



2024年12月18日
星期三

第2186期

中共中央党校(国家行政学院)主管主办 理论网: <https://www.cntheory.com>
报名题字: 江泽民 国内统一连续出版物号: CN 11-0137 代号: 1-267

以适度宽松的货币政策推动经济持续回升向好

□ 陈雨露

中央经济工作会议明确提出，要实施适度宽松的货币政策。会议明确将明年货币政策取向定调为“适度宽松”，这是我国自2011年开始实施“稳健”货币政策以来的首次调整，释放了进一步加大宏观政策逆周期调控力度的积极信号，对于推动中国经济持续回升向好具有重要作用。

正确认识适度宽松货币政策的深刻意义

适度宽松的货币政策取向是应对我国当前宏观经济形势的重要举措。国内需求不足是当前我国经济运行亟待解决的重大难题。2023年以来，全国居民消费价格指数（CPI）同比涨幅连续处于1%以下，工业生产者出厂价格指数（PPI）同比增速则持续处于负增长区间，固定资产投资增速延续下行，物价水平和投资增速的低位运行反映了有效需求不足的现实困境。随着2024年第四季度以来一揽子增量货币政策陆续出台，我国CPI同比开始温和回升，PPI同比降幅逐步收窄，适度宽松的货币政策在促进物价合理回升、扩大国内需求方面的效用已经逐渐显现。2025年是我国“十四五”规划的收官之年，迫切需要做好稳增长、稳就业、稳物价工作，巩固好我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大、长期向好的支撑条件和基本趋势，促进居民收入增长和经济增长同步。此次货币政策调整将有助于为明年我国实现经济稳定增长和高质量发展创造良好的货币金融环境。

适度宽松的货币政策取向是改善社会预期、提振市场信心的迫切需要。2024年9月，中国人民银行同步实施降准降息，政策利率下调幅度为近4年最大。在一系列增量政策的支持下，市场信心持续增强：A股市场

连续多日上涨，上证综指成交明显放量；企业和消费者的预期也明显改善，2024年11月消费者信心指数实现连续六个月回落之后的首次回升，制造业采购经理指数比上月也有所上升。一系列支持性的货币政策操作使得经营主体已经逐步形成了货币政策转向适度宽松的预期。此次货币政策取向由“稳健”调整为“适度宽松”，向社会释放了稳增长的清晰信号，有利于稳定市场预期和信心，进一步激发经营主体的积极性和能动性，推动实体经济稳定增长。

适度宽松的货币政策取向是防范外部不确定性带来风险和挑戰的有效路径。2024年，全球经济增速延续疲软态势，地缘政治紧张局势进一步加剧，局部冲突和动荡频发，单边主义、保护主义蔓延。当前外部环境变化带来的不利影响加深，全球贸易格局和流向很可能发生重大变化，这将使得我国经济面临的外部不确定性显著上升。外贸出口动能的减弱会加剧我国经济下行压力。适度宽松的货币政策不仅有助于推动国内经济发展，而且也是应对外部风险的重要举措。

科学谋划适度宽松货币政策的实施思路

坚持党中央对金融工作的集中统一领导。近年来，我国经济发展面临许多不确定性和挑战，党中央及时研判形势，并根据实际经济运行情况实时调整决策部署。此次中央经济工作会议基于对当前阶段国内外经济形势的最新判断，果断地将货币政策由“稳健”调整为“适度宽松”，充分体现了党中央坚持问题导向的工作方法和实事求是的工作作风，为货币政策坚持金融工作的政治性、人民性和专

业性提供了有力支撑。实践证明，党中央对金融工作的集中统一领导，是我国金融发展的最大政治优势、制度优势。坚持党中央对金融工作的集中统一领导，才能确保金融工作的正确发展方向，才能推动适度宽松的货币政策真正落地见效。

加强货币政策超常规逆周期调节。长期以来，我国坚持实施稳健的货币政策。特别是近年来在内外外部不确定性因素相互交织、叠加冲击的背景下，我国没有实施量化宽松、负利率等非常规货币政策，是少数实施正常货币政策的主要经济体之一，有力地支持了实体经济发展恢复向好，在全球宏观政策中保持领先态势。未来我国经济发展可能面临更加复杂的内部环境、更加严峻的外部形势、更加突出的不确定性因素，一旦极端事件和超预期因素对我国经济基本面形成较大冲击，适度微调的传统逆周期调控思路不仅不足以充分应对，还可能会导致经营主体预期不稳、信心不足等问题。在此背景下，必须加强货币政策超常规逆周期调节，通过增强调控的前瞻性，走在市场预期前面，才能应对未来可能面临的各种超预期风险。

坚持以我为主的原则，兼顾内外平衡，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。2025年，地缘博弈面临加剧风险，外资外贸等领域面临的新挑战可能会大幅冲击人民币汇率的稳定。因此，货币政策需要积极应对外部环境变化带来的不利影响，适时打开国内政策空间，同时需要继续坚持让市场在汇率形成中起决定性作

