

学习时报

STUDY TIMES



2024年12月16日
星期一

第2185期

中共中央党校(国家行政学院)主管主办 理论网: <https://www.cntheory.com>
报名题字: 江泽民 国内统一连续出版物号: CN 11-0137 代号: I-267

重要言论

推进中国式现代化，边疆地区一个都不能少。要把边疆地区发展纳入中国式现代化战略全局，纳入区域协调发展战略、区域重大战略，完整准确全面贯彻新发展理念，支持边疆地区依托自身条件禀赋，在融入新发展格局、融入全国统一大市场中实现自身高质量发展。坚持以改革开放增动力、添活力，发挥边疆地区沿海、沿边等优势，打造形态多样的开放高地，形成陆海内外联动、东西双向互济的全面开放格局。

赓续人民政协优良传统 谱写协商民主时代新篇

新疆维吾尔自治区政协党组书记、主席 努尔兰·阿不都满金

习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上强调：“希望人民政协发扬优良传统，牢记政治责任，坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，充分发挥专门协商机构作用，为推进中国式现代化广泛凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。”人民政协植根于中国历史文化，产生于近代以后中国人民革命的伟大斗争，发展于中国特色社会主义光辉实践，是中国共产党把马克思列宁主义统一战线理论、政党理论、民主政治理论同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合的伟大成果，是中国共产党领导各民主党派、无党派人士、人民团体和各族各界人士在政治制度上进行的伟大创造。75年来，在中国共产党领导下，人民政协不断发展进步，形成了具有鲜明特色的优良传统。

旗帜鲜明讲政治，坚定拥护中国共产党的领导

坚持中国共产党领导，是包括各民主党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士在内的全体中国人民的共同选择，是成立政协时的初心所在，是人民政协事业发展进步的根本保证。1948年4月30日，为了迎接全国革命胜利的到来，党中央发布了纪念“五一”劳动节口号，响亮而又鲜明地提出了召开政治协商会议、成立民主联合政府的主张。这一主张得到各民主党派、无党派人士和社会各界热烈响应，公开表示接受中国共产党的领导。1949年9月，中国人民政治协商会议第一届全体会议召开，标志着中国共产党领导的多党合作和政治协商制度正式确立，开启了中国共产党的领导各党派团体和各族各界人士协商建国、共创伟业的新纪元。正是中国共产党为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴前赴后继的牺牲、艰苦卓绝的奋斗，使各党派团体和各族各界人士深刻认识到，中国共产党的领导

是历史的选择、人民的选择。人民政协成长与发展的每一步历程，都镌刻着中国共产党领导的坚实印记。

新疆政协成立以来，始终恪守坚持中国共产党全面领导这一根本政治原则，坚持以党建强政治、带队伍、促履职、增团结，全面落实党对人民政协工作全面领导的各项制度，严格执行请示报告制度，政协党组工作情况、常委会工作报告、年度协商计划等重大事项及时向自治区党委请示报告，每年的全体会议、专题议政性常委会会议形成的决议提请自治区党委审定；充分发挥政协党组把方向、管大局、保落实的领导作用，认真落实党建工作责任制、意识形态工作责任制和党风廉政建设责任制，重要制度建设、重大课题研究、重要会议筹备由党组成员牵头落实；完善政协党的组织体系，成立机关党组和9个专委会分党组，在政协全体会议期间和重要考察调研、集中学习培训等活动中设立临时党组织和党风廉政监督员，形成政协党组、机关党组、专委会分党组、机关党委、机关党支部“五级联动”的党建工作格局；完善政协党组成员联系专委会分党组工作机制，落实政协党组成员同党员委员谈心谈话、党员委员联系党外委员、委员联系界别群众等制度，实行党员委员组织关系一方隶属、参加双重组织生活，实现党的组织对党员委员的全覆盖、党的工作对政协委员的全覆盖。实践充分证明，人民政协事业要沿着正确方向发展，就必须毫不动摇坚持中国共产党的领导，首要的是坚持以习近平同志为核心的党中央集中统一领导。

新时代新征程，新疆政协要把维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导作为最高政治原则，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致；准确把握人民政协制度和人

民政协组织的鲜明政治属性，坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，健全政协党的组织体系、领导体制和制度机制，做到一切重要工作都在党的领导下展开，一切重要活动都紧紧围绕党和国家中心任务进行，一切重要安排都在广泛征求意见基础上报自治区党委审批后实施，把坚持党的领导全面、系统、整体地落实到工作谋划、职能履行、自身建设等各方面，体现在实际成效上，更好成为坚持和加强党对各项工作领导的重要阵地、用党的创新理论团结教育引导各族各界代表人士的重要平台、在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道。

坚持大团结大联合，促进中华儿女大团结

人民政协因团结而生、依团结而存、靠团结而兴，具有组织上的广泛代表性和政治上的巨大包容性，是大团结大联合的象征。大团结大联合是统一战线的本质要求，是人民政协组织的重要特征，也是人民政协的优良传统和政治责任。人民政协包含各民族、各党派、各阶层、各人民团体、各界代表人士，团结面宽，覆盖面广，影响力大，在广泛凝心聚力方面具有独特优势。一部政协的发展史，就是一部为实现不同历史时期党的中心任务团结奋斗的历史。

