



2025年1月3日
星期五

第2193期

中共中央党校(国家行政学院)主管主办 理论网: <https://www.cntheory.com>
报名题字: 江泽民 国内统一连续出版物号: CN 11-0137 代号: 1-267

重要言论

党的纪律为正确行使权力、防止以权谋私划出了底线、设置了禁区，是党员、干部保持清正廉洁的安全防护栏。敬畏纪律、遵守纪律，就能抵御腐蚀、百毒难侵。只要滋生腐败的土壤和条件仍然存在，反腐败斗争就永远在路上。对反腐败斗争形势要异常清醒、态度要异常坚决，决不能松懈，决不能手软。

高质量发展通用航空和低空经济

中国民用航空局党组书记、局长 宋志勇

作为新质生产力的典型代表之一，通用航空和低空经济在政策引导和技术创新的双重推动下，正快速崛起成为万亿级的产业新赛道。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》特别强调，要“发展通用航空和低空经济”。习近平总书记就推动通用航空和低空经济安全发展、高质量发展作出系列重要指示批示，为推动通用航空和低空经济高质量发展提供了方向指引和根本遵循。中国民用航空局认真学习领会习近平总书记关于发展通用航空和低空经济的重要指示批示精神，深入贯彻落实党的二十届三中全会精神，深化理解低空经济的科学内涵，准确把握通用航空和低空经济的内在联系，深刻认识安全是低空经济发展的基石，进一步提高认识、理清思路、明确举措，积极推动通用航空和低空经济安全、高效和可持续发展。

深刻认识发展通用航空和低空经济的重大意义

习近平总书记强调，“发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点”。低空经济作为新质生产力的代表之一，是培育竞争新优势、打造增长新引擎、开辟产业新赛道、增强发展新动能的战略选择，是加快构建现代化产业体系 and 强国建设的关键力量，对实现中国式现代化具有重要的战略意义。

落实国家战略，为经济社会发展提供新动能。低空经济产业链条长、应用场景广、带动能力强且科技含量高、创新要素集中，在传统通用航空业态基础上融合了以无人机为支撑的新型低空生产服务方式，通过信息化、数字化管理技术赋能，与更多经济社会活动相结合，开辟新的应用场景和商业模式，显著提高了经济社会活动效率和用户体验，形成了一种容纳并推动多领域协调发展的极具活力

和创造力的综合经济形态，具有新质生产力的显著特征。近年来，低空经济在工业、农业、服务业和居民消费等领域均有广泛应用，通过不断突破创新，兼具改造升级传统产业、培育壮大新兴产业、加快布局未来产业的重要作用，在拉动有效投资、创造消费需求、提升创新能级等方面潜力巨大，是推动建设制造强国、科技强国、交通强国的重要支撑，对构建现代化产业体系具有重要意义。

增进民生福祉，为满足人民生活需求提供新供给。低空经济广泛应用于基础设施巡查、应急救援、城市巡逻、森林防火、医疗救护等公共服务领域，通过数据共享构建便捷高效的一体化治理体系，有效提升公共服务效率，为保障人民生命财产安全提供重要手段。低空经济对固定基础设施依赖低，影视航拍、空中游览、消费娱乐等应用场景的拓展带动了文旅、体育等产业快速发展，普通大众的航空消费门槛大幅降低，对促进居民消费升级效果显著。随着低空飞行活动应用场景向城市空中交通等领域拓展，无人机物流配送、低空运输等将进一步改善城市货物流通和人员往来的交通条件，更好满足人民群众生产生活需求，为共同富裕和区域协调发展提供新的有利条件。

丰富民航业态，为谱写交通强国建设民航新篇章提供新途径。低空经济作为战略性新兴产业，既包括传统通用航空业态，又融合无人驾驶航空新业态，逐渐成为民航业与相关产业交融互动的重要平台，将显著提升民航业的战略承载力、影响力、带动力。一方面，通过新技术应用、新业态拓展、新模式创新，促进传统通用航空产业迭代升级，进一步补齐传统通用航空发展短板，为我国通用航空业发展提供新动力；另一方面，无人驾驶航空较传统通用航空具有低成本、低门槛等优势，丰富了高效出行、物流运输等航空消费场景，拓展了航空市场服务空间。低空经济依托航空与数字技术融合，加快民航数字化转型和管理模式重塑，驱动民航产业组织方式、运行管理模式、安全监

管体系等由人工管理向智能管理“跃升”，推动民航实现高质量发展。

赋能航空制造，为关键技术创新应用提供新空间。低空经济创新驱动特征明显，与新材料、新能源以及导航、卫星互联网、5G、大数据、云计算等新技术深度融合，对产业经济格局重塑作用强，越来越成为全球主要经济体角逐的新领域。发展低空经济有利于充分发挥我国技术和产业优势，加快在民用航空领域的技术突破和应用创新，推动传统通用航空在材料、设计、制造等领域实现转型升级，扭转传统通航制造技术落后局面，推动我国在全球航空竞争中实现“换道超车”。当前，人工智能、新能源、量子信息、通信技术、先进制造等领域成为全球技术产业竞争的新前沿，发展低空经济有利于发挥我国应用场景广、市场规模大的优势，为新技术的融合创新创造新的市场空间，为我国在关键领域实现技术和产业链自主可控提供重要保障。

