

汇聚『全球南方』

共同振兴合力

□ 吴晓丹

潮起南方，万象更新。“全球南方”大踏步走上历史舞台，是世界大变局的鲜明标志。“全球南方”秉持独立自主的底色，发扬团结自强的传统，在谋求振兴之路上并肩奋斗，在捍卫公平正义之路上携手前行，走在推动构建人类命运共同体的前列，为推动人类进步发挥着举足轻重的作用，已经成为国际秩序变革的关键力量，是百年变局的希望所在。

“全球南方”的群体性崛起深刻改写世界经济版图。从经济总量看，2023年新兴经济体与发展中经济体所占份额提升至58.9%，比发达经济体所占份额高出17.8个百分点，实现对发达经济体的总体超越。从增长速度看，2000年至2023年，新兴经济体与发展中经济体经济增速的平均值为5.2%，较发达经济体增速平均值高3.3%。“全球南方”对全球经济增长的贡献从20世纪80年代的不到40%上升至当前的超过80%，成为拉动世界经济增长的主要动因。从发展潜力看，在人工智能、绿色科技等新一轮科技产业革命领域，“全球南方”赶超势头明显，中国等一些“全球南方”国家已经进入“第一方阵”，在5G、新能源等领域甚至形成引领态势，发达国家独领科技革命潮流的时代已成为过去，“全球南方”成为最具发展潜力的经济集合体。过去30年，发展中经济体内部贸易占全球贸易总量的比例从10%增长到26%，预计到2032年这一比例将进一步增长到32%。“全球南方”正成为推进区域一体化和经济全球化的重要力量。

在经济崛起的同时，“全球南方”更加以独立的姿态活跃在世界政治舞台上。“全球南方”有着相似的历史、相连的命运、相依的未来。早在20世纪五六十年代，广大发展中国家就注重加强团结协作，寻求独立自主，不结盟运动、77国集团等应运而生。20世纪90年代初，随着冷战结束，两极格局彻底瓦解，世界加快走向多极化，“全球南方”国家独立自主、联合自强的政治觉醒与日俱增。特别是随着世界进入新的动荡变革期，“全球南方”在现代化道路、国际秩序、全球治理等问题上有了越来越多的自主意志、自主探索和独立声音，强烈要求扩大在国际事务中的代表性和话语权，为世界多极化和国际关系民主化注入强大动能。

“全球南方”国家间的多边合作机制建设不断加强。东盟、非盟、阿盟、拉共体、上海合作组织、亚信等地区性国际组织日趋活跃。特别是非洲作为“全球南方”国家最集中的一片大陆，非盟受邀成为二十国集团正式成员，意味着“全球南方”地位的进一步提升，也意味着“全球南方”国家对全球议题拥有越来越大的话语权。金砖合作机制是“全球南方”开展战略沟通最重要的渠道。金砖国家领导人约翰内斯堡会晤迈出扩员历史性步伐，成为“全球南方”国家团结合作的重要里程碑。2024年可谓是“全球南方”团结合作的丰收年。中国—阿拉伯国家合作论坛迎来成立20周年，中国—拉共体论坛10年有成，中非合作论坛峰会在北京成功召开，首次“金砖”峰会在俄罗斯顺利举行。一场场盛会、一项项成果，汇集起更多的“南方力量”。

世界大变局中的稳定、向善、进步力量。在世界大变局的时代背景下，“全球南方”加强团结合作，在维护世界和平、合力谋发展、促进文明互鉴方面发挥着越来越重要的作用。

共筑安全，实现持久和平。“全球南方”大多有过被侵略、殖民、掠夺的苦难经历，深知和平来之不易和独立自主的宝贵，是维护和平的稳定力量。“全球

南方”坚定维护《联合国宪章》宗旨和原则，维护联合国在国际体系中的核心作用，在涉及彼此核心利益问题上相互支持，就重大国际和地区问题加强协调，主张通过对话协商以和平方式解决争端，坚定维护和平安全，成为推动对话与和平的重要力量。2023年11月，金砖国家领导人举行巴以问题特别视频峰会，就巴以问题协调立场、采取行动。中国和巴西联合发表的关于推动政治解决乌克兰危机的“六点共识”，已得到超过110个国家的积极回应。中国提出的全球安全倡议在维护地区稳定等多个领域发挥重要作用。

