

“今天的现场学习，让我实地感受到全过程人民民主在丽水的生动实践!”“通过体验宪法宣誓，让我深深体会到作为新时代青年的责任与担当!”……连日来，一堂堂“行走的大思政课”，在浙江省丽水市人大践行全过程人民民主服务中心举行。来自当地大中小学学校的学生们纷纷走出校园，实地开展“全过程人民民主”现场教学和沉浸式体验宪法宣誓仪式。

2024年5月，丽水市人大充分发挥践行全过程人民民主阵地优势，建成全省首个校外“大思政课”实践教学基地，并将其辐射至各基层代表联络站点，打响多元融合、因材施教、共建共享“组合拳”，探索创新青少年思想政治教育实践活动新模式，开创新时代思政教育新局面。

半年多来，丽水市人大系统已先后组织开展多形式“大思政课”实践教学48场，涵盖各级学生群体4000余名，引导他们积极参与到践行全过程人民民主的具体实践中来。

多元融合，构建新格局。丽水市人大紧盯立德树人目标，充分融入具有地方人大特色的“践行全过程人民民主”“社会主义法治教育”“浙西南革命精神”等课程，播撒民主种子，讲好民主故事，点亮青年心中的理想信念之灯，实现“全过程人民民主”与“思想政治教育”有效衔接。遵循“发展全过程人民民主，保障人民当家作主”的要求，丽水市人大稳步推进集“研习、实践、展示、辐射”等功能于一体的丽水市人大践行全过程人民民主服务中心建设，打开了一扇开展人大制度学习、有序政治参与的窗口。该中心设立的“大思政课”实践教学基地，按照“有场地、有队伍、有精品课、有机制”的模式，持续创新课程载体，丰富内容形式，构建“现场教学+沉浸式体验”“理论宣讲+互动体验”“请进来+走出去”为一体的全流程、沉浸式教学，有力推动青少年深入走进人大、感受民主。

目前有6位市人大代表、6位市人大常委会机关干部和6位大学教授分别作了题为《全过程人民民主之“我见”》《人大代表履职与法治丽水建设》等宣讲，让学生们更加深刻地认识到人民代表大会制度在基层的强大

# 课堂内外“看见”全过程人民民主

——浙江省丽水市人大建设校外“大思政课”实践教学基地的探索

□ 钟根清 周凯蔚 徐小骏



2024年10月28日，丽水市人大常委会、市委宣传部、市委教育工委、丽水学院四家主办单位负责人一同按键开启“人民代表大会制度主题思政活动”

生命力和巨大优越性。除了在市本级设立校外“大思政课”实践教学基地外，丽水市人大还统筹各县（市、区）人大系统资源，整合各委室、市人大代表各中心组力量，串联市、县、乡代表联络站、基层立法联系点、“心连心”代表工作室等平台载体，有序开展实地参观、视频联动、研学交流等活动。

丽水市青田县是著名侨乡，有38.1万华侨华人分布在世界146个国家和地区。为了让华侨华人新生代近距离感受全过程人民民主，青田县人大邀请40名就读或毕业于海外高校的青田

籍华侨华人新生代走进青田县人大代表联络总站，让华侨华人新生代在了解人民代表大会制度在青田的生动实践中厚植家国情怀。

因材施教，打造新体验。“大思政课”既要走出教室、走向社会，也要走进现场、体验实践。丽水市人大将人大业务与实践教学深度融合，开展分段式实践教学方法，引导他们参与民主实践、社会治理、社会建设和志愿服务等工作，使大中小学思政教育纵向衔接、一体贯通，既丰富了教学形式，又增强了针对性和实效性。针对丽水学院和丽水职业技术学院的500

余名党员、发展对象和入党积极分子，以社会实践为导向，开展了从课堂参观、宣誓、座谈到课外进社区实践、调研、服务的教学，充分满足大学生的实践需求。

2024年9月，丽水市人大组织丽水学院马克思主义学院学生开展“当一天人大代表”活动。在市人大代表的带领下，学生代表们倾听企业负责人介绍企业运营情况、存在的问题，收集“丽即兑”系统的反馈意见。从建议的酝酿、准备，到建议的起草，沉浸式体验人大代表在闭会期间的履职日常。在开展《丽水市传统村落保护条例》立法后评估工作时，丽水市人大常委会法工委邀请丽水学院松阳校区的学生参与问卷调查、专题公开课、立法恳谈会、消防演练、发放调查问卷等系列活动，最终形成了学生实践日记10余篇，整理的4件相关建议通过县人大代表提交办理。

