

党的二十届三中全会对进一步深化改革、推进中国式现代化作出战略部署，聚焦建设更高水平平安中国提出“创新社会治理体制机制和手段，有效构建新安全格局”的改革目标。社会治理体系完善，群众诉求才能有效解决，社会大局才能和谐有序。如何深入贯彻落实党的二十届三中全会精神，奋力走出一条具有宝安特色的治理之路，夯实平安宝安基础，实现高质量发展和高水平安全良性互动，宝安进行了实践探索。

宝安区是深圳的经济大区、人口大区、工业大区、出口大区，面积约397平方公里，约占全市五分之一，是全市面积最大的区，拥有上市企业78家，规上工业企业5429家，占全市近五分之二，全区实有管理人口541.59万人，占全市比重超四分之一，其中户籍人口111.97万人，外来人口与本地人口严重倒挂，各类人群的利益诉求复杂多样，社会治理难度大、任务重。在经济社会快速发展的同时，新旧矛盾交织叠加，部分矛盾纠纷化解难度大，基层矛盾纠纷防范化解面临新挑战、新问题。立足区情实际，宝安区坚持和发展新时代“枫桥经验”，构建“1+6+10+N”宝安社会治理品牌矩阵，强化矛盾纠纷的源头防范和多元化解，打造了新时代“枫桥经验”宝安模式。

“探索推动矛盾纠纷源头预防、多元化解 打造新时代‘枫桥经验’宝安模式”入选“2023创新社会治理年度案例”；福永街道新业态“四维解纷”工作法作为全省唯一案例在浙江诸暨“枫桥经验”陈列馆展出。

坚持“一站式”吸纳化解,建强一个实战平台

街道综治中心是立足政法职能，推动各部门依法履职、形成合力，开展矛盾纠纷防范化解的重要工作平台。宝安做强街道综治中心，推动实现矛盾纠纷吸纳化解“只进一扇门，最多跑一地”。一是着眼实体，提升街道综治中心规范化建设。出台详细方案指引，提档升级综治中心规范化建

以坚实的社会治理基础护航高质量发展

——深圳宝安构建“1+6+10+N”基层社会治理工作体系的实践探索

□ 张松

设。全区十个街道综治中心全部实体化运行，配齐“五室一厅”（矛盾纠纷调处室、网格工作室、社会心理服务室、部门进驻工作室、监控研判室、群众接待厅）。西乡街道综治中心被列为全省街道综治中心规范化建设示范典型。二是着眼联动，提升街道综治中心聚合能力。大力推动街道综治中心与各类调解中心、诉讼服务中心、公共法律服务中心等深度融合，构建“调解+司法确认+诉讼立案指引”全链条服务模式，实现“多中心合一、一中心多用”。三是着眼服务，提升街道综治中心实战效能。结合街道辖区实际探索创新，强化综治中心在物流行业、家事纠纷等领域的统筹协调功能，创建园区综治中心，通过提升实战能力提升服务水平。航城街道综治中心入选2023年度广东省“1+6+N”基层社会治理工作体系建设先进典型。

坚持“抓前端”防范化解,强化六种主体支撑

基层政法单位和政法干警是预防化解矛盾纠纷的重要专业力量，宝安区以综合网格及法院、检察院、公安、司法等基层政法力量和信息化平台为支撑，推进矛盾纠纷解决途径的有机衔接。一是强化源头治理，做好风险防控。出台加强源头治理工作实

施方案，推动法官入驻综治中心，争创全国首批“枫桥式人民法庭”。充分发挥全区5000多名网格员、5.2万名楼栋长“身处一线、贴近群众”优势，推进矛盾纠纷随排随调、提前防范，今年全区网格员排查上报矛盾纠纷约16万件。二是强化多元联动，构建大调解格局。推广黄田派出所“街一警一法”联动经验做法，开展支持“警调对接”“庭所对接”等矛盾纠纷预防化解工作。建立完善轻罪综合治理暨涉罪矛盾纠纷“协同治理、协作办案”工作机制，派驻检察官入驻街道综治中心。司法局在全区推行“人民调解+赋强公证”，工作实践被写入《深圳经济特区矛盾纠纷多元化解条例》。三是强化智慧赋能，提升治理效能。全面推广社会治理智能化平台，推进平安宝安电子考评系统应用，直观反映各类矛盾纠纷风险隐患，推动精准研判、科学决策。“平安宝安”社会治理智能化平台入选2024政法智能化建设智慧治理创新案例。