新疆政协成立以来，始终坚持把团结各族群众、汇聚各方力量作为重要使命，充分发挥统一战线组织功能，寓团结于协商之中，聚焦铸牢中华民族共同体意识工作主线，围绕建设中华民族共有精神家园、推广普及国家通用语言文字、构建各民族互嵌式社会结构和社区环境、优化“民族

团结一家亲”和民族团结联谊活动等重点工作协商议政，以协商聚共识、以共识固团结；坚持以增进认同为目标，深入开展文化润疆，组织界别委员和专家学者积极参与中华民族共同体基础性问题 and 中华民族共同体历史、中华民族多元一体格局问题的研究，引导社会各界铸牢中国心、中华魂；坚持我国宗教中国化方向，组织宗教界委员开展“双向走进”活动，助力加强宗教工作“三支队伍”建设，积极引导宗教与社会主义社会相适应；建立与香港地区长期协作交流机制，深化与周边国家的交往交流，理直气壮讲好中国新疆故事、传递中国新疆声音；邀请新疆籍侨胞和留学生列席政协重要会议，广泛团结爱国爱疆友我力量。实践充分证明，人民政协影响力之所以不断提升，一个重要原因就在于始终把发挥统一战线凝聚人心、汇聚力量的政治功能摆在突出位置，始终坚持大团结大联合、坚持一致性和多样性统一。

新时代新征程，新疆政协要把团结奋斗的时代要求贯穿政协工作的各方面、全过程，充分运用平台和渠道优势，完善机制广泛联系界别群众，搭好平台深化多党合作事业，拓宽渠道加强对外联谊交友，以肝胆相照、荣辱与共的真诚之力，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系更加和谐，做深做实团结联谊工作，使政协的每一项履职工作都成为促进团结的载体、每一个界别都成为促进团结的纽带、每一位委员都成为促进团结的因子，把更多的人团结在党的周围，心往一处想、劲往一处使，汇聚起万众一心、勠力同心推进中国式现代化新疆实践的磅礴力量。

(下转3版)

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

大有专论

关键要稳定预期激发活力

□ 本报评论员 毛 强



当前外部环境变化带来的不利影响加深，我国经济运行仍面临不少困难和挑战，主要是国内需求不足，部分企业生产经营困难，群众就业增收面临压力，风险隐患仍然较多。中央经济工作会议强调，做好明年经济工作要“稳定预期、激发活力，推动经济持续回升向好”。这要求把稳定预期、激发活力作为谋划经济工作的重要立足点、实施经济政策的重要着力点。

从一季度实现良好开局，到二、三季度下行压力加大，再到四季度回升势头增强，2024年的中国经济运行虽有波动，但总体平稳、稳中有进，回升向好的态势持续显现。特别是9月中央政治局会议作出部署，一揽子增量政策密集推出，利当前、惠长远，经济运行出现的积极变化越来越多，市场信心增强，社会预期改善。但国际环境的风高浪急和国内发展的风险挑战比以往更加复杂多变，我国发展面临许多不确定性。放眼全球，国际环境更加严峻复杂，全球经济增长动能不足，个别国家对我国遏制打压持续加码；着眼国内，经济运行出现分化，重点领域风险隐患仍然较多，新旧动能转换存在阵痛。这要求

经济工作要以自身最大确定性应对外部不确定性上升的风险，健全预期管理机制，围绕经营主体关切，科学精准实施宏观政策，着力巩固和增强经济回升向好态势。

预期是影响经济运行的重要因素，稳定的预期是经济社会平稳健康运行的基石。稳定预期就是要保持对经济发展的信心。从主要经济指标运行平稳，到向上向好的积极因素不断增多，再到高质量发展扎实推进，我国经济“稳”的势头有效延续，“进”的步伐坚定有力，“好”的因素逐步累积。我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。做好明年经济工作，既把握大势、坚定信心，又正视困难、保持清醒，我们要保持战略定力，主动塑造于我有利的周边环境，坚定不移办好好自己的事，把各方面积极因素转化为发展实绩。从战略全局出发，从改善社会心理预期、提振发展信心入手，纲举目张做好经济工作，进而以稳定预期、提振信心凝聚各方力量。中央经济工作会议围绕“全面贯彻明年经济工作的总体要求”和“政策取向”，注重目标引领，着力实现增长稳、就业稳和物价合理回升

的优化组合；把握政策取向，讲求时机力度，各项工作能早则早、抓紧抓实，保证足够力度；强化系统思维，注重各类政策和改革开放举措的协调配合，放大政策效应”等方面作出了一系列战略部署。这启示我们必须聚焦预期和信心，围着稳定预期而转，奔着稳定预期而去，把经济工作的着力点和着重点放在稳定预期、提振信心上，并落实落地于经济工作的全过程和各领域。

