘密保护的意识和能力亟待提升。近年来，我国企业间商业秘密侵权纠纷多发频发，逐渐成为市场竞争新的矛盾焦点。一些企业对商业秘密重要性的认识还不到位，保护商业秘密的主体意识还没有树牢，主体作用未能有效发挥；有的企业对于如何具体实施商业秘密保护认识较为模糊，内部管理制度还不健全，不清楚如何建立完善与自身产业相匹配的商业秘密管理和保护体系。此外，与日益增长的企业保护需求相比，我国商业秘密保护相关社会服务供给不足，提供鉴定、存证、咨询、诉讼调解、信息系统开发等服务的第三方机构发展较为落后，存在整体数量少、专业人才短缺、分布不均匀、标准缺失等短板。

四是商业秘密保护服务高水平对外开放的能力仍需增强。当前，国际经贸规则正在发生深刻变化，商业秘密领域的角逐逐渐成为国家间博弈的重要手段。特别是在参与国际市场竞争的过程中，我国越来越多的企业在海外遭遇商业秘密、专利、版权等知识产权调查和诉讼，企业维权困难重重。对标国际高水平竞争规则，我国在运用商业秘密保护手段维护企业合法权益、国家战略利益方面还存在一定差距。

针对上述问题，我国应加快健全完善全方位、立体化的商业秘密保护制度体系，推动商业秘密保护工作实践持续深化、开拓创新，充分发挥商业秘密保护的重要作用。

夯实商业秘密保护制度体系的“四梁八柱”。一方面，适应商业秘密保护面临的新形势新挑战。按照部门规章制定修订程序，进一步细化法律规定，为企业提供清晰明确的指引。另一方面，不同行业的商业秘密存在典型的行业、技术特征，保护方式差别很大。目前，我国针对不同行业、不同领域的商业秘密保护规则、指引、标准还比较欠缺，需要出台。在完善普遍性保护规则的同时，需要围绕国家战略规划布局中的关键领域，加快制定针对高科技行业、基础前沿产业、战略性新兴产业的行业性、专项性商业秘密保护规则、指引、标准，提高实用性、可操作性，更好服务企业创新和产业壮大升级。

提升商业秘密保护制度体系的实践效能。针对企业反映强烈的商业秘密侵权突出问题，需要进一步加大执法办案力度，切实维护企业合法权益。一方面，进一步加强队伍建设，强化产业经济、法律、科技、信息化等综合性积累，积极开展地区间执法经验交流，加快培养一支专业化、高素质执法办案领军队伍。另一方面，查办商业秘密侵权案件需要强有力的办案经费支持，尤

其是第三方鉴定费用较为高昂，对于基层而言压力较大。对此，应持续加大执法办案投入力度，支撑商业秘密第三方鉴定等重要支出。同时，充分发挥我国商业秘密行政保护、司法保护相互支撑协调的制度优势，市场监管部门应加强与公安、法院等司法部门在线索移交、案件调查、信息共享、难点突破等方面的协作配合，共筑商业秘密大保护格局。

拓展商业秘密保护制度体系的深度广度。2022年以来，我国分3批次在46个地区开展商业秘密保护创新试点工作，取得了各具特色的探索成效。在认真提炼总结试点地区典型做法和良好实践的基础上，应加强对试点地区制度性成果的总结、提炼、转化、推广，适时将具有优势基础、经过实践检验的制度成果上升为全国性的制度举措。针对企业的维权难题，应积极推动商业秘密保护关口从事后维权向事前预防转移，加快推进服务站点建设，将商业秘密保护服务网络织牢织密。充分发挥行业主管部门深耕重点行业的经验优势，广泛动员行业协会、产业联盟等社会力量，推进行业商业秘密保护体系建设。加快培育提供鉴定、存证等服务的高质量第三方机构，支撑企业商业秘密保护的各项需求。同时，推动建立重点区域联动机制，聚焦重点产业链，加快研究出台专项指南指引，切实提升跨区域产业链、区域性产业集群商业秘密保护综合效能。

