



2024年12月13日
星期五

第2184期

中共中央党校(国家行政学院)主管主办 理论网: <https://www.cntheory.com>
报名题字: 江泽民 国内统一连续出版物号: CN 11-0137 代号: 1-267

发挥比较优势因地制宜培育壮大新质生产力

海南省省长 刘小明

党的二十届三中全会提出“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”。海南自由贸易港作为我国改革开放的前沿阵地，肩负着探索更高水平开放和更深层次改革的重任，必须更加深刻认识新质生产力在海南高质量发展中的重要作用，围绕自贸港政策制度和“三度一色”（气候温度、海洋深度、地理纬度、绿色生态）等比较优势，健全相关规则和政策，促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚，打造全国新质生产力的重要实践地。

充分认识发展新质生产力对高质量建设海南自由贸易港的重大意义

发展新质生产力是海南贯彻习近平总书记重要讲话精神、落实党中央决策部署的必然要求。2023年以来，习近平总书记对发展新质生产力作出系统阐述和重要部署，深刻回答了“什么是新质生产力、为什么要发展新质生产力、怎样发展新质生产力”等一系列重大理论和实践问题，为加快发展新质生产力、推动高质量发展提供了根本遵循和行动指南。习近平总书记2022年4月在海南考察时指出，“要把海南更好发展起来，贯彻新发展理念、推动高质量发展是根本出路”，凸显了高质量发展对海南的重要性。自由贸易港是当今世界最高水平的开放形态，海南作为唯一的中国特色自贸港，注定了推动经济发展决不能仅仅以“量”取胜，而是要推动经济实现“质”的有效提升和“量”的较快增长。培育壮大新质生产力，有助于促进各类先进要素向发展新质生产力集聚，让新质生产力成为海南自贸港高质量发展的显著特征和强劲推动力、支撑力。

发展新质生产力是海南服务和融入新发展格局、扩大高水平对外开放的迫切需要。开放是海南自贸港的生命线。在当前国际经济格局和经贸关

系发生深刻变化的背景下，加快形成新质生产力，有助于海南扩大对外开放，深度融入全球产业链、价值链、创新链，为国家实现更自主、更安全的高水平对外开放蹚路子。一方面，有利于发挥改革开放综合试验平台作用，对标《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）、《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）等国际高标准经贸规则，加快推进自贸港规则、规制、管理、标准等制度型开放，依托国内超大规模市场，加快技术创新和产品服务升级，满足国际多元化贸易投资需求，吸引外商投资。另一方面，有利于深化与“一带一路”沿线国家和地区在经贸、科技、教育、人才等领域的合作，吸引先进技术、创新型人才、高新技术企业等新质生产力优质要素在海南集聚，提升自贸港对全球资源要素配置能力，推动形成更大范围、更宽领域、更深层次对外开放格局。

发展新质生产力是海南推动产业结构优化升级、塑造新动能新优势的强劲动力。在新一轮科技革命和产业变革深入发展的大背景下，数据、技术、管理、知识和信息等新型生产要素是产业转型升级的关键。海南作为欠发达地区，资源有限、市场有限、产业链条短、物流成本高，不具备要素成本优势，决不能走高耗能高污染的梯度转移之路，必须突出比较优势，找准自身定位，因地制宜培育壮大新质生产力，以新质生产力赋能产业深度转型升级，持续形成经济高质量发展的新动能新空间。

聚焦“五个图强”打造新质生产力的重要实践地

新质生产力以全要素生产率大幅提升为核心标志，特点是创新，关键在质优，本质是先进生产力。海南立足自身实际，提出充分发挥海南自由贸易港政策制度和“三度一色”等优

势，推动“向种图强”“向海图强”“向天图强”“向数图强”“向绿图强”，培育壮大具有海南特色的新质生产力。

坚持“向种图强”，打造种业创新策源地。种业作为国家战略性、基础性核心产业，是各项农业先进技术的核心载体，是农业实现高产优质高效的内因。发展农业新质生产力，种业振兴是关键之举。海南地处热带，种质资源丰富，农业生产条件优渥，全国主要农作物新品种超70%经过南繁培育，三亚崖州湾科技城集聚种业创新企业3100多家。面向未来，海南将锚定《国家南繁硅谷建设规划（2023—2030年）》提出的目标任务，加快突破育种核心技术，培育种业现代化产业集群，完善种业科技成果转化机制，健全种业支撑保障体系，大力发展“种源+种业+种市”，全力打造种业科技创新策源地和南繁产业发展新高地，为“确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中”作出海南贡献。

