



2024年，世界进入新的动荡变革期，世界政治变乱交织，局部冲突和动荡频发，世界经济复苏乏力，单边主义、保护主义明显上升，全球性挑战进一步显现。站在历史的十字路口，中国积极发挥负责任的大国作用，坚定维护国家主权、安全、发展利益，维护世界和平与发展，致力构建人类命运共同体，为自身发展营造良好外部环境的同时，在国际舞台上展现出鲜明的中国特色、中国风格、中国气派，树立了自信自立、胸怀天下、开放包容的大国形象。

中国特色大国外交体现连续性

世界百年变局加速演进，不稳定性、不确定性增加，中国外交坚持一张蓝图绘到底，展现制度优势，接续奋斗，以自身的高质量发展维护世界的和平发展稳定，带动了世界共同进步。

2024年世界政治版图大范围重组，70多个国家和地区40多亿人口经历了不同形式的大选，保护主义、单边主义、孤立主义外交抬头。中国既是发展中国家又是全球性大国，在世界政治经济变局中发挥了中流砥柱的作用，中国外交保持了高度的一致性和连续性。习近平主席出访欧洲、中亚、俄罗斯和拉美，运筹全球“中间地带”，充分发挥了元首外交的领航定向作用。从2023年12月中央外事工作会议，到2024年6月和平共处五项原则发表70周年纪念大会；从2023年10月第三届“一带一路”国际合作高峰论坛，到2024年12月第四次“一带一路”建设工作座谈会；从2024年5月中阿合作论坛第十届部长级会议，到2024年9月中非合作论坛北京峰会；从2024年7月出席上海合作组织阿斯塔纳峰会，到2024年10月出席金砖国家领导人第十六次会晤；从2024年11月出席亚太经合组织（APEC）第三十一次领导人非正式会议，到参加二十国集团（G20）领导人第十九次峰会，中国外交立足构建人类命运共同体，扎根“全球南方”，坚持独立自主的政治底色，承担发展振兴的历史使命，展现出高度连续性和稳定性。

中国外交坚持维护国家主权、安全和发展利益的底线。面对美国泛化国家安全概念，滥用出口管制措施，构筑“小院高墙”对中国企业实施非法单边制裁和“长臂管辖”，中国进行了坚决回击。继2020年制定的《不可靠实体清单规定》和《出口管制法》、2021年出台的反外国制裁法等后，2024年12月中国商务部发布关于加强相关两用物项对美国出口管制的公告，禁止两用物项对美国军事用户或军事用途出口，严控镓、锗、锑、超硬材料、石墨相关两用物项对美国出口。这些反击措施备受国际瞩目。中国长期保持外交政策的连续性，讲原



则、守底线，不屈服于任何形式的压力，明确界定国家的核心利益和安全关切，不容任何形式的侵犯。大国要有大国的样子，中国以自身的“正道”增强国际关系的确定性，以政策的稳定推动构筑长期的国际信任和合作。

中国特色大国外交体现先进性

和平与发展依然是时代的主题，面对地缘政治紧张加剧、地区冲突升级，中国外交坚持守正创新，拒绝封闭和对抗的老路，拓展全球伙伴关系网络，积极塑造新型国际关系。

2024年，中国外交紧紧围绕党和国家中心任务，坚定维护国家主权、安全、发展利益，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业营造有利国际环境。在大国关系方面，有效地维护了和平共处、总体稳定、均衡发展的大国关系格局。继旧金山会晤后中美元首时隔一年后在利马再次举行会晤，探索两个大国的正确相处之道，就中美关系指导原则达成7点共识，即相互尊重、和平共处、保持沟通、防止冲突、恪守《联合国宪章》、在有共同利益的领域开展合作、负责任管控双边关系中的竞争因素。在两位元首的共同推动下，在美国大选之年保持了双边关系的总体稳定，中美对话和合作重回正轨，双方恢复和新建了20多个沟通机制，在外交、安全、经贸、财政、金融、军队、禁毒、执法、农业、气候变化、人文等领域取得了积极成果。中俄战略互信和互利合作继续深化，建交75年来，双边关系历经风雨，历久弥坚，经受住了国际风云变幻的考验，树立了大国、邻国相互尊重、坦诚相待、和睦相处、互利共赢的典范。推进落实关于2030年前中俄经济合作重点方向发展规划，经贸合作持续增长，共同办好“中俄文化年”，密切地方合作，持续拉紧民心纽带，战略协作伙伴关系