增强商业秘密保护制度体系的国际化水平。从新一轮全球化发展的趋势与特点来看，我国亟待研究建立不同国别商业秘密保护政策跟踪研究机制、国际案例跟踪研究机制、重点产业前沿领域保护规则研究机制，及时掌握最新趋势和动态。一是积极探索与高水平国际经贸规则相衔接的商业秘密保护体系，帮助企业及时防范化解风险，探索建立上下贯通、内外协同的涉外商业秘密维权机制。二是深化商业秘密保护国际交流合作，主动建立和加强与相关国际组织的沟通交流，特别是深化与世界知识产权组织（WIPO）的交流合作，更加积极、全面地参与到高标准国际竞争规则制定之中。

（作者系国家市场监督管理总局价监竞争局局长）



依法治国

近年来，跨境电信网络诈骗犯罪呈多发高发态势，同时还引发了故意伤害、绑架、非法拘禁等暴力犯罪，严重危害人民群众人身财产安全和社会稳定。2024年6月，最高人民法院、最高人民检察院、公安部印发《关于办理跨境电信网络诈骗等刑事案件适用法律若干问题的意见》，特别提出“全面加强追赃挽损”，将追赃挽损工作贯穿刑事诉讼全过程各环节，在挽回群众经济损失、铲除犯罪集团的经济基础方面发挥了重要作用。2024年11月，公安部等四部门联合印发了《电信网络诈骗及其关联违法犯罪联合惩戒办法》，综合运用金融惩戒、电信网络惩戒、信用惩戒等惩戒措施对实施电信网络诈骗及其关联违法犯罪的人员，特别是实施出租出借电话卡和银行账户的违法犯罪人员进行联合惩戒，对斩断跨境电信网络诈骗犯罪链条具有重要意义。近日，最高人民检察院、公安部联合督办8起特大跨境电信网络诈骗犯罪案件，向社会公众持续释放依法严厉打击跨境电信网络诈骗的强烈信号，彰显了坚决维护人民群众合法权益的决心。

在全社会共同努力之下，跨境电信网络诈骗犯罪上升势头得到了有效控制。但是，随着网络信息技术的发展，跨境电信网络诈骗犯罪也在不断升级，呈现出新的特点。一是境内外勾结程度加深。不少诈骗集团进行跨境布局，其组织者和骨干分子大多在境外，将境内“黑灰产”犯罪链条向境外转移，或者使用境外的服务器、资金交易平台，内外勾结实施诈骗。二是犯罪手段的迷惑性增强。不少诈骗集团采用“投资理财”“刷单”“虚假博彩”等诈骗手段，有的以“工业园区”“科技园区”等方式进行诈骗，有的利用非法获得的个人信息，针对特殊群体实施精准诈骗，识别难度不断加大。三是犯罪科技手段不断升级。人工智能等新技术不断被诈骗集团采用，攻守双方的技术博弈加剧。这些新特点给预防和打击跨境电信网络诈骗犯罪提出了新的挑战，一方面，在预防上困难加大，传统的诈骗预警和反诈教育宣传不能满足新形势的需要；另一方面，跨境犯罪本身就面临着取证、追赃、抓捕等侦查困境，诈骗犯罪技术手段升级使这种难度进一步加大。

健全协同共治的工作机制始终是反跨境电信网络诈骗应当遵循的基本思路。针对内外勾结的跨境诈骗态势，需要从国际和国内两个方面着眼，加强协同合作。在国际层面，进一步加强国际执法合作。加强双边或者多边机制构建，特别是与跨境电信网络诈骗多发国家建立并拓宽合作渠道，通过签订刑事司法协助条约，在信息情报共享、同步调查取证、抓捕追返嫌犯、涉案财产追缴等方面进行通力合作，斩断

