



深圳市残疾人联合会:

以集成创新助推残疾人事业高质量发展

自2022年9月深圳被国务院确定为全国残疾预防重点联系地区以来,在中国残联、广东省残联悉心指导下,在深圳市委、市政府正确领导下,深圳将残疾预防工作融入建设中国特色社会主义先行示范区大局之中,紧紧围绕组织建设、责任落实、创新发展“三条主线”,推动了全市残疾预防工作提档升级,取得了一定成效。

数据显示,2023年深圳共发放残疾人“两项补贴”1.46亿元,惠及残疾人约3.7万人次;实现残疾人就业1.2万人,就业率居广东省第一,高校残疾人毕业生就业实现“四个百分之百”;建设辅具网上商城,发放辅具适配补贴1934.22万元,1.58万名残疾人受益。

凝聚攻坚合力:推进残疾预防体系建设

“对于每一个孩子的孕育,父母除了欣喜和期待,还应关注如何让孩子健康成长。及早发现残疾隐患并及时解决,是每位父母面临的课题与责任。”今年8月25日,在深圳市第八次残疾预防日宣传教育活动现场,罗湖区高危儿残疾预防中心主任医师分享了从源头强化残疾预防全民参与的重要性。该活动由深圳市残联主办,是一项以“预防疾病致残 共享健康生活”为主题的公益活动。现场举办了残疾预防知识讲座、残疾人帮扶政策宣传、现场义诊、“科技助残”体验、公益集市等一系列活动。

今年,深圳市第八次残疾预防日宣传教育活动是由市残联牵头,多部门、多机构合力,凝聚社会力量参与,共同护航市民健康的生动实践。在活动现场,深圳市残工委成员单位、市残疾预防重点联系单位积极向市民派发残疾预防宣传资料,普及宣讲预防知识,引导公众增强健康意识,养成良好习惯,远离疾病致残风险;深圳市第二人民医院、康宁医院、罗湖妇幼保健院等5家医疗机构组织十余位专家提供现场义诊服务;全市各区残联、民爱服务中心等携手残疾人艺术家推出非遗鱼皮画、麦金画等作品,展出职康中心会员及助残单位学员手工艺品等。

丰富多彩的活动引来社会各界频频点赞。这场宣教活动,不仅让残疾预防关系每个人的理念走深落实,也让残疾人在交流互动中获得了尊重与关爱,为深圳以“有爱”助“无碍”,推动残健共融发展添上了动人的一笔。

深圳是全国残疾预防重点联系地区,承担了探索创新、示范引领职责。根据《深圳市残疾预防行动方案(2022—2025年)》,到2025年,深圳重点人群残疾预防知识普及率将超过85%,新生儿遗传代谢性疾病筛查率超过98%,残疾人辅助器具适配率以及公共建筑无障碍设施建设率达到100%。同期,三级残疾预防体系进一步完善,全人群全生命周期的残疾预防网络也将更加健全,遗传和发育、疾病、伤害等致残因素得到有效防控,康复服务状况持续改善,无障碍城市环境进一步改善,残疾预防防控能力显著增强,残疾预防主要指标将位于全国前列。

为落实这一目标,深圳市残联全面实施残疾预防六大行动,以残疾预防重点联系单位为抓手,联合有关部门大力推进残疾预防科技与制度创新项目,重点抓好“应用‘互联网+’技术,提升残疾康复服务可及性”“应用创新辅助技术,提升残疾人康复服务水平”“残疾儿童早期干预一体化服务体系 and 促进政策”“孤独症全程服务支持政策”等工作。同时,结合社会对残疾预防的关注度和普及率现状,开展残疾预防常态化、全覆盖式宣教,向公众传播残疾预防知识,让残疾预防贯穿全人群全生命周期。

六大行动是深圳推进残疾预防体系建设的具体实践。近年来,深圳市残联拉紧组织建设线,凝聚攻坚合力,推进残疾预防体系建设。强化组织领导,建立联席会议制度。根据《国家残疾预防行动计划(2021—2025年)》《广东省残疾预防行动计划(2022—2025年)》,积极推动出台《深圳市残疾预防行动方案(2022—2025年)》《深圳市推进“全国残疾预防重点联系地区”工作实施方案》,建立市残疾预防工作联席会议制度,加强对我市残疾预防工作的统筹协调,强化分工合作,形成工作合力。