2024年7月，修改后的《丽水市物业管理条例》正式施行。龙泉市人大结合“大思政课”实践教学，将课堂“搬”进代表联络站点。龙泉中学的6名高中学生深入实地了解物业管理现状，向人大代表们学习如何调研、如何察民情访民意，对人民代表大会制度有了更多的感知与理解。在莲都区丽阳社区基层立法联系点举行的“开学第一课”中，莲都小学的40多名学生现场参观社区基层立法联系点，沉浸式体验“模拟法庭”活动，让孩子们从小树立起知法、学法、懂

法、守法的法治观念。

共建共享，拓展新空间。办好“大思政课”离不开一支政治素质过硬、业务能力精湛、育人水平高超的高素质专业化思政课教师队伍。为进一步提升“大思政课”体系建设和铸魂育人成效、推动思想政治教育高质量发展，丽水市人大充分发挥人民代表大会制度优势，调动多方力量和资源，邀请各级人大代表、党政部门领导、优秀教师、行业代表等各界人士组建“大思政课”讲师团共同参与教学宣讲工作。

加强与丽水市教育局、丽水市委党校、丽水学院、丽水职业技术学院、丽水开放大学、丽水中小学校等

单位的协作，不断丰富完善提升“联连汇”“人大青年宣讲”等活动形式和内容，将服务中心打造成为干部学习交流、人才技能培训、学生思政研学的基地。同时，积极“走出去”，与教育部大中小学思政课一体化共同体建设项目、浙江省牵头高校浙江理工大学紧密协作，开启“人民代表大会制度走进大学校园”活动，共同推进组织机构、资源平台、师资队伍、课程教学、实践教育共建共享，深化思政课一体化的地校合作模式。

近年来，在丽水学院、丽水中学、青田伯温中学、遂昌育才中学等学校陆续开展“人民代表大会制度走进丽水校园”活动，聘请了一批“大中小学一体化思政课校外导师”。活动现场，市人大代表、校长现场宣传人民代表大会制度优势、基层人大工作实践故事，学生现场主讲“我心中的人大代表”，这些都是让广大学生更加深入了解人民代表大会制度在基层的生动实践。

丽水市人大常委会负责人表示，将以“大思政课”实践教学基地为载体，不断丰富完善活动形式和内涵，聚力打造具有丽水特色的践行全过程人民民主服务中心，切实推动大中小学思政课一体化改革创新，为培养更多让党放心、爱国奉献、担当民族复兴大任的时代新人贡献人大力量。

（作者单位：浙江省丽水市人大常委会办公室、丽水市新闻传媒中心）



2024年5月6日，来自浙江理工大学、丽水学院、丽水职业技术学院、丽水二中、天宁中学的44名学生，在丽水市人大践行全过程人民民主服务中心体验宪法宣誓仪式，感受宪法宣誓的庄严与神圣

## 千成事不出事的高素质干部队伍 打造想干事能干事

全面建设社会主义现代化国家，必须有一支政治过硬、适应新时代要求、具备领导现代化建设能力的干部队伍。近年来，山东省济南市平阴县持续打好增智赋能、知事识人、选优育强、严管厚爱“组合拳”，着力打造想干事、能干事、干成事、不出事的

高素质干部队伍，为县域经济社会高质量发展蓄势赋能。

着眼“增智赋能”，提振干部成长“加速度”。能力是干事的基础。平阴县坚持把教育培训作为干部队伍建设先导性、战略性工程，全面提升干部能力本领。一是强化思想淬炼阵地。突出党的创新理论在教育培训中的首课、主课地位，构建“总论+分论+特色”课程体系。建设红色教育、“三同”教育等64个县级教学点和廉政教育中心等4个市级教学点，改造提升县委旧址、县抗日民主政府诞生地等革命旧址，筑牢教育培训主阵地。二是健全干部培训制度。持续深化培训管理、办班审批等制度，实行“两员一主任”管理体系，纪委监委学纪监督员、组织部选派政治辅导员、党校选派班主任跟班服务，实现全流程制度化化管理。建立“线上+线下”培训模式，线下开展每季一本书、党校轮训、产业讲堂等活动，扎实推进教育培训提质增效。三是强化履职实践能力。坚持按需施教，区分职务层次、岗位归口、干部结构“三大维度”，结合工业强县、乡村振兴等重点工作，分级分类分岗开展专题培训、在职培训等，推动各级干部补足能力短板，成为抓改革、促发展、惠民生的行家里手。