犯罪链条，形成治理合力。在国内层面，进一步加强部门反诈合作。持续发挥打击治理电信网络诈骗新型违法犯罪工作部际联席会议制度的作用，健全自上而下的治理体系。公安机关、检察机关、审判机关应通力合作，打破因跨境电信网络诈骗受害人分散而带来的对案件管辖权的冲击，探索异地协同办案模式，加大对跨境电信网络诈骗“境内端”的打击力度。社会组织也是反跨境电信网络诈骗的重要力量，特别是各类行业协会商会类社会组织应发挥行业自律功能，加强对成员的行为引导和规则约束，共同构筑反跨境电信网络诈骗的坚强防线。

提升技术能力是预防打击跨境电信网络诈骗的关键。人工智能等新技术的广泛采用，使诈骗势力的犯罪技术手段不断升级，与执法部门的技术对抗呈加剧之势。人工智能可以模拟真实场景，运用“数字人”“声音模拟”等技术，不断翻新诈骗手段，使被害人防不胜防。为应对科技特别是人工智能发展给打击跨境电信网络诈骗犯罪带来的难题，应当从技术和制度两个层面出发采取措施。一方面，采用先进技术来预防打击跨境电信网络诈骗，挖掘大数据、人工智能等先进技术潜力，深入推进互联网反诈工作，全面提升精准打击和实时监控能力。例如，有的地方运用人工智能技术，建立起网络诈骗智能监测系统；又如，有的地方公安机关与企业合作研发反诈智能语音机器人，对潜在受害人进行实时劝阻。另一方面，在政策和制度方面，政府相关部门应当健全相关制度，加强对人工智能技术应用的监管，引导科技企业承担社会责任，参与跨境电信网络诈骗的预防，从技术上遏制跨境诈骗的蔓延之势。

追赃挽损是反跨境电信网络诈骗的重要环节。电信网络诈骗直接侵害人民群众的财产权利和切身利益，特别是一些群众的治病钱、养老钱、上学钱被騙走，导致因騙致贫，生活、学业陷入困境。挽回损失是受騙群众最关切的问题，也是切断犯罪分子与境内利益链条、从严从重惩治的有效手段。在办案过程中，办案机关应尽最大努力查清跨境诈骗集团及其成员的各类财产状况，特别是通过技术手段，查清各类相关账户上的资金情况，并及时进行扣押、查封和冻结。同时，切实推动被告人退赃退赔。加大涉案财物的退还力度，对来源和用途合法且权属明晰的财产，及时退还给被害人；不能全部退还，或者权属不明确的，根据法院判决，按比例进行返还。此外，公安机关、检察机关和审判机关应建立协调机制，积极引导被害人依据相关法律，通过民事诉讼的方式，追究相关主体的民事责任，以此进一步挽回经济损失。

提高反诈宣传教育精准度是

反跨境电信网络诈骗须综合施治

□ 魏冬云

预防跨境诈骗的重要着力点。近年来，各地各部门展开了多种多样的反诈宣传教育活动，初步构筑起“全民反诈”“全社会反诈”的稳固防线。在新的形势下，诈骗集团针对特殊人群实施精准诈骗，反诈宣传教育工作应进一步增强实效性和针对性，在广泛宣传教育不放松的前提下，提升精准宣传教育力度。一是加强针对特殊人群的精准宣传教育，如未成年人、老年人等识骗防骗能力弱的群体，围绕粉丝打赏、游戏装备、保健品、养老投资等重点领域，开展案例警示教育 and 识诈防诈知识普及。二是加强针对新型诈骗手法的宣传，如高薪招聘、智能模拟等比较典型的新型诈骗手法，有针对性地揭骗术、解案例、讲防范、发提示，进一步提高海外外中国公民识骗防骗的识能力，织密反诈宣传防护网。



