



如何认识推进中国式现代化 面临新的人口环境和条件



现代化的本质是人的现代化，人口规模不同，现代化的任务就不同，其艰巨性、复杂性就不同，发展途径和推进方式也必然具有自己的特点。在二十届中央财经委员会第一次会议上，习近平总书记指出：“综合研判，随着经济社会发展和人口年龄结构变化，我国总体上已由人口增量发展转向减量发展阶段，人口发展呈现少子化、老龄化、区域人口增减分化等明显的趋势性特征。推进中国式现代化面临新的人口环境和条件。”中国式现代化是人口规模巨大的现代化。在推进中国式现代化的进程中，人口规模和质量成为最基本的发展因素和约束条件，要根据人口形势变化，制定符合中国国情的发展战略，坚持稳中求进、循序渐进、持续推进。

人口因素变化与新 发展条件

人口是最基本的国情，对经济社会发展有着长期性、全局性和战略性的影响。虽然人口转变是一个连续的过程，但人口发展对经济社会发展的影响是从量变到质变不断累积的。因此，新时代新征程，推进中国式现代化必须考虑人口因素引发的环境和条件变化，主要体现在以下几个方面。

第一，我国急剧加速的人口老龄化形势给经济社会发展带来严峻的挑战。2023年我国65岁及以上人口已达2.17亿人，占总人口的比重为15.4%，已经进入中度老龄化社会。相比于很多发达国家，我国目前的人口老龄化水平并不算高，但人口老龄化进程有着自身的特点，也构成了独特的发展环境。人口老龄化加速发展既是我国人口老龄化的突出特点，也是未来面临的巨大挑战。在世界十大经济体中，我国的人口老龄化水平居于第八位，但由于我国人口老龄化的速度快，到2050年将在十个经济体中居于第三位。防范人口老龄化速度对经济社会发展形成冲击，是推进中国式现代化过程中必须考虑的主要约束条件之一。

除了人口老龄化速度快成为我国人口老龄化的鲜明特点以外，未富先老的特征在相当长的时间内持续存在，并成为我国应对人口老龄化、促进经济社会持续发展必须考虑的因素。我国在2021年进入中度老龄化社会时，人均GDP水平在1万美元左右，低于发达国家在达到中度老龄化时的经济发展水平。未富先老使我们在遭遇快速老龄化冲击

提问：李 毅 中国平煤神马集团党委组织部部长

习近平总书记在二十届中央财经委员会第一次会议上强调：“综合研判，随着经济社会发展和人口年龄结构变化，我国总体上已由人口增量发展转向减量发展阶段，人口发展呈现少子化、老龄化、区域人口增减分化等明显的趋势性特征。推进中国式现代化面临新的人口环境和条件。”请问，如何认识推进中国式现代化面临新的人口环境和条件？

解读：都 阳 中国社会科学院人口与劳动经济研究所所长

时，在总体上面临养老资源的约束，既需要统筹好养老体系与经济发展的关系，更需要以持续良好的经济增长绩效，解决资源不足的问题。

第二，总人口减少是我国发展过程中遇到的新问题，也是推进中国式现代化过程中遇到的新的发展条件。人口总量从需求和供给两个方面对我国的经济社会发展产生深远影响，需要系统应对。然而，与人口老龄化不同，从世界范围看，由于人口负增长并没有成为一个较为普遍的现象，其产生的后果也很难通过大量样本进行经验总结。由于缺乏可资借鉴的经验，给认识我国这样一个人口规模巨大的国家，在经历人口负增长后会产生什么样的变化，带来了一定的难度。

总人口达峰后，人口总量的逐年减少将对经济发展在需求侧形成长期的制约，成为影响经济增长的主要途径。具体来说，既包括人口数量减少对消费需求的影响，也包括对投资需求的间接影响。消费需求由人均消费水平和人口数量两个方面的因素决定，因此，在人均消费水平保持不变的情况下，总人口减少将直接导致消费需求的减少。