共谋发展，实现普遍繁荣。“全球南方”为发展而起，因发展而兴，是开放发展的中坚力量。“全球南方”积极参与和引领全球经济治理体系改革，推动把发展置于国际议程中心地位。主张重振全球发展伙伴关系，培育全球发展新动能，推动构建全球发展共同体。“77国集团和中国”峰会通过《哈瓦那宣言》呼吁全面改革国际金融结构，构建更包容、协调的全球经济治理格局。中国提出的全球发展倡议，已经动员近200亿美元发展资金，开展了1100多个项目。中国会同其他“全球南方”国家成立的亚洲基础设施投资银行、金砖国家新开发银行，开创发展中国家组建多边金融机构的先河，为完善全球金融治理、推动世界经济发展注入崭新活力。

共兴文明，实现多元和谐。“全球南方”拥有多姿多彩的文化传统和各具特色的社会制度，是国际社会活力和创造力的重要源泉，也是文明互鉴的促进力量。这些国家强调文化多样性的重要性，反对意识形态划线和阵营对抗，支持各国根据自身国情探索发展道路，尊重各国人民选择的社会制度，主张加强治国理政交流互鉴，深化教育、科技、文化、地方、民间、青年等领域交往，增进民心相通。2024年3月，在坦桑尼亚举行的中非智库论坛第十三届会议上，中非50国学者联合发表了“中非达累斯萨拉姆共识”，针对当前全球面临的重大问题和挑战提出解决思路 and 方案，是中非深化发展理念交流的重要成果，被认为是首个诞生于“南方”而非“北方”强加的国际共识，表达了“全球南方”的共同心声。中国提出的全球文明倡议一年多来不断走深走实。中国倡议联大设立文明对话国际日，为增进理解信任、促进民心相通、加强团结合作注入正能量。2024年11月，中国牵头成立“全球南方”智库合作联盟，为促进各国人文交流和治国理政互学互鉴搭建新平台。

汇聚“全球南方”联合自强的团结潮流。中国理念引领“全球南方”团结合作。习近平主席提出“全球南方”开放包容合作倡议，指出“全球南方”应当以更加开放包容的姿态携手共进，走在推动构建人类命运共同体的前列，倡导“全球南方”致力于实现和平发展、互利合作、共同繁荣的世界现代化，为推动人类进步作出“全球南方”贡献。在金砖国家实现历史性扩员的基础上，2024年中国推动“金砖合作”开局起步，邀请更多金砖伙伴国群策群力，打造“全球南方”团结合作的主渠道，以“金砖合作”引领“全球南方”大团结。如何实现现代化、实现什么样的现代化，是摆在“全球南方”国家面前的共同课题。习近平主席提出要推进公正合理、开放共赢、人民至上、多元包容、生态友好、和平安全的现代化，这一理念与“全球南方”在新的历史条件下实现现代化的迫切期待高度契合，体现了对现代化内涵与规律的深刻把握，对“全球南方”奔赴现代化之路具有重要引领意义。

中国行动赋能“全球南方”繁荣振兴。从和平共处五项原则发表70周年纪念大会到中阿合作论坛第十届部长级会议，从中非合作论坛北京峰会到金砖国家领导人第十六次会晤，中方提出支持“全球南方”合作八项举措、中非携手推进现代化十大伙伴行动、支持金砖合作高质量发展的八项务实举措等一系列中国行动和中国方案，涵盖了贸易投资、产业链合作、绿色发展等重点领域，展现了中国推动“全球南方”发展振兴的坚定决心，为“全球南方”繁荣振兴注入强劲动力。中国立足发展中国家合理关切，推动联大通过加强人工智能能力建设国际合作决议，提出《人工智能能力建设普惠计划》，联合“全球南方”国家共同发起“开放科学国际合作倡议”，推动联合国气候变化巴库大会达成新的气候融资集体量化目标，切实维护全球气候正义和发展中国家权益。

