



2024年12月25日
星期三

第2189期

中共中央党校(国家行政学院)主管主办 理论网: <https://www.cntheory.com>
报名题字: 江泽民 国内统一连续出版物号: CN 11-0137 代号: 1-267

新质生产力赋能现代化产业体系建设

□ 洪银兴

根据现代竞争力理论，竞争力是以产业作为度量单位的，国家和地区竞争力表现为产业竞争力。2024年中央经济工作会议提出，以科技创新引领新质生产力发展，建设现代化产业体系。培育发展新质生产力源于颠覆性科技创新，落脚点是产业创新，即建设现代化产业体系。这要求既推动科技创新和产业创新深度融合，助力发展新质生产力；又聚焦现代化产业体系建设的重点领域和薄弱环节，增加高质量科技供给，培育发展新兴产业和未来产业，积极运用新技术改造提升传统产业。

现代化产业体系的新内涵

现代化产业体系是中国式现代化的重要支撑。产业体系现代化通常涉及产业结构中三次产业比例关系的升级以及各次产业的现代化提升。习近平总书记强调，“要及时将科技创新成果应用到具体产业和产业链上，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，布局建设未来产业，完善现代化产业体系”，赋予了现代化产业体系新内涵。

从发展新质生产力角度来讲，现代化产业体系是动态演进的体系，是未来产业—战略性新兴产业—传统产业—未来产业递进的循环往复的体系，产业升级是由超前布局并取得成功的未来产业带动的。由未来产业转化为战略性新兴产业反映国家和地区的产业竞争力。战略性新兴产业成为支柱产业后就成为新一轮产业升级中的传统产业，其转型升级对一国和一个地区的产业现代化有重要意义，超前布局的未来产业取得成功又会带动新一轮的产业升级。

根据现代化产业体系新内涵，某个产业属于未来战略性新兴产业还是传统质态是动态的。建设现代化产业体系的先导是以科技创新的最新成果培育未来产业和创新战略性新兴产业，并使之逐步成为主导和支柱产业。这是培育

发展新动能尤其是培育新质生产力的方向，要不断以科技创新为依托推动产业创新，培育新产业、引领产业升级。

习近平总书记反复提及的“新质生产力”，是中国经济高质量发展的关键词，是未来所在、大势所趋，也是当下所需、发展所急。他指出，“新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进生产力质态”。新质生产力从改造升级传统产业、发展战略性新兴产业和培育未来产业三个层面推动产业现代化。其一，新质生产力通过技术创新和生产方式创新促进传统产业实现产业基础更新。传统产业广泛应用新技术实现转型升级，同时对传统产业中不适应现代化发展要求的进行“腾笼换鸟”，这将为发展新产业提供更大的空间。其二，科技创新要素向新兴产业和未来产业聚集，实现产业体系“出新”。战略性新兴产业会成为企业和社会的重点投资领域，并逐渐发展成为主导产业，助推未来产业的产生和发展。其三，随着新技术新业态新模式不断涌现，行业边界越来越模糊，前沿科技跨领域交叉融合趋势越来越明显。新质生产力推动产业向专业化和价值链高端延伸，带动产业结构高端化。

发展和壮大战略性新兴产业

对现代化产业体系起带动作用的是战略性新兴产业和未来产业，两者都是由颠覆性、前沿性新技术转化而来的。在发展战略性新兴产业和未来产业上不仅要同发达国家并跑，而且要站上世界科技和产业的制高点。

处于制高点地位的产业就是每个时期的战略性新兴产业。每个时期的战略性新兴产业不仅具有“新兴性”，还具有“战略性”。新兴性根植于科技创新，科技创新引发产业变革，由新质生产力催生，既代表着科技创新的

方向，也代表着产业发展的方向。战略性新兴产业不仅指符合国家发展重大战略需求的新兴产业范畴，而且因为它反映最新科技创新成果及强大的前向和后向影响，具有提升整体产业竞争力的作用。

在全球化、信息化、数字化时代，培育战略性新兴产业是世界各国面临的共同课题。中国在发展战略性新兴产业上不能简单地强调比较优势，更不能寄托于从国外引进，而是需要不懈跟跑乃至并跑、领跑。发达国家所发展的新产业，同样也是我们所要发展的产业，这是发展新质生产力新的竞争赛道。战略性新兴产业落后于发达国家就谈不上现代化，随时可能遇到“卡脖子”威胁。

当前具有新质生产力的战略性新兴产业主要涉及：移动互联网、智能终端、大数据、云计算、高端芯片等新一代信息技术产业；围绕新能源、气候变化、空间、海洋开发的产业；绿色经济、低碳技术等新兴产业；生命科学、生物技术带动形成的庞大健康、现代农业、生物能源、生物制造、环保等产业。党的二十届三中全会明确的战略性新兴产业包括新一代信息技术、人工智能、航空航天、新能源、新材料、高端装备、生物医药、量子科技等。

根据当前新一轮科技革命和产业变革的新特点，前瞻性培育战略性新兴产业需要促进两个“融合”，即科技创新和产业创新深度融合、数字经济和实体经济深度融合。这也是发展新质生产力的基本路径。

