



完善工作机制 创新方法路径 提升流动党员教育管理质效

□ 苑衍刚

流动党员是党员队伍的重要组成部分。中共中央办公厅印发《关于进一步加强和改进流动党员管理工作的意见》，对做好新时代流动党员管理工作作出部署。山东是人口大省、党员大省，流动党员群体规模庞大。据统计，仅山东省在京流动党员数量就达1.6万余名。山东省委全面贯彻习近平总书记关于加强流动党员管理工作的重要指示精神，采取一系列政策举措，推动流动党员教育管理取得新进展新成效。2017年，为全面加强在京流动党员教育管理，推动成立在京流动党员党组织700余个，依托省政府驻北京办事处成立山东省委在京机构人员工委（以下简称山东省委在京机构人员工委），负责统筹谋划、协调指导、督促检查全省在京流动党员党组织建设工作。山东省委在京机构人员工委不断完善工作机制，创新方法路径，深入实施“强基、铸魂、关爱、先锋”四项工程，打造“流动党旗 齐鲁先锋”品牌，逐步探索出一条流动党员党建路子。

强化流动党员全覆盖、全方位、全周期管理，使流动党员成为“永不断线的风筝”。为了将流动党员及时有效纳入组织管理，山东省委在京机构人员工委积极构建三方共建共管机制，与流出地党组织建立“双向共管”机制，及时反馈流动党员在京表现，便于落实管理责任；与流入地党组织签订“结对共建”协议，开展“街巷吹哨、党员报到”活动，实现组织共建、资源共享、活动共抓。全面推行“四报”（流出必报批、流入必报到、日常必报告、返乡必报备）制度，实现流动党员“流而有序”。采取“组织找党员、党员找组织、党员找党员”等方式，依托在京党组织和商协会、在京机构等，定期多渠道摸排流动党员信息。开发建设“灯塔党建在线—在京流动党员信息管理系统”，建

立流动党员信息数据库。会同省委有关部门将流动党员管理工作纳入全面从严治党、巡视巡察、基层党建述职评议考核、“两新”组织建设，强化了市县抓流动党员责任，同时，在“两优一先”等评选中给予流动党员党组织、流动党员一定名额，以调动其积极性。通过以上措施，力争把每名流动党员及时纳入党组织管理。

积极探索流动党员日常教育管理有效方式，确保流动党员“一颗红心永向党”。山东省委在京机构人员工委采取符合流动党员工作和生活实际的灵活学习方式，对流动党员进行理论武装和理想信念教育。一是按照同研究、同部署、同标准、同检查、同考核的要求，组织流动党员参加党内集中学习教育，并将开展情况及时向流出地党委反馈。比如，在主题教育中，制定《在京流动党员参加主题教育分类指导工作方案》，区分务工人员、企业家、自由职业者、“三新”领域、青年创业者、退休干部6类党员，采取灵活多样的教育方式，做到既有形又有效覆盖。二是实施“互联网+党建”工程，试点推广流动党员“电子活动证”，建立流动党员学习教育档案，开通“空中大讲堂”，定期邀请专家教授为流动党员线上授课，利用流动党员“微时间”打造“空中微课堂”“指尖上的党校”，利用微信公众号等平台及时推送学习内容，实现随时学、方便学。三是依托“三会一课”、主题党日等，按照一方隶属、参加多重组织生活的方式，鼓励流动党员就近就便参加组织生活。

建设富有凝聚力双向力的流动党员党组织，充分发挥双向共管和战斗堡垒作用。山东省委在京机构人员工委下大力气建强流动党员党组织，使其成为在京流动党员“温馨的家”。一是按照“应设尽设、方便灵活、因地制宜、多重有效”原则，构建起省—

市—县—镇—村四级在京流动党员党组织体系。截至目前，共成立在京流动党员党组织772个，其中党委129个、党总支21个、党支部622个。二是强化流动党员党组织政治功能和组织功能。流动党员党组织一头连着流出地党组织，一头连着流入地党组织，其功能发挥至关重要。各级流动党员党组织落实“双向共管”机制，加强与流入地、流出地常态化沟通联络，明确职责分工，明确流动党员党组织承担流动党员日常教育、管理、监督和服务职责，开展政治学习、组织生活、民主评议、发展党员、在京流动党员服务等。同步建设网上“E支部”，方便党员线上参加组织生活。注重选优配强“领头雁”，组织有热情、有威信、担当尽责的流动党员党组织负责人参加党建业务培训。各级流动党员党组织结合自身实际积极探索设置工作部门。三是坚持管理和服务融合，寓管理于服务之中，既解决党员身边难题，又搭建党员事业发展平台，形成互帮互助、干事创业的强大合力。围绕流动党员和务工群众工作中遇到的异地就医就业、子女上学、法律援助等具体问题，建立沟通协调机制，多方助力解决困难。比如，建设“行政审批大厅北京分行”、流动党员党群服务中心、“流动党员之家”APP，提供行政审批、创业指导、异地就医就业等多项服务。成立法律工作站23个，聘请志愿服务律师135名，为2000多人次提供法律咨询。搭建“缘定齐鲁”“红雁鹊桥”等青年联谊交友平台，促成数百对在京青年喜结连理。搭建供需对接融资服务平台，帮助流动党员企业家开拓市场，引进科技人才。四是突出加强商协会、“三新”领域流动党员党组织建设，做到“应设尽设”，并纳入教育管理。五是先后出台《山东在京流动党员教育管理若干规定》《山东流动党员