发动社会各方力量,完善联系协调机制。成立由特殊教育、妇幼保健等领域专家组成的专家咨询委员会,聘请575名健康科普专家,承担咨询、评估、宣教等方面任务。确定市人



深圳市智能康复辅具产业基地



深圳市第八次残疾预防日宣传教育活动

民医院等20家单位为市残疾预防重点联系单位,分别承担无创产前基因检测等33项残疾预防科技攻关和示范应用任务。

同时,深圳市残联拉紧责任落实线,增强攻坚效力,高质量促进行动计划。明确预防服务覆盖面,提升预防措施制定可行性。高标准设定预防指标,突出深圳特点,将残疾预防行动具体化、项目化、可操作化,确定6大行动26个方面落实措施。比如,在残疾人知识普及及行动方面,按照“建立一个科普知识资源库、建成一支科普队伍、创建一个服务资源中心、实施一系列重点宣传教育活动”的“四个一”安排,推动残疾预防进社区、进校园、进家庭,累计举办各类活动1000多场,服务人群近1000万人次。

抓准预防工作切入点,增强预防载体建设精准性。设立市级出生缺陷综合干预中心,进一步推进妇幼保健机构标准化建设,提供新生儿及儿童疾病筛查、诊治和康复救治“一条龙”服务和阳性病例召回、诊断、治疗和随访“一体化”服务,确保出生预防精准到位。成立科学育儿指导项目组,建立434个三级科学育儿指导中心,打造市级智慧托育平台。

编织部门联动保障网,提高预防工作开展系统性。主动联动卫生健康、交通、教育、民政、应急等多个部门,将慢性病防治、职业病干预、交通安全等工作嵌入残疾预防工作的各个方面,推动相关部门就残疾预防工作同向发力、问题共答。如在康复医学学科建设上,协调卫生健康部门和医疗机构,推动“医教协同”发展,建设国家级重点专科2个、省级重点专科3个、国家级重症康复培训基地1个,着力探索康复医学教学基地共享模式。

制度集成创新:探索残疾预防新路径

今年9月2日,深圳龙岗区举办2024年残疾预防主题活动。残疾预防用山歌唱出来——“残疾预防要做好,源头致残要知晓。客家山歌唱得妙,身体健康最重要”。结合龙岗本土客家文化,围绕“残疾预防”主题,龙岗区残联特别创作了残疾预防宣教特色节目——客家五句板《残疾预防要做好》,普及宣传残疾预防知识。

据介绍,龙岗区委、区政府一直以来高度重视残疾预防工作,相继出台了《深圳市龙岗区实施残疾预防行动方案(2023—2025年)》等文件,并成为全国残疾预防重点联系地区26个残疾预防工作主要指标监测评估点之一。近年来,龙岗区残联与区卫生健康局等相关职能部门,共同推进残疾预防服务资源中心建设,建立健全残疾预防服务体系,预防或减少致残

性疾病和伤害的发生,显著提升了广大市民残疾预防的科学意识和防护能力。

活动现场举行了“深圳市残疾预防服务资源中心”揭牌仪式。8月23日,深圳市残联确定龙岗区妇幼保健院等2家医院为第一批深圳市残疾预防服务资源中心。该中心集科普宣传、体验服务、科研研究和成果展示于一体,旨在整合政府、社会和市场资源,通过“线上+线下”“室内+室外”“集中+零散”等方式,对残疾预防常见的致残原因,采取有效措施和方法,提升市民的残疾预防知识和能力,增强残疾预防防控能力,实现“降低残疾发生率,提升残疾康复质量和残疾预防素养”目标。龙岗区将充分发挥该中心资源整合、市场拓展等方面的优势,创新思路和举措,做好示范引领,及时总结经验,为推动残疾预防事业高质量发展提供有力支撑,真正实现健康社会共建。

龙岗区的实践是深圳探索残疾预防新路径的缩影。近年来,深圳市残联按照中国残联“见事、见人、见量”的要求,聚合各方力量,积极部署推进残疾预防制度创新工作,集中开展攻关。