更加紧密。中欧高层往来和战略沟通更加密切，习近平主席2024年首次出访安排在欧洲方向，传承友谊、增进互信、提振信心、开辟未来，推动中欧合作再出发。围绕电动汽车进口关税等问题，中欧坚持协商对话，管控分歧，为双方乃至全球绿色转型注入了动力。在周边外交领域，中国坚持亲诚惠容理念和与邻为善、以邻为伴周边外交方针，增进同周边国家友好合作。中国—东盟自贸区3.0版升级谈判实质性结束，双方在打击电信网络诈骗和网络赌博、促进智慧农业发展、推动建立可持续和包容性的数字经济生态合作、深化人文交流等领域合作取得一系列成果。中国积极拓展与发展中国家的合作，推动“全球南方”群体性崛起。在中非双方共同努力下，非盟成为二十国集团正式成员，埃及、埃塞俄比亚等国加入金砖大家庭。2024年9月中非合作论坛峰会在北京召开，非洲53个同我建交国领导人全部出席，从“十大合作计划”到“八大行动”再到“九项工程”，中非互利合作持续提质升级，成为南南合作的成功范例。

中国特色大国外交体现和平性

中国既是发展中国家，也是一个全球性大国。和平、和睦、和谐是中华民族5000多年来一直追求和传承的理念，是中华民族文化的永恒基因。中国外交坚定维护世界和平、促进共同发展，始终展现出文明大国的责任与担当。

中国外交坚持胸怀天下，倡导建设平等有序的世界多极化。中国外交践行真正的多边主义，推动国际关系的民主化，主张世界各国共同维护《联合国宪章》宗旨和原则，共同捍卫普遍公认的国际关系基本准则，共同参与全球治理体系改革和建设。中国秉持共同、综合、合作、可持续的安全观，坚持尊重各国主权、领土完

整，坚持遵守《联合国宪章》宗旨和原则，同各国携手推动落实全球安全倡议。一年来，中国全面落实全球安全倡议，坚持公平公正，建设性参与解决全球和地区热点问题。面对乌克兰危机、巴以冲突延宕，中国积极呼吁停火止战，劝和促谈。5月23日，中国和巴西共同发表关于政治解决乌克兰危机的“六点共识”，呼吁有关各方遵守局势降温“三原则”，即战场不外溢、战事不升级、各方不拱火，强调对话谈判是解决危机的唯一可行出路，呼吁各方共同努力推动局势降温缓和。“六点共识”反映了国际社会的普遍期待，得到来自五大洲的100多个国家和国际组织的积极回应。从2023年3月斡旋沙特与伊朗“握手言和”之后，到2024年7月巴勒斯坦14个派别首次齐聚北京和解对话并签署《关于结束分裂加强巴勒斯坦民族团结的北京宣言》，巴勒斯坦内部各派实现历史性和解。中国秉持公道正义，积极劝和促谈，为变乱交织的世界注入了稳定性和正能量。