科技创新和产业创新深度融合，反映当前科技革命和产业变革几乎同时进行的新特点，发展壮大战略性新兴产业的关键是加强基础研究和关键

核心技术攻关，超前布局重大科技项目。以科技创新为依托的产业创新，决定生产力的质的提升，反映生产力性质是旧还是新。产业创新的主体既涉及作为技术创新主体的企业，也涉及作为知识创新主体的高校、科研院所。企业需要以前瞻性市场需求为导向，高校、科研院所的科学需要以战略性新兴产业的核心技术为导向。两个主体的结合和协同是培育战略性新兴产业的一个重要前提。

发展战略性新兴产业离不开数字经济的深度赋能，需要依托数字化、智能化技术的深度嵌入促进产业数字化。一方面，对传统产业生产技术和生产方式进行全方位、全链条的改造，推动产业数字化转型升级，从而使传统产业跃升为战略性新兴产业。另一方面，依托数字化、智能化技术的深度嵌入，拓展实体经济的发展空间。新一代信息技术、集成电路、高端设备、机器人和关键新材料等重点领域将培育一批具有先导性、支柱性和国际先进水平的战略性新兴产业集群。依托数字技术实现现代服务业跨产业和先进制造业融合发展，形成以制造业服务化和服务业制造化为特征的效率高、结构优、竞争力强的产业生态系统。

超前布局未来产业

新科技和新产业深度融合的直接影响是产业的生命周期明显缩短。未来产业处于产业生命周期的早期即萌芽期，是战略性新兴产业的一种早期形态，随着技术的成熟、市场的认可，在未来的某个时期会成为反映新质生产力质态的战略性新兴产业。

(下转6版)

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

大有 考论

重要言论

全面提高民生保障和社会治理水平。加强基础性、普惠性、兜底性民生建设，完善城乡公共服务体系和社会保障体系，解决好群众急难愁盼问题。加强对重点群体就业创业支持，保持就业总体稳定。统筹城乡基础设施和公共服务布局，稳步推进城镇化。提升脱贫人口帮扶实效，守住不发生规模性返贫致贫底线。统筹发展和安全，完善风险防控体系，加强防灾减灾救灾能力建设，提升应对重大风险挑战能力。健全城乡社区治理体系，常态化开展扫黑除恶，依法惩治各种违法行为。

民生是人民幸福之基、社会和谐之本，其发展的水平和程度是社会进步的重要标志和文明前进的不竭动力。中央经济工作会议在部署2025年经济工作时明确指出，要加大保障和改善民生力度，增强人民群众获得感幸福感安全感。尤其是在外部环境变化带来的不利影响加深，国内经济运行面临需求不足、部分企业生产经营困难、群众就业增收面临压力、风险隐患仍然较多等困难和挑战下，加大保障和改善民生力度，发挥民生“民心凝聚核、社会稳定器、经济动力点、政治认同源”的重要作用，意义重大。

大力发展就业，实施就业优先战略

就业是民生之基，牵动着千家万户的生活，关系着社会稳定的大局。没有充分、稳定的就业作为保障，就无法保障人民的生活、社会的和谐和国家的安定。中央经济工作会议强调，要实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划，促进重点群体就业，加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障。

拓展高校毕业生等青年就业渠道。2025年预计将有1222万高校毕业生，他们年轻有知识有想法，正值大有作为的美好时机，保障他们的就业，既是他们发挥所学所长的自身需要，又是中国式现代化行稳致远的现实要求。因此，实施青年就业启航、“宏志助航”等专项计划，为他们创造条件，开发更多有利于发挥他们所学所长的就业岗位，鼓励他们投身国家建设的重点领域、重点行业、城乡基层，到祖国最需要的地方去发光发热，贡献他们的聪明才智。同时，出台有利于青年大学生创新创业的政策，加大对青年大学生的就业服务和指导，形成衔接校内外、助力成长成才的服务支撑，鼓励他们自主创业就业。留学回国人员是国家宝贵的人力资源，各级政府要关心支持他们，为他们提供同等享受就业创业的政策和服务。

做好退役军人就业服务保障。退役军人的忠诚精神是国家宝贵财富，他们在维护国家安全的岗位上，不怕困难、不怕牺牲，是国家的脊梁。退役以后安置好他们的就业岗位，一方面让他们感受到社会的关怀和尊重，有助于激励和吸引更多的青年人投身国防事业，增强人民军队的战斗力；另一方面要为退役军人提供各类学历教育与职业技能培训、创业培训、个性化培训，提高他们适应社会就业岗位的的能力。大力挖掘适应退役军人就业的岗位资源，探索“教培先行、岗位跟进”就业模式，鼓励优秀退役军人按有关规定到党的基层组织、城乡