由于投资需求是由消费需求引致形成，因此，总人口负增长除了对消费需求会产生直接影响外，还会间接地影响投资需求，对基础设施的投资需求也会由于总人口达峰趋于饱和，并由此在长期形成新的经济增长的条件。此外，人口总量减少也会在供给侧对经济发展产生影响。尤其是在后工业化社会，经济增长方式越来越依赖于创新，而新近的一些研究成果表明，在其他条件相同的情况下，人口规模越大创新的活力也越强。

第三，人口发展中显现的少子化、老龄化、区域人口增减分化等趋势性特征已经成为我国经济社会发展面临的重要课题。当前我国人口老龄化加快、人口规模负增长，究其主要根源是长期低生育率累积的结果。而且，低生育率也将在未来继续对人口结构和经济社会发展产生持续的影响。从推动少子化的两方面因素看，除了生育率维持在极低水平外，育龄妇女人数的持续下降也是重要的原因。因此，贯彻落实好党的二十届三中全会精神，推出更加切实有效的

支持生育的政策已经刻不容缓。

推进中国式现代化要 顺应人口条件的新变化

习近平总书记指出，要“认识、适应、引领人口发展新常态”，“从中国式现代化全局出发，深入研判人口变化对经济社会发展的复杂影响”。虽然人口转变加速是世界范围内的普遍现象，我国的人口转变速度更快于很多国家，但与其他经济社会变量比较而言，人口变量惯性更强，对人口结果的预期也更明确。因此，在推进中国式现代化的进程中，要把握好人口形势的变化规律，根据人口条件的约束及时调整经济政策。因应劳动年龄人口减少、人口快速老龄化等人口形势的变化，加快转变经济增长方式，大力发展新质生产力，使中国经济获得新的增长动能。未来我国人口负增长的程度将越来越明显，劳动年龄人口减少的幅度也会继续加大。伴随着人口老龄化，劳动力的老化也会越来越严重，劳动作为生产要素投入的稀缺性日趋明显。在这种情况下，必须加快转变经济增长方式，尽快实现由要素积累的增长模式向全要素生产率提升推动的增长方式转变。

妥善应对总人口达峰这一新情况，发展方式和经济规划都要实时考虑总人口负增长的不利影响。总人口的负增长，是我国基本国情和发展条件的重大转变，也是以往制定发展规划时从未遇到过的情况。在重大项目规划、基础设施投资、资源区域配置等方面，要纳入总人口转折性变化的因素，提升资源配置的效率。人口负增长对经济发展的需求侧影响是在封闭经济的条件下提出的。要通过进一步扩大开放，提高对外开放的质量和水平，尽可能利用外部需求的增长，抵消人口负增长对内需形成的不利影响。

根据人口形势的变化，不断调整和完善与人口相关的发展战略。例如，我国已经根据人口老龄化的现实国情，提出了积极应对人口老龄化国家战略，未来十年是人口老龄化最快速的时期，推进基本养老服务体系建设，必须考虑这一时期特点。

以人口高质量发展支 撑中国式现代化

习近平总书记指出，“我国已经进入推动高质量发展的关键时期，必须推动人口工作由调节数量为主向提升素质、稳定总量、优化结构、畅通流动转变”。把握好人口高质量发展与中国式现代化进程的辩证关系，推进全生命周期的口高质量发展，并为中国式现代化进程创造更有利的人口条件。

在经济发展动力和投资方向上，要把握好投资于人和投资于物的关系。人力资本和物质资本在经济增长过程中都发挥了重要作用，但在经济发展的不同阶段，对经济增长的贡献程度会有差异，并决定了物质资本投资和人力资本投资回报率的差异。当前更需要着力培养新质生产力、提升全要素生产率对经济增长的贡献，而发展新质生产力的一个基础条件是全面提升人口素质。因此，在经济发展方式上需要由投资于物向投资于人转变，更加重视人的能动性在经济社会发展中的基础性和决定性作用。