激发活力是推动经济运行持续好转、内生动力持续增强的重要基础。让我国经济活力充分迸发出来，要坚持稳中求进、以进促稳，守正创新、先立后破，系统集成、协同配合，实施更加积极有为的宏观政策。一方面，实施更加积极的财政政策，特别是通过增加地方政府专项债券发行使用，扩大投向领域和用作项目资本金范围，为地方发展减负、增动能，推动政府投资有效带动社会投资，利好实体经济。另一方面，实施适度宽松的货币政策，将为扩大内需、发展新质生产力和促进经济转型升级提供更加有力的支持。与此同时，打好政策“组合拳”，紧抓关键环节完成好

明年经济工作重点任务，针对需求不足的突出症结，着力提振内需特别是居民消费需求；针对制约发展的深层次障碍和外部挑战，坚定不移深化改革扩大开放；针对产业转型升级的瓶颈制约，推动新旧动能平稳接续转换；针对企业经营中的关切诉求，加强政策支持和优化监管服务；针对重点领域风险隐患，持续用力推进风险处置。统筹政策制定和执行全过程，做好政策出台前对经济发展的影响评估，及时出台有利于稳定经济运行的政策、有利于激发活力增动力的改革举措。

难走的路是上坡路，难开的船是顶风船。困难挑战年年有，但我们从来都是在风雨洗礼中发展、在历经考验中壮大的。做好明年经济工作，要坚持干字当头，增强信心、迎难而上、奋发有为。强化正向激励，激发干事创业的内生动力，让想干事、会干事的干部能干事、干成事。加强预期管理，协同推进政策实施和预期引导，提升政策引导力、影响力，进一步畅通国内大循环、激发市场活力、释放内需潜力，以高质量发展的实际成效全面推进强国建设、民族复兴伟业。

中央经济工作会议明确提出，2025年要实施更加积极的财政政策，统筹推进财税体制改革，增加地方自主财力。财政是国家治理的基础和重要支柱，在全面深化改革过程中，深化财税体制改革承载着优化资源配置、调动地方积极性、平衡区域发展等多重使命。统筹推进财税体制改革，应当把“进一步理顺中央与地方财政关系”作为逻辑起点，充分发挥中央的宏观调控功能，从税制体系、地方专项债券和预算支出等维度进行制度与政策的优化调整，为中国式现代化提供坚实的财力保障。

处理好中央宏观调控与发挥地方积极性的关系是重要前提

当前，我国面临经济发展不平衡不充分的问题，一方面，应集中财力支持国家重大战略和区域协调发展，充分发挥集中力量办大事的制度优势。另一方面，调动地方积极性，通过培育自主财力、拓展地方税源为地方财政提供更广泛和持续的收入来源，增强地方财政的稳定性和自给能力，推动地方经济可持续发展。

中央宏观调控和统筹规划能更好发挥制度优势，保障经济行稳致远。首先，加强顶层设计，促进社会公平。党中央在全国范围内统筹规划，制定和实施有助于缩小地区差距和收入差距的政策。一方面，通过调节收入分配、推行累进税制以及适当的转移支付等优化社会财富的再分配环节，缓解社会不平等现象。另一方面，制定全国统一的社会保障政策，织牢社会福利保障网，积极推进基本公共服务均等化。其次，发挥中央宏观调控优势，提高资源配置效率。效率是经济发展的关键，我国社会主义制度的优势决定了中央宏观调控在提高资源配置效率方面发挥着不可替代的作用。一方面，宏观布局产业政策，为高新技术产业发展提供财政补贴和税收优惠，引导资金和人才向战略性新兴产业流动。另一方面，采取有效措施应对经济风险和外部冲击，纠正非理性预期，保障经济运行稳致远。

在税制设计和税收共享机制上启动增量改革。首先，优化地方税收体系。一是调整地方税收种类。税收收入是地方财政收入的主要来源，在营业税转增值税改革以后，地方主要通过共享增值税和所得税获得税收收入，地方主体税种的缺失使财力无法得到稳定保障。一方面，居民消费需求

统筹推进财税体制改革

□ 马海涛

随着地方经济增长而上升，可以探索将部分消费税作为地方税，提高地方财政收入。另一方面，探索创设新型地方税种，丰富地方税源。例如，考虑引入数字税，既可以完善数据收益的再分配，又可以推动地方数字经济的发展和企业的转型升级，缓解传统行业与数字行业之间的税收不公平现象；考虑引入碳税、排污税等环境税种，促进地方可持续发展。二是加强地方税收征管能力建设。一方面，整合性质相似的税种，以提高税收效率。另一方面，推进征管系统的信息化建设，通过引入人工智能与大数据技术、建立地方集成化平台、推广税收用户画像等方式，助力税收征管体系向智能化、智慧化方向发展。其次，改革税收征收与分享制度。一是优化所得税地方征收原则。对于跨地区经营的企业，其所得税的征收容易引发地区间税收背离和分配不公问题。建议根据税源实际产生地原则征收企业所得税，使其与企业创造的价值相匹配。(下转8版)

本期导读

习近平总书记强调的关键词

观大势谋大事的根本遵循

——习近平总书记强调的“最大的政治”

第3版

新时代实践故事

用改革开放之钥解答如何发展之间

——厦门自贸片区全面深化改革扩大高水平开放的

实践探索

第2版

高端智库

全面推进韧性安全城市建设

第5版