加大保障和改善民生力度

□ 唐任伍

社区和退役军人服务机构工作，引导退役军人围绕国家重点扶持领域创业。

完善困难人员就业援助制度。加强对大龄、残疾、较长时间失业等就业困难群体的帮扶，合理确定、动态调整就业困难人员认定标准。完善及时发现、优先服务、精准帮扶、动态管理的就业援助制度。鼓励支持企业吸纳就业、自主创业，统筹用好公益性岗位，确保零就业家庭动态清零。创造适合老年人的多样化、个性化就业岗位，加强求职就业、技能培训等服务。招用超过法定退休年龄劳动者的用人单位，依法保障劳动者获得劳动报酬、劳动安全卫生保护、工伤保障等基本权益。

拓宽农村劳动力就业空间。一方面，组建区域劳务协作联盟，开展劳务品牌认定培育，完善就业服务、职业培训、权益维护一体化的农村人口外出务工服务体系，为广大农村外来务工人员开辟新的就业通道；另一方面，壮大县域富民产业，推出一批适应乡村全面振兴的新业态，开发新赛道、新职业，吸引农民就近就业。尤其是采取一系列有效措施推动农村低收入人口就业，防止因失业导致规模性返贫。提高农民收入水平、拉动内需，意义重大。

(下转5版)

本期导读

习近平总书记所作的比喻

“空气清新”才能吸引更多外资

第5版

重读经典·新时代重要文献选读

勇于自我革命是我们党最鲜明的品格和最大优势

——读习近平总书记《深入推进党的自我革命》

第5版

扩大内需不是“权宜之计”而是战略之举

□ 王德卿



坚定实施扩大内需战略、培育完整内需体系，是加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的必然选择，是促进我国长远发展和长治久安的战略决策。中央经济工作会议在总结新时代做好经济工作的规律性认识时明确提出，“必须统筹好总供给和总需求的关系，畅通国民经济循环”；在部署明年重点任务时，将“大力提振消费、提高投资效益，全方位扩大国内需求”排在了九大重点任务之首。这要求将扩大内需作为我国经济发展的基本立足点和长期坚持的战略选择。

当前外部环境变化带来的不利影响加深，地缘政治冲突风险不断增大，全球经济增速普遍放缓，贸易保护主义、单边主义和地缘政治冲突交

织，加大了世界经济运行的不确定性。同时，我国经济运行仍面临不少困难和挑战，主要是国内需求不足，部分企业生产经营困难，群众就业增收面临压力，风险隐患仍然较多。外部不确定性导致的外需波动需要新的内需增长点来熨平，打破当前的经济发展约束、促进经济发展方式转变也需要扩大内需提供新的动力。扩大内需既关系经济稳定，也关系经济安全；既是满足人民对美好生活向往的现实需要和充分发挥超大规模市场优势的主动选择，也是应对国际环境深刻变化的必然要求和更高效率促进经济循环的关键支撑。

从经济发展规律来看，大国经济的特征都是内需为主导、内部可循环。内需为主导，就可以有效化解外部冲击和外需下降带来的影响；内部可循环，就可以做到供给体系有效畅通、韧性强大。从消费升级来看，我国居民消费呈现多样化、多层次、多方面的特点，更加充分地释放消费市场的潜力，需要增加高质量产品和服务供给，推动供需在更高水平上实现良性循环。从市场规模来看，我国有

世界上规模最大的中等收入群体，是全球最具成长性的消费市场，展望未来一段时期，国内市场主导国民经济循环的特征会更加明显，消费已成为我国经济增长的主要拉动力，居民消费优化升级同现代科技和生产方式相结合，我国这一全球最有潜力的消费市场还将不断成长壮大。从投资需求来看，我国正处于新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化快速发展阶段，投资需求潜力依然巨大。综合来看，我国扩大内需机遇和挑战都有新的发展变化，总体上机遇大于挑战。坚定实施扩大内需战略，要准确把握国内市场发展规律，不断释放内需潜力，充分发挥内需拉动作用，建设更加强大的国内市场，推动我国经济平稳健康可持续发展。

党的十八大以来，我国在深度参与国际产业分工的同时，不断提升国内供给质量水平，着力释放国内市场需求，促进形成强大国内市场，内需对经济发展的支撑作用明显增强。党的二十大报告指出，要“着力扩大内需，增强消费对经济发展的基础性作用和投资对优化供给结构的关键作

用”。2022年底我国出台了《扩大内需战略规划纲要（2022—2035年）》，明确了扩大内需战略中长期的战略目标与重点任务。2024年2月，习近平总书记在主持召开中央财经委员会第四次会议时强调，“要鼓励引导新一轮大规模设备更新和消费品以旧换新”。同时，我国拟连续几年发行超长期特别国债，专项用于国家重大战略实施和重点领域安全能力建设。特别是“两新”“两重”政策持续发力，不断释放消费潜力、拉动投资增长，带动了生产，提振了市场信心。

我们必须深刻认识到，扩大内需不是“权宜之计”而是战略之举。全方位扩大内需要兼备应对即时挑战的智慧与预见潜在风险的洞察力，既着力短期，借助政策激励迅速激活市场的一池春水；更放眼长远，通过深化体制改革、完善治理体系，为扩大内需这一引擎注入持久的内生动力。坚定必胜信心，秉持实干精神，尽快促使内需成为拉动经济增长的主引擎和稳定器，为加快构建新发展格局、推动高质量发展筑牢根基、铺就坦途。