中国外交坚持合作共赢，积极推进普惠包容的经济全球化。党的二十届三中全会《决定》提出，“开放是中国式现代化的鲜明标识”。中国坚定自身高质量发展的同时，不断推进高水平对外开放，促进贸易投资自由化便利化，维护全球产业链的稳定畅通。中国倡导将发展始终置于国际议程中心位置，锚定落实联合国2030年可持续发展议程，创新发展合作模式，拓展发展伙伴网络，推动落实全球发展倡议，加大全球发展合作的投入，帮助广大发展中国家提高自主发展能力。目前，中国已与150多个国家、30多个国际组织签署了230多份共建“一带一路”合作文件。2024年11月二十国集团领导人第十九次峰会上，习近平主席宣布，在新设立7000亿元人民币融资窗口、丝路基金新增资金800亿元人民币基础上，进一步建设立体互联互通网络，以绿色丝绸之路引领，为数字丝绸之路赋能。在世界各地，一批能源、交通、基建项

目相继落地，秘鲁的钱凯港、巴西的美丽山特高压输电项目，以及一大批“小而美”惠民生项目，正在成为共建“一带一路”新的靓丽名片。与此同时，中欧班列累计开行突破10万列，已通达欧洲25个国家的227个城市，中亚天然气管道已累计向国内输送天然气超5000亿立方米，共建“一带一路”正在成为新时代中国高质量发展的重要保证。

中国特色大国外交体现主动性

在2023年12月的中央外事工作会议上，习近平主席明确指出，中国特色大国外交将进入一个可以更有作为的新阶段。2024年，中国外交锐意进取、奋发有为，主动塑造和平稳定的国际环境和公正合理的国际秩序，在国际舞台上树立了自信自立、胸怀天下、开放包容的大国形象。

中国坚持包容互鉴，主动推动扩大人文交流，夯实国际关系的民意基础。中国倡导世界各国弘扬和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值，共同践行全球文明倡议，尊重世界文明多样性，重视文明传承和创新，以文明交流超越文明隔阂。中国成功推动第78届联合国大会协商一致通过设立文明对话国际日决议，旨在提升全世界对文明多样性、文明交流合作重要价值的认识，鼓励不同文明加强交流互鉴，增进团结。2023年11月，习近平主席访美期间宣布，为扩大中美两国人民特别是青少年一代交流，中方未来5年愿邀请5万美国青少年来华交流学习。年初以来，一批又一批来自美国的“青年使者”来到中国，在行走中感知中国，和中国青年一同赓续中美民间友谊。中国扩大开放持续促进人员往来成为年度热点。2024年3月，国务院办公厅印发《关于进一步优化支付服务提升支付便利性的意见》，提升外籍来华人员支付便利性。随着各方面努力打

通堵点，仅上半年就有超500万入境人员使用移动支付，同比增长4倍。国际航线航班有序恢复，中国民航局已批复178家国内外航空公司的每周19327班客货运航班计划申请，通航79个境外国家，涉及57个“一带一路”国家每周10326班。中方还决定扩大免签国家范围，对瑞士、爱尔兰、匈牙利、奥地利、比利时、韩国、日本等38个国家试行免签政策，便利来华开展经贸交流，有力推动了“中国游”持续升温。

在气候变化领域，中国坚持做气候治理的行动派。作为最大的发展中国家，中国克服经济社会发展的种种困难，实施积极应对气候变化国家战略，全面推进碳达峰碳中和，建立“1+N”政策体系，建成了世界上最大的清洁电力供应体系。为应对气候变化，中方始终强调“共同但有区别的责任”、公平及各自能力等原则的重要性，并不断以自己的方式落实气候承诺，支持发展中国家。数据显示，截至2024年6月底，中国已与42个发展中国家签署50多份气候变化南南合作文件，开展系列援助与交流，支持发展中国家提升能力。2016年以来，中国提供并动员项目资金超过1770亿元人民币，有力支持其他发展中国家应对气候变化。

在数字治理领域，中国面向未来推动新兴领域的全球治理，支持以联合国为主渠道推进全球数字治理进程，支持联合国达成“全球数字契约”，落实“在国际安全领域促进和平利用国际合作”联大决议，保障各国特别是发展中国家和平利用科技权利。中国提出《全球数据安全倡议》《全球人工智能治理倡议》，坚持发展优先、普惠包容、创新驱动、保护数字空间文化多样性，营造开放、公平、包容数字发展环境，与国际社会一道，共同推进全球数字治理。