用，增强人民币汇率弹性，维持人民币汇率双向波动，发挥汇率调节宏观经济和国际收支自动稳定器功能，引导企业和金融机构牢固树立“风险中性”理念。近年来，我国外汇市场韧性稳步提升，企业汇率风险管理意识和能力不断增强。适度宽松的货币政策既要强化预期引导，防止外汇市场形成单边一致性预期并自我实现，坚决防范汇率超调风险，也要以一系列增量政策进一步巩固国内经济回升向好态势，对冲外部风险给人民币汇率造成的冲击，强化跨境资金的监测分析，共同支持人民币汇率保持平稳运行。

坚决守住不发生系统性金融风险的底线，探索拓展中央银行宏观审慎与金融稳定功能。2018年以来，我国防范化解重大金融风险攻坚战取得重要阶段性成果，金融风险整体收敛、整体可控，但重点领域仍然存在较大的风险压力。随着近两年来房价下行压力加大，房地产领域风险逐步凸显，引发股市和中小金融机构风险加大。此次中央经济工作会议强调了稳住楼市股市，这表明推动房地产市场止跌回稳是2025年经济工作的重点内容。适度宽松的货币政策应该更加积极主动，持续用力推动房地产市场企稳，积极稳妥地化解房地产风险和中小金融机构风险，强化股市运行、债券违约等重点领域风险防控。未来应针对房地产市场、股票市场、债券市场和中小金融机构等进一步创新政策工具，在宏观审慎与金融稳定的功能上逐步做到对金融领域的全覆盖，守住不发生系统性金融风险的底线。

（下转2版）

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

大有考论

重要言论

实施适度宽松的货币政策。发挥好货币政策工具总量和结构双重功能，适时降准降息，保持流动性充裕，使社会融资规模、货币供应量增长同经济增长、价格总水平预期目标相匹配。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。探索拓展中央银行宏观审慎与金融稳定功能，创新金融工具，维护金融市场稳定。

中央经济工作会议提出，做好2025年经济工作要实施更加积极有为的宏观政策，扩大国内需求，推动科技创新和产业创新融合发展，稳住楼市股市，防范化解重点领域风险和外部冲击，稳定预期、激发活力，推动经济持续回升向好。实施更加积极有为的宏观政策明确了做好经济工作的政策取向，这是在重要节点及时准确研判形势而作出的工作部署，将为实现增长稳、就业稳和物价合理回升的优化组合提供有力支撑。

宏观政策主动作为 推动经济工作取得新成效

2024年以来，在党中央坚强领导下，我国经济运行总体平稳、稳中有进，高质量发展扎实推进，经济社会发展主要目标任务即将顺利完成。特别是9月底以来，中央果断部署、国务院各部门系统落实的一揽子增量政策，积极主动作为，有效提振了社会信心，四季度以来经济主要指标明显回升。预计2024年我国国内生产总值能实现5%左右的增长，对全球经济增长的贡献率接近30%，就业和物价保持稳定，国际收支基本平衡，即将顺利实现经济社会发展主要预期目标，这为“十四五”规划扎实收官提供了有力支撑。在外部环境严峻复杂、外部压力加大、内部困难增多的背景下，取得这样的成绩殊为不易，令人鼓舞。

扎实推进高质量发展的成色更足，发展含金量明显提升。要全面认识和充分肯定我国政府沉着应变、综合施策所取得的经济发展成绩和激发出的高质量发展潜能。创新推动“两重”“两新”工作，统筹用好各方面建设资金，充分发挥政府投资带动作用，积极支持鼓励民间投资健康发展；纵深推进构建全国统一大市场，加快推动重点产业转型升级，培育发展新兴产业和未来产业；积极稳妥推进碳达峰碳中和，促进经济社会全面绿色转型；有效缓解重点领域风险，房地产市场出现回稳改善的积极信号。总之，倾听和积极回应企业与社会群众的呼声、诉求，宏观政策更加积极有为，强化宏观政策取向一致性和狠抓落实，更好发挥市场机制的作用，让人民更有感有得，让企业更有创新活力。

激发高质量发展潜能和稳定经济需要更加积极有为

中国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，把积极因素和有利条件用足用到位，需要宏观政策更加积极有为。我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，立足“十四

实施更加积极有为的宏观政策

□ 郭丽岩

五”末，展望“十五五”，我国具有巨大经济体量、市场容量和产业配套能力，能够为推动经济高质量发展提供有力支撑。关键是要积极作为，针对结构性问题造成的经济循环堵点，坚持供需两侧协同发力，形成供需互促产销并进的良性循环，推动总供给与总需求实现更高水平的动态平衡。从长期向好的要素支撑来讲，我国人口红利依然存在，人才红利加速释放，积极提升劳动者素质和人口发展质量，推动收入分配格局向橄榄型格局迈进，做实中等收入群体规模不断扩大的趋势，非常必要；我国扩大内需空间广阔，抓好重大战略贯彻落实，推动区域间联动融合发展，进一步推动以人为核心的新型城镇化，激发更大的投资与消费增长空间，需要更加积极有为。

