



2024年12月20日
星期五

第2187期

中共中央党校(国家行政学院)主管主办 理论网: <https://www.cntheory.com>
报名题字: 江泽民 国内统一连续出版物号: CN 11-0137 代号: 1-267

重要言论

自觉用党中央对形势的科学判断统一思想、统一意志、统一行动，既把握大势、坚定信心，又正视困难、保持清醒。全面贯彻明年经济工作的总体要求和政策取向，注重目标引领，着力实现增长稳、就业稳和物价合理回升的优化组合；把握政策取向，讲求时机力度，各项工作能早则早、抓紧抓实，保证足够力度；强化系统思维，注重各类政策和改革开放举措的协调配合，放大政策效应。

深入推进社会保障制度改革

人力资源社会保障部党组书记、部长 王晓萍

中国式现代化，民生为大。社会保障是治国安邦的大问题。中央经济工作会议指出，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，并围绕“加大保障和改善民生力度，增强人民群众获得感幸福感安全感”作出一系列部署。深入推进社会保障制度改革，是健全保障和改善民生制度体系的重要组成部分。我们要把学习贯彻党的二十届三中全会精神和中央经济工作会议精神不断引向深入，坚定改革信心，更好凝心聚力推动社会保障制度改革行稳致远。

充分认识新时代社会保障制度改革的巨大成就

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把社会保障体系建设摆上更加突出的位置，以增强公平性、适应流动性、保证可持续性为重点，作出一系列重大改革部署，不断深化社会保障制度改革，推动我国社会保障体系建设进入快车道，我国社会保障事业取得历史性成就、发生历史性变革，成功建设了具有鲜明中国特色、世界上规模最大、功能完备的社会保障体系。这为人民创造美好生活奠定了坚实基础，为打赢脱贫攻坚战提供了坚强支撑，为如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标提供了有利条件。

民生保障安全网织密扎牢。制度体系不断健全。加强养老保险顶层设计，制定实施养老保险制度改革总体方案。统一城乡居民养老保险制度，实现机关事业单位和企业养老保险制度并轨，实施城镇职工和城乡居民两大基本制度。建立适用于职业群体的企业年金、职业年金和适用于所有参保者的个人养老金制度，多支柱养老保险体系加快发展。坚持更为积极的政策导向，失业保险保生活、防失业、促就业功能进一步凸显，工伤保险预防、补偿、康复“三位一体”制度建设不断加强，新就业形态人员职

业伤害保障试点扎实开展。实施全民参保计划，将更多的人群纳入社会保障范围。2012年至2023年，全国基本养老保险参保人数从7.88亿人增加到10.66亿人；失业保险参保人数从1.52亿人增加到2.44亿人；工伤保险参保人数从1.9亿人增加到3.02亿人。推动6098万原建档立卡贫困人口参加基本养老保险，实现应保尽保。我国社会保障范围不断扩大得到国际社会的高度评价，国际社会保障协会授予中国政府“社会保障杰出成就奖”。围绕记录一生、保障一生、服务一生，从中央到省、市、县、乡镇（街道）的五级社会保障管理体系和服务网络基本形成，并延伸到城市社区和广大农村。建立完善全国统一的社会保险公共服务平台，方便群众社会保障事务的跨地域通办、一网通办。社会保障卡持卡人数达13.8亿人，超过9.6亿人同时持有电子社保卡，在办理就业服务、领取养老金、就医购药等100多项业务基础上，逐步向金融服务、交通、旅游、文化等方面的居民服务一卡通拓展。通过深化改革，人民群众不分城乡、地域、职业，在面对年老、失业、工伤等风险时都有了相应的制度保障。

收入分配调节器功能显著增强。社会保险统筹层次不断提高。实现企业职工基本养老保险全国统筹，养老保险基金在全国范围余缺调剂、互助共济。中央财政养老保险转移支付加大力度，各级财政社会保障投入稳步增加。实现失业保险省级统筹和工伤保险省级统筹。社会保障待遇水平稳步提高。建立健全企业职工基本养老保险、城乡居民基本养老保险待遇、工伤保险待遇调整和确定机制，规范失业保险待遇调整。2012年至2023年，企业退休人员月人均养老金由1686元提高到3162元。城乡居民养老保险基础养老金从无到有，5次统一调整城乡居民养老保险基础养老金全国最低标准。失业保险金由707元提高到1814元，工伤保险月人均伤残津贴由1864元提高到4051元。基金保障能力增强，开展基本养老保险基金市场化投资运营，划转部分国有资本充实社会