议政论法

（上接1版）

以旅游升级为牵引，拉动消费、扩大内需。旅游是云南促消费扩内需最大的比较优势。我们将进一步丰富“有一种叫云南的生活”体验场景，吸引更多省外境外游客来云南。从消费端推动云南旅游从观光游向深度游升级，聚焦食住行、康体居、医养学等，持续做好“旅游+”“+旅游”文章，深化文旅旅融合，大力发展乡村旅游、全域旅游，建设更多具有吸引力和竞争力的旅游目的地；全力推进“旅居云南”三年行动，盘活农村闲置资产，盘活城市存量房，用3年时间建成3000个以上乡村旅居重点村，以“好地方+好房子”为主题做优城镇旅居，以旅居丰富旅游业态。从供给端培育壮大旅游业经营主体，整合优质资源，建设专业化大平台大主体，培育各类文旅企业，打造全省旅游发展的“火车头”，形成龙头企业领跑、各类企业跟上的局面；规范企业经营，抓好升规纳统，真正把客流量转化为实实在在的增加值和税收。

以提高综合效益为目标，做大做强高原特色产业。农业是云南最具竞争力的比较优势之一。我们将深入学习运用“千万工程”经验，扎实推进乡村建设，大力发展乡村富民产业，把农业当作“芯片产业”来打造，推动农村一、二、三产业融合发展，让一、二、三产业都强起来。以提升品

质和规模做大一产，在守住粮食安全和耕地红线的前提下，坚持存量上调结构、增量上拓空间，紧盯受市场欢迎、附加值高的农产品，主动调整种植养殖结构，大力发展林下经济，开发利用干热河谷资源，拓宽群众增收渠道。以拓展精深加工做强二产，培育更多特色农业企业，推动农业延链增值，积极撮合企业和农户共建产业链、利益链，结成紧密稳定的利益共同体，让更多农户从高附加值农产品中分享收益。以强服务、打品牌做优三产，培育区域公用品牌，支持企业打造品牌，在绿色有机认证、冷链物流和农业产业园建设等方面有新的突破。围绕育种、农机装备以及设施农业、数字农业等，加强科技攻关、成果转化和技术推广，继续选派农业科技服务团，引导激励懂农业的人才下基层，把论文写在田间地头，促进科技与农业、农民深度融合。

以绿色低碳为主题，培植高质量发展新优势。绿色是云南的天然优势，绿色是云南的招商名片。我们将放大这一优势，全力塑造绿色低碳的云南区域品牌，抢占绿色发展制高点。做大绿电规模，坚持“源网荷储”一起抓，加快重点水电项目建设，发展新型储能，推动老旧风电、光伏改造，加强国际清洁能源合作，打造区域性绿色能源枢纽。推动绿电价值转化，抓好绿电认证，建好用好

省级平台，畅通存量水电绿电转化渠道，让企业便捷获得绿电认证；抓绿电招商，扩大品牌效应，有针对性地招引先进制造、智能算力等好项目落地；抓绿电场景应用，加强绿电降碳减排技术应用研究，为国家制定相关政策和标准体系提供样本，有效应对绿色贸易壁垒。开展林业碳汇试点建设，招引专业企业和人才，把云南丰富的碳汇资源做成碳汇产品，通过市场手段促进碳汇价值转化。坚持走生态绿色高质量发展之路，带污染的钱再多也不赚，带污染的项目再大也不要，污染环境的问题再小也坚决整改，守护好绿水青山，实现好金山银山。

以新型城镇化为抓手，释放经济社会发展潜能。新型城镇化是推动区域协调发展 and 扩大内需的有效途径。我们将因地制宜推动产、城、人融合发展，让更多的人进得了城、在城里住得下、能安居乐业。在规划上，优化新型城镇化空间格局，做强昆明都市圈，培育曲靖省城副中心城市，壮大滇西、滇东南、滇东北等城镇群，用好国家城镇化水平提升试点政策。在建设上，实施城市更新和安全韧性提升行动，完善基础设施，系统推进好房子、好小区、好社区、好城区建设；当前重点要提振房地产市场信心，做好存量商品房收储，加快城中村改造。在产业上，大力发展县城经