围绕一体化系统化,建设高质量早期干预服务体系。进一步健全新生儿及儿童疾病筛查、诊治和康复救治衔接机制,提高以视力、听力、肢体、智力及孤独症等为重点的疾病早筛、早诊、早治服务水平。高质量开展残疾儿童早期干预一体化服务试点,成立广东省最大的高危儿残疾预防中心——罗湖区高危儿残疾预防中心。自成立以来,该中心已为辖区的新生儿免费提供遗传代谢性疾病筛查27000余人次,筛查率达99.77%;听力筛查27300余人次,初筛率达99.43%。此外,为3000名高危儿提供免费“耳聋基因”筛查服务,共筛查出106例阳性高危儿,均已转介至专科医院进行诊断和早期干预,并取得良好效果。率先采用新一代高通量测序技术开展唐氏综合征免费筛查,实施“儿童致盲眼病筛查与抢救性治疗”项目,挽救濒临失明早产儿200余人。加速推动《深圳市儿童残疾早期干预一体化服务办法》的出台,探索建立儿童残疾报告制度,建立健全0—6岁儿童残疾筛查、诊断、康复救助衔接机制,提升儿童残疾发现和干预的及时性,实现儿童残疾早期发现、早期干预。

拓宽残疾预防服务,创建残疾预防服务资源中心。依托罗湖医院集团、龙岗区妇幼保健院,成立首批深圳市残疾预防服务资源中心,推动健全早期筛查和诊断制度,建立覆盖全市的三级筛查、转诊、干预网络,及时将确诊儿童转介至康复(医疗)机构接受治疗或康复训练等服务,加大早期干预力度,确保早发现、早诊断和早治疗的有效衔接。一是不断丰富残疾预防项目,在前期开展遗传代谢性疾病筛

查、听力筛查的基础上,丰富斜视、髓关节发育不良、儿童孤独症谱系筛查等项目。二是充分发挥医院集团的资源、技术和人才优势,聚焦出生缺陷和发育障碍致残、疾病致残、伤害致残等残疾预防医学研究,不断完善残疾预防数据资源库。三是加强残疾预防宣传教育,普及残疾预防核心知识,持续提升居民的残疾预防意识和能力,促进三级残疾预防体系进一步完善、全人群全生命周期的残疾预防网络更加健全,助推残疾人事业高质量发展。

紧扣社会关注焦点,搭建贯通全程的孤独症支持政策体系。2023年10月11日,深圳出台《深圳市孤独症全程支持服务实施方案》,提出6大类31条具体措施,为孤独症人士提供康复、教育、家庭支持、社会融合等全程支持,强化就业、托养和养老衔接,探索把康复训练纳入医保报销范围,在公共场所设置喘息空间,推行社区寄宿托养,着力解决孤独症群体就医、就学、就业、生活等方面困难。

推动科技助残:为残疾人事业赋能

“科技助残”是深圳残疾预防工作的一大亮点。深圳作为全国首批12个国家康复辅助器具产业综合创新试点地区之一,积极推进残疾预防科技创新,为残疾人全面发展做好服务,肩负起残疾预防示范引领、探索创新的重任。近年来,深圳持续推动科技助残,通过人工智能、大数据、智能机器人和脑机智能等新质生产力,让残疾人运用和享受越来越多的科技产品和服务,不仅极大地改善了他们的生活质量,也为残疾人事业赋能。

在今年的残疾预防日宣传教育活动现场,来自深圳市无障碍孵化空间的7家创新辅具企业,通过展示VR虚拟教学系统、助行机器人、便携式洗浴机等产品,让大众多维度、沉浸式体验到“科技创造无障碍”的魅力。今年6岁的小艺在一次车祸中失去了下肢独立行走的能力。当他在工作人员的帮助下,穿戴上骨骼机器人,完成弯腰、提脚、落地、迈步等一系列动作后,他开心地竖起了大拇指。据骨骼机器人生产企业相关负责人介绍,该机器人依照仿生原理设计,具有摆腿、踏步等多种康复训练模式,满足真实场景下的行走训练、触地反馈等需求,可以辅助提升受助者的运动、神经系统功能重塑。

2022年5月,新修订的《深圳市残疾人辅助器具服务办法》正式实施,打破原有机制,将原有辅助器具实物适配改为资金补贴形式,推行辅具服务模式的市场化改革。这一年,大湾区辅助器具创新中心也在深圳揭牌,并出台《深圳市加快发展康复辅助器具产业实施方案》《关于发展壮大战略性新兴产业集群和培育发展未来产业的意见》《关于建设国家级高端智能康复辅具产业基地(产业园)的工作方案》等多个政策文件,明确将辅具产业纳入战略性新兴产业集群发展范围,从顶层设计上为辅具产业和科技助残护航。