（作者系习近平外交思想研究中心特约研究员）



世界各国如何应对人工智能重塑劳动力市场

□ 张 瑾

随着人工智能（AI）技术的迅猛发展，其在全球劳动力市场的渗透日益广泛且深入，已成为引领新一轮科技革命和产业变革的关键力量。AI技术进一步催生了新业态、新产业并提供新就业机会，使劳动者摆脱繁重、重复的劳动，释放出更多时间从事高价值的工作。同时AI普及可能带来工作机会的急剧减少，从而增加失业风险，推动全球劳动就业市场发生重大变革，引发世界各国对劳动市场岗位替代的担忧，促使各国积极探索应对策略。

趋势指数报告》显示，49%的受访者担心AI会影响自己的工作岗位。对AI越了解、使用越多的人，担忧情绪越高。2023年3月，高盛报告显示，AI可以取代相当于3亿个全职工作岗位。2024年美国调查机构盖洛普的研究显示，72%的财富500强首席人力资源官预计AI将在未来三年内取代大量蓝领和白领工人的工作，担忧可能导致收入不平等、失业人口增加等社会问题。这些担忧促使各国政府重视并积极应对AI对劳动力市场的变革。

各国应对AI就业变革的政策举措

强化职业培训，提升劳动技能。各国均注意到需通过多渠道为劳动者提供人工智能教育、培训和终身学习的机会。美国劳工联合会、产业工会联合会、社区学院和微软等企业开展合作，为工人和学生创造学习机会，确保工人做好使用AI新技术的准备。新加坡人力部推动“AI学徒计划”，让职工、学生、儿童和退休人士都有机会认识AI。“技能未来计划”通过专项补贴和教育计划支持低技能劳动者转向高需求岗位，进行AI数字化技能认证。德国政府与工业协会合作，将AI技能纳入职业教育体系，培养职工和学徒在智能制造和AI辅助生产环境中的适应力。加拿大设立的“技术平等基金”每年拨款数百万美元，用于向低收入群体提供免费的AI和技术技能培训。

鼓励人机协作，加强监督监管。通过人机协作，确保既发挥AI优势，又不损害工人工作、权利和安全。美国联邦政府为零售、仓储、客服等高替代性行业制定人机协同标准，并提供税收优惠。劳工部发布“人工智能和包容性招聘规范”，加强人工对AI的监督。劳工统计局负责追踪AI导致的工作岗位流失、新创造岗位数量和需求技能变化。日本通过税收激励政策，支持企业采用AI技术时保持“人机协同”模式，确保低技能劳动者参与。厚生劳动省要求企业确保至少10%的人工参与率，保证就业机会不被AI完全替代。欧盟加强了人机协作各环节间的数据和技术标准协调，形成人机系统“认知一体化”“社交互动”和“作业设计与配置”等能力，共同实现智能制造。

健全便捷高效的农业社会化服务体系面临的困难挑战

经过多年推动，农业社会化服务体系建设已经取得了明显成效，呈现出良好的发展态势。但对照农业现代化的目标要求，健全便捷高效的农业社会化服务体系还面临不少困难挑战。

面向小农户的服务组织体系不够健全。比如，经营性农业社会化服务组织、农产品品牌化、农产品安全可追溯机制发展严重不足；再如，农村金融服务数量不够、质量不高导致农民贷款困难的问题没有从根本上得到解决，多数农业社会化服务组织内部管理不健全、市场开拓能力和抵御风险能力较弱等问题普遍存在；再比如，农业社会化服务组织提供服务不均衡，服务供给主要集中于产前、产中环节，旨在节约劳动成本，而产后服务、综合服务相对滞后。此外，服务体系在服务内容延伸及服务领域拓展方面还存在服务能力不足，甚至形成对小农户的排斥等问题。

农业服务供给存在政府和市场失灵的问题。市场失灵主要表现在市场机制往往会导致公益性农业服务的有效供给不足和效率受损。政府失灵体现在经营性农业服务的灵

活性不高、公益性农业服务基础薄弱、农业服务的区域协调性不强和统筹规划指导不足等问题。政府和市场主体最直观的结果就是规范的市场竞争机制建设滞后，这是服务组织间存在不正当竞争的根源，导致服务资源分散、服务效率提高受到制约、创新能力不足、监管不到位等，阻滞农业社会化服务可获得性的提升。