党组织建设实务问答手册》等制度13项，推进流动党员党组织制度化规范化建设。

激活流动党员先锋模范基因，实现回馈家乡和贡献北京“双向服务”。流动党员属于群众中的先进分子，在他乡拼搏奋进，干事创业热情高，如果加以精心组织和培养，能在各行各业起到串珠成线、织线成面作用，助力京鲁两地发展。一是助力“双招双引”。山东省委在京机构人员工委挂牌成立山东人才之家（北京），设立“双招双引”工作站57个，组建京津冀山东企业家联席会暨中外院士、博士专家智库，成立京鲁医疗健康、法律、教育三个专家委员会和志愿服务团，联系服务在京院士123名，对接在京鲁籍高层次人才4000余人，开展产业科技人才金融对接活动百余场，招引产业项目1000余个。二是助力乡村振兴。通过开展“我的家乡我建设”“我为山东发展献良策、解难题、建新功”活动，组织流动党员返乡观摩、召开返乡任职对接会等，目前已促成一大批合作项目落地山东，146名流动党员返乡任村“两委”委员，600多名流动党员回乡创业，涌现出一批奉献家乡的先进典型。三是维护和谐稳定。组织流动党员维稳志愿服务队、社区志愿服务队，建立“1+N”（1名党员联系10—20名群众）机制，开展“我为首都添光彩”活动，积极参与重大活动维稳，先后有20多名流动党员和多个集体被记功或通报表扬。四是积极参与首都建设。组织流动党员积极参加防汛救灾，以实际行动展现党员先锋模范作用。开设“先锋在北京”专栏，宣传报道在京流动党员和党组织的模范事迹，塑造良好群体形象。

（作者系山东省人民政府驻北京办事处党委书记、主任兼省委在京机构人员工委书记）

推动民生保障与高质量发展互促共融

□ 吕德山

庆云县位于山东省西北部，隶属于山东省德州市，北靠京津，南依济南，面积501平方公里，人口34.6万人。近些年，庆云县坚决贯彻落实习近平总书记考察山东重要讲话精神，积极推动县域经济高质量发展，围绕实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，坚持从最突出的问题着眼、从最困难的群体入手，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，用心用情用力提升人民群众的获得感、幸福感和安全感。

坚持有为政府和有效市场双向发力，经济发展和改善民生相互促进、良性循环。保障和改善民生，政府既要义不容辞，也要尊重客观发展规律，应该由市场参与的，要充分发挥有效市场作用。通过保障和改善民生，将稳增长的信心传递给经营主体和消费者，有效实现经济发展和民生改善良性循环。庆云县积极发展锂电新能源、机床附件、电力装备、体育器材等产业，引育周边地区相关企业来庆发展，实现“以产聚人、以城促产”良性循环。中心城区人口从2016年的5.9万人发展到现在常住人口14.5万人，2021年、2022年、2023年常住人口城镇化率分别达到46.2%、46.75%、47.57%，呈现逐年稳步上升趋势。2017年以来，庆云县入选全国中小城市投资潜力百强县、全国中小城市创新创业百强县，成功创建“中国绿色发展优秀城市”“省级文明城市”“省级园林城市”“省级卫生城市”。2022年、2023年度，全县GDP分别增长4%、6.6%，规模以上工业增加值分别增长9.1%、16.7%，

民间投资占比分别为76.1%、80.1%。2024年前三季度，社会消费品零售总额增长6.9%，分别高于全省1.7个百分点、全国3.6个百分点；各类企业提供就业岗位2.4万个，达成就业意向1.4万人。