坚持“向海图强”，推动海洋大省迈向海洋强省。海洋是高质量发展战略要地。海南姓“海”，受管辖海域约200万平方公里，其中绝大部分是深海，海洋资源丰富，为深海科技和海洋产业发展提供了重要条件，目前已集聚海洋产业类企业1000多家，众多深海产学研“国家队”“主力军”进驻，发展海洋经济潜力巨大、前景广阔。面向未来，海南将坚持产业强海、科技兴海、开放活海、生态护海，加快发展深海能源科技、深海高端装备研发制造、深远海养殖、海洋生物医药、海洋旅游等产业，加快构建现代海洋产业体系，把海洋经济打造成推动高质量发展的中坚力量、发

展新质生产力的重要领域，利用10年时间再造一个“海上海南”。

坚持“向天图强”，建设航天领域重大科技创新基地。海南靠近赤道，具有发射成本、运输、落区、政策、应用场景等优势，发展航天产业特别是商业航天产业的条件得天独厚。目前，文昌国际航天城已吸引集聚航天类企业700多家，全国首个具有两个发射工位的民建民用商业航天发射场已建成，具备常态化发射能力。面向未来，海南将围绕发射能力、产业能力、创新能力、商业能力和国际化能力，加快文昌国际航天城建设，培育壮大火箭链、卫星链、数据链和“航天+”产业，努力打造千亿级航天产业集群，使商业航天成为海南高质量发展的重要引擎、中国式现代化海南担当的靓丽名片。

坚持“向数图强”，打造自贸港数字经济新引擎。数字经济与新质生产力的高科技、高效能、高质量特征相契合，是加快发展新质生产力的关键领域和重要引擎。海南有数据安全有序流动的政策优势，已获批设立国际通信业务出入口局，全球首个商用海底数据中心项目一期竣工，“游戏出海”试点通过国家评估验收，试点开展增值电信业务扩大对外开放。面向未来，海南将加快国际通信海缆、新型算力基础设施建设，创新发展“数字保税”“来数加工”等国际数据产业和“游戏出海”、数字创意设计、数字大健康、关键核心零部件等特色产业，加速数字技术和信息服务向传统产业赋能，扩大数据应用场景，完善支撑保障力量，打造具有竞争力的数字产业集群。

（下转2版）

学习贯彻党的二十届三中全会精神

大有考论

激发“政策加力”和“改革发力”的协同效应

胡敏

市场、稳预期具有一定的托底作用。推出一揽子增量政策的考量，首要的是为了弥补现有存量政策的不足，抵御当前经济下行压力。但要促进经济持续好转，根本还在于充分释放我国经济增长潜能、增强经济内生动力。因此，政策安排必须统筹当前和长远，兼顾政策激励和执行效能，能够将短期内实施一揽子加力增量政策和中长期推进全面深化改革有机结合起来，激发“政策加力”和“改革发力”的协同效应，为实现经济可持续、高质量发展提供更为坚实的制度保证。

宏观管理部门加力推出的一揽子增量政策要实现政策目标最终依靠的还是改革。比如，财政部推出了以增较大规模债务限额置换地方政府存量隐性债务的财政增量政策，十四届全国人大常委会第十二次会议于11月8日表决通过了《全国人民代表大会常务委

员会关于批准〈国务院关于提请审议增加地方政府债务限额置换存量隐性债务的议案〉的决议》。这项加力支持地方化解政府债务风险的政策举措，在未来几年将大大缓解地方政府化债压力，有利于地方政府集中精力将更多资源用于扩大内需和改善民

生。但要切实化解地方债务风险，必须深化财税体制改革，健全预算制度，适当提高中央事权、提高中央财政支出比例，真正建立起权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系。再比如，央行和证券监管部门创设新的货币政策工具来支持股票市场发展，但要提振中国资本市场、让投资者确有回报，还是要完善促进资本市场规范发展基础制度、健全投资和融资相协调的资本市场功能、提高上市公司质量、健全投资者保护机制等。

只有深化改革，才能促进一揽子增量政策发挥出最大政策效应，增强政策实施的有效性和可持续性。当前我国经济运行中出现的一些问题和难点，表面上看有经济周期性原因，但本质上还是体制性、结构性矛盾，需要从改革入手才能靶向施治。比如，宏观管理部门推出一系列扩大消费需求

和激发投资需求的刺激政策，力度不可谓不强，但政策效果不十分明显，症结在于诸如市场经济基础性制度亟待完善，收入分配制度改革、社会保障制度亟待突破，等等。只有这些作为前置性条件的改革逐步到位，

增量政策才能落地显效。

更进一步地看，推出时度效相适的一揽子增量政策本身也是健全宏观经济治理体系、完善宏观调控制度体系的重要改革举措。党的二十届三中全会明确指出，围绕实施国家发展规划、重大战略促进财政、货币、产业、价格、就业等政策协同发力，优化各类增量资源配置和存量结构调整，特别强调增强宏观政策取向一致性。这就需要建立健全宏观政策取向一致性评估工作机制，切实提升各领域政策目标、工具、力度、时机、节奏的一致性和匹配度。

