



聚焦聚力塑造发展新生态

□ 刘 运

良好的发展生态，既是提升一个地方核心竞争力的重要保障，也是支撑高质量发展的关键所在。山东省潍坊市深入贯彻落实党的二十届三中全会精神和习近平总书记考察山东重要讲话精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，聚焦聚力塑造发展新生态、赢得竞争新优势，全力稳大局、应变局、破困局、开新局，中国式现代化潍坊实践展现了新气象、续写了新篇章。

抓住干部队伍这个关键，着力塑造干部敢为、地方敢闯的干事创业新生态。干部队伍是事业发展的决定性因素。实践中，潍坊市注重从机制出发、于管理着力、以实效落脚，为干部敢为争先、担当干事创造良好环境。一是以鲜明导向提振干部进取之心。坚持新时代好干部标准，倡树“重实干实绩重担当”的选人用人导向、“优秀者优先”的职级晋升导向、“干得好才能考得好”的选拔导向，一大批政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的优秀干部脱颖而出。二是以正向激励造就干部敢为之势。激发干部的闯劲、拼劲、冲劲，必须以正向激励为牵引。选树20名“敢为先锋”、2个“敢为先锋集体”和200名“兴村治社好书记”，创新实施“赢在中层”行动，交流市直部门中层干部61名，选派56名年轻干部赴先进地区对标学习历练，组织20名市直部门、镇街干部双向交流，在全市各层面广泛开展亮绩赛绩成果展示，以激发干部动能、激活工作效能、提升发展势能。2024年前三季度，GDP增长5.9%，分别高于全省0.3个百分点、全国1.1个百分点，增速在全省GDP过5000亿元的经济大市中排名第一，1—10月主要经济指标高于全省平均水平。三是以从严管理激励干部奋斗之志。加强对干部的全方位管理和经常性监督，坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重。巩固拓展主题教育成果，深入开展党纪学习教育，借势省委巡视、工作督查，全覆盖、常态化开展廉政谈话，创新举办方山清廉讲坛暨廉洁文化展演，认真落实“三个区分开来”，为71名干部容错纠错、为4个党组织和92名干部澄清正名，激励党员干部心无旁骛干事业、甩开膀子真担当。

突出产业发展这个重点，着力塑造沿链聚合、集群成势的产业新生态。产业是经济之本、繁荣之基，是高质量发展的硬实力和强支撑。潍坊市坚持实业立市、产业强市，推动产业高端化、集群化、绿色化发展，加快培育壮大新质生产力，以新产业壮大新动能、以新链条拓展新空间，倾力打造雁阵领航、群峰并起的高能级产业发展生态圈。

一是加快推进新型工业化。建设现代化产业体系的核心是推进新型工业化。立足拥有全部31个制造业行业的独特优势，全力推进产业动能存量变革、增量突破、质量提升。传统产业脱胎换骨，规模3000亿元的动力装备产业入选全国先进制造业集群，2000亿元的食品产业领跑山东，规模以上工业产值和营收双过1.1万亿元。新兴产业蓬勃发展，培育国家级制造业单项冠军企业27家，拥有专精特新“小巨人”企业、瞪羚企业、独角兽企业等1228家，建成全球“灯塔工厂”1家、国家智能制造示范工厂3家，新一代信息技术产业规模达2000亿元，居全国数字百强市第37位。未来产业欣欣向荣，壮大工业母机、磁技术、新能源等新兴产业，抢占元宇宙、新型储能、生命科学等新赛道，着力打造元宇宙技术创新与产业之都、全国磁悬浮产业基地、先进储能基地。