突出“知事识人”，把牢选贤任能“风向标”。推动事业发展，干部是决定性因素。平阴县树牢重实干、重实绩、重效能的鲜明导向，聚焦人岗相适、人事相宜推进知事识人，把好选人用人政治关、能力关、廉洁关。一是“序事辨材”察实情。制定《干部日常考核评价实施办法》，聚焦项目建设、安全稳定等重点工作，采取现场察事、单位叙事、自我述事、面谈问事、研判据事、画像见事“六事工作法”，将572名优秀干部按照成熟可用、墩苗培养、远期关注3个层级进行分类，动态管理、优进绌退。二是“广开门路”荐贤能。采取“单位推荐+个人自荐”相结合方式，制定《机关事业单位招聘落实培养责任、规范干部推荐办法》，源头上把好推荐干部质量关和责任关。每半年组织干部填写“自画像”表，作为了解干部的重要参考。三是“大胆使用”明导向。坚持新时代好干部标准，强化调研结果运用，结合党政机构改革和届中调整，分领域、分专题对镇街、县直部门、开发区、国有企业班子进行

专项优化。2022年以来，297名实绩突出、群众公认的干部得到提拔重用。

聚焦“选优育强”，充盈队伍建设“蓄水池”。发现、培育、储备年轻干部，是干部队伍建设的重要路径。平阴县始终抓好后继有人这个根本大计，实施年轻干部“青蓝永济”工程，让优秀年轻干部不断涌现出来。一是拓宽视野“储苗”。着眼各领域、各层级培养储备干部，根据各单位用人实际，精准设置岗位专业。统筹选调生、公务员和事业人员使用，积极通过人才回调、高层次人才引进等形式聚才，拓宽各类优秀干部引育渠道。二是一线历练“墩苗”。聚焦“最强”科长队伍建设，推动县直部门、镇街选拔交流优秀科长470余名。实施“产业练兵、发展赋能”计划，组织170余名干部到重点企业、产业专班等一线接受历练，选派23名干部到先进区县、市直部门跟班学习，帮助年轻干部经风雨、壮筋骨、长才干。三是择优入库“选苗”。加大跨部门、跨系统干部比选交流力度，对全县重点科室采取差额比选、实战评选等形式择优选拔配备。建立“一线调研”发现机制，结合干部考察、年度考核、跟踪培养等，构建“后备干部储备库”“专业化干部储备库”。

强化“严管厚爱”，激发担当作为“动力源”。好干部是选出来的，更是管出来的。平阴县坚持严管厚爱结合、激励约束并重，加强对干部全方位监督管理，激励干部愿为、敢为、善为、有为。一是在制度约束上发力。出台《正职领导干部离任交接工作管理办法》，推进交接程序化、制度化。出台关心关爱干部若干措施，全面掌握干部工作、生活状态，着力解决“重用不重管”问题。二是在能上能下上发力。落实“三个区分开来”，在精准考察干部基础上，动真碰硬、双向激励，推进能上能下常态化。做好被处分干部跟踪帮扶、考察评估和重新使用工作。三是在正向激励上发力。建立正向激励体系，完善容错纠错、诬告查处、澄清证明等机制。用好公务员职务职级并行和事业职员等级晋升手段，强化评先树优激励，2022年以来，累计晋升职级干部289名，14名干部获评市级及以上“担当作为好干部（好书记）”，营造了愿担当、敢担当、善担当的良好生态。

（山东省济南市平阴县委组织部供稿）

## 推进基层民主建设实践创新

□ 李 聪

党的二十届三中全会指出，丰富各层级民主形式，把人民当家作主具体、现实体现到国家政治生活和社会生活各方面。广西壮族自治区百色市地处边疆民族地区，在开展民主建设过程中，始终将区域特点和高质量发展贯穿其中，形成了创新管用的民主立法、特色全面的民主自治、有效参与的民主协商等方面的民主实践成果。