“改革发力”内嵌于“政策加力”之中，“政策加力”也需要“改革发力”加持。激发二者的协同效应，做到问题导向一致、目标方向一致，政策制定部门就突出了重点、抓住了关键，政策落实部门就心有定数、纲举目张。这样，增量政策“组合拳”就把准了方向、打出了力度，从而发挥出最佳政策效用，新一轮全面深化改革的红利也将得以充分释放，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长、推进经济高质量发展就是可以预期的。

重要言论

纪检监察机关要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，始终保持惩治腐败高压态势，坚定不移把反腐败斗争向纵深推进，以全面从严治党新成效为推进中国式现代化提供坚强保障。要聚焦“两个维护”强化政治监督，严明政治纪律和政治规矩，把重大改革落实情况纳入监督检查和巡视巡察内容，以有力监督保障改革顺利推进。

实践是理论的源头活水，任何科学的理论都离不开实践的探索。习近平总书记在福建工作期间积极推动文化建设，倡导推动保护历史文化遗产、弘扬中华优秀传统文化、繁荣发展文化事业和文化产业、尊重和保护少数民族文化、重视新闻舆论工作、推动物质文明和精神文明协调发展等一系列文化建设实践，为习近平文化思想的形成积累了丰富素材、提供了思想基础，体现了习近平文化思想鲜明的实践品格，是马克思主义实践观的生动体现。

习近平文化思想是扎根中国大地的实践升华

习近平总书记高度重视中华优秀传统文化保护传承，立足福建独特的历史底蕴、丰富的文化资源，注重从中华民族的历史传承中凝练中华民族最根本的价值导向、精神气质。

赓续文脉保护历史文化遗产。习近平总书记任福建工作期间花大力气保护历史文化遗产，尤其注重保护好文物古迹、历史街区、历史建筑等物质文化及非物质文化遗产，大力推动文物保护工作，并由此衍生了惠及长远的“四个一”机制——成立一个文物局、一支考古队、增加文物部门一颗“印”、每年安排文物修缮经费100万元，为今天的三坊七巷保护及福州历史文化名城建设树立起四梁八柱。习近平总书记任福建工作期间提出的一系列文化遗产保护的重要理念、进行的一系列开创性探索实践，为福建保存了极其宝贵的物质和精神财富，激励了福建人民像爱惜生命一样守护好历史文化遗产，体现了习近平总书记的文化情怀和战略眼光。

铭记历史传承弘扬革命文化。革命文化是在革命战争年代创造的、蕴含丰富红色资源与厚重文化内涵的文化，是党和国家的宝贵财富，生动展现了我们党的理想和追求、情怀和担当、牺牲和奉献。在福建工作期间，习近平总书记先后19次到闽西，其中7次到古田、3次到才溪，看望慰问老红军和革命“五老”人员，瞻仰革命遗址、追寻革命足迹。对红色遗存的挖掘保护，习近平总书记更是投入了特殊的感情，关心支持闽东革命纪念馆建设，专门听取纪念馆建设、陈列等工作汇报，要求“充分利用闽东革命纪念馆这块阵地，广泛开展老区传统教育”，“要把红土地的革命精神归纳概括，要通过弘扬这种精

本期导读

《习近平总书记引用的外国名言

“人民的声音就是上天的声音”

第2版

《习近平总书记考察过的城市

盐城：一座植根红色血脉的城市

第3版

《习近平总书记考察过的文化遗产

藏毯——民族交融与文化繁衍的艺术载体

第6版

习近平文化思想在福建的孕育与实践

张荣

神，凝聚人心，达到思想教育的目的”。习近平总书记指出，“当年的革命精神，是马克思主义和中国国情的具体结合，是用大无畏的不怕牺牲的精神去变革旧体制、旧社会”。革命精神是一种优势，要使它成为我们的精神力量。革命文化彰显着中国共产党的本质属性、初心使命的精神品质，与伟大建党精神的提出一脉相承，并在党的建设和党领导的创造性实践中丰富发展，具有历久弥新的时代价值，展现了中国共产党创造中国式现代化新道路和人类文明新形态的精神境界。

守正创新繁荣发展文化产业。在福建工作期间，习近平总书记重视发展文化事业、文化产业，要求“各艺术门类都要大力提高艺术生产力”，不仅注重数量，也要讲究质量，“争取多出力作、佳作、大作、杰作”。在习近平总书记的倾力支持下，包括文学、音乐、影视、歌舞、曲艺、书画等创作迎来繁荣时期，为福建文化影响力辐射力的提升奠定了坚实基础。汲取时代丰富营养推出符合群众需求的作品，培育德艺双馨的文化文艺人才队伍，这些习近平总书记任福建文化事业产业发展中的重要思想，在后来的实践中不断丰富，为宣传思想工作“七个着力”重大要求的提出奠定了基础，体现了“七个着力”的强烈实践特征和现实针对性。

（下转3版）