优化人力资本投资，提升人口发展的质量。经济学研究成果表明，人力资本投资的阶段越早，回报率就越高。这一规律为优化人力资本投资政策、提升投资效率、促进人口高质量发展指明了方向。总体上看，我国对学前教育的公共投资与发达国家尚有一定的差距，职业教育投资规模需要更加优化，投资效率也有很大的提升空间。因此，改革人力资本投资政策、优化资源配置将是促进人口高质量发展的重要途径。

把生育支持政策作为重点，有效降低家庭生育养育的成本，提升生育率水平，实现数量与质量的兼容。生育行为与婴幼儿时期的养育行为在很大程度上已经统一，是提升人口质量应该关注的关键环节，家庭和個人付出的各种类型的成本也是当前制约生育意愿的主要因素。落实好党的二十届三中全会精神，加大相关领域的改革力度，将生育养育服务纳入公共服务体系，为人口高质量发展提供制度保障，切实降低生育养育成本。

正确看待领导干部的政绩

□ 盘 石

正确的政绩观，是为政之德、从政之道、施政之要。党的十八大以来，习近平总书记发表一系列重要讲话，作出一系列重要指示，深刻阐明了“政绩为谁而树、树什么样的政绩、靠什么树政绩”等重大问题。2024年10月，习近平总书记在福建考察时指出，衡量干部业绩好不好，关键要看老百姓口碑好不好，各级领导干部要树牢正确政绩观，为官一任、造福一方。领导干部追求什么样的政绩、怎么衡量政绩，需要正确看待四个问题。

新官新作为是政绩，新官理旧账也是政绩。一个地方的发展，都是一任一任领导干部接力干出来的，领导干部接的是位置，也是责任，接了接力棒，就要跑好接力赛。新官要有新作为。到新新的岗位上提出新目标、新思路，要力争开出新局、闯出新气象，这个新不是脱离实际的“新”，也不是另起炉灶的“新”。地方的发展有历史的基础和条件，“万丈高楼平地起”，要尊重历史、符合实际，但只要是正确的、有生命力的、符合发展规律的，就应该一以贯之抓落实、一张蓝图绘到底。新官也要理旧账。旧账多半是“硬骨头”，吃力不好办，也不容易看到成绩。面对旧账，

做正确的事，比“正确”地做事更有智慧。但若“推、拖、混、躲”，让老问题“击鼓传花”，不但影响党和政府的形象与公信力，损害群众切身利益，也会成为地方发展的沉重“包袱”。“新官”应把“理旧账”作为包拯之责，开新局先理旧账，拿出勇气、担当作为，下决心、用狠劲把问题解决在当下。

一年干几件事是政绩，几年干一件事也是政绩。领导干部践行正确的政绩观，既要有“一年干几件事”的拼劲，更要有“几年干一件事”的韧劲。一年干成几件事多半是“显绩”，能够迅速打开局面，持续激发活力，提振社会预期和信心，功在当下。几年干一件事多半是“潜绩”，更多的是基础性、长周期工作，要以“功成不必在我”的胸怀和格局，“踏石留印、抓铁有痕”的坚韧和定力，扎扎实实、深耕细作，力求利在千秋。中国式现代化，民生为大。民心是最大的政治，民生是最大的政绩。一件件民生“小事”，一头连着人民群众美好生活的具体需求，一头连着经济社会发展的宏观大局。把群众身边的“小事”当成民生“大事”，把好事办好，把实事办实，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，搭好党群