准确把握发展通用航空和低空经济的现实基础和形势要求

近年来，以习近平同志为核心的党中央高度重视低空经济发展，在宏观层面和顶层设计上不断作出战略部署。2022年12月，中共中央、国务院印发《扩大内需战略规划纲要（2022—2035年）》，提出要积极发展服务消费，加快培育低空等旅游新业态，释放通用航空消费潜力。2023年12月，中央经济工作会议提出，打造低空经济等若干战略性新兴产业。2024年1月1日，《无人驾驶航空器飞行管理暂行条例》施行，促进无人驾

驶航空器产业健康有序发展。2024年3月，《政府工作报告》提出，要积极打造低空经济等新增长引擎。党中央这些重大决策部署，为推动通用航空和低空经济高质量发展提供了行动指南和科学方法。

通用航空为低空经济发展奠定了坚实基础。近年来，民航局加强组织领导，强化规划引领，树立分类管理理念，刀刃向内深化改革，着力强化创新试点，加强低空飞行服务保障，不断改善通航运行环境。修订民航法规30余部，初步建立通用航空法规标准体系；推进低空飞行服务保障体系建设，推动简化低空飞行计划申报和审批；民用无人驾驶航空器综合管理平台上线运行，基本实现空域划设、适飞空域信息查询、飞行活动申请等一体化综合监管服务；批准无人机低空物流体系建设试点，建立17个民用无人驾驶航空试验区 and 3个试验基地，覆盖城市、海岛、支线物流和综合应用拓展等典型场景应用。飞行培训、短途运输、农林植保、基础设施巡查等传统通航作业稳步增长，空中游览、跳伞飞行、应急救援、医疗救护等新业态加速发展，无人机在消费娱乐、地理测绘、影视航拍等领域广泛应用，无人机物流实现区域规模化应用，森林防火、通信中继、人工影响天气、边防后勤保障等场景不断开发，城市空中交通出行正在积极探索。截至2024年11月底，我国通航企业达到744家，在册通用航空器3226架，通用机场470个；无人机运营企业近1.9万家，国内注册无人机215.8万架；2024年1—11月份，传统通航飞行123万小时，近3年年均增速约12%，无人机飞行2544.9万小时，同比增长15.3%。

(下转4版)

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

大有考论

激发干事创业的内生动力

□王 宇



干事担事，是干部的职责所在，也是价值所在。习近平总书记强调，“干部干部，干是当头的，既要想干事又积极干，又要能干事善于干，其中积极性又是首要的”。中央经济工作会议强调，激发干事创业的内生动力，让想干事、会干事的干部能干事、干成事。这要求把干部“减负”和“赋能”有效统筹起来，为干部干事创业明确方向重点、增强底气动力，更好激发党员干部的积极性、主动性、创造性。

理想信念是人生的灯塔，也是干事创业的动力源泉。只有筑牢信仰之基、补足精神之钙，才能始终保持干事创业的昂扬斗志。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深刻领悟蕴含其中的崇高政治理想、鲜明人民立场、强烈历史担当，不断夯实干事创业的思想根基。从百余年党史中汲取奋进力量，自觉加强党性锻炼，践行正确政绩观，以实际行动诠释对党忠诚、为党分忧、为党尽职、为民造福的政治担当。善于用中国式现代

化宏伟事业鼓舞人、激励人、感召人，增强时不我待的责任感、躬身入局的紧迫感，满腔热忱投入中国式现代化建设中来，努力创造无愧于新时代的光辉业绩。

正确用人导向是对干部最大的激励，用好一个人能激励一大片。精准识才、精准用才，为想干事、会干事的干部提供机会和舞台，有组织、有计划地将干部放到改革发展稳定第一线、艰苦复杂环境、关键吃劲岗位培养历练，激发“不待扬鞭自奋蹄”的内生动力。坚持事业为上，进一步树立重担当、重实干、重实绩的鲜明导向，把敢不敢扛事、愿不愿做事、能不能干事作为识别评价干部的重要标准，大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部，让优秀者优先、有为者有位。对不敢担当、不愿负责、临阵退缩、投机动机的干部，该免职的免职、该调整的调整、该降职的降职，持续释放能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的强烈信号。推动干部能上能下，完善考核评价机制，加强考核结果运用，