创新管用的民主立法。百色市人大常委会坚持开门立法，最大程度凝聚立法共识，体现出立法机关在民主实践中的担当。一是拓宽民主征询渠道。通过修订《百色市人大常委会基层立法联系点工作规定》，规范设立101个基层立法联络点、236个信息采集点，深入开展人大代表“混合编组、多级联动、履职为民”系列主题活动，将全市10515名人大代表全部混合编入代表联络站，形成市、县、乡镇、农村（社区）四级联动的工作网络格局。通过报刊、网站、微信公众号等媒体平台，“履职通APP”等先进信息技术方式，以及座谈会、论证会、听证会等形式，进一步完善立法协商工作机制，将民主立法触角延伸到社会各行各业、各民族群众聚居区域的“神经末梢”，扩大了坚实的民意基础。二是出台高质量地方性法规。有地方立法权以来，百色市人大常委会共制定出台12部地方性法规，包括2016年的《百色市百色起义文物保护条例》、2023年的《百色市非物质文化遗产保护条例》、2024年的《百色市芒果产业发展条例》等，涵盖了具有本地特点的产业、文化、民族、红色资源等重要领域，及时回应群众急难愁盼问题。三是创新构建特色民主立法工作模式。百色市人大常委会基于黔、桂、滇三省（区）结合部的地理位置特点，与

黔西南州、曲靖市人大常委会协商取得构建“区域协同立法”工作模式的共识，对涉及三地利益的项目事务以立法促进共治共管，2022年的《百色市万峰湖保护条例》便是通过协同立法工作机制得以诞生，让黔、桂、滇三地共同保护万峰湖生态有了法律依据。

特色全面的民主自治。百色在民族区域自治、群众民主自治等领域的实践，则注重在小切口激发活力提升实践成效。一是将民主实践与民族团结相结合。百色市是一个多民族聚居的地区，有壮、汉、瑶、苗、彝、仡佬、回等7个世居民族，少数民族人口占总人口的87%，下辖1个民族自治县、2个享受民族自治县待遇县、13个民族乡。近年来，百色市不断完善立法办法、移风易俗促进条例等民族地方性法规，通过民族优秀风俗习惯方式开展民主政策宣传、立法征询、协商议事、文化遗产、产业发展；通过民族乡工会、民族团结进步示范点、跨省区团结联盟建设等途径带动基层各族群众平等互融，为民族自治实践奠定了良好基础。二是将民主实践与基层治理相结合。全市1891个村（社区）覆盖构建“一委（部）”即村党委或村党支部、“两会”即村民委员会和村民理事会、“三中心”即乡村综治中心、乡村新时代文明实践中心、“智慧乡村”综合管理服务中心的组织架构，出台《百色市“民主法治示范村”（社区）建设实施办法》，推动民主管理有效、公共法律服务体系健全、法德并举的村级民主法治建设，进而形成村民自治、法治、德治、智治相结合的乡村治理体系。三是将民主实践与戍边固防相结合。百色市有359.5公里的边境线，沿线分布着2个县（市）的163个抵边村，百色市总工会对抵

边乡镇、村全覆盖，构建起“百里边防”工会建设格局，村级工会、国门职工之家等阵地应运而生。“百里边防”工会以资金技术支持、市场资源整合、劳务服务保障等组织优势成功发展了超过1万名来自边境一带各类经营主体的农村务工人员加入工会，通过工会活动、爱国爱党教育等措施，会员获得感不断提升。目前，“百里边防”工会影响力不断扩大，在产业、技术、贸易等方面不断带动边境群众，也在自发参与守边安边、乡村振兴、民族团结等工作中贡献力量。

有效参与的民主协商。百色市政协充分发挥协商民主的重要渠道和专门协商的机构作用则体现在完善构建“有事好商量”协商议事平台。一是建立工作机制。由市、县政协统筹，持续在乡镇、街道、社区、农村、园区建立协商议事厅或工作联络站，配套完善的工作组织架构、协商流程、协商成果转化等制度体系，为构建协商议事平台做足基础保障。二是充实人员队伍。将政协委员、基层干部、非遗传承人、群众代表、专技人员等纳入平台人员队伍，具体参与者根据每次议题灵活而定，突出协商参与者的广泛性。三是扩充议题内容。政协牵头人通过平台围绕党政工作要事、民生改善实事、社会治理难事等内容，广泛调研和商量，吸纳意见和建议，跟踪落实并收集反馈，突出落实政策宣传、问题解决的效能。全市“有事好商量”平台有253个，近年来，落开展协商议事活动2000多人次，协商成果转化率达80%以上，真正实现政协协商优势转化为民主解决问题的实效。

（作者单位：广西壮族自治区百色市委党校）