“连心桥”，开出民生“幸福花”。

该干的干好是政绩，不该干的不干也是政绩。该干的事情干好、干到位、干出成绩，是党员干部的本分，就是政绩。不该干的事情不干，则是原则、是底线。有些工作看似做成了，实则冒进、蛮干。表面是政绩，实则破坏性更大，且不可持续，是要不得的政绩。一是违背市场规律的政绩要不得。招商引资不计成本，上马项目过度允诺，不但有违市场公平，破坏统一大市场，这样的项目往往也缺乏长久的市场竞争力，让地方背上沉重负担。二是有违法治和破坏规则的政绩要不得。各类主体的利益诉求要坚持依法依规、公平公正，符合市场标准和规则，做到“一碗水端平”，不能操之过急、冲动拍板，看似做成了，实则率一而功全失，后患无穷。三是做不到高质量发展的政绩要不得。主政一方不过数年，既要时不我待，又要实事求是，着急不得。考虑不成熟、规划不理想、项目不合适，宁愿留白、留给未来，让项目和地块都能够物尽其用、发挥价值，实现可持续发展。要做和可做的事情很多，该干什么，不该干什么，既要着眼当下，又要看向未来，更要始终牢记以

人民为中心，对事业负责，对历史负责，对人民负责，多用科学审视论证、多到一线把脉问诊、多听群众声音，平衡“尽力”和“量力”两个原则，在立足现有条件、立足实际情况的前提下把事办好。

工作出彩是政绩，组织出人也是政绩。社会主义是干出来的，中国式现代化也是奋斗出来的。不干，半点马克思主义也没有。空谈误国，实干兴邦，工作出彩是领导干部的“必答题”，组织出人则是“最优解”。一方面，用人是旗帜，用人也是最鲜明、最有效的激励，用好一批人就能激励一大片，党和国家事业就有澎湃动能，反之亦然。另一方面，干部要有稳定的任期，没有稳定的任期，就没有正确的政绩观。用人要慎重、动人也要慎重，频繁变动打破的不仅仅是个人的工作预期和规划，对干部队伍也会造成不良影响。同时，干部队伍培养是一项系统性、全局性、战略性工程，避免重使用轻培养、重业务轻育人，应遵循干部成长的客观规律，培养忠诚、干净、担当的高素质干部队伍，确保党和国家事业薪火相传、后继有人。

（作者系广东省佛山市禅城区区长）

2018年11月，习近平总书记为首届中国国际进口博览会开幕式上发表主旨演讲时指出，要“营造国际一流营商环境”，并强调“营商环境只有更好，没有最好”。党的二十届三中全会提出“营造市场化、法治化、国际化一流营商环境”，这是站在新的历史起点上发出的推动营商环境建设向更深层次、更宽领域、更高水平迈进的总动员。市场化、法治化、国际化不是彼此并列、各自独立的，而是一个相互联系的有机整体。市场化是基础，旨在破除体制机制障碍，把经营主体活力充分激发出来。法治化是保障，就是要做到监管公平公正，依法保护各种所有制经济权益，确保营商环境的公正、稳定和可预期。国际化是方向，通过接轨国际通行规则、对标国际一流标准，不断提升自身对话世界的层次和水平，增强国际市场的吸引力和竞争力。只有厘清市场化、法治化、国际化之间的实践逻辑，才能真正把握好、落实好“营造国际一流营商环境”这一目标任务，助力经济社会高质量发展。

坚持“市场说了算”，营造公开透明的市场化营商环境。习近平总书记指出，在社会主义条件下发展市场经济，是我们党的一个伟大创举。社会主义市场经济必须坚持充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。营造市场化一流营商环境就是要注重发挥市场作用，把市场能做的尽量交给市场，通过市场规则、市场价格、市场竞争，以及全国统一大市场的构建，推动生产要素畅通流动、各类资源高效配置、市场潜力充分释放。对于市场暂时做不了或者做得不够好的，政府需要及时补位、积极作为，通过“有效市场”和“有为政府”协同发力，真正激发经营主体的内驱力和创造力。良好的市场化运行需要公开透明的市场规则，要以进一步全面深化改革为动力，注重发挥经济体制改革的牵引作用，以经营主体需求为导向，坚持“开门出政策”，让“企业找政策”变为“政策助企业”，着力破除制约生产要素自由流动的体制机制障碍，努力消除经营主体生产经营活动的束缚和桎梏，营造开放有序、秩序规范的市场环境。政务服务是营造公平竞争环境、创造更有吸引力投资环境的关键因素，要深化行政审批制度改革，推进政务服务标准化建设，实施政务服务清单化管理，努力破除市场准入和退出障碍，充分运用现代信息技术手段，优化审批流程，精简审批手续，着力打造诚信政府，以政府诚信带动社会诚信建设，全面构建亲清统一的新型政商关系，为经营主体充分参与市场活动创造积极条件。