坚持“就地化解”,压实十个街道属地责任

矛盾无处不在无时不有，只有加强源头治理和关口把控，才能将矛盾消解于未然、将风险化解于无形。宝安区坚持因地制宜、防线前移，最大限度把基层社会各类风险防范在先、发现在

早、处置在小。一是推动防范化解关口前移。新安街道推行“心安夜话”，领导干部固定时间在各小区、产业园区等处接访。新桥街道创设“啄木鸟”式流动服务站，组织所属社区、集中问题的事权处置部门开展流动服务。燕罗街道探索“社区小格”，将街道精细划分32个社区小格，深入开展“走社区、办实事”行动，做到发现问题在一线、化解矛盾在一线。石岩街道推进“无讼”社区建设，将“无讼”社区的评估指标由“绝对无讼”转变为一套科学、系统的评估体系。二是提升防范化解效能。西乡街道深化“说事评理”，在社区试点建设“固戍议事

阁”，推动居民共同研究解决问题。福海街道优化“工联会”品牌，坚持“工会+劳动+公安+综治”多部门联动，高效便捷地受理解决群众诉求。松岗街道强化“法治+”联调，加强与法庭沟通对接，推行联合接访，实现社会风险早排查、早发现、早调处。三是丰富防范化解路径。航城街道试点“深中共建”，建立深圳中山跨界人民调解工作室，推出“远程调解+跨界”纠纷化解模式。福永街道创新“四维解纷”，坚持党建引领、法治护航、因业制宜、科技赋能的“四维解纷”工作法，探索新业态纠纷防范化解。沙井街道打造“预安宁”治理模式，精准研判



风险，减少“预付式”消费的纠纷隐患。2024年以来受理的预付式矛盾纠纷同比减少71%。

坚持“多元共治”,凝聚多方力量

坚持和贯彻党的群众路线，在党的领导下，充分发动群众、组织群众、依靠群众解决群众自己的事情，是新时代“枫桥经验”的科学内涵。宝安强化协同治理，构建矛盾纠纷排查化解大调解格局。一是发挥行业主管部门作用。压实行政部门主管责任，在商事、家事、医患、劳动、知识产权、工程建设、房地产、小区物业等与人民群众切身利益相关领域成立专业调解室，织密调解网络。截至目前，全区已成立行业性、专业性调解委员会14个。二是整合群团组织力量。推动青少年综合服务平台、妇女维权工作站等与综治中心紧密对接，全区已建成10支由社工、网格员、公安等组成的婚姻家庭纠纷调解专业队伍，设立12个诉讼服务义工岗位。宝安区婚姻家庭纠纷人民调解委员会驻西乡街道调解工作室获评深圳市金牌调解室。三是引导社会力量参与。巩固完善专家调解团队，建立医疗公益律师库，及时对纠纷症结点给予专业法律意见。建立400多人“乡音方言库”，推广“乡音方言”调解，以老乡情、乡音的介入取得当事人的信任。目前全区共有调解员832人，其中专职调解员400人、兼职调解员432人。

宝安区立足区情实际，在新时代新征程上不断坚持和发展新时代“枫桥经验”，为宝安高质量发展创造了安全稳定的社会环境，群众安全感、政法工作满意度持续上升，经济发展质量双跃升，2023年宝安区获评中国影响力年度城区。驰而不息、久久为功。站在新时代的起点上，宝安将继续乘风破浪、扬帆远航，不断深化新时代“枫桥经验”宝安模式，在新征程上再次书写光荣与梦想。

（作者系深圳市宝安区委副书记、政法委书记）

抓实模块化党员教育培训

□ 章鑫 陈策 傅丹萍

近年来，浙江省杭州市钱塘区坚持以“健全新时代党员教育培训体系、构筑模块化党员教育培训课程”为标准，针对党员基数大、农村党员数量多的重点区域，打造如义蓬街道“义起学”等一系列具有高适配性、高辨识度、高地域化的党员模块化教育培训体系，搭建高效覆盖各类领域、精准定位农村党员的党员教育体系，助力一流新区建设。