保障基金，基金规模进一步扩大。2012年底，养老保险领域的基本养老保险基金、企业年金、全国社会保障基金三项累计4.16万亿元，2023年底，基本养老保险基金、企业（职业）年金、全国社会保障基金、划转部分国有资本四项累计18.1万亿元。同时，失业、工伤保险基金累计结余4628亿元，比2012年底增加837亿元。通过深化改革，社会保障“大数法则”在社会成员之间分散风险，有效改善了低收入群体生活，让参保群众更好分享改革发展成果。

经济运行减震器作用有效发挥。社会保障能够改善消费预期和消费结构，刺激消费需求。各类社保基金形成的庞大中长期资金，也可以为资本市场健康发展注入新动力。在积极应对经济下行压力加大、不确定不稳定因素增多，特别是应对疫情带来的严重冲击，我国创新社会保障运行机制，充分发挥逆周期调节功能，为经济平稳运行创造了良好环境。2015年以来，先后7次降低社保费率，5项社保总费率从41%降到33.95%，单位费率由30%降至23.45%，有力促进了实体经济和民营企业发展。2020年实施力度空前的“减费缓返补”政策，全年养老、失业、工伤3项社会保险为企业减负1.54万亿元，占整个减税降费额的2/3，失业保险稳岗返还1042亿元。通过深化改革，推动经济运行保持在合理区间，为纾困中小企业、稳定和扩大就业作出了积极贡献。

新时代是我国社会保障制度改革力度最大、发展速度最快、群众获益最多的时期，为新征程上社会保障事业发展奠定了坚实基础，提供了宝贵经验。我们要坚定信心，乘势而上，奋力书写社会保障制度改革的实践续篇和时代新篇。

深刻把握深化社会保障制度改革面临的新形势新要求

社会保障是保障和改善民生、维护社会公平、增进人民福祉的基本制度保障，是促进经济社会发展、实现广大人民群众共享改革发展成果的重要制度安排。迈上全面推进中国式现代化新征程，社会保障肩负着重要职责使命。现代社会保障伴随着工业化而发端，伴随着人类现代化而兴起，不同社会制度的国家，在其现代化进程中都在不断建设和健全自己的社会保障制度。社会保障已经成为现代国家治理体系的一个重要支柱。中国式现代化既有各国现代化的共同特征，更有人口规模巨大、全体人民共同富裕等重要特征，对建设与之相适应的中国特色社会保障体系提出新的更高要求。我们要积极应对人口结构变化等新形势新挑战，针对社会保障体系存在的短板和不足，不断提高工作的预见性和主动性，努力使人民群众更好分享现代化建设成果。

深刻把握人口结构变化带来的长期挑战。2023年，我国60岁以上人口2.97亿人，占总人口比重21.1%；65岁以上人口超过2.17亿人，占比15.4%。与此同时，我国劳动年龄人口数量从2012年起持续下降，未来占总人口比重还将进一步降低。相比发达国家，我国老龄人口总量大、增速快、老龄化高峰期持续时间长，地区城乡之间老龄化程度不均衡。这些对社会保障带来重大而深远的影响，养老保险制度抚养比下降，制度可持续发展面临挑战。我们要深入实施积极应对人口老龄化国家战略，统筹社会保障与人力资源开发利用，探索实施有效路径和举措。（下转5版）

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

大有专论

构建完善的干部教育培训体系

□于玉

突出主题主线，明确培训任务

健全完善基本培训内容体系是提高干部教育培训质量的关键。新时代干部教育培训内容体系以党的理论教育、党性教育、履职能力培训为重点，注重知识培训，构成了主次清晰、相辅相成、相得益彰的中国特色干部教育培训内容体系。

推动理论教育更加系统深入。理论教育是干部教育培训的核心。要突出党的理论教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂、强基固本。各级党校作为干部教育培训的主阵地主渠道，必须树牢“课比天大”理念，紧密结合党的创新理论的发展和最新成果，增强围绕习近平新时代中国特色社会主义思想教学上的理论高度和实践广度，积极健全理论教学大纲、课程及教材体系，优化教学设计，完善“全员竞课、集体备课、团队磨课、专家听课”的课程打造机制，通过研讨式、案例式、模拟式、体验式、访谈式等教学方法，把鲜活的思想讲鲜活、彻底的理论讲彻底，引导党员干部把马克思主义看家本领学到手、运用好，切实提高理论学习的自觉性和实效性。

推动党性教育更加触及灵魂。党性教育是共产党人修身养性的必修课，也是共产党人的“心学”。干部教育培训要在党性教育的全面性、深刻性上下功夫，通过加强理想信念教育、党的宗旨、革命传统、党风廉政等方面教育，特别是政治忠诚、政治纪律、政治规矩教育，引导广大党员干部坚定理想信念、站稳政治立场，树立和践行正确的权力观、政绩观、事业观。依托各地