二是加快推进农业现代化。2024年中央一号文件提出要把农业建成现代化大产业。以拓展创新“三个模式”为动力，积极探索融合发展路径，全面提升农业产业竞争力，更高水平打造乡村振兴齐鲁样板先行区。突出融合化，全链条塑强产业硬实力，蔬菜、畜禽、花卉、农机4个全产业链规模过千亿，农业龙头企业3100多家、全省第一，规模以上农产品加工企业营收超过2800亿元、全省第二。突出数智化，全方位塑强科技竞争力，智能设施农业占80%，智慧农机产值占全国1/4，农业科技贡献率高于全国7.6个百分点。突出标准化，全环节塑强价值引领力，高标准建成全国蔬菜质量标准中心等重大平台，7项蔬菜标准填补国内空白，潍坊标准输出27个省区。加快国际化，潍坊农产品远销141个国家和地区，出口额

连续5年突破百亿元，蔬菜、禽肉出口分别占全国1/8和1/6。

三是加快推进服务业高端化。构建优质高效的服务业新体系，是党的二十大报告提出的新要求。聚焦增加有效供给，以服务业创新发展引领支撑高质量发展、高品质生活。聚力打造消费引领地，充分发挥千万人口、150万户市场主体优势，大力推进大规模设备更新和消费品以旧换新，出台扩大消费24条、商贸流通行业促消费14条，加快建设区域消费中心城市。聚力打造创新策源地，以科技创新引领全面创新，高新技术企业发展到2196家，国家燃料电池技术创新中心等高能级科创平台近千家，高新技术产业产值占比突破60%。聚力打造科教新高地，四获国家科学技术进步奖一等奖，义务教育优质均衡县创建数量占全省1/3，普通高中育人质量保持全省领先，全国职业院校技能大赛成绩连续14年全省第一。

夯实营商环境这个保障，着力塑造亲商、近悦远来的兴企新生态。营商环境是生命线。潍坊市把优化营商环境作为“一号改革工程”，连续三年考核居全省第一等次，入选全国企业投资吸引力50强城市。一是营造便捷高效的政务环境。政务服务这个“软环境”是企业发展的“硬支撑”。全面落实民营经济发20条，以立法形式出台营商环境条例，强化市场准入、金融服务、产权保护等政策支持；纵深推进政务服务改革，“云服务”实现1500余个事项“零跑腿”，“无证明城市”让1.1万个事项“免证办”；注重弘扬企业家精神，每年高规格举办潍坊市企业家大会，真正让企业家唱主角、站C位。二是营造公平正义的市场环境。市场环境的优劣决定着企业发展的速度和质量。在全省率先建立不予实施行政强制措施清单，明确不罚轻罚事项463项，创新知识产权赔偿金提存机制，依法严惩破坏公平竞争、扰乱市场秩序行为，城市综合信用指数居全国地级市第7位，获批国家知识产权强市建设试点城市、全国版权示范城市。三是营造保障有力要素环境。要素环境是企业生存发展不可或缺的重要条件。聚焦企业所需，推动要素保障适度超前，

近年来累计供应建设用地36.1万亩，所有项目用地实现应保尽保；在全省首创环保要素“联保联供”制度，建设项目污染物排放总量指标供给更加充足；推深做实服务企业专员制度，深入开展“遍访企业”等活动，解决企业问题诉求3.5万个、解决率99%以上。

强化发展氛围这个支撑，着力塑造凝心聚力、团结奋进的人文新生态。人文环境与城市发展相融共生、互促共进。潍坊市深入学习贯彻习近平文化思想，持续厚植城市人文底蕴，努力把人文优势转化为竞争优势、发展优势。一是培塑促进发展的精神引领力。坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂，提炼弘扬“崇文尚德、惟实励新、开放包容、自信图强”的城市精神，深化美德潍坊、信用潍坊建设，拓展国际风筝会暨风筝嘉年华、国际和平城市、世界手工艺与民间艺术之都交流活动，立体化讲好潍坊故事，汇聚发展正能量。二是培塑助力发展的文化软实力。在全省率先布局城乡15分钟品质文化生活圈，城市书房、乡村文化书屋遍布全域，国家一级博物馆达3家，坊茨小镇、新青年音乐节等文旅业态火爆出圈，群众文体生活满意度连续3年居全省前列，凝聚人心、赋能发展的文化氛围日益浓厚。三是培塑推动发展的人才聚合力。在发挥好940万潍坊人作用的同时，注重发挥100万在外潍坊人的作用，组织评选“40年·40人”杰出人物、“感动潍坊”人物和在外杰出企业家、杰出青年、知名女性、文艺名家、侨界杰出人士，设立“潍坊人才日”，举办山大潍坊日、工信部直属7所高校走进潍坊等活动，新引进青年人才15.2万人。四是培塑保障发展的社会善治力。以系统观念加强和创新社会治理，倾情倾力保障和改善民生，每年城镇新增就业10万人以上，群众看病就医满意度连续7年居全省前列，用心守护群众大健康，全市人均期望寿命达80.5岁，90岁以上老人达4万人，百岁老人达710人，用社会善治力提升了城市软实力和群众幸福感，成功创建全国文明城市治理现代化试点合格城市。