坚持尽力而为和量力而行相輔相成，夯实全面普惠的基本民生。“尽力而为”是态度、是责任，要主动进取、积极作为；“量力而行”是方法、是智慧，要立足实际、最现实的利益问题。围绕打造渤海教育名城，庆云县实施基础教育扩优提质行动，加强与山东大学基础教育集团、山东师范大学基础教育集团等省会优质教育资源合作，统筹推进学前教育、义务教育、高中教育、职业教育等各学段全面发展。围绕满足群众家门口看病就医需求，加快城乡基本公共服务均等化，加强基层医疗卫生服务体系建设，深入推动医疗卫生工作重心下移、医疗卫生资源下沉，努力为群众提供方便、公平、连续的医疗卫生服务。36处薄弱村卫生室全部完成改造提升，新建改建中心村卫生室28处，县人民医院成功创建三级乙等医院，并与院士专家团队签约合作，为2万名患者提供优质诊疗服务，县中医院门诊

量位居全市前三名，基层诊疗量占比78%，居全省前列。围绕落实积极应对人口老龄化国家战略，聚焦群众养老服务需求，加快养老服务体系建设和城市社区日间照料中心、居家养老、康复护理等服务逐步完善，“医养互转、康护一体”服务模式入选全国医养结合典型案例。

坚持从最困难的群体入手，加强兜底性民生建设。庆云县保障和改善民生始终坚持普惠均衡、差异公平，为每一名社会成员的自由发展提供充足空间，让人民群众共享经济发展和社会进步成果。庆云县在德州市率先构建社会大救助体系，打造覆盖县乡村三级的智慧救助网络，确保老年人、残疾人等特殊困难群体，能够及时享受最基本的生活、医疗、养老等保障。庆云县注重增强困难群体的自我发展能力，通过教育、培训、就业支持等手段，帮助困难群众增加收入，持续提高群众生活水平，建设各类共富工坊51家，吸纳灵活就业人员3320人次。对全县低收入人口建立动态监测机制，充分考虑不同困难群体的具体需求，采取差异化措施精准识别、精准帮扶、精准管理，确保有限的资源能够精准投放到最需要的群众身上，通过购买兜底保障险，解决特困人员看病难题经验做法在全省得到推广。庆云县发挥慈善事业在第三次分配、推动共同富裕中的重要作用，创树“小城大爱”全民慈善品牌，设立规模4425万元的慈善救助和1760万元的医疗救助“双基金”，兜底保障贫困儿童上学和困难群众就医需求，“双基金”累计分别受益779人和1019

人。近几年，全县以城市更新和城中村改造为主战场，有效改善群众住房、生活条件。

坚持整体推进和重点突破有机统一，全县社会治理效能明显提升。民生工作千头万绪，涉及方方面面，要注重抓主要矛盾和矛盾的主要方面，注重抓重要领域和关键环节。庆云县发挥改革引领和数字赋能双轮驱动，有效改善营商环境，构建公平高效的便民服务体系，深化“高效办成一件事”改革，建成“庆松办”政企服务平台，109项集成办服务场景平均提速65%，让“数据多跑路、群众少跑腿”成为办事常态，社会治安满意度、市民热线办理质量连续多年位居全市前列，县乡村三级“一站式”矛盾调解中心问题一次性解决率均达98%以上。庆云县围绕群众居住、出行、购物等需求，坚持用自办财力建设、用政策资金促发展，通过争取专项债券、平台融资、财政保障等措施，持续提升城乡规划、建设、更新、管理水平，建设12个安置区，建成30余处适合公众日常休闲的公园绿地，在全省率先实现县级全城雨污分流，努力让群众生活得更方便、更舒心、更美好。累计建设6个乡镇污水处理站，建成省市级美丽幸福河湖10条，从更高水平上满足农村居民对生产生活改善的新需要。随着民生的持续投入，为全县经济社会提供了发展要素和环境支撑，人民群众生活品质不断提高，经济社会发展基础更加稳固。

（作者系山东省庆云县委副书记、县长）

思想政治工作是党的优良传统、鲜明特色和突出政治优势，是一切工作的生命线。中建四局第一建设有限公司党委有效发挥思想政治工作“生命线”作用，抓实政治、理论、文化、实践“四门课”，筑牢干部职工干事创业的思想基础，争当粤港澳大湾区建设排头兵。

抓实“政治课”，把稳“定盘星”

突出红色引领。把党的领导融入公司治理各环节，全面落实党组织研究决策前置要求，形成“五合一”决策事项清单，充分发挥党委把方向、管大局、保落实的领导作用；融入国家区域发展战略，深耕粤港澳大湾区，服务成渝地区双城经济圈、长三角经济带发展，形成“一主两翼”的发展格局；坚决贯彻乡村振兴战略，围绕广东省“百千万工程”，服务土地综合整治、高标准农田建设，把央企职责使命担稳担好。