着力解决“干与不干、干多干少、干好干坏一个样”问题，努力营造正气充盈、奋勇争先的良好氛围。

干事业总是有风险的，不能期望每一项工作只成功不失败。特别是随着全面深化改革向纵深推进，一些“硬骨头”和“险滩”躲不过、绕不开，改革过程难免会出现失误。允许试错、宽容失败，改革才能永不停顿。但现实中，有的干部依然存在不敢作为的心理，怕干得越多出错越多、怕触及矛盾引火烧身、怕动辄被追究问责。解决这个问题，关键是要健全干部担当作为激励和保护机制，落实“三个区分开来”，以鲜明态度为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰，让干部放下包袱、轻装上阵。对工作中出现的问题，统筹考虑动机态度、客观条件、性质程度、后果影响等因素，符合标准的大胆容错，当容则容、应容尽容。同时，严肃处理各种形式的诬告陷害、向泼脏水行为坚决“亮剑”，为受到不实举报的干部澄清正名，绝不能让流汗者流泪、干事者心寒。对受处分干部也

不能放任不管，既要打“板子”又要开“方子”，帮助其实现从“有错”向“有为”的转变。

越是担子重，越要爱护挑担人。各级党组织要做干部的坚强后盾，关心关爱干部用心用情，政治上激励、工作上支持、待遇上保障、心理上关怀，增强干部的荣誉感、归属感、获得感。深入细致做好思想政治工作，加强日常谈心谈话，及时为干部解疑释惑、加油鼓劲。大力选树和宣传先进典型，影响和带动广大干部见贤思齐、实干进取。给基层干部特别是艰苦地区干部更多理解和支持，持续深化整治形式主义为基层减负，让大家安心、安身、安业，更好履职尽责。

新时代是大有可为的时代，新时代是奋斗者的时代。各级党组织要以正确用人导向引领干事创业导向，以组织担当激励干部担当、以组织作为促进干部作为，广大干部要坚定信心、抖擞精神，踔厉奋发、笃行不怠，唯有如此，才能汇聚起全社会团结奋斗的磅礴伟力，党和国家的事业才能无往而不胜。

农业社会化服务体系

□黄承伟

农业社会化服务体系发展的关键共识

如何认识及健全农业社会化服务体系，是近年来各领域关注和探讨的关键议题，也是健全便捷高效的农业社会化服务体系的思想基础。

农业社会化服务体系的发展呈现必然性。从内涵特征看，农业社会化服务是指由政府公共服务机构、企业、社会组织等多元主体，为农业生产经营主体提供的一系列贯穿农业产前、产中、产后全过程的综合性服务。目的是提高农业生产效率、提升农产品质量、增强农业经营者的市场竞争力，涵盖农业技术推广、农资供应、农机作业、农产品加工与销售、金融支持、信息咨询等多个领域。经过数十年发展，农业社会化服务体系在服务产业、服务方式、服务主体和服务对象方面具有多元化特征。第一，健全农业社会化服务体系是实现小农户与现代农业有机衔接的必然要求。未来一个时期我国农业政策的目标是实现小农户与现代农业发展衔接，健全农业社会化服务体系正是其实现途径。第二，健全农业社会化服务体系是提升农业生产效率、促进农民就业增收的有效抓手。农业社会化服务通过农业内部分工和专业化生产有效克服了小农生产的低效率和不经济问题，实现农业生产效率的明显提升。健全的农业社会化服务体系还有助于农户转入土地，适度扩大经营规模，提高农地经营收入及农户家庭总收入。第三，健全农业社会化服务体系是解决农村劳动力低质化、老龄化的现实需要。面对农村劳动力的持续流出，农户兼业化、村庄空心化、人口老龄化的趋势日益明显，要遏制农村劳动力的低质化、老龄化倾向，就必须强化农业产前、产中、产后的社会化服务，降低农业生产成本，减轻农民务农难度，提

高农业竞争力。

农业社会化服务体系具有阶段性特征。回顾农业社会化服务发展历程及政策演进，大致经历了体系构建、组织发展、机制完善、小农户和现代农业发展有机衔接四个阶段。服务内容从全产业链转向聚焦于生产性服务，服务主体从村集体扩展至多元经营主体，服务对象由各类经营主体更多地向小农户倾斜，服务形式从多样化形式向农业生产托管逐渐集中。中国式现代化视野下的农业社会化服务的服务主体更多元，正逐渐由村集体转向市场；服务内容更丰富，逐渐由单一环节向全产业链延伸；服务对象更集中，更加倾向于小农户。

农业社会化服务体系形成了多种运行模式。一是政府主导模式。这种模式以政府为主导，带动了现代农业社会化服务体系发展。二是企业指导模式。农户和企业双方通过全产业链的专业化服务，建立稳固的利益联结机制，在“服务规模化”背景下实现农业托管。三是合作社模式。合作社整合土地、劳动力、资金等资源，采取集体行动、专业分工等多种方式，促进资源的高效合理配置，拓宽农户增收渠道。在实践中，以上模式并非决然分开，往往存在交叉、融合，但成功的模式必然是能够充分调动地方政府、集体经济组织、农户、企业等各方积极性，立足地区资源禀赋建立的农业服务规模经营模式。

(下转2版)

本期导读

《习近平总书记考察过的城市

把丰碑立在人民群众心中

第4版

《关键在党

在破解大党独有难题中勇毅前行

第3版

《大国外交

汇聚“全球南方”共同振兴合力

第2版