（作者系山东省潍坊市委书记）

在坚定推进企业改革发展中展现新气象新作为

□ 杨惠新

党的二十届三中全会系统擘画了进一步全面深化改革、推进中国式现代化的宏伟蓝图，是新时代新征程上推动全面深化改革向广度和深度推进的总动员。华电江苏能源有限公司（以下简称江苏公司）党委认真学习贯彻党的二十届三中全会精神和习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，坚决落实集团公司党组决策部署，更加坚定地推进企业改革发展，奋力在中国式现代化建设中展现华电风采。

深刻学习领会全会精神的丰富内涵，切实增强贯彻落实的政治自觉、思想自觉、行动自觉。江苏公司党委自觉找准党中央重大决策部署与公司改革发展实际的结合点，用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。一是牢牢把握进一步全面深化改革的方向。深刻领会和把握进一步全面深化改革的主题、重大原则、重大举措、根本保证，准确领会把握党中央战略意图，保持同党中央在改革取向上的一致性。二是坚决担起进一步全面深化改革的政治责任。全会对进一步深化国资国企改革作出重大部署，对能源电力改革发展提出新部署新要求。江苏公司党委找准改革攻坚的重点、难点、堵点，创造性地落实好各项改革任务。三是始终保持进一步全面深化改革的战略定力。江苏公

司勇担使命任务，统筹能源可持续发展和高水平安全，发挥能源保供“压舱石”作用，全力推进绿色低碳转型发展，强化企业科技创新主体地位，持续推动改革穿透基层，在新征程上将进一步全面深化改革进行到底。

深入理解把握全会精神的要求，在全面深化改革中展现新担当和新作为。江苏公司党委紧紧围绕全会主题，坚持以全局观念和系统思维谋划推进改革，推动各领域各方面改革举措同向发力、形成合力，增强整体效能。一是更加注重在深化改革中加强党的全面领导。坚持党的全面领导，是新时代全面深化改革取得历史性成就的根本原因，是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。江苏公司党委坚决落实“两个一以贯之”要求，深入推进国企改革深化提升行动，健全在完善公司治理中加强党的领导的制度机制，完善干部人事、基层党组织建设等制度机制，以高质量党建引领保障企业高质量发展。二是更加注重在发展新质生产力中推动高质量发展。坚定不移走生态优先、绿色低碳的高质量发展道路，抢抓绿色低碳发展“窗口期”，全力补齐风光电发展短板，加速培育战略性新兴产业，完善绿色低碳科技创新体系，加快培育能源电力领域的新质生产力。三是更加注重在中国式现代化

建设中保障能源安全。把防范化解影响能源安全稳定供应的风险隐患摆在突出位置，大力提升能源安全保障能力和供给服务质量，推动大规模设备更新、节能降碳和安全改造，为中国式现代化提供持续可靠的能源支撑。