中国是国际体系中负责任的大国，中国外交始终把为世界谋和平、为民族复兴兴作为自身的职责使命。截至2024年10月末，中国外汇储备规模为32610.5亿美元，连续19年保持世界最大的外汇储备国地位。2024年1—10月份，货物进出口总额36.02万亿元，同比增长5.2%，连续7年保持世界最大货物贸易国地位。中国经济的发展需要和平稳定的国际环境，中国综合实力的提升也为中国外交增强了信心和底气。未来，中国特色大国外交将继续紧紧围绕国家发展的中心任务砥砺前行，为民族复兴伟业和世界的发展进步作出自己的贡献。

（作者系外交学院副院长）



我国海外利益保护 统筹推进和加强

高敏杰

党的二十届三中全会提出，“国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础”，必须加强海外利益和投资的风险预警、防控与保护机制，深化安全领域的国际执法合作，切实维护我国公民及法人在海外的合法权益。海外利益安全是国家安全不可或缺的一环。在经济全球化的今天，我国对外开放水平持续提升，海外利益规模不断扩大，涵盖了海外投资、海外公民权益、海外贸易通道等多个关键领域。保护海外利益，不仅关乎我国企业的经济利益和公民的人身财产安全，更是衡量我国在国际社会地位和影响力的重要标尺，是我国实现可持续发展的重要保障。

海外利益指政府、企业、社会组织以及公民等行主体在国际交往活动中，在本国主权范围之外形成的合法国家利益。海外利益保护指国家通过一系列措施和机制，如领事保护和外交保护等，来捍卫其在海外的权益。领事保护是派遣国通过其外交、领事机构或领事官员，在国际法框架内，接受国保护派遣国相关利益的行为。它构成一种前置且常态化的保护机制，不需要“损害实际发生”，也不以“用尽当地救济”为前提。外交保护指一国在其国民遭受另一国国际不法行为损害，且正常途径无法满足权益诉求时提供的最终保护手段，需满足“损害实际发生”和“用尽当地救济”原则。

近年来，我国积极融入世界经济，海外投资规模迅速增长。截至2023年末，我国对外资产规模9.6万亿

美元，对外直接投资存量高达2.96万亿美元。随着共建“一带一路”倡议的深入推进，中国在沿线国家设立了约1.7万家境外企业，至2023年末，这些企业在沿线国家的直接投资存量超3300亿美元。相较于传统的发达经济体投资目的地，这些新兴投资市场的营商环境更为复杂，面临的风险也更加严峻。大量的企业走出国门，在海外建立产业园、开展项目合作，涉及劳动、资本、技术、数据等多个生产要素。随着合作程度的加深，与当地政府、民众以及利益团体的摩擦与冲突风险也会上升。

在国际局势层面，全球形势的复杂多变使我国海外利益保护面临挑战。一方面，传统安全和非传统安全问题交织，如地区冲突、恐怖主义、网络安全等威胁不断涌现。这些问题不仅影响当地的社会稳定和经济发展，还直接或间接地危及我国海外利益，比如地区冲突可能导致我国在当地的投资项目受阻，恐怖主义活动可能威胁到我国海外公民的人身安全。另一方面，逆全球化趋势加剧，影响国际经济秩序和我国海外经济活动。一些西方国家推行贸易保护主义措施，设置贸易壁垒，阻碍了我国企业的海外拓展。同时，逆全球化思潮也引发了一些国家加强对外国投资的审查和限制，增加了我国海外投资的不确定性。此外，部分国家采取双重标准，加强对我国企业、项目和人员进行限制，以国家安全为由，对我国企业进行无端审查和制裁，限制我国项目的开展，给我国海外利益造成了严