党性教育资源，开发贴近党员干部的教学专题，实现由粗放式“漫灌”向高效化“滴灌”的转变。推动履职能力培训更加精准高效。履职能力培训是干部教育培训的关键，是解决干部本领恐慌、能力不足问题的最直接最有效手段。在干部教育和基本培训中，要聚焦“国之大者”按需施训，针对不同类型、不同层次、不同岗位的干部特点和履职能力要求，开展差异化、个性化的培训。聚焦国家战略，以培训提升干部政治站位和专业能力，服务保障国家重大战略落地实施。

（下转7版）

以有力监督推动改革见人见事见效

□陈睿



强有力的监督，对于保障改革顺利推进至关重要。从“改革”到“全面深化改革”再到“进一步全面深化改革”，我们面对的问题更为复杂，触及的矛盾更加尖锐。可以说，没有“强有力”的监督，改革落实可能就会“软无力”；监督“失位”，改革落实可能就会“失速”“失序”。中央政治局近日召开会议特别强调，“强化政治监督，严明政治纪律和政治规矩，把重大改革落实情况纳入监督检查和巡视巡察内容，以有力监督保障改革顺利推进”。这表明抓好改革监督是确保进一步全面深化改革改有所进、改有所成的关键举措。

对改革的监督，要以党内监督为主导、促进各类监督贯通协调。党内监督首先是政治监督。党中央重大决策部署到哪里，政治监督就跟进到哪

里。在推进政治监督具体化、精准化、常态化上下功夫，统筹推进纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督，聚焦党中央重大战略部署特别是重大改革落实情况加强监督检查，把改革战略部署落实情况、党中央提出的改革任务贯彻得怎么样、本地区本部门本单位的职责是否担当起来作为重点内容。督查工作也是一个重要抓手。没有督查就没有落实，没有督查就没有深化。要把督查工作抓紧抓好，做到决策督查有高度、督查调研有深度、专项查办有力度，全面了解深化改革重点工作、重点事项的实施进度与成效。同时，促进人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、财会监督、统计监督、群众监督、舆论监督贯通协调，推动各地区各部门各单位把改革部署要求同职责和实际紧密结合，切实保障改革部署落地见效。

针对改革的实施主体和责任主体进行监督，做到全面覆盖。广大党员、干部、各级各部门是改革的责任主体。但现实中并不是每个人都有明确的主体意识。有的存在“看客心

态”，把改革当作领导的事、当作别人的事，不知道为何改、谁来改、改什么，被动盲目；有的存在“懈怠心态”，觉得已经干了很多的工作、取得不小的成绩，现在可以歇一歇、缓一缓了；有的存在“选择心态”，合意的就改、不合意的就扔一边，对自身有利的就改、对自己不利的就不改。因此，要将监督明确到岗、具体到人，确保监督对象全覆盖，覆盖到每一名党员、领导干部和公职人员，覆盖到各级各部门履行职责全过程，切实把改革的主体责任压紧压实，推动广大党员、干部、各级各部门真抓实干下真功。紧盯“一把手”“关键少数”，看是否既挂帅又出征，做到重要改革亲自部署、重大方案亲自把关、关键环节亲自协调。盯住重点人重点事，及时准确发现推进改革过程中打折扣、做选择、搞变通等突出问题，以有力监督推动改革见人见事见效。

监督过程中，要注重以实绩实效和人民群众满意度检验改革成效。落实党中央部署的重大改革举措，是具体的、实践的，不是空洞的口号，不

能停留在口头表态上。要强化实绩实效的监督，在一项项工作、一件件事事中防止形式主义、官僚主义，坚决纠正一些地方、单位在改革落实中存在的温差、落差、偏差。基层干部离人民群众最近，是党和国家与人民群众之间的桥梁和纽带。同时，基层也是侵害人民群众利益行为的易发高发区，如果监督缺位，可能会导致群众利益得不到保障。要强化基层监督体系，持续推进监督力量下移，紧紧依靠人民群众支持开展工作，发挥群众监督的主动性和积极性，始终坚持让人民评判，把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为根本标准，做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

改革重在落实，也难在落实。只有以更大的决心和力气抓好改革监督工作，让监督与改革如影随形、齐头并进，推动一级带着一级干，才能推动进一步全面深化改革不断取得新进展、实现新突破，才能奋力打开改革发展新天地。

本期导读

《大国外交

2024年中国特色大国外交的鲜明特征

第2版

《党史人物

白求恩：“我唯一的遗憾是不能再做更多的贡献”

第5版

《大学书记校长论坛

构建卓越教师培养新生态

第6版

《环球史话

古蜀文明与印加文明的文化共通

第7版