突出改革重点狠抓落实，依靠改革推动企业高质量发展。江苏公司党委注重抓住进一步全面深化改革的主要矛盾和矛盾的主要方面，努力展现新气象、干出新作为，为集团公司加快建设世界一流清洁能源企业、助力中国式现代化建设作出新的贡献。一是持续提升党的建设质量。加强党的政治建设，严格落实“第一议题”制度，大力培育和践行奋进文化，结合江苏公司“创者先行、五亮五争先”专项行动，持续推进“四力四推”党建工程上水平，持续推动国家审计、集团巡视反馈问题整改，不断巩固拓展整改成效，严格执行整治形式主义为基层减负工作措施清单，持续夯实有利于改革的组织基础、队伍基础、制度基础。二是持续加快绿色低碳发展。建立以绿色低碳为导向的能源开发利用新机制，积极把握沿海能源开发机遇，乘势蓄力向海进发，瞄准海上风光电突破目标，全力做好竞配准备工作。多渠道获取风光电资源，力争在扬州、盐城等地区获取更多集中式光伏资源。在南京、常州以及沿海

区域推进“光伏+”、智能零碳园区建设、虚拟电厂等项目。保重点攻难点，全力冲刺新能源投产年度目标任务。三是持续深化改革创新。持续推进既定改革台账主体责任，高质量完成资产重组任务，扎实推进一流企业建设，形成具有企业自身特色亮点的标志性改革成果，全力争创集团公司一流标杆直属单位。加大科技创新力度，扎实推进国家重点攻关任务在威电F级燃机的试点应用，全力推动洪泽压缩空气储能、仪征燃机掺氢等项目开发；深化与国内高校、科技部企业部的创新合作，打通产业链、衔接创新链，积极建立清洁低碳能源重大科技协同创新体系。四是持续提升能源保供水平。以安全生产治本攻坚战三年行动为抓手，聚力攻坚重点领域安全管理，强化安全保障，不断完善安全生产管控体系。扎实开展“供热安全能力提升改造”“煤电机组‘上大压小’”等专项行动，推进煤电节能降耗改造、灵活性改造、供热改造“三改联动”。持续深入打好污染防治攻坚战，夯实安全环保管理基础。通过煤机掺氢、燃机掺氢、碳捕集利用及封存等途径，积极推进火电低碳化改造，不断提升机组低碳高效生产运营水平。

（作者系华电江苏能源有限公司党委书记、董事长）

党的二十届三中全会指出，“实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，完善人才自主培养机制，加快建设国家高水平人才高地和吸引集聚人才平台”。云南省昆明市正处于高质量发展滚石上山、爬坡过坎、攻坚克难的关键阶段，比以往任何时候都更加需要人才、渴望人才、依赖人才，坚持聚天下英才而用之，努力把昆明建设成为我国辐射南亚东南亚的人才集聚中心城市，为奋力谱写中国式现代化昆明篇章提供有力人才支撑。

突出特色优势，建设引才聚智、创新创业“强磁场”

昆明市充分发挥区位优势和资源禀赋，大力推进高水平人才高地和人才平台建设，在人才投入、环境营造、政策创新等方面采取有力措施，突出区域特色，加快推动现有人才平台载体蝶变升级。

建设具有影响力的科研创新平台。立足自身丰富的生物多样性资源，加快筹建生物多样性与生态安全领域国家级科技创新平台，出台专项支持政策，支撑国家生物多样性保护和可持续利用战略需求。围绕生物医学、植物化学、稀土和贵金属新材料等优势特色重点领域方向，争创一批全国重点实验室、国家技术创新中心等重大科创平台，形成具有国际竞争力的高端人才集群。围绕能源、矿产、种业、农资等领域，推动与周边国家共建一批高水平国际科技研发平台，集聚国际领先、全国一流的科技人才。

打造高水平“校院企地”协同平台。发挥昆明集聚全省90%以上的科研院所、高等院校和70%以上的科研人员优势，支持在昆高校、科研院所、企业通过市场化机制，共享大型仪器设备、共建共用实验平台、共建科技成果转化平台。争创国家产教融合试点城市，联合大型企业共建职业教育基地，推动重点院校与地方企业合作共建现代产业技术学院和人才培养基地。加快推进昆明经开区与驻昆高校打造澜湄职业教育共同体，发挥职业教育参与南亚东南亚市场的引领示范作用，培养国际化应用型人才。