农业社会化服务体系建设存在“部门化”运作倾向。由部门落实或主导、各部门自建服务组织体系的“部门化”，影响了农业社会化服务体系的便捷性和高效性。主管部门的条块分割致使部门的权力和利益主导了农业服务资源配置，导致服务资源配置效率难以达到预期，无法引导更多有条件有意愿的新型农业经营主体参与开展经营性服务。“部门化”运作还导致部门之间竞争财政资金，多种服务之间很难自动实现有效衔接，必然对服务效率提高产生负面影响，形成农业公益性服务机构的公益性服务功能弱化等问题。

推动农业社会化服务高质量发展的优化路径

完善现代农业社会化服务体系是我国农业现代化发展的重要任务之一，必须全面深化相关改革，优化推进路径，加快健全便捷高效的

农业社会化服务体系。

着力培育新型农业服务主体。有力有效推进与加快农业现代化发展相适应的多元化社会服务新格局。以农业部门为主，其他部门配合形成合力，以基础性、公益性社会化服务提供为目标，以农民专业合作社、龙头企业为骨干，以大专院校、科研院所为基础。注重处理好招引外部工商企业与孵化本地服务主体的关系，优先把本地的农业服务户、服务型农民合作社发展成富有活力的新型农业服务主体。积极引导新型农业经营主体向服务主体转型发展，大力推动农民合作社联合组织成长。

着力强化面向小农户的公益性服务体系。新型农业社会化服务体系构建要注重扶持、帮助处于弱势的小农户的社会化服务体系的构建。既提供面向新型农业经营主体的规模化服务，也提供面向小农户的差异化服务，及时把握各类农业经营主体服务需求的演变动态。推动农业公益性服务机构稳定队伍、提升素质，强化公益性服务功能。通过政府购买服务、项目奖补等方式，支持各类经营性服务主体参与农业公益性服务。

着力精准发挥政府与市场的作用。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，经营性农业服务体系由市场主导、确定经营性农业服务价格，依托竞争机制调动农业经营性服务市场的活力。更好发挥政府

感知类、创造性和社交能力的技能，提升在未来执行难以被人工智能所替代的工作技能。

调整重构社会保障制度体系是筑牢就业安全网的基石。世界各国适应AI新技术的社会保障制度实践表明，完善就业服务体系，改善失业保险制度，加强对失业或转岗劳动者的就业指导、社会保障等支持，能够减少因人工智能使用对从事常规性、结构化和重复性工作任务的劳动力所造成的失业问题。考虑到人工智能在不同区域和行业影响的差异，要实现社会保障制度的区域统筹规划，扩大失业保险的覆盖面，实现社会保险制度的均等化。探索和完善合理的税收制度，鼓励劳动者创新创业，并为其提供资金支持、创业指导和税收优惠等措施。

加强劳动法律和制度建设是寻求“创新”与“监管”平衡的重要抓手。世界各国加强对人工智能领域的法律法规和伦理规范的制定和监督的实践表明，需防范人工智能对就业的负面影响，保障劳动者的合法权益。加强对人工智能应用的监管，针对各种类型的就业者制定多层次的劳动保护规范，推进就业相关法律法规的完善。鼓励企业员工及时掌握人工智能时代所需工作技能，加强对工作变化和就业结构变化的长期跟踪和监测。

人机协同是促进人类与AI高效互补的重要途径。世界各国重视人机协作的实践表明，未来是人机协作的时代，伴随着人工智能的广泛应用与行业渗透，探索人工智能与人类工作的融合，逐渐形成高效联动的人机协同就业新形态。实现劳动力对智能机器人的训练，充分发挥劳动力在创造性和灵活性等要求较高的工作岗位的优势。通过借助算法、大数据等加强智能机器人的深度学习，帮助人类完成常规性工作任务，以及危害劳动者安全和健康的工作任务，实现人机之间的高效合作互补。

（作者系习近平经济思想研究中心研究员）