重损失。

面对严峻的全球形势，目前我国正在构建并不断完善海外利益保护机制，涵盖“外交领事—经贸协定—军事行动”等多个层面，并通过护航、撤侨等行动，充分展现了国家保护海外利益的坚定决心和强大实力。同时，我国在信息共享与风险预警、法规体系构建以及软实力提升等方面有一定基础，并明确了未来的发展方向。具体而言，我国正在加快推进政府公共服务平台的建设，加大市场信息搜集力度，致力于建立全面的国别风险评估体系；同时，积极构建高效联动的维护海外利益安全法规体系，为海外利益保护提供坚实的法律支撑。

同时，也要看到，我国海外利益保护就自身保障体系而言，在机制构建与力量运用等多方面仍需完善。首先，保护机制缺乏系统性与协同性。尽管我国海外利益保护涉及多个部门，以及行业协会、企业和个人等多个主体，但各部门和主体之间的协同合作还有待进一步加强，避免保护力量相对分散。其次，制度体系建设仍存在完善空间。当前，我国在海外利益保护方面尚未有专门的立法出台，相关规章制度分散于各个部门文件之中，未整合形成一套全面且高效的保护体系，在一定程度上影响了海外利益保护工作开展的系统性与协同性。此外，我国与其他国家签署的如投资保护等协定，由于签订时间较早，部分条款已不适应当前对外投资的新形势与新要求，亟待更新升级。再次，软实力构建方面存在不足，在宣传工

作的开展以及民间组织“走出去”进程中均暴露出有待解决的问题。在海外利益保护实践中，各类主体过于依赖政府力量，而忽视了民间力量的作用。同时，我国对外宣传工作对大众宣传的力度不足，影响了国际社会对我国的认知和认同。另外，与西方的非政府组织相比，我国民间组织“走出去”未能与国家利益向海外延伸的步伐保持同步。此外，利用市场化力量进行海外利益保护方面也存在不足。我国企业对海外投资经营风险的认识尚不充分，风险管控经验和应对能力有限。我国海外私营安保力量的发展起步较晚、经验不足，许多早期“走出去”的中资企业海外安保工作不得不依赖外资私营安保公司。受能力、文化、政治、利益等诸多因素的影响，此类安保工作在实际成效方面存在一定的局限性。最后，在运用力量以保障利益的过程中，我们在认知层面的深度尚有不足，执行方面亟待进一步优化与提升，从而更为有效地维护相关利益。

在海外利益保护的征程中，探索行之有效的措施至关重要。首先，完善政策法规体系。积极参与联合国等多边机构事务，参考其相关规则，构建我国海外利益保护的政策与法律框架。梳理整合出口贸易、海外投资等多领域的规范内容，适时出台综合性法律法规，并配套具体政策细则。其次，强化内部协同合作。在国家层面设立专职机构，明晰各部门职能界限，避免多头管理。同时，依据国家中长期规划，优化海外利益布局，使

其与整体发展战略相适配。再次，健全监测预警网络。搭建政府公共服务平台，强化信息整合分析能力，构建国别风险评估体系，及时提供多方面的风险预警信息，以便提前防范应对。最后，注重综合实力运用效能提升。以国家综合国力为基，以经济、军事等比较优势为牵引，对外交与制度建设产生积极影响。结合海外利益规模和资源现状，引入民间安保、保险等力量，构建政府主导、社会多元参与格局，筑牢海外利益防护网，保障其持续发展。此外，善用海外华人华侨力量。鼓励其传播中国文化与发展理念，提升国家形象亲和力，间接促进海外利益的维护与拓展。

强化我国海外利益保护是一项复杂而艰巨的任务，需要我们充分认识其重要性和紧迫性，准确把握国际局势和自身实际情况，积极采取切实有效的措施来应对挑战。如此，才能在经济全球化的浪潮中，更有效地捍卫我国的海外利益，确保国家安全与可持续发展。

（作者系中国人民大学区域国别研究院研究员，中国海外利益保护研究中心筹备组组长）