济，打造一批农业强县、工业大县、文旅名县、口岸强县。在管理上，围绕农业转移人口市民化，加强公共服务配套，落实好义务教育随迁子女入学等政策，让更多的人融入城市、共建共享城市。

以做强企业为支点，增强市场经济活力。企业稳经济才能稳。我们将持续深化服务企业“厅局长坐庄接诉”，推动各级领导干部“坐庄”到“巡诊”“上门问诊”，深入企业倾心听、主动问，面对面帮助企业解决生产经营中遇到的困难和问题。统筹好有效市场和有为政府的关系，聚焦要素保障，每年集中办好10件以上惠企实事，政府和企业一起想办法抓订单、拓市场、降成本、增效益，让更多企业成为经济赛场上的优秀“运动员”。谋划实施新一轮优化营商环境三年行动，推动全省营商环境再上一个新台阶。

加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，让各族群众有更加充实的获得感。保障和改善民生蕴藏着巨大的内需潜力。我们将坚持以人民为中心，把民生大事办好办实办长远，持续擦亮“有一种叫云南的生活”幸福底色。千方百计稳就业，实施大学生兴滇创业就业三年行动，拿出更多支持政策促进高校毕业生、脱贫人口、农民工等重点群体就业，盘活闲置资产招小商，建好“家门口的务工人

间”，促进就近就地就业。多渠道促农增收，制定实施新一轮促农增收三年行动，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，回答好“群众持续增收之问”，把一切为了农民增收的鲜明导向树得更牢、落得更实。持续抓好教育医疗、“一老一小”等民生实事，推动义务教育优质均衡发展，实施医疗卫生强基工程，健全完善“编外校长”“编外院长”工作机制，办好一批群众可感可及的实事好事。加强留守儿童、困境儿童和流动儿童关爱服务，扩大健康、养老、托幼等服务，更好惠民生促消费。

统筹发展和安全，营造安全稳定的发展环境。没有安全和稳定，一切都无从谈起。我们将树牢底线思维，采取更加有力的措施，坚决防范化解各类风险隐患，牢牢守住不发生系统性风险底线。从严从实抓好基层治理，继续把基层治理作为五级书记必须抓好的10件具体事之一，践行新时代“枫桥经验”，注重源头治理，加强网格化管理，常态排查化解矛盾纠纷，严防极端事件发生。防范化解重点领域风险，深入排查整治交通、消防、工程、校园食品等领域安全隐患，完善防汛“1262”预警叫应、灾害“123”快速响应等机制，确保人民群众生命财产安全。坚决维护边疆安全稳定，打造现代化边境幸福村升级版，提高边民收入，把人留住、把边

守好，优化边境管控和口岸通道管理，打造睦邻安邻富邻的样板。

坚持和加强党对经济工作的领导,以奋进之姿、实干之举打开工作新局面

坚持把党的全面领导作为做好经济工作的根本保证，深化运用主动想、扎实干、看效果抓工作“三部曲”，把党中央决策部署转化为推动云南高质量跨越式发展的实绩。强化目标引领，对标先进、鼓足干劲、奋勇争先，推动各地区各部门同发力、齐奋进，经济体量大的州（市）勇挑大梁、多作贡献，全力完成既定目标任务。研究用好政策，强化政策意识、机遇意识，用好用足党中央推出的一系列重大政策和增量政策，结合实际创造性抓好落实，把政策变成一个个具体项目，形成乘数效应。坚持千字当头，树牢正确用人导向，大力选拔重用想干事、会干事、能干事、干成事的干部，落实好容错纠错机制，严管和厚爱相结合，激励担当作为，深化作风革命效能革命，持续整治形式主义为基层减负，凝聚起奋进新时代新征程的强大力量，谱写更新更美的中国式现代化云南篇章。