确保“稳定可预期”，坚持平等保护原则营造法治化营商环境。习近平总书记指出，法治是最好的营商环境。社会主义市场经济本质上是法治经济，一流的法治环境与优化营商环境的内在要求高度契合，在维护企业权益、促进经济发展中发挥着基础性作用，是企业投资兴业的重要标准。坚持平等保护原则，用法治思维和法治方式引导规范各类经济活动，全力营造稳定、透明、规范、可预期的法治环境，确保市场经济既生机勃勃又井然有序。善治始于良法，积极探索优化营商环境的立法实践，以制度化、清单化明确政府和市场监管范围、行为边界，精准回应经营主体现实诉求，切实提振企业信心、稳定市场预期。行政执法和监督直接关系到经营主体的健康发展，坚持包容审慎监管，大力推进“进一次门、查多件事”“信用+双随机”等综合集成监管模式，持续压降检查任务和频次，加强“一专多能”执法队伍建设，强化多部门协同配合，避免多头执法、重复执法，充分体现执法行为的“力度”“准度”“温度”。公正、透明和高效的司法体系是经营主体应对不公正和侵权行为的重要武器，打造更加公平公正的司法环境，在严格遵守程序的同时，进一步优化资源配置、提升工作效率、减少诉讼成本，最大限度避免影响企业生产经营，积极回应企业司法需求，加大对中小微企业司法支持

营造市场化法治化国际化 一流营商环境

□ 吴新明

力度，综合运用重整、和解等措施帮助具有发展前景和挽救价值的企业度过危机、重焕生机，以司法“最优解”交出营商环境“满意卷”。

致力“来了不想走”，营造开放包容的国际化营商环境。习近平总书记指出，中国将坚持对外开放的基本国策，着力推动规则、规制、管理、标准等制度型开放，持续打造市场化、法治化、国际化营商环境，为中外企业提供公平公正的市场秩序。打造国际化一流营商环境，是对外开放的应有之义、必然要求。打造国际化一流营商环境，是我国推动高水平对外开放、加快构建新发展格局、推动高质量发展的有力举措和关键保障。只有建立起与国际接轨的营商环境体系，才能充分发挥我国超大规模市场和强大生产能力的优势，不断提升对全球优质要素资源的吸引力，增强国内国际两个市场、两种资源的联动效应，构筑我国经济高质量发展的竞争优势。制度型开放是国际化营商环境的前提条件，其内涵包括与国际接轨的经贸规则和统一标准、透明可预期的政策体系、稳定的法律框架等，要积极吸收借鉴国际成熟市场经济制度经验和发达国家营商环境建设成果，加快国内规则、规制、管理、标准等与国际接轨，积极参与区域规则制定，推动商品和要素流动型开放向制度型开放转变，让全球优质要素在本地畅快流通。外商投资自由化便利化是国际化营商环境的重要内容，也是地方政府努力的重要方面，要格外重视外资准入规则和投资者权益保护规则的优化完善，扩大市场准入，缩减负面清单，依法保障外资企业平等享受地方产业发展、扩大内需等政策待遇，引导外资更多投向先进制造、现代服务、高新技术等领域，健全完善外资企业服务机制，持续增强外资投资信心。国际化城市建设是国际化营商环境的必然要求，外商投资多城市国际化程度就高，城市国际化程度高又会吸引更多外商投资，要高度重视人文生态等“软环境”建设，全面落实外资企业国民待遇和提高外国人来华工作各项便利政策，加大国际社区、国际学校建设力度，积极引进国外知名品牌旗舰店、体验店，让各类外商和海外人才放心投资、安心经营、舒心生活。

（作者系江苏省南通市委书记）