培育具有区域竞争力的产业集群。依托昆明作为我国面向南亚东南亚前沿和门户优势，用好沪滇临港昆明科技城、磨憨沿边产业园等重点园区，建设“飞地”研发中心、销售中心，构建“昆明研发+边境生产+东南亚组装+全球销售”的价值链。大力抓好新能源电池、生物医药、先进装备制造等主导产业，推动加工贸易型、出口导向型产业落地，协同发展国际金融、国际旅游和教育医疗等产业，培育具有国际影响力的先进产业集群，提升产业对外辐射力及人才集聚力。

扩大交流合作，做好内外统筹、双向开放“大文章”

一个国家对外开放，必须首先推进人的对外开放，特别是人才的对外开放。昆明主动融入和服务新发展格局，开发利用好国际国内两个市场、两种人才资源。

推动区域人才协同发展。建立健全“1+5”区域人才工作互动合作新机制，推动滇中地区重大科研基础设施、大型科研仪器设备、科学数据等科技资源开放共享。聚焦区域内生物医药、新材料、新能源等优势产业领域，与北京、上海、粤港澳大湾区等人才高地的高校、科研院所、重点实验室和龙头企业等创建一批创新联合体，共同开展科技攻关和人才培养。加快构建人才互认互通体系，建立高层次人才跨区域联合保障机制。

实施国际人才培育工程。优化“春城计划”高端外国专家专项，通过以才引才、柔性引才等方式，定向对接、精准引进事业需要的各类海外人才。支持海外人才离岸创新创业基地建设，探索“境外孵化、成果回归、分建共享”的离岸人才引进和使用模式。与泰国、老挝等各国智库共同成立智库联盟，整合各国研究力量，促进区域发展。推进非通用语种人才培育，加强小语种翻译、航运物流、跨境电商领域国际化专业人才培养和引进，打造面向南亚东南亚的人才交

加快建设辐射南亚东南亚的人才集聚中心城市

□ 普利锋

流枢纽。

提升资源跨境配置能力。加快建设中国·昆明国际人力资源服务产业园，培育一批高水平国际猎头公司和人才服务企业。建设磨憨国际职业技能培训中心，在老挝、缅甸、越南的重点城市设立职业技能培训分中心，开展汉语、法律法规、电气电工、服装缝纫等专业技能培训，探索“输入+培训+就业”的全链条跨境劳务合作模式，形成“企业有人才需求，磨憨能快速输送”的跨境人力资源供给能力。

优化人才服务，打造近悦远来、尽情驰骋“好生态”

昆明市坚持营造识才爱才敬才用才的环境，创新创业生态持续优化，努力把昆明建成人才集聚之地、人才辈出之地、人才向往之地。

深入推进制度集成创新。在滇中新区、昆明经开区、高新区探索建立人才管理改革试验区，匹配定制化支持政策，推动创新链产业链资金链人才链深度融合。加大政策创新力度，实行更加开放的外籍人才来昆工作、科研、交流的停居留政策，开放国际（跨境）职业资格互认，加快研究技术移民制度建设，以更高水平的开放推动形成更具吸引力和竞争力的制度体系。

持续强化公共服务供给。建设高端人才社区、产业人才社区和国际人才街区，强化人才住房保障，拓展“春城惠才卡”服务事项，构建人才政策“一网查询”、科创需求“一键匹配”、人才服务“一码集成”的数字化服务平台，一条龙解决人才在就业创业、安居住房、家属安置、子女上学等方面的现实需要，解决人才后顾之忧。

营造开放包容的文化氛围。落实人才创新创业项目容错免责实施办法，加强创新成果保护，让有真才实学、作出重要贡献的人才“名利双收”。加快塑造开放、多元、包容、创新的城市文明特质，打造“春城人才”品牌，办好国际赛事，提升城市良好对外宣传形象。

（作者系云南省昆明市委常委、组织部部长）