建强红色课堂。推进领导干部下基层上讲台，各级领导干部、基层党组织书记、专家学者登上讲台，教育引导干部职工厚植“为国家担当、为人民奉献、为民族争光”的红色基因。建设企业文化展厅，教育引导干部职工不断从党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史中汲取思想之光、精神之钙、力量之源。

讲好红色故事。讲好坚守初心 的故事，通过企业文化手册、形象宣传片，展示70年来公司服务三线建设、改革开放，推动行业变革图强的央企作为；讲好奋斗圆梦的故事，登上广东省总工会“巾帼匠心筑梦 强国复兴有我”宣讲台、“广州市优秀百姓宣讲员大赛”舞台，讲述员工筑梦前行的感人故事，引导干部职工始终坚守信仰、坚定信念、坚定信心。

抓实“理论课”，筑牢“压舱石”

思想认识求“深”。及时跟进学习，通过党委会“第一议题”制度，深入学习领会习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神，先学一步、学深一层，学出标准、作出表率，以“关键少数”带动“绝大多数”；深入研讨学，坚持“逢学必研”，党委理论学习中心组结合分管工作谈认识、谈体会、谈感受；联系实际学，“走出去”开展管理对标学，“引进来”组织务虚研讨学，做到学思用贯通、知信行统一。

学习载体创“新”。打造理论宣传教育平台，策划制作一个专题网页、一本文化读本、一系列专题报道“三个一”产品，使学习既符合互联网传播规律，又增进员工的情感共鸣；开展“微传播”，在官微平台开设“微课堂”、发布“微党课”、摄录“微电影”，把理论的种子播到各级机关、撒入项目一线、种进职工心田。教育形式求“活”。针对青年员工群体，组织影像大赛、演讲比赛、主题征文、文化沙龙等活动，把讲理论、讲政策与讲故事结合起来；针对农民工群体，开设“农民工夜校”，创建“农民工素质技能提升站”，让理论学习进得来、看得见、听得着。

抓实“文化课”，昂扬精气神

用正确的舆论引导人。昂扬时代主旋律，开展公司“十大深改”专题宣传，充分展现公司攻坚“631”战略目标、深入推进改革创新的关键举措。坚持以团结稳定鼓劲、正面宣传为主，开展“精诚壹面”等系列主题宣传，全面展示公司贯彻新发展理念的政治自觉、担当意识、积极行动、显著成就。

用先进的事迹鼓舞人。从不同领域、不同层面、不同群体挖掘先进典型，选树了全国工人先锋号获得者李松晏、中央企业劳动模范孙国华等一批“中建榜样”，营造干事创业、争先创优的浓厚氛围。搭建企业文化长廊，讲述陈鑫、张开波、袁艳琼等“红色先锋”立足平凡岗位、创造不平凡业绩的故事，形成争当标杆的企业风尚。

用高尚的精神塑造人。将企业

发挥思想政治工作“四门课”作用

□ 何江红

精神融入职工行为规范，确立了“服务四海 永争一流”的企业文化理念。开展劳动技能竞赛，弘扬劳模精神、工匠精神，营造比学赶超的发展氛围，激发奋斗拼搏的昂扬斗志。

抓实“实践课”，奋进新征程

常修党的建设课题。创新开展“一支部一课题”品牌活动，运用“岗区室”等载体，打造了一批政治坚定、团结有力、攻坚克难的“战斗堡垒”，锻造了一批头脑清醒、遵章守纪、争先创优的“铁军尖兵”；树立鲜明导向，建立领导区域联系点工作机制，开展“四个化”问题专项整治，打造11个“永争一流”示范项目党支部，全面提升基层党建质量。

常解职工群众难题。开展“我为群众办实事”实践活动，聚焦困难职工生活、农民工子女关爱、农民工技能提升等问题，分类推进各项举措落地落实，真正把实事办好、把好事办实。立足主责主业，聚焦重点民生工程，确保学有所教、病有所医、老有所养、住有所居、乡有所兴，构建团结和谐的发展环境。

常谋改革发展命题。攻坚薄弱环节，一体推进“六专行动”“十大深改”，打通企业发展“肠梗阻”；加快发展新质生产力，打造中建四局首个CF-MiC模块化新农产品，探索全装配式剪力墙结构体系，引领技术创新，从创造走向创效。致力数字化转型，开发万象智慧建造平台，上线九大功能模块，建立三级联动远程辅助管理工具，不断擦亮高质量发展成色底色。

（作者系中建四局第一建设有限公司党委书记、董事长）