聚焦模块设计，多元课程提升“凝聚力”。结合“1堂党的创新理论课+N堂其他模块课”的课程要求，抓实常态化集中培训，构筑多模块、多渠道、多维度的教学体系，精准施训、全面覆盖。一是创新理论“固本强基”。坚持把党的二十大和二十届二中、三中全会精神等作为党员教育的首课、主课、必修课，今年以来，已累计开展“廉政微党课”“党课我来讲”等理论宣讲课40余场、村社专题党课530余次。二是形势政策“凝心铸魂”。聚焦项目建设、招商引资、乡村振兴、生态环保、民生改善等重点中心工作，开展“乡村筑梦”“基层自治”等形势教育大讲堂，凝思思想聚共识，帮助党员树立正确政绩观。三是知识技能“塑身健体”。针对党员“想听什么、想看什么、想学什么”，聚焦个人发展、本领短板和知识弱项，拓思维增才干，提炼专题精品课程30余个，培训各类党员1.1万余人次，满足党员个性化、差异化、多样化的学习需求。

聚焦精准施策，分层教学激活“内生力”。积极探索农村党员教育管理新模式，通过分层分类的教育管理，帮助他们在乡村振兴的蓝图下各显其能。一是助力青年党员深扎根。针对农村青年党员朝气新、干劲足的特点，设立水滨青运·杭州青年运动史馆等特色学习阵地，将思想政治学

习融入日常生活中，增强青年党员政治素养。二是促进在职党员勤汲取。农村在职党员是乡村振兴、农业发展的主力军和排头兵，通过“课堂+基地”菜单式党员教育形式，走入“稻鸭共养”“共富大棚”等乡镇振兴一线，汲取优秀发展案例经验，启迪促发展谋新篇的新思想。三是永葆老年党员不褪色。辖区通过打造“艺术赋能党课”“迷你党课”等新模式，将形式多样的党课办到老年党员的身边、家门口，鼓励老年党员向青年党员授课交流，通过讲好围垦故事主题课，为乡村发展传递智慧和力量。

聚焦资源联用，强师固阵构筑“支撑力”。采取“走出去”与“引进来”双轮驱动，使党员模块化教育培训从“碎片化”向“一体化”“精准化”转变。一是“一张密网”织格局。以区级专题培训、街道常态化集市培训授课为主根基，建立“课程超市”一网统领智慧共享系统资源货架，构建亚运冠军、非遗传人、产业匠人等专业讲师团队，建立高水准的党员教育培训体系网。二是“双向汇流”聚合力。积极引入红船干部学院、省委党校等辖区外优秀教学资源，组建“沙地妈妈”等志愿服务宣讲团，打造稻乡驿站、老街茶馆等“本味”资源，吸引辖区外党员参观学习、传播推广。三是“三阵聚力”固成效。紧抓“三会一课”，巩固以“党群服务中心”为根本的学习型阵地，深挖本土资源，结合“互联网+党建”未来乡村、未来社区新模式，筑基赋能互动性阵地。

聚焦制度保障，完善机制增强“服务力”。为加快汇聚“红色根脉”强基示范力量，探索建立党员模块化教育“课前、课中、课后”全过程管理考评模式，形成党教工作闭环。一是“专班运行”齐抓共推“明责任”。

注重从单线推进转向协同开放，充分发挥党员模块化教育工作联席会议作用，从集中参训、自主参学、先锋领学等方面对基层党员“学没学”、基层党建“管没管”制定科学有效的过程管理和考核机制。二是“学时登记”量化管理“强牵引”。结合党员“先锋指数”考核健全落实学时制度，针对农村流动党员，完善流入地和流出地参学参训学时互认制度。三是“闭环评价”靶向施策“见实效”。完善对培训课程和授课导师的反馈评价机制，及时了解党员参训体验，并将意见建议纳入下季度培训体系、课程架构的调整和完善中，确保考评制度务实管用、落地见效。

聚焦成效闭环，促能提效彰显“引领力”。构筑分众式、立体化、全链条的党员模块化教育闭环，实现乡村经济、组织、人才“三促三跑”，为乡村全面振兴蓄力赋能。一是量体裁衣，实现村集体增收加速跑。注重农村党员教育学用结合，通过共富现场课，鼓励“新农人”先锋党员因材施教发展生态高效农业模式，推进集体收入多元化。二是源头强基促转型，实现后进村破难齐奔跑。聚焦党组织软弱涣散等突出问题，推出15期“初心课堂”“廉政微课堂”，使后进村社中党员平均参训学时提升30%。三是引育并举促发展，实现人才库连心接力跑。涵养人才“蓄水池”，建强村级组织后备力量，通过培训授课，建强基层先锋后备力量。通过“N”模块重塑人才“传帮带”机制，带动超过8名务农型党员成长为“土专家”，吸纳20余名青年党员返乡助农，实现辖区农业机械化率、生态农业种植面积双增长，乡村振兴生力军队伍再壮大。