伴随着大湾区辅助器具创新中心在深圳揭牌,以及多个相关政策的发布,深圳辅具产业已纳入战略性新兴产业集群,叠加新修订的《深圳市残疾人辅助器具服务办法》提出将原有辅助器具实物适配改为资金补贴形式等举措,辅具产业与科技助残在深圳双向奔赴、相得益彰,已惠及越来越多的残疾人,为他们的工作和生活提供了有力支持。

作为深圳科技助残的重要场所,深圳市无障碍孵化空间致力于深度挖掘残疾人需求和痛点,推动创新科技与无障碍优化组合,孵化无障碍服务创新创业项目,既为残疾人等有需

人群融入社会提供解决方案,也为无障碍领域垂直深度孵化与产业全方位结合探索新模式。创办3年来,已累计批准61家企业(团队)入驻、对接投资机构87家、签约创业导师24位,为入驻项目免费提供创业指导和咨询、创客沙龙、项目路演、投融资链接等服务,并组织入孵项目参加国内的康复辅具展览会。最新统计数据显示,成立3年来,孵化空间在孵企业已取得专利共计559项,包括商标专利65项、实用新型专利119项、发明专利102项、外观专利63项以及软件著作权210项,所获奖项共计69项。

2024年1月,深圳顺利通过广东省辅助器具珠三角区域中心(大湾区辅助器具创新中心)创建中期评估验收。而孵化空间也已累计接待全国各地政府、残联参观学习团队395批次约2000人,示范作用凸显。“科技助残”是深圳创新推进残疾预防工作的典型案例。

近年来,深圳市残联积极应用“互联网+”技术,延伸康复服务触角,充分运用云计算、大数据、物联网等技术,大力推动开展“互联网+”居家康复与辅助器具服务,创新发展康复服务新模式、新业态、新技术,提高康复服务效率、质量。搭建“互联网+居家康复”服务平台,实施“互联网+居家康复服务”“医康康一体化家庭康复服务”项目,为100名18周岁及以上的有运动功能障碍或肢体残疾人及30组有特殊需要的儿童,提供专家在线诊断及综合评估、线上居家康复训练与指导、线上专家咨询与线下会诊、建立数字化服务档案等个性化、专业化康复服务,将医院内的康复服务延伸到社区和家庭,提升康复服务可及性。

优化“互联网+”残疾人辅助器具服务,开展“辅具适配服务系统优化提升”项目,推动辅具服务管理信息系统智能化升级,逐步实现辅具适配服务需求动态采集、分级管理、可视化全景呈现,运用虚拟现实技术把实体展厅立体呈现于网络,提升服务效率和便捷性。2024年1—9月共完成残疾人辅具评估15578人次,辅具适配12881件次,服务8727人,累计发放辅具购置补贴2773.40万元。开发“深i辅具”小程序,创新开展辅助器具借用服务,方便市民就近就便免费借用辅具。建设“一站式”服务辅具商城,上架辅具2000多种,方便市民适配辅具。

同时,深圳市残联紧抓创新辅助技术应用,改善康复效能、提升健康福利。聚焦科技助残,围绕研发设计、生产制造、检验检测、配置服务、应用示范等关键环节,助推辅具产业提质增效。推动辅具服务平台创新,打造“一中心多平台”发展格局,以市残疾人综合服务中心为“服务平台”,以市无障碍孵化空间为“孵化平台”,以深圳市智能辅助器具产业基地为“产业平台”,全方位推动辅助器具服务和辅助器具产业协同发展,支持康复辅助器具创新应用技术开发、落地与推广。

加速构建辅具产业新体系,推动深圳康复辅助器具形成“辅具创意设计大赛—种子期孵化—产业园加速—辅具目录推广—辅具适配应用”闭环式全链条产业发展路径,更好地发挥助老助残的科技支撑作用。完善辅具适配目录,推进助行机器人、智能护理床、智能轮椅、智能助盲帽和儿童认知理解训练套装等创新型辅具纳入适配范围,提高辅具目录的规范性与专业性。2024年1—9月深圳累计配送创新型辅具共计63种类,累计6913件次,服务4944人,发放辅具购置补贴1879.36万元。

“深圳这个城市非常包容,有好多顶层设计上的政策措施,配套非常齐全”,无障碍孵化空间运营方说。

(水土文 邱继勇)



深圳市无障碍孵化空间