化解外部环境不利影响和经济运行困难，主动识变积极应变，需要宏观政策更加积极有为。当前外部环境变化带来的不利影响加深，国内有效需求尚待拓展，面对经济运行中的不确定性因素，需要加大逆周期调节力度，形成更强有力的政策支撑。

（下转7版）

政府行为越规范，市场作用就越有效

□ 解 晋



处理好政府和市场之间的关系是经济体制改革的核心问题。在市场作用和政府作用的问题上，要讲辩证法、两点论，“看不见的手”和“看得见的手”都要用好。中央经济工作会议强调，“必须统筹好有效市场和有为政府的关系，形成既‘放得活’又‘管得住’的经济秩序”。这一重要提法，揭示了市场和政府之间有机统一的辩证关系，深化了我们党对经济工作的规律性认识。

市场经济是市场在资源配置中起决定性作用的经济形式。价格机制、竞争机制和供求机制是市场经济的本质特征。为了获利，生产者通过改进生产、创新产品服务等方式提高自身市场竞争力。价格作为信号，反映资源的稀缺性并引导资源配置到收益更高的经营主体。正是市场这只“看不见的手”协调着各经营主体之间的关系，激励各经营主体在追求自身利益的过程中促进社会物质财富的创造。

因此，经济学理论认为，市场经济是实现社会发展和国家富强的重要手段。世界强国无不是市场繁荣的国家。然而，市场机制的有效运行并非自然过程，而是暗含制度环境的前提。利益驱动下，部分经营主体漠视、破坏市场规则，使市场秩序受到挑战；其决策往往具有自发性、盲目性和滞后性，市场本身常面临失灵困境。作为治理主体，政府政策及其行为往往影响经营主体决策和市场预期，构成影响市场的重要因素。习近平总书记在中央经济工作会议上指出，“政府行为越规范，市场作用就越有效。”政府行为规范，就是要有所为，有所不为。

有所为，就是要不断建设法治经济、信用经济，完善市场规则并带头遵守规则，通过坚决惩治腐败、保障公共安全等优化市场环境，着力纠正市场失灵，规范竞争秩序，使全国统一大市场成为各类经营主体公平竞争的大舞台。一是强化市场监管。推进市场监管制度化、规范化、程序化，强化政府监管标准公开、程序公开、结果公开，保障经营主体和社会公众

的知情权、参与权、监督权，打造法治化营商环境。二是破除市场垄断。竞争是市场配置资源和促进生产的方式，但竞争导致垄断，垄断者往往通过其市场支配地位排除、限制竞争。加快健全市场准入制度、公平竞争审查机制、数字经济公平竞争监管制度、预防和制止滥用行政权力排除限制竞争制度等机制，统筹好活力和秩序、效率 and 公平。三是弥补市场失灵。市场固有的外部性、周期性和信息不对称往往导致市场失灵，这些问题无法由市场本身克服，政府应加强对逆周期调节、基础设施建设、应对和化解外部冲击等的干预。

有所不为，就是要尊重和发挥市场在资源配置中的决定性作用，防止对微观主体活动的不当干预，不搞地方保护主义和自我小循环。明晰定位不越位，明确政府职能，划清政府和市场的边界，做到市场能做好的还给市场，社会能做好的交给社会，减少政府对资源的直接配置。制定“权力清单”，取消非必要审批。强化行政权力法治化运行，提高政策透明度和可预期性，为市场配置资源提供制度

保障。完善公平竞争制度，充分保障经营主体平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，对侵害各种所有制经济的行为同责同罪同罚，消除市场配置资源的制度性阻碍。加快构建全国统一大市场，推动市场基础制度规则和监管公平统一，为市场机制在更大范围内发挥作用创造条件。稳步推进要素市场化，探索完善各类要素的所有权、使用权、收益权等各项权利，健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。探索健全城乡统一的土地和劳动力市场，加快发展统一的资本市场，加快培育统一的技术和数据市场。

统筹好有效市场和有为政府的关系，政府和市场各司其职、有机结合，政府不缺位、不越位、及时补位，才能既发挥市场经济的长处，又发挥社会主义制度优越性，让一切要素活力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌流，才能激发高质量发展的强劲动力，为中国式现代化建设打下坚实基础。

本期导读

习近平总书记所作的比喻

“逆风”和“回头浪”不能改变经济全球化发展大势

第5版

经济时评

“超常规”意味着什么

第2版

院士论坛

微米级骨质CT让耳部疾病诊断更精准

第6版