（作者单位：浙江省杭州市钱塘区委组织部，杭州市钱塘区义蓬街道办事处）

山东是农业大省、粮食大省，在保障国家粮食安全方面责任重大。山东省临沂市平邑县温水镇深入贯彻落实党的二十届三中全会精神，按照“党建引领、基地带动、培育良种、产业融合”的发展思路，成立片区党委，推出“金种子”党建工作体系，组建金牌托管队伍，依托中农天泰良种培育项目，辐射带动东武安村、宋河村、南林村、永西村、永太村形成以培育种植玉米、小麦、花生等特色产业为主的农业发展格局，通过跨村联建，将片区布局联优、规模联大、实力联强、班子联好，全面增强村级党组织战斗力，促进农村集约集聚发展，为粮食稳产保供作出新的贡献。

打造“农耕托管站”。构建“片区党委+农耕托管站+中农天泰+托管员”四级服务体系，推动片区内3000余户小农户与现代化农业有机衔接。一是在服务体系上求实效。由片区党委牵头，每村组建一支“托管员”服务队，通过片区党委集中动员对接、“农耕托管站”统一分包、服务组织代耕代种三级联动，全程托管联建片区内零星土地3000余亩，有效解决空壳家庭以及留守老人无力耕种、土地抛荒的问题。二是在服务供给上创特色。充分发挥片区党委统筹协调作用，围绕产前、产中、产后全产业链社会化服务，由农机站、农技站和中农天泰集中整合各类农机装备，组建栽培、机械等技术服务团队，为农户提供从种到收、从技术服务到农资供应、贷款支持等全程服务，以规模化经营、集约化生产提升土地利用率和产出率。三是在服务质量上把好看。开办“田间技术示范培训学校”，常态化开展教育培训、种业信息交流，定期开展业务对接协作，通过征询意见、在村张榜公布等方式，公开接受党员群众监督，促进生产托管服务标准化、规范化发展，真正发挥好片区党委思想引领、能力提升作用。

领办“共富合作社”。紧盯农村土地经营方式改革，把“小田”变“大田”，推动“一家一户”小生产向抱团发展对接大市场转变。一是推动支部领办合作社联合社。构建“党支部+合作社+企业+农户”组织架构，全面推行党建入章制度，通过建立村党支部前置研究机制，明确合作社人事选任、项目运作等重大事项纳入清单，从制度上规范村党支部领办合作社运行管理。二是推动土地股份制经营。坚持支部主导、党员带动，由村集体带头盘活集体闲置土地等作价入股，村党组织提供居间服务，集中流转整合零散土地，交由合作社统一管理、集中规划，通过土地连片化、规模化、机械化经营，实现土地从“分散经营”向“集中联营”转变。村集体通过土地入股分红和提留纯收入10%的管理费增加收益。三是推动产业发展规模化。今年中农天泰继续流转土地，建立2000亩配套产业示范基地，公司化运营，不仅实现了“耕、种、管、收”一体化，还实现了减垄增地溢出土地260余亩，有效增加了亩产效益。

引入“乡村合伙人”。为最大限度激发土地活力，探索村社联营、村企共建、村校合作等模式，走出一条“党建引领、城乡融合、工农互促、共同富裕”的“乡村振兴合伙人”模式。一是引回一批优质合伙人。以“四雁工程”为依托，在中农天泰打造“归雁”的创业平台、“鸿雁”的孵化基地。面向社会招募“乡村振兴合伙人”，制定引回各类人才助力乡村振兴的若干措施，在创业就业、生活安置等方面予以扶持，推动项目回迁、资金回哺。今年引回10余人返乡创业兴业。二是推出一批特色资源包。在产业基础较好的永西村，引导村党支部牵头整合闲置土地、空闲宅基地等资源要素，捆绑形成农旅康养、特色产业、风情采摘等特色产业，采取“组织联建、村企合作、共同开发”等方式，实现

促进党建引领跨村联建 农村集约集聚发展

□ 马俊强

村强民富。三是探索一批共富新模式。以东武安村良种培育片区为平台，推行“共享农业”“共富车间”模式，由村党组织、青年人才驿站等帮助引荐缺乏资金但专业对口的大学生技术入股，推动企业、大学生联结成利益共同体。目前，引进8名大学生返乡，带动解决产业技术研发、土地迭代升级等问题12个。

（作者系山东省临沂市平